



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ МИКОЛАЇВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

27 лютого 2020 р.

№ 2-ріш

Справа № 1-26.217/59-2019

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Очаківською міською радою прийнято рішення від 05.10.2018 №16 «Про створення комунального підприємства Очаківської міської ради «Очаків-сервіс» та затвердження його Статуту», яким надано право КП Очаківської міської ради «Очаків-Сервіс» на користування тарифами на послуги з вивезення, розміщення та захоронення твердих побутових відходів в м. Очаків, які були сформовані на розрахунках економічно обґрунтованих планових витрат іншого суб'єкта господарювання, що не відповідає вимогам законодавства, та може призвести до сплати споживачами вартості за надання вказаної послуги за економічно необґрунтованими тарифами, що створює умови для вчинення Підприємством порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку вказаних послуг.

За результатами розгляду адміністративною колегією Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України справи №1-26.217/59-2019 такі дії Очаківської міської ради були визнані порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції" у вигляді вчинення дій, заборонених згідно із статтею 17 цього Закону, а саме: дії органу місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідача зобов'язано припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Адміністративна колегія Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - Відділення), розглянувши матеріали справи №1-26.217/59-2019 про порушення Очаківською міською радою законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції" та подання про попередні висновки відділу досліджень і розслідувань відділення від 14.01.2020 №64-03/01-пв

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

(1) Відповідно до статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» з метою реалізації завдань, покладених державою на органи Антимонопольного комітету України, Миколаївським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) здійснюється контроль за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, які здійснюють діяльність на регіональних ринках вивезення побутових відходів.

(2) Під час реалізації покладеного завдання Відділенням виявлено обставини, які вказували на наявність ознак порушення Очаківською міською радою законодавства про захист економічної конкуренції.

(3) Розпорядженням адміністративної колегії Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 26.12.2019 №65-р розпочато розгляд справи №1-26.217/59-2019, яка стосується ознак вчинення Очаківською міською радою порушення, передбаченого пунктом 7 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції" у вигляді вчинення дій, заборонених згідно із статтею 17 цього Закону, а саме: дії органу місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

(4) Листом від 17.01.2020 № 64-02/84 Відповідачу було направлено подання з попередніми висновками у справі від 14.01.2020 №64-03/01-пв, яке було отримано 21.01.2020, що підтверджується повідомленням про вручення поштового відправлення.

(5) 27.02.2020 Відділенням проведено слухання у справі, представники Відповідача не були присутні.

2. ВІДПОВІДАЧ У СПРАВІ

(6) Відповідачем у справі є Очаківська міська рада (ідентифікаційний код юридичної особи 26565627, місцезнаходження: 57508, Миколаївська область, місто Очаків, вул. Соборна,7, корпус А).

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(7) Статтею 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

(8) Відповідно до статті 140 Конституції України місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.

(9) Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон):

- сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами (стаття 10 Закону);.

- від імені та в інтересах територіальних громад права суб'єкта комунальної власності здійснюють відповідні ради (стаття 16 Закону).

- органи місцевого самоврядування, є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону (статті 16 Закону).

(10) Отже, у розумінні вищенаведених законодавчих норм, Очаківська міська рада є органом місцевого самоврядування та юридичною особою і наділяється цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діє самостійно і несе відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.

(11) Закон України «Про житлово-комунальні послуги» (який набув чинності 01.05.2019) регулює відносини, що виникають у процесі надання та споживання житлово-комунальних послуг.

(12) Послуги з поводження з побутовими відходами є комунальними послугами (пункт 2 частини першої статті 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»).

(13) Відповідно до Закону України «Про відходи» побутові відходи – відходи, що утворюються в процесі життя і діяльності людини в житлових та нежитлових будинках (тверді, великогабаритні, ремонтні, рідкі, крім відходів, пов'язаних з виробничою діяльністю підприємств) і не використовуються за місцем їх накопичення (абзац двадцять третій статті 1).

