



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РОЗПОРЯДЖЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

10.10.2025 р.

Одеса

№ 65/157-рп/к

Про відмову
в розгляді справи

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання відділу досліджень і розслідувань в Миколаївській області від 10.10.2025 № 65-03/362-П та відповідні матеріали заяви приватного підприємства «Євротранс ЮГ» від 12.08.2025 № 65 (вх. № 65-01/25-АМ від 12.08.2025),

ВСТАНОВИЛА:

1. Предмет розгляду

- (1) Дії виконавчого комітету Первомайської міської ради, наведені в заяві приватного підприємства «Євротранс ЮГ» від 12.08.2025 № 65 (вх. № 65-01/25-АМ від 12.08.2025) (далі – Заява).

2. Заявник

- (2) Приватне підприємство «Євротранс ЮГ» (далі - ПП «Євротранс ЮГ», Заявник) (ідентифікаційний код юридичної особи (*«Інформація з обмеженим доступом»*)); місцезнаходження: (*«Інформація з обмеженим доступом»*)).
- (3) ПП «Євротранс ЮГ» здійснює господарську діяльність, зокрема на території Первомайської територіальної громади Миколаївської області. Основним видом діяльності Заявника є (*«Інформація з обмеженим доступом»*).

3. Відповідач

- (4) Виконавчий комітет Первомайської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи (*«Інформація з обмеженим доступом»*)); місцезнаходження: (*«Інформація з обмеженим доступом»*)) є юридичною особою із організаційно-правовою формою – орган місцевого самоврядування.
- (5) Відповідно до абзацу п'ятого частини першої статті 5 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі - Закон) система місцевого самоврядування включає виконавчі органи сільської, селищної, міської ради.
- (6) Згідно з частиною першою статті 11 Закону виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи.
- (7) Частиною першою статті 16 Закону передбачено, що органи місцевого самоврядування є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.

4. Процесуальні дії

- (8) У зв'язку із розглядом Заяви, з метою забезпечення виконання завдань, покладених на Південне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), керуючись статтями 3, 7, 17, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктами 3, 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, Відділенням надіслано на адресу Первомайської міської ради вимогу від 14.08.2025 № 65-02/4068е про надання інформації, на яку надано інформацію виконавчим комітетом Первомайської міської ради листом від 27.08.2025 № 6148/3.1-21 (вх. № 65-01/2498 від 08.09.2025, на адресу Первомайської районної державної адміністрації вимогу від 18.09.2025 № 65-02/4599 про надання інформації, на яку надано інформацію листом від 30.09.2025 № 3364-0102-01 (вх. № 65-01/2772 від 08.10.2025).

5. Нормативно – правове регулювання

- (9) Діяльність у сфері перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування регулюється, зокрема:
- Законом України «Про автомобільний транспорт»;
 - Правилами надання послуг пасажирського автомобільного транспорту, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 № 176 «Про затвердження Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 26.09.2007 № 1184) (далі - Правила);
 - Порядком проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (далі – Порядок).
- (10) Частиною другою статті 5 Закону України «Про автомобільний транспорт» передбачено, що державне регулювання та контроль у сфері автомобільного транспорту спрямовані, зокрема, на створення рівних умов для роботи всіх суб'єктів господарювання, що здійснюють свою діяльність у сфері автомобільного транспорту, обмеження монополізму та розвиток конкуренції.
- (11) Згідно з частиною дев'ятою статті 6 Закону України «Про автомобільний транспорт» органи місцевого самоврядування формують мережу міських автобусних маршрутів загального користування і здійснюють у межах своїх повноважень контроль за дотриманням законодавства у сфері автомобільного транспорту на відповідній території, запроваджують автоматизовану систему обліку оплати проїзду та встановлюють порядок її функціонування, а також види, форми носіїв, порядок обігу та реєстрації проїзних документів; визначають особу, уповноважену здійснювати справляння плати за транспортні послуги в разі запровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду.
- (12) Відповідно до пункту 14 Правил регулярні перевезення організовують відповідні органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування (організатори регулярних перевезень) згідно з програмами розвитку автомобільного транспорту на відповідній території з метою задоволення потреби населення у перевезеннях з урахуванням пропозицій громадян, підприємств, установ, організацій і автомобільних перевізників.
- (13) Пунктом 16 Правил унормовано, що забезпечення організації пасажирських перевезень покладається на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, визначені у статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт».
- (14) Відповідно до абзацу першого частини першої статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» забезпечення організації пасажирських перевезень покладається на міських,

приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території однієї територіальної громади, - на виконавчий орган ради, що представляє інтереси відповідної територіальної громади.

- (15) Згідно з частиною першою статті 31 Закону України «Про автомобільний транспорт» відносини автомобільного перевізника, що здійснює перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міських, приміських та міжміських, які не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування визначаються договором про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування, у якому встановлюються: перелік маршрутів загального користування, які буде обслуговувати автомобільний перевізник, умови організації перевезень, показники якості транспортного обслуговування населення, термін роботи автомобільного перевізника, зобов'язання органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо облаштування маршруту, підтримки проїзної частини автомобільної дороги та під'їзних шляхів у належному стані (тільки для міських автобусних маршрутів), розмір компенсації витрат автомобільного перевізника внаслідок перевезення пільгових пасажирів та регулювання тарифів, механізм їх виплати.
- (16) Відповідно до частини першої статті 42 Закону України «Про автомобільний транспорт» договір про організацію перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування міському, приміському та міжміському, які не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), укладається між органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування та автомобільним перевізником і вважається укладеним з моменту його підписання сторонами.
- (17) Частинами першою - третьою статті 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» передбачено, що визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах. Об'єктом конкурсу можуть бути: маршрут (кілька маршрутів), оборотний рейс (кілька оборотних рейсів). На конкурс виносяться маршрути із затвердженими паспортами.
- (18) Згідно із частинами першою та восьмою статті 44 вказаного Закону організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування. Договір з переможцем конкурсу (або дозвіл) органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування укладають (або надають) на термін від трьох до п'яти років.
- (19) Пунктом 1 розділу «Загальна частина» Порядку визначено, що цей порядок визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що виходять за межі території області, на міжміських та приміських автобусних маршрутах загального користування, що проходять територією двох або більше територіальних громад та не виходять за межі території Автономної Республіки Крим чи області, на міських, приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території однієї територіальної громади (далі – конкурс).
- (20) Згідно з абзацом четвертим пункту 4 Порядку відповідно до вимог статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» організатором перевезень на автобусному маршруті загального користування є виконавчий орган ради, яка представляє інтереси відповідної територіальної громади, - на міських, приміських та міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території однієї територіальної громади (далі - маршрут в межах території однієї територіальної громади).
- (21) Постановою Кабінету Міністрів України від 22.04.2022 № 512 «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 18 лютого 1997 р. № 176 і від 3 грудня 2008 р. № 1081» Порядок доповнено пунктом 4¹ такого змісту: «Договір або дозвіл, строк дії якого закінчується у період дії воєнного стану в Україні, вважається таким, дію якого продовжено на період дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення чи скасування. Продовження строку дії договору можливе за згодою сторін та за умови підтвердження

автомобільним перевізником спроможності виконувати зобов'язання відповідно до укладеного з ним договору».

