



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

від 01.08.2024 р.

м. Одеса

№ 65/68-р/к

Справа № 16-04/2024

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

У зв'язку із здійсненням державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції; здійсненням контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері публічних закупівель, зокрема під час участі товариства з обмеженою відповідальністю «ВЕГА АГРО ТРЕЙД ПЛЮС» (ідентифікаційний код юридичної особи – «інформація з обмеженим доступом») (далі – ТОВ «ВЕГА АГРО ТРЕЙД ПЛЮС») та товариства з обмеженою відповідальністю «БЛЕКБЕРН-ТРЕЙД-ПЛЮС» (ідентифікаційний код юридичної особи – «інформація з обмеженим доступом») ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції під час їх спільної участі в аукціоні з ідентифікатором: SPE001-UA-20230609-52552, проведеному за допомогою електронної системи «ПРОЗОРРО.ПРОДАЖІ», Південним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) надіслано вимогу про надання інформації від 30.08.2023 № 65-02/1799 (далі – Вимога) на адресу ТОВ «ВЕГА АГРО ТРЕЙД ПЛЮС», зазначену в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР) станом на дату відправлення Вимоги 30.08.2023 («інформація з обмеженим доступом»), в якій вимагалось у 20-денний строк з дня її отримання надати інформацію та копії підтверджуючих документів щодо господарської діяльності ТОВ «ВЕГА АГРО ТРЕЙД ПЛЮС» та обставин участі у зазначеному аукціоні.

У встановлений у Вимозі строк ТОВ «ВЕГА АГРО ТРЕЙД ПЛЮС» інформацію не надало, про продовження строку на надання інформації не клопотало.

За результатами розгляду справи № 16-04/2024 такі дії ТОВ «ВЕГА АГРО ТРЕЙД ПЛЮС» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки.

На порушника накладено штраф у розмірі 2790,00 (дві тисячі сімсот дев'яносто) грн.

Адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 16-04/2024 про порушення ТОВ «ВЕГА АГРО ТЕРІД ПЛЮС» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений строк), та подання четвертого відділу досліджень і розслідувань Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 28.05.2024 № 65-03/88п,

ВСТАНОВИЛА:

1. Процесуальні дії

- (1) Розпорядженням адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 08.02.2024 № 65/17-рп/к (далі – Розпорядження) розпочато розгляд справи № 16-04/2024 (далі – Справа) за ознаками вчинення ТОВ «ВЕГА АГРО ТРЕЙД ПЛЮС» порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (2) Листом від 09.02.2024 № 65-02/323 Відділення направило ТОВ «ВЕГА АГРО ТРЕЙД ПЛЮС» копію Розпорядження.
- (3) Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення за трекномером № 0600086480724 поштове відправлення із вкладеною копією Розпорядження не вручено ТОВ «ВЕГА АГРО ТРЕЙД ПЛЮС» та повернуто за зворотною адресою з причини «закінчення терміну зберігання».
- (4) Ураховуючи, що Розпорядження про початок розгляду справи № 16-04/2024 не вручено за місцезнаходженням ТОВ «ВЕГА АГРО ТРЕЙД ПЛЮС», інформація про початок розгляду цієї справи розміщена 21.03.2024 на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України, а саме на субсайті Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (<https://southmtv.amcu.gov.ua>).
- (5) Листом від 29.05.2024 № 65-02/1389е Відділенням за місцезнаходженням ТОВ «ВЕГА АГРО ТРЕЙД ПЛЮС» направлено копію подання з попередніми висновками від 28.05.2024 № 65-03/88п у справі № 16-04/2024 (далі – Подання з попередніми висновками) з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за трекномером № 0600925690764.
- (6) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за трекномером № 0600925690764 поштове відправлення із вкладеною копією Подання з попередніми висновками не вручено ТОВ «ВЕГА АГРО ТРЕЙД ПЛЮС» та повернуто за зворотною адресою з причини «за закінченням встановленого строку зберігання».
- (7) Ураховуючи, що копія Подання з попередніми висновками не вручена за місцезнаходженням ТОВ «ВЕГА АГРО ТРЕЙД ПЛЮС», інформація щодо попередніх висновків у справі № 16-04/2024 із зазначенням дати, часу й місця розгляду справи розміщена (опублікована) 02.07.2024 на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України, а саме на субсайті Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (<https://southmtv.amcu.gov.ua>).