(14) Частиною третьою статті 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» встановлення цін/тарифів на комунальні послуги відповідно до закону віднесено до повноважень органу місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг.

(15) Відповідно до підпункту 2 пункту «а» статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, послуги з постачання гарячої води, які встановлюються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги.

(16) Згідно з пунктом 4 частини першої статті 4 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень Кабінету Міністрів України належить затвердження порядку формування тарифів на комунальні послуги, що встановлюються органами місцевого самоврядування.

(17) Так, постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 № 1010 (зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 27.03.2019 № 318, чинна з 01.05.2019) затверджений Порядок формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (далі – Порядок формування тарифів), який визначає механізм формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (далі – Послуги).

(18) Згідно із пунктом 1 Порядку формування тарифів до Послуг належать операції поводження з побутовими відходами (збирання, зберігання, перевезення, перероблення, утилізація, знешкодження та захоронення), що здійснюються у населеному пункті згідно з правилами благоустрою, розробленими з урахуванням схеми санітарного очищення населеного пункту та затвердженими органом місцевого самоврядування.

(19) Пунктом 2 визначено, що:

економічно обґрунтовані плановані витрати - витрати, планування яких здійснюється з дотриманням вимог стандартів, нормативів, норм технологічних регламентів, а також вимог щодо надання послуг визначеної кількості та якості з урахуванням економічних і природно-кліматичних особливостей регіону;

структура тарифів - складові економічно обґрунтованих витрат, пов'язаних із наданням послуг з поводження з побутовими відходами, які групуються за статтями, визначеними цим Порядком, відповідно до положень (стандартів) бухгалтерського обліку, що затверджені Мінфіном, і складові планованого прибутку, на основі яких розраховуються та встановлюються тарифи;

тарифи на послуги - вартість надання послуги з вивезення, перероблення та захоронення 1 куб. метра або 1 тонни (за наявності вагового обладнання) побутових відходів відповідної якості, розрахована на основі економічно обґрунтованих планованих витрат, планованого прибутку;

(20) Формування тарифів на Послуги підприємством здійснюється відповідно до річних планів надання Послуг і економічно обґрунтованих планованих витрат, визначених на підставі державних і галузевих нормативів (норм) витрат ресурсів, техніко-економічних розрахунків та кошторисів, ставок податків і зборів (обов'язкових платежів) та цін у планованому періоді, встановлених на підставі індексів зміни цін виробників промислової продукції (пункт 3 Порядку формування тарифів).

(21) Частиною другою статті 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» №1875-IV визначено, що виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів.

4. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

(22) За результатами аналізу інформації та документів, наданих Відділенню Виконавчим комітетом Очаківської міської ради листами від 15.02.2019 №269/02-02-07 та від 01.04.2019 №481/02-02-07, встановлено наступне.

(23) Рішенням Виконавчого комітету Очаківської міської ради від 16.03.2017 № 38 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення, розміщення та захоронення побутових відходів в м. Очаків» встановлено економічно обґрунтовані тарифи на послуги з вивезення, розміщення та захоронення твердих побутових відходів в м. Очаків у розмірі:

- для населення – 109,33 грн. за 1 куб м;
- для бюджетних установ – 119,75 грн. за 1 куб м;
- для інших споживачів – 145,778 грн. за 1 куб м.

Згідно з вказаним рішенням розрахунки економічно обґрунтованих планованих витрат, які включаються до тарифів були надані комунальним підприємством Очаківської міської ради «Очаківський комбінат комунальних підприємств».

(24) Відповідно до рішення Виконавчого комітету Очаківської міської ради від 20.10.2017 № 188 «Про введення в дію рішення конкурсної комісії з визначення юридичних

осіб, які здійснюють збирання та перевезення твердих побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами на території міста Очаків» комунальне підприємство Очаківської міської ради «Очаківський комбінат комунальних підприємств» визначено переможцем за результатами конкурсу з визначення юридичних осіб, які здійснюють збирання та перевезення твердих побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами на території міста Очаків.