- (22) Крім того, відповідно до пункту 14¹ Правил договір про організацію перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міському, приміському та міжміському, які не виходять за межі території області (або дозвіл на перевезення пасажирів на міжобласних маршрутах загального користування), строк дії якого закінчується у період дії воєнного стану в Україні, вважається таким, дію якого продовжено на період дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення чи скасування. Продовження строку дії договору про організацію перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міському, приміському та міжміському, які не виходять за межі території області, можливе за згодою сторін та за умови підтвердження автомобільним перевізником спроможності виконувати зобов'язання відповідно до укладеного з ним договору.
- (23) Також листом від 28.05.2024 № 9597/40/10-24 Міністерство розвитку громад та територій України (далі – Мінінфраструктури) надало роз'яснення щодо окремих питань організації пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування.
- (24) Щодо передумов, мети та дії пункту 4¹ Порядку Мінінфраструктури повідомило, що у зв'язку із введенням в Україні воєнного стану відповідно до Закону України від 24.02.2022 № 2102-ІХ «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні», враховуючи положення статей 43, 44 Закону України «Про автомобільний транспорт», та з метою забезпечення автомобільними перевізниками безперебійного здійснення перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування у разі закінчення строку дії відповідних договорів або дозволів, постановою Кабінету Міністрів України від 29.04.2022 № 512 «Про внесення змін до постанов Кабінету Міністрів України від 18 лютого 1997 р. № 176 і від 3 грудня 2008 р. № 1081» Порядок доповнено пунктом 4¹.
- (25) При цьому Мінінфраструктури зазначило, що положення пункту 4¹ Порядку поширюються на договори або дозволи, які організатори укладають (надають) на конкурсних засадах на термін до п'яти років, як до введення в Україні воєнного стану, так і після, якщо їх строк дії завершується у період дії воєнного стану.
- (26) Щодо договорів, укладених на строк до трьох місяців без проведення конкурсу, Мінінфраструктури повідомило, що Законом України «Про автомобільний транспорт» встановлені виключно конкурсні засади визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування, а підпунктом 2 пункту 55 Порядку передбачається, що інший автомобільний перевізник призначається у разі наявності чітко визначених обставин, а також у разі відсутності автомобільного перевізника, який за результатами конкурсу визнаний таким, що зайняв друге місце, та який відповідає встановленим вимогам для відповідного виду перевезень, один раз і тимчасово – на строк не більш як три місяці та до проведення конкурсу. Також, із зазначеного вбачається, що положення пункту 4¹ Порядку не поширюються на зазначений випадок.
- (27) Таким чином, у разі закінчення строку дії договору, укладеного відповідно до підпункту 2 пункту 55 Порядку, строком на три місяці, організатор зобов'язаний виконувати приписи частини першої статті 43 Закону, а саме: визначити автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування на конкурсних засадах.

6. Встановлені обставини

- (28) У Заяві ПП «Євротранс Юг» вказує про наявність ознак порушення виконавчим комітетом Первомайської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції, що полягає у визначенні автомобільних перевізників на автобусних маршрутах загального користування без проведення конкурсу, з огляду на таке.
- (29) ПП «Євротранс Юг» зазначає, що у 2020 році, за результатами проведеного конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, перевізником на приміському маршруті № 376 «Первомайськ-Грушівка» (звичайний маршрут руху та режим