2. Відповідач

- (8) Відповідачем у справі є ТОВ «ВЕГА АГРО ТРЕЙД ПЛЮС» (ідентифікаційний код юридичної особи 44392174; місцезнаходження юридичної особи згідно з даними ЄДР: «інформація з обмеженим доступом»).
- (9) Як вбачається із відомостей щодо Відповідача, які містяться в ЄДР, основним видом його діяльності є виробництво виноградних вин (код КВЕД 11.02).
- (10) Тобто ТОВ «ВЕГА АГРО ТРЕЙД ПЛЮС» є суб'єктом господарювання в розумінні абзацу шістнадцятого частини першої статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. Обставини справи

- (12) У зв'язку із здійсненням державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень

законодавства про захист економічної конкуренції; здійсненням контролю щодо створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері публічних закупівель, зокрема під час участі ТОВ «ВЕГА АГРО ТРЕЙД ПЛЮС» (ідентифікаційний код юридичної особи – «інформація з обмеженим доступом») та товариства з обмеженою відповідальністю «БЛЕКБЕРН-ТРЕЙД-ПЛЮС» (ідентифікаційний код юридичної особи – «інформація з обмеженим доступом») ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції під час їх спільної участі в Аукціоні з ідентифікатором: SPE001-UA-20230609-52552, проведеному за допомогою електронної системи «ПРОЗОРРО.ПРОДАЖІ», Відділенням надіслано Вимогу на адресу ТОВ «ВЕГА АГРО ТРЕЙД ПЛЮС», зазначену в ЄДР станом на дату відправлення Вимоги 30.08.2023 («інформація з обмеженим доступом») із рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0505102309434, в якій вимагалось у 20-денний строк з дня її отримання надати інформацію та копії підтверджуючих документів щодо господарської діяльності ТОВ «ВЕГА АГРО ТРЕЙД ПЛЮС» та обставин участі у зазначеному Аукціоні.

- (13) Одночасно у Вимозі повідомлялося, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації Відділенню у встановлений строк, подання інформації в неповному обсязі Відділенню у встановлений строк та подання недостовірної інформації Відділенню визнаються порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції, які тягнуть за собою відповідальність, передбачену статтею 52 цього Закону, у вигляді накладення штрафу в розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (14) Таким чином, Відповідачу належним чином повідомлено про правові наслідки неподання інформації Відділенню у встановлений строк, подання інформації в неповному обсязі Відділенню у встановлений строк та подання недостовірної інформації Відділенню.
- (15) Окрім того, ТОВ «ВЕГА АГРО ТРЕЙД ПЛЮС» Вимогою проінформовано, що у відповідності до частини першої статті 22 та частини першої статті 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» в редакції, чинній на дату направлення Вимоги, розпорядження, рішення та вимоги органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, вимоги уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення в межах їх компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ними строки, якщо інше не передбачено законом; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання. Інформація, що становить банківську таємницю, надається у порядку та обсязі, визначених Законом України «Про банки і банківську діяльність».
- (16) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення за трекномером № 0505102309434 поштове відправлення із вкладеною Вимогою не

вручено Відповідачу та повернулося за зворотною адресою з причини «закінчення встановленого строку зберігання».

- (17) Відділення, керуючись абзацом дев'ятим пункту 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р), зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299, 17.11.2023 опублікувало в газеті «Урядовий кур'єр» № 231 (7629) повідомлення про розміщення Вимоги на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України (<http://amcu.gov.ua>).
- (18) Отже, вимога про надання інформації вважається такою, що вручена адресату, через десять днів з дня опублікування в газеті «Урядовий кур'єр» повідомлення про розміщення такої вимоги на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України (<http://amcu.gov.ua>). З огляду на наведене, Вимога є такою, що вручена ТОВ «ВЕГА АГРО ТРЕЙД ПЛЮС» 26.11.2023.
- (19) Таким чином, у відповідності до частини другої статті 62 Закону України «Про захист економічної конкуренції», враховуючи 20-денний строк для надання Відділенню інформації на Вимогу, останній день строку для надання Відповідачем інформації Відділенню на Вимогу припадав на 16.12.2023.
- (20) У встановлений строк та станом на 08.02.2024 ТОВ «ВЕГА АГРО ТРЕЙД ПЛЮС» не надало Відділенню інформацію на Вимогу.
- (21) Жодних пояснень щодо неподання Відділенню інформації на Вимогу та/або клопотань про продовження строку для її надання від Відповідача до Відділення не надходило. Також ТОВ «ВЕГА АГРО ТРЕЙД ПЛЮС» не надавалися Відділенню докази на підтвердження факту направлення документів поштою.
- (22) Варто зазначити, що ТОВ «ВЕГА АГРО ТРЕЙД ПЛЮС» листом від 11.04.2024 № 11/04 (вх. № 65-01/1068 від 11.04.2024) надало відповідь на Вимогу, тобто інформація Відповідачем надана з порушенням встановленого строку.
- (23) Неподання Відповідачем інформації Відділенню на Вимогу у встановлений строк ускладнила проведення повного, всебічного та об'єктивного дослідження щодо наявності/відсутності у діях ТОВ «ВЕГА АГРО ТРЕЙД ПЛЮС» (ідентифікаційний код юридичної особи – «інформація з обмеженим доступом») та товариства з обмеженою відповідальністю «БЛЕКБЕРН-ТРЕЙД-ПЛЮС» (ідентифікаційний код юридичної особи – «інформація з обмеженим доступом») ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції під час їх спільної участі в аукціоні з ідентифікатором: SPE001-UA-20230609-52552, проведеного за допомогою електронної системи «ПРОЗОРРО.ПРОДАЖІ».