(25) Згідно рішення Очаківської міської ради від 02.03.2018 № 9 «Про припинення комунального підприємства Очаківської міської ради «Очаківський комбінат комунальних підприємств» шляхом його приєднання до міського комунального підприємства «Очаківводоканал»» комунальне підприємство Очаківської міської ради «Очаківський комбінат комунальних підприємств» припинило свою діяльність.

(26) Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань комунальне підприємство Очаківської міської ради «Очаківський комбінат комунальних підприємств» знаходиться в стані припинення.

(27) Відповідно до рішення Очаківської міської ради від 05.10.2018 № 16 «Про створення комунального підприємства Очаківської міської ради «Очаків-сервіс» та затвердження його Статуту»:

створено комунальне підприємство Очаківської міської ради «Очаків-Сервіс»;

затверджено Статут комунального підприємства Очаківської міської ради «Очаків-Сервіс»;

надано дозвіл комунальному підприємству Очаківської міської ради «Очаків-Сервіс» на користування діючими тарифами, затвердженими рішенням Виконавчого комітету Очаківської міської ради від 16.03.2017 № 38 «Про встановлення тарифів на послуги з вивезення, розміщення та захоронення твердих побутових відходів у м. Очаків».

Комунальному підприємству Очаківської міської ради «Очаків-Сервіс» в термін до 10.11.2019 підготувати та надати до виконкому міської ради розрахункові матеріали для встановлення тарифів на послуги зі збору, транспортування та перероблення твердих побутових відходів.

(28) Згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань комунальне підприємство Очаківської міської ради «Очаків-сервіс» зареєстроване 18.10.2018 (ідентифікаційний код юридичної особи 42560752, місцезнаходження: 57508, Миколаївська область, місто Очаків, вул. Гетьманська, 41).

(29) Відповідно до рішення Виконавчого комітету Очаківської міської ради від 15.01.2019 № 21 «Про введення в дію рішення конкурсної комісії по організації та проведення конкурсу з визначення юридичних осіб, які здійснюють збирання та перевезення твердих побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами на території міста Очаків» комунальне підприємство Очаківської міської ради «Очаків-сервіс» визначено переможцем згідно результатів конкурсу з визначення юридичних осіб, які здійснюють збирання та перевезення твердих побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами на території міста Очаків.

(30) Отже, Очаківська міська рада своїм рішенням надала дозвіл КП Очаківської міської ради «Очаків-Сервіс» на користування тарифами на послуги з вивезення, розміщення та захоронення твердих побутових відходів в м. Очаків, які були сформовані на розрахунках

економічно обґрунтованих планових витрат іншого суб'єкта господарювання – КП Очаківської міської ради «Очаківський комбінат комунальних підприємств».

(31) Слід відзначити, що планові витрати КП Очаківської міської ради «Очаківський комбінат комунальних підприємств», відповідно до яких було сформовано вказані тарифи, враховують індивідуальні особливості (штат працівників, структуру підприємства, транспортні засоби, види та обсяги надання послуг тощо) саме цього підприємства, а тому ніяким чином не можуть враховувати індивідуальні особливості, витрати за послугою, облік яких ведеться самостійно іншим суб'єктом господарювання, в даному випадку, КП Очаківської міської ради «Очаків-Сервіс». Отже, тарифи на послуги з вивезення, розміщення та захоронення твердих побутових відходів в м. Очаків, які були сформовані на розрахунках економічно обґрунтованих планових витрат КП Очаківської міської ради «Очаківський комбінат комунальних підприємств» не можуть об'єктивно відображати планові витрати створеного міською радою КП Очаківської міської ради «Очаків-Сервіс», яке в даний час надає вказані послуги.