- маршрутного таксі) визначено товариство з обмеженою відповідальністю «Голта Автотранс» (далі – ТОВ «Голта Автотранс»). Друге місце за результатами проведення конкурсу з перевезення пасажирів на зазначеному автобусному маршруті отримало ПП «Євротранс Юг».
- (30) Первомайська міська рада уклала 16.07.2020 договір № 03-П-2/20 про організацію перевезень пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування з переможцем - ТОВ «Голта Автотранс», термін дії договору до п'яти років, який закінчувався 16.07.2025.
- (31) ПП «Євротранс Юг» звернулося до міського голови Первомайської міської ради з листом від 30.05.2025 № 42, у якому, з посиланням на постанову Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування», просило провести конкурс з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування № 376 «Первомайськ-Грушівка» (звичайний режим руху та режим маршрутного таксі) відповідно до вимог чинного законодавства.
- (32) Однак, листом від 17.06.2025 № 4003/3.1-20 ПП «Євротранс Юг» отримало відповідь про те, що строк дії договору від 16.07.2020 № 03-11-2/20 продовжено на період дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення чи скасування на підставі пункту 4¹ вищевказаного Порядку.
- (33) ПП «Євротранс Юг» у Заяві посилається на лист Мінінфраструктури від 28.05.2024 № 9597/40/10-24, яке надало роз'яснення щодо окремих питань організації пасажирських перевезень на автобусних маршрутах загального користування, зазначивши, зокрема, про те, що положення пункту 4¹ Порядку поширюються на договори або дозволи, які організатори укладають (надають) на конкурсних засадах на термін до п'яти років, як до введення в Україні воєнного стану, так і після, якщо їх строк дії завершується у період дії воєнного стану.
- (34) ПП «Євротранс Юг» зазначає, що 20.03.2025 виконавчий комітет Первомайської міської ради прийняв рішення № 133 «Про призначення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування Первомайської міської територіальної громади». Згідно із зазначеним рішенням вирішено провести 05.05.2025 конкурс з перевезення пасажирів автобусних маршрутах загального користування Первомайської міської територіальної громади.
- (35) Виконавчий комітет Первомайської міської ради 25.03.2025 розмістив на своєму офіційному сайті інформацію про оголошення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування.
- (36) Відповідний конкурс проведено виконавчим комітетом Первомайської міської ради 05.05.2025 та прийнято, зокрема рішення від 15.05.2025 № 269 «Про визначення переможця конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування Первомайської міської територіальної громади за об'єктом конкурсу (пакетом) № 2».
- (37) З огляду на викладене вище, ПП «Євротранс Юг» зазначає, що виконавчий комітет Первомайської міської ради має усі необхідні ресурси та можливості для прийняття відповідних рішень, які стосуються організації та проведення конкурсів, безпосереднього проведення цих конкурсів та визначення автомобільних перевізників на автобусних маршрутах загального користування на конкурсних засадах, як того вимагають приписи статті 43 Закону України «Про автомобільний транспорт». Заявник зауважує, що виконавчий комітет Первомайської міської ради не бажає проводити конкурси з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування щодо договорів, які укладені на термін до п'яти років, посилаючись при цьому на положення пункту 4¹ Порядку.
- (38) На думку ПП «Євротранс Юг», така бездіяльність виконавчого комітету Первомайської міської ради створює подвійні стандарти у проведенні та/або не проведенні конкурсів з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, що призводять до суттєвих обмежень конкурентного середовища та недопущення конкуренції між перевізниками, які здійснюють свою діяльність у межах Первомайської територіальної громади.