4. Кваліфікація порушення Відповідачем конкурентного законодавства

- (23) Згідно з пунктами 1, 5 частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Антимонопольний комітет України має повноваження:
 - розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами;
 - при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх

посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

- (24) Відповідно до пункту 5 частини першої статті 17 цього ж Закону голова територіального відділення Антимонопольного комітету України має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (25) Аналогічні повноваження встановлені Положенням про територіальне відділення, зокрема підпунктом 4 пункту 3 визначено, що у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції територіальне відділення Антимонопольного комітету України має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (26) Частиною першою статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» визначено, що розпорядження, рішення та вимоги органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, вимоги уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення в межах їх компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ними строки, якщо інше не передбачено законом.
- (27) За приписами частини другої цієї ж статті невиконання розпоряджень, рішень та вимог органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, вимог уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення тягне за собою передбачену законом відповідальність.
- (28) Відповідно до частини першої статті 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» в редакції, чинній на дату направлення Вимоги, суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, уповноважених ними працівників Антимонопольного комітету України, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції та про державну допомогу суб'єктам господарювання. Інформація, що становить банківську таємницю, надається у порядку та обсязі, визначених Законом України "Про банки і банківську діяльність".
- (29) Згідно з пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його

територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

- (30) Пунктом 8 Положення про територіальне відділення передбачено, що особа, яка виконує обов'язки голови територіального відділення Антимонопольного комітету України, має повноваження, встановлені для голови територіального відділення Антимонопольного комітету України.
- (31) Таким чином, дії ТОВ «ВЕГА АГРО ТРЕЙД ПЛЮС» з неподання інформації Відділенню на Вимогу у встановлений строк є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5. Заперечення Відповідача та їх спростування

- (32) На Подання з попередніми висновками, інформація щодо яких у зв'язку з неврученням Відповідачу копії цього подання розміщена (опублікована) 02.07.2024 на офіційному вебсайті Антимонопольного комітету України, останнім не наводилися докази, не подавалися клопотання, усні та/або письмові пояснення, міркування, заперечення тощо.

6. Остаточні висновки адміністративної колегії Відділення у справі

- (33) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться висновок адміністративної колегії Відділення про те, що дії ТОВ «ВЕГА АГРО ТРЕЙД ПЛЮС», які полягали у неподанні інформації Південному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу від 30.08.2023 № 65-02/1799 про надання інформації у встановлений строк, є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строк.
- (34) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

7. Визначення розміру штрафу

- (35) За умовами абзацу сьомого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (36) За інформацією Головного управління ДПС в Одеській області, наданою в листі від 18.03.2024 № 6637/5/15-32-04-06-05 (вх. № 65-01/730 від 18.03.2024), чистий дохід ТОВ «ВЕГА АГРО ТРЕЙД ПЛЮС» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2023 рік становить – «інформація з обмеженим доступом».
- (37) Згідно з частиною восьмою вказаної статті порядок визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, встановлюється нормативно-правовим актом Антимонопольного комітету України.
- (38) Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 14.12.2023 № 22-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 25.01.2024 за № 123/41468 затверджено порядок визначення розміру штрафу, що накладається за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, (далі – Порядок).

- (39) За умовами пункту 8 розділу IV Порядку за вчинення порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», базовий розмір штрафу визначається в межах, установлених частинами другою та п'ятою статті 52 цього Закону.
- (40) У зв'язку з наданням ТОВ «ВЕГА АГРО ТРЕЙД ПЛЮС» запитуваної Вимогою інформації з порушенням встановленого строку, але до дня направлення копії подання з попередніми висновками адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, у Справі наявна обставина, передбачена підпунктом 1 пункту 6 розділу V Порядку, що є підставою для зменшення базового розміру штрафу.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 7, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11, Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за № 291/5482, пунктом 4 розділу VIII Порядку розгляду Антимонопольним комітетом та його територіальними відділеннями заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р), зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299, адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю «ВЕГА АГРО ТРЕЙД ПЛЮС» (ідентифікаційний код юридичної особи – «інформація з обмеженим доступом»; місцезнаходження: «інформація з обмеженим доступом»), які полягали в неподанні інформації Південному міжобласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу від 30.08.2023 № 65-02/1799 про надання інформації у встановлений строк, порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлений головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строк.

2. За порушення, визначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «ВЕГА АГРО ТРЕЙД ПЛЮС», ідентифікаційний код юридичної особи «інформація з обмеженим доступом», штраф у розмірі 2790,00 (дві тисячі сімсот дев'яносто) гривень.

Відповідно до абзацу першого частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

Згідно з частиною тринадцятою цієї ж статті протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

За умовами частини першої статті 60 зазначеного Закону рішення може бути повністю або частково оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

Андрій БОРИСЕНКО