(32) Виконком Очаківської міської ради та КП Очаківської міської ради «Очаків-сервіс» листами від 21.10.2019 №1436/02-02/07 та від 16.10.2019 № 303 відповідно повідомили, що КП Очаківської міської ради «Очаків-сервіс» не подавало розрахунків на встановлення тарифів з вивезення, розміщення та захоронення твердих побутових відходів у зв'язку з тим, що підприємство було створено 05.10.2018, а виробничу діяльність розпочало 01.12.2018; при цьому зазначається, що відповідно до постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами» від 26.07.2006 № 1010 плановий період, який застосовується для розрахунку тарифу – період тривалістю 12 місяців (з 1 січня до 31 грудня).

(33) Отже, такі пояснення свідчать, що виконком та підприємство не заперечують та розуміють визначення терміну «плановий період», а саме - період на який здійснюється формування тарифів на зазначені послуги. Але, відсутність розрахунків тарифів на послуги дає підстави розцінювати такі пояснення таким чином, що виконком та підприємство можливо вважають, що для формування нових тарифів новоствореного підприємства, в даному випадку КП Очаківської міської ради «Очаків-сервіс», цьому підприємству потрібно фактично відпрацювати 12 місяців з 1 січня до 31 грудня, і лише після цього здійснити розрахунки тарифів на послуги за період з 1 січня до 31 грудня, та подати для розгляду до органу місцевого самоврядування.

(34) Проте, відділення відзначає, що Порядком формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами не передбачено, що суб'єкти господарювання, які мають намір надавати послуги з поводження з побутовими відходами у плановому періоді, для планування своїх витрат повинні або зобов'язані фактично відпрацювати період тривалістю 12 місяців (з 1 січня до 31 грудня) та мати відповідні фактичні витрати минулого періоду.

(35) Постановою Кабінету Міністрів України від 02.09.2015 № 667 затверджено Положення про Державну службу України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (далі – Положення).

(36) Відповідно до підпункту 2 пункту 3 Положення одним із основних завдань Державної служби України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів (далі - Держпродспоживслужба), є здійснення відповідно до закону державного нагляду (контролю) за дотриманням вимог щодо формування, встановлення та застосування державних регульованих цін.

(37) Згідно підпункту 11 пункту 4 Положення Держпродспоживслужба відповідно до покладених на неї завдань у сфері дотримання вимог щодо формування, встановлення та застосування державних регульованих цін:

здійснює державний нагляд (контроль) за дотриманням вимог формування, встановлення та застосування державних регульованих цін;

здійснює державний нагляд (контроль) за достовірністю інформації, зазначеної у документах про формування, встановлення та застосування державних регульованих цін;

надає у випадках, передбачених законодавством, висновки щодо економічного обґрунтування витрат під час формування цін (тарифів) на товари, роботи і послуги, щодо яких запроваджено державне регулювання цін (тарифів);

надає органам виконавчої влади, органам місцевого самоврядування, суб'єктам господарювання обов'язкові до виконання приписи про усунення порушень вимог щодо формування, встановлення та застосування державних регульованих цін.

(38) Пунктом 7 Положення визначено, що Держпродспоживслужба здійснює свої повноваження безпосередньо та через свої територіальні органи.

(39) На підставі зазначеного, Відділення звернулось до Головного управління Держпродспоживслужби в Миколаївській області з листом від 23.05.2019 №64-02/924 про надання інформації щодо дотримання вимог формування, встановлення та застосування тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів, які встановлені рішенням Виконавчого комітету Очаківської міської ради від 16.03.2017 №38, є діючими, та які застосовує КП Очаківської міської ради «Очаків-сервіс».