- (39) Також ПП «Євротранс Юг» зазначає, що виконавчий комітет Первомайської міської ради тривалий час порушує права перевізників, які здійснюють господарську діяльність в межах його відання, посиляється на надання адміністративною колегією Відділення рекомендацій виконавчому комітету Первомайської міської ради від 05.03.2025 № 65/9-рк/к про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення таких порушень і умов, що їм сприяють.
- (40) Виходячи з наведеного, ПП «Євротранс Юг» просить визнати дії Первомайської міської ради Миколаївської області щодо не проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування № 376 «Первомайськ-Грушівка» вчиненням порушення законодавства про захист економічної конкуренції та надати рекомендації про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції та щодо проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування № 376 «Первомайськ Грушівка».
- (41) Аналізом інформації (пояснень та копій документів), наведеної у Заяві, а також одержаної Відділенням при розгляді Заяви від виконавчого комітету Первомайської міської ради листом від 27.08.2025 № 6148/3.1-21 (вх. № 65-01/2498 від 08.09.2025), від Первомайської районної державної адміністрації листом від 30.09.2025 № 3364-0102-01 (вх. № 65-01/2772 від 08.10.2025), встановлено таке.
- (42) Відповідно до розпорядження голови Первомайської районної державної адміністрації від 06.07.2020 № 130-р «Про введення в дію рішення конкурсного комітету з визначення переможців конкурсу на право перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах, загального користування, які не виходять за межі Первомайського району за результатами повторного перегляду результатів конкурсу» між Первомайською районною державною адміністрацією та ТОВ «Голта Автотранс» укладено договір від 16.07.2020 № 03-П-2/20 про організацію перевезень пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі Первомайського району, організатором перевезень на яких є Первомайська районна державна адміністрація, по маршруту № 376 «Первомайськ-Грушівка», строком на п'ять років з 16.07.2020 до 16.07.2025.
- (43) Відповідно до Закону України «Про внесення змін до статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» щодо організації пасажирських перевезень» від 07.09.2021 № 1712-IX (набрав чинності 02.10.2021) (далі – Закон № 1712-IX) забезпечення організації пасажирських перевезень покладається на міських, приміських і міжміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території однієї територіальної громади, - на виконавчий орган ради, що представляє інтереси відповідної територіальної громади. Згідно з пунктом 2 розділу II. «Прикінцеві та перехідні положення» Закону № 1712-IX договори про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті загального користування, укладені до набрання чинності цим Законом, діють до закінчення строку дії таких договорів.
- (44) Керуючись Законом № 1712-IX, Первомайська районна державна адміністрація, виконавчий комітет Первомайської міської ради та ТОВ «Голта-Автотранс» дійшли взаємної згоди провести заміну сторони в зобов'язанні за договором від 16.07.2020 № 03-П-2/20 про організацію перевезень пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, які не виходять за межі Первомайського району, організатором перевезень на яких є Первомайська районна державна адміністрація, та укласти Додаткову угоду від 22.02.2022 № 1 (про заміну сторони в зобов'язанні) до вказаного договору. Згідно з Додатковою угодою організатором перевезень є виконавчий комітет Первомайської міської ради.
- (45) Виконавчий комітет Первомайської міської ради на питання вимоги голови Відділення про надання інформації від 14.08.2025 № 65-02/4068е надати нормативно-обґрунтовані пояснення щодо не проведення конкурсу з перевезення пасажирів на приміському автобусному маршруті загального користування № 376 «Первомайськ-Грушівка» після закінчення строку дії договору від 16.07.2020 № 03-П-2/20 та продовження строку дії вказаного договору на період

дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення чи скасування, посилається у листі від 27.08.2025 № 6148/3.1-21 (вх. № 65-01/2498 від 08.09.2025) на норми пункту 4¹ Порядку, пункту 14¹ Правил, лист Мінінфраструктури від 28.05.2024 № 9597/40/10-24, відповідно до яких договір або дозвіл, строк дії якого закінчується у період дії воєнного стану в Україні, вважається таким, дію якого продовжено на період дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення чи скасування. Продовження строку дії договору можливе за згодою сторін та за умови підтвердження автомобільним перевізником спроможності виконувати зобов'язання відповідно до укладеного з ним договору.