(40) У відповідь на лист Відділення Головного управління Держпродспоживслужби в Миколаївській області листом від 11.06.2019 №14.8/2388 повідомило таке:

згідно частини другої статті 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» № 1875-IV виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів;

відповідно до підпункту 2 пункту «а» статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та централізоване водовідведення, послуги з постачання гарячої води, які встановлюються Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг), транспортні та інші послуги;

Порядком формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 26.07.2006 № 1010, визначено, що повна планова собівартість послуг це економічно обґрунтовані планові витрати підприємства, що бере участь у здійсненні операцій поводження з побутовими відходами, включаючи витрати з операційної діяльності, фінансові витрати, пов'язані з основною діяльністю;

у даному випадку у тарифах, затверджених рішенням Виконавчого комітету Очаківської міської ради від 16.03.2017 №38, враховано витрати Комунального підприємства Очаківської міської ради «Очаківський комбінат комунальних підприємств», а не Комунального підприємства Очаківської міської ради «Очаків-Сервіс»;

чинним законодавством з ціноутворення не передбачено право користування та надання послуг за тарифами, встановленими для іншого суб'єкта господарювання;

тарифи розраховані для одного суб'єкта господарювання не можуть бути економічно обґрунтованими для інших;

Отже, Виконком при прийнятті рішення від 05.10.2018 №16 діяв не в межах повноважень та не у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

(41) Відповідно до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за №317/6605 (далі - Методики) встановлено такі обставини щодо становища КП Очаківської міської ради «Очаків-Сервіс» на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів.

Об'єктами аналізу щодо визначення становища на зазначеному ринку є:
суб'єкт господарювання – КП Очаківської міської ради «Очаків-Сервіс», яке згідно укладених договорів здійснює надання послуг з вивезення твердих побутових відходів.

Визначення товарних меж ринку:

товарні межі ринку - товар (товарна група), сукупність схожих, однорідних предметів господарського обороту, в межах якої споживач за звичайних умов може перейти від споживання певного виду предметів господарського обороту до споживання іншого;

товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого;

товаром, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та згідно пункту 4 Методики, є послуги з вивезення твердих побутових відходів.

Отже, товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей та умов використання товару є послуги з вивезення твердих побутових відходів.

Перелік споживачів:

споживачами послуг з вивезення твердих побутових відходів у м. Очаків є юридичні та фізичні особи, які отримують або мають намір отримувати зазначені послуги від КП Очаківської міської ради «Очаків-Сервіс».

Визначення територіальних (географічних) меж ринку:

Визначення Виконавчим комітетом Очаківської міської ради КП Очаківської міської ради «Очаків-Сервіс» переможцем конкурсу з визначення юридичних осіб, які здійснюють збирання та перевезення твердих побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами на території міста Очаків виключає можливість отримання споживачами цієї послуги на території м. Очаків від інших суб'єктів господарювання.

Отже, територіальними межами ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів є місто Очаків.

Часовими межами ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів визначено період: з грудня 2018 року (коли підприємство фактично розпочало надавати вказані послуги) по січень-жовтень 2019 року, протягом якого незмінними залишались структура ринку, співвідношення попиту та пропозиції на ньому.

Ринок послуг із вивезення твердих побутових відходів характеризується наявністю адміністративних бар'єрів. Вхід на ринок нових суб'єктів господарювання можливий лише на виконання відповідного рішення органу місцевого самоврядування, прийнятого за результатами проведеного конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території.

При цьому, вхід нового суб'єкта господарювання на ринок можливий лише за умови виходу з ринку діючого суб'єкта. Слід зазначити також, що ринок надання послуг з вивезення твердих побутових відходів має свої специфічні особливості, зокрема, необхідність наявності визначеного виду транспорту для послуг (сміттєвози та контейнери для збору побутових відходів тощо). Тобто, підприємство повинно мати необхідне обладнання для надання вказаних послуг.

(42) За інформацією наданою КП Очаківської міської ради «Очаків-Сервіс» листом від 03.04.2019 №140 та Очаківською міською радою листом від 21.10.2019 №1436/02-02/07 на території міста Очаків лише КП Очаківської міської ради «Очаків-Сервіс» здійснює діяльність з надання послуг з вивезення побутових відходів.

(43) Отже, враховуючи вищенаведене, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», КП Очаківської міської ради «Очаків-Сервіс» має ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів в територіальних (географічних) межах міста Очаків протягом грудня 2018 року по січень-жовтень 2019 року із часткою 100 відсотків.

(44) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України "Про захист економічної конкуренції" зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умови існування значної конкуренції на ринку.

(45) Згідно частини третьої статті 13 цього Закону зловживання монопольним становищем забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.

(46) Відповідно до пункту 2 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції" порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є зловживання монопольним (домінуючим) становищем.

(47) Застосування КП Очаківської міської ради «Очаків-Сервіс» тарифів на послуги з вивезення, розміщення та захоронення твердих побутових відходів в місті Очаків, які були сформовані на розрахунках економічно обґрунтованих планових витрат іншого суб'єкта господарювання, що не відповідає вимогам законодавства, а тому такі тарифи не можуть бути економічно обґрунтованими для цього підприємства, в свою чергу, може призвести до сплати споживачами вартості за надання вказаної послуги за економічно необґрунтованими тарифами.

(48) З огляду на наявність ознак монопольного становища КП Очаківської міської ради «Очаків-Сервіс» на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території міста Очаків, такі дії Підприємства, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів послуг підприємства, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем, а саме: дії суб'єкта господарювання, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

(49) Враховуючи зазначене, з метою припинення ознак порушення законодавства про захист про захист економічної конкуренції, на підставі статті 46 Закону України «Про захист

економічної конкуренції», на підставі статей 7, 12 та пункту 10 частини п'ятої статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного Комітету України від 23.02.2001 №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482, адміністративна колегія Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надала КП Очаківської міської ради «Очаків-сервіс» обов'язкові для розгляду рекомендації від 26.12.2019 №155-рк, а саме рекомендувала припинити дії, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем, а саме: дії суб'єкта господарювання, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку, зокрема, здійснити розрахунки тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів в м. Очаків відповідно до вимог законодавства та подати для розгляду виконавчому комітету Очаківської міської ради.

(50) У відповідь на рекомендації КП Очаківської міської ради листом від 10.01.2020 №9 повідомило про те, що Підприємство у відповідності до постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами» від 26.07.2006 № 1010 розробило тарифи на послуги з поводження з побутовими відходами та 10.01.2020 подало на затвердження до виконкому Очаківської міської ради.

(51) Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

(52) Пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є, зокрема антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.

(53) Таким чином, дії Очаківської міської ради, які полягають у наданні рішенням від 05.10.2018 №16 «Про створення комунального підприємства Очаківської міської ради «Очаків-сервіс» та затвердження його Статуту» КП Очаківської міської ради «Очаків-Сервіс» права на користування тарифами на послуги з вивезення, розміщення та захоронення твердих побутових відходів в м. Очаків, які були сформовані на розрахунках економічно обґрунтованих планових витрат іншого суб'єкта господарювання, що не відповідає вимогам законодавства, та може призвести до сплати споживачами вартості за надання вказаної послуги за економічно необґрунтованими тарифами, створюють умови для вчинення Підприємством порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним становищем на вказаному ринку послуг, є порушенням, передбаченим пунктом 7 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції" у вигляді вчинення дій, заборонених згідно із статтею 17 цього Закону, а саме: дії органу місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

(54) На подання з попередніми висновками у справі, яке було надіслано Відповідачу, останній листом від 30.01.2020 №126/02-02/07 надав свої пояснення про те, що:

Розпорядженням міського голови від 14.01.2020 №3 створено робочу групу по розгляду та встановленню відповідності наданих тарифів на послуги з поводження з побутовими відходами (вивезення та захоронення ТПВ) економічно обґрунтованим тарифам для КП ОМР «Очаків-сервіс»;

на даний час робоча група передала надані розрахунки до відповідних відділів для вивчення включення витрат у відповідності до діючого законодавства;

робоча група планує зібратися на засідання 10.02.2020 для прийняття рішення щодо винесення питання затвердження наданих тарифів на виконком Очаківської міської ради, або надати рекомендації по усуненню недоліків у розрахунках для повторного звернення.