- (46) У зв'язку із зазначеним, виконавчим комітетом Первомайської міської ради (організатором перевезень) розглянуто звернення від ТОВ «Голта Автотранс» від 26.05.2025 № 25, що надійшло до закінчення строку дії договору від 16.07.2020 № 03-П-2/20 (до 16.07.2025), в якому цей перевізник просить продовжити строк дії договору відповідно до пункту 4¹ Порядку та підтверджує спроможність виконувати зобов'язання відповідно до укладеного договору з організатором перевезень.
- (47) Звернення перевізника ТОВ «Голта Автотранс» розглянуто 03.06.2025 на засіданні комісії для здійснення контролю за виконанням перевізниками вимог чинного законодавства та умов договорів про здійснення перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування Первомайської міської територіальної громади.
- (48) За результатами розгляду звернення комісією прийнято рішення рекомендувати організатору перевезень погодити перевізнику ТОВ «Голта Автотранс» продовження строку дії договору від 16.07.2020 № 03-П-2/20 про організацію перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування відповідно до пункту 4¹ Постанови КМУ від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування».
- (49) Виконавчим комітетом Первомайської міської ради прийнято рішення від 17.06.2025 № 318 «Про внесення змін до Договору № 03-П-2/20 про організацію перевезень пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування від 16.07.2020 року». На виконання цього рішення між виконавчим комітетом Первомайської міської ради та перевізником ТОВ «Голта Автотранс» укладено додаткову угоду від 23.06.2025 № 6 до Договору від 16.07.2020 № 03-П-2/20 про організацію перевезень пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, згідно з пункту 8.1. якої строк дії договору набирає чинності з моменту його укладення та на період дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення чи скасування.
- (50) Як зазначено вище, положення пункту 4¹ Порядку поширюються на договори або дозволи, які організатори перевезень укладають (надають) на конкурсних засадах на термін до п'яти років, як до введення в Україні воєнного стану, так і після, якщо їх строк дії завершується у період дії воєнного стану
- (51) Враховуючи, що встановлені вище обставини свідчать, що договір від 16.07.2020 № 03-П-2/20 про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті № 376 «Первомайськ-Грушівка» укладений організатором перевезень з ТОВ «Голта Автотранс» за результатами проведеного конкурсу та строком на п'ять років, який закінчується у період дії воєнного стану, то дії виконавчого комітету Первомайської міської ради щодо продовження строку дії вказаного договору на період дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення чи скасування відповідають вимогам чинного законодавства України.

7. Висновки адміністративної колегії

- (52) Частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що антиконкурентними діями, зокрема, органів місцевого самоврядування є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів

місцевого самоврядування (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

- (53) Згідно з частиною третьою статті 15 цього Закону вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (54) Відповідно до пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (55) За нормами частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» кваліфікуючою ознакою антиконкурентних дій, зокрема, органів місцевого самоврядування, є те, що відповідні дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (56) Оскільки організатором перевезень проведено відповідний конкурс з визначення автомобільних перевізників на приміських автобусних маршрутах, що не виходять за межі Первомайського району, зокрема по маршруту № 376 «Первомайськ-Грушівка», під час якого учасники беруть участь у конкурсі на конкурентних засадах, і організатором перевезень здійснюється конкурентний відбір учасників та визначення переможця, з яким укладається договір про організацію перевезень пасажирів, то такі обставини свідчать, що організатором перевезень вжито відповідні заходи щодо створення конкурентного середовища під час визначення переможця такого конкурсу - ТОВ «Голта Автотранс», з яким укладено відповідний договір про організацію перевезень пасажирів строком на п'ять років, який закінчувався у період дії воєнного стану.
- (57) Водночас вищенаведеними нормами законодавства передбачено продовження договору про організацію перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування міському, приміському та міжміському, які не виходять за межі території області (або дозвіл на перевезення пасажирів на міжобласних маршрутах загального користування), строк дії якого закінчується у період дії воєнного стану в Україні, який вважається таким, дію якого продовжено на період дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення чи скасування. Продовження строку дії такого договору можливе за згодою сторін та за умови підтвердження автомобільним перевізником спроможності виконувати зобов'язання відповідно до укладеного з ним договору. За таких обставин чинним законодавством не передбачено проведення Організатором відповідного конкурсу з визначення автомобільних перевізників.
- (58) Оскільки конкурентні засади під час визначення перевізника на автобусному маршруті № 376 «Первомайськ-Грушівка» - ТОВ «Голта Автотранс» були дотримані організатором перевезень, а чинним законодавством передбачено продовження договору про організацію перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, укладеного на конкурсних засадах, строк дії якого закінчується у період дії воєнного стану в Україні, то відсутні підстави вважати, що дії виконавчого комітету Первомайської міської ради щодо продовження строку дії такого договору на період дії воєнного стану в Україні і протягом одного року з дня його припинення чи скасування призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (59) Щодо посилення ПП «Євротранс Юг» на надання адміністративною колегією Відділення виконавчому комітету Первомайської міської ради рекомендацій від 05.03.2025 № 65/9-рк/к про припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення таких порушень і умов, що їм сприяють, та проведення виконавчим комітетом Первомайської міської ради 05.05.2025 конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування Первомайської міської територіальної громади, що, на думку Заявника, свідчить про те, що виконавчий комітет Первомайської міської ради має усі необхідні ресурси та можливості для організації та проведення конкурсів, слід зазначити таке.