(55) Відділення відзначає, що станом на дату прийняття цього рішення Відповідачем не було надано до Відділення будь-яких підтверджуючих документів, які свідчать про здійснення розрахунків тарифів на послуги з вивезення побутових відходів в м. Очаків відповідно до вимог законодавства, які відображають планові витрати створеного міською радою КП Очаківської міської ради «Очаків-Сервіс», яке в даний час надає вказані послуги, та, відповідно, встановлення/затвердження таких тарифів органом місцевого самоврядування м. Очаків, до повноважень якого належить встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на послуги.

За таких обставин порушення законодавства про захист економічної конкуренції Очаківською міською радою не припинено.

6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ

(56) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а Відповідачем не спростовується висновок адміністративної колегії відділення про те, що дії Очаківської міської ради, які полягали у наданні рішенням від 05.10.2018 №16 «Про створення комунального підприємства Очаківської міської ради «Очаків-сервіс» та затвердження його Статуту» КП Очаківської міської ради «Очаків-Сервіс» права на користування тарифами на послуги з вивезення, розміщення та захоронення твердих побутових відходів в м. Очаків, які були сформовані на розрахунках економічно обґрунтованих планових витрат іншого суб'єкта господарювання, що не відповідає вимогам законодавства, та може призвести до сплати споживачами вартості за надання вказаної послуги за економічно необґрунтованими тарифами, що створює умови для вчинення Підприємством порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним становищем на вказаному ринку послуг, є порушенням, передбаченим пунктом 7 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції" у вигляді вчинення дій, заборонених згідно із статтею 17 цього Закону, а саме: дії органу місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Ураховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р (зі

змiнами), адмiнiстративнiй колегiї Миколаївського обласного територiального вiддiлення Антимонопольного комiтету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати дiї Очакiвської мiської ради (iдентифiкацiйний код юридичної особи 26565627, мiсцезнаходження: 57508, Миколаївська область, мiсто Очакiв, вул. Соборна,7, корпус А), якi полягали у наданнi рiшенням вiд 05.10.2018 №16 «Про створення комунального пiдприємства Очакiвської мiської ради «Очакiв-сервiс» та затвердження його Статуту» КП Очакiвської мiської ради «Очакiв-Сервiс» права на користування тарифами на послуги з вивезення, розмiщення та захоронення твердих побутових вiдходiв в м. Очакiв, якi були сформованi на розрахунках економiчно обгрунтованих планових витрат iншого суб'єкта господарювання, що не вiдповiдає вимогам законодавства, та може призвести до сплати споживачами вартостi за надання вказаної послуги за економiчно необгрунтованими тарифами, що створює умови для вчинення Пiдприємством порушення законодавства про захист економiчної конкуренцiї у виглядi зловживання монополiйним становищем на вказаному ринку послуг, порушенням, передбаченим пунктом 7 статтi 50 Закону України "Про захист економiчної конкуренцiї" у виглядi вчинення дiй, заборонених згiдно iз статтею 17 цього Закону, а саме: дiї органу мiсцевого самоврядування, що полягають у створеннi умов для вчинення порушення законодавства про захист економiчної конкуренцiї.

2. Зобов'язати Очакiвську мiську раду припинити порушення законодавства про захист економiчної конкуренцiї.

3. Зобов'язання, встановлене у пунктi 2 цього рiшення, пiдлягає виконанню у двомiсячний строк з дня одержання цього рiшення з наданням до вiддiлення пiдтверджуючих документiв про виконання зобов'язання.

Вiдповiдно до частини другої статтi 56 Закону України «Про захист економiчної конкуренцiї» рiшення органiв Антимонопольного комiтету України є обов'язковими до виконання.

Рiшення може бути оскаржено до господарського суду Миколаївській області у двомiсячний строк з дня його одержання.

Голова адмiнiстративної колегiї
Миколаївського обласного
територiального вiддiлення
Антимонопольного комiтету України

В. Харченко