- (60) Відповідно до зазначених вище рекомендацій адміністративної колегії Відділення ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, які були встановлені Відділенням в діях виконавчого комітету Первомайської міської ради, полягали у визначенні автомобільних перевізників на відповідних автобусних маршрутах загального користування саме без проведення конкурсу, щодо яких були укладені договори про тимчасове здійснення перевезень пасажирів на цих автобусних маршрутах. На виконання рекомендацій адміністративної колегії Відділення від 05.03.2025 № 65/9-рк/к виконавчим комітетом Первомайської міської ради проведено 05.05.2025 конкурс з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування Первомайської міської територіальної громади, на який, зокрема було виставлено об'єкти за міськими автобусними маршрутами загального користування, щодо яких раніше були укладені договори про тимчасове здійснення перевезень пасажирів, про які зазначалось у вказаних рекомендаціях.
- (61) Як встановлено у ході розгляду Заяви, організатором перевезень з ТОВ «Голта Автотранс» чи іншими перевізниками не укладались, строком на три місяці, тимчасові договори про здійснення перевезень пасажирів на маршруті № 376 «Первомайськ - Грушівка» та додаткові угоди до таких договорів, тощо.
- (62) Отже, обставини, що є предметом розгляду Заяви, та обставини, про які викладено у рекомендаціях адміністративної колегії Відділення від 05.03.2025 № 65/9-рк/к, є різними.
- (63) З огляду на вищенаведені обставини, встановлені при розгляді Відділенням Заяви, відсутні підстави вбачати за фактами, викладеними у Заяві ПП «Євротранс Юг», ознаки порушення виконавчим комітетом Первомайської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме: дії чи бездіяльності органу місцевого самоврядування), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (64) Відповідно до частини першої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Антимонопольного комітету України мають право надавати рекомендації органам влади, органам місцевого самоврядування, органам адміністративно-господарського управління та контролю, суб'єктам господарювання, об'єднанням стосовно припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, а у разі, якщо порушення припинено, – щодо вжиття заходів для усунення наслідків цих порушень.
- (65) Оскільки в діях виконавчого комітету Первомайської міської ради за фактами, викладеними у Заяві ПП «Євротранс Юг», не встановлено ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, відсутні підстави для надання рекомендацій органу місцевого самоврядування відповідно до частини першої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (66) Відповідно до пункту 6 розділу VI Порядку розгляду заяв і справ у разі невиявлення ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції державний уповноважений, голова територіального відділення вмотивовано відмовляють у розгляді справи, про що орган Комітету видає відповідне вмотивоване розпорядження, яке протягом трьох робочих днів із дня його прийняття надсилається заявнику засобами поштового зв'язку або в електронній формі засобами інформаційно-комунікаційних систем.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», частиною першою статті 36, частиною першою статті 37 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 за № 32-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482 (із змінами і доповненнями), пунктом 2 розділу II, пунктами 6 та 9 розділу VI Порядку розгляду

Антимонопольним комітетом України та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

відмовити в розгляді справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції за заявою приватного підприємства «Євротранс ЮГ» від 12.08.2025 № 65 (вх. № 65-01/25-АМ від 12.08.2025).

Голова Колегії

Андрій БОРИСЕНКО