



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

### РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ МИКОЛАЇВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

09 грудня 2019 р.

№ 35-ріш

Справа № 1-26.215/29-2019

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Баштанською міською радою укладено договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на території Баштанської міської ради від 18.09.2017 з КП «Добробут», яке одне приймало участь у конкурсі на надання вказаних послуг, терміном більше ніж 12 місяців, що не відповідає вимогам законодавства, внаслідок чого виконавчим органом Баштанської міської ради не було організовано та проведено новий конкурс у 2018 році з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів з території м. Баштанка, у визначений законодавством строк, що могло обмежити доступ на ринок вказаних послуг на конкурентних засадах інших учасників ринку – потенційних конкурентів.

За результатами розгляду справи №1-26.215/29-2019 такі дії Баштанської міської ради визнано антиконкурентними діями, а саме: дії органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції, що є порушенням пункту 3 статті 50, частини першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції»

Адміністративна колегія Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №1-26.215/29-2019 про порушення Баштанською міською радою законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме: дії органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції, та подання про попередні висновки відділу досліджень і розслідувань від 20.06.2019 №64-03/51-пв

#### **ВСТАНОВИЛА:**

#### **1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

(1) Розпорядженням адміністративної колегії Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 27.05.2019 №29-р розпочато розгляд справи №1-26.215/29-2019 за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій

органу місцевого самоврядування, а саме: дії органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

(2) Листом від 20.06.2019 №64-02/1110 Відповідачу було надіслано Подання про попередні висновки у справі від 20.06.2019 №64-03/51-пв, яке було отримано Відповідачем 25.06.2019, що підтверджується повідомленням про вручення поштового відправлення №54001 36923311.

(3) 09.12.2019 Відділення проведено слухання у справі, представники Відповідача не були присутні.

## **2. ВІДПОВІДАЧ**

(4) Відповідачем у справі є Баштанська міська рада (ідентифікаційний код юридичної особи 04376469, місцезнаходження: 56101, Миколаївська область, Баштанський район, м. Баштанка, вул. Героїв Небесної Сотні, 38).

(5) Статтею 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

(6) Відповідно до статті 140 Конституції України місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.

(7) Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон):

- сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами (стаття 10 Закону);

- від імені та в інтересах територіальних громад права суб'єкта комунальної власності здійснюють відповідні ради ( стаття 16 Закону).

- органи місцевого самоврядування, є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону (статті 16 Закону).

(8) Отже, у розумінні вищенаведених законодавчих норм, Баштанська міська рада є органом місцевого самоврядування та юридичною особою і наділяється цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діє самостійно і несе відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.

## **3. ОПИС РИНКУ, НА ЯКОМУ ВІДБУЛИСЯ АНТИКОНКУРЕНТІ ДІЇ ВІДПОВІДАЧА**

(9) Відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону до повноважень органів місцевого самоврядування належить визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

(10) Згідно статті 17 Закону України «Про відходи» суб'єкти господарської діяльності у сфері поводження з відходами укладають договори з юридичною особою, яка в установленому порядку визначена виконавцем послуг на вивезення побутових відходів на певній території, на якій знаходиться об'єкт утворення відходів.

(11) Статтею 35<sup>1</sup> Закону України «Про відходи» визначено, що: поводження з побутовими відходами здійснюється відповідно до державних норм, стандартів і правил;

власники або наймачі, користувачі, у тому числі орендарі, джерел утворення побутових відходів, земельних ділянок укладають договори з юридичною особою, яка визначена виконавцем послуг на вивезення побутових відходів, здійснюють оплату таких послуг та забезпечують роздільне збирання твердих побутових відходів;

збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах визначає виконавця послуг з перевезення побутових відходів з певної території населеного пункту.

(12) Згідно пунктів 3 та 4 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 р. № 1070:

власники або балансоутримувачі житлових будинків, земельних ділянок укладають договори з особою, яка визначена виконавцем послуг з вивезення побутових відходів, та забезпечують роздільне збирання побутових відходів;

договір про надання послуг укладається відповідно до типового договору, наведеного у додатку 1;

виконавець послуг з вивезення побутових відходів визначається на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

(13) Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 р. № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (далі - Порядок), який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту (далі - конкурс).

(14) Пунктом 3 Порядку визначено, що учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання:

установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами;

які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»;

кількість учасників конкурсу не обмежується.

(15) Згідно пункту 4 Порядку підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами (далі - організатор конкурсу) у порядку, встановленому законом.

(16) Пунктом 30 Порядку визначено, що :

організатор конкурсу протягом не більше як п'яти робочих днів з дня проведення конкурсу вводить у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої було визначені умовами конкурсу, та зазначає строк протягом якого виконавець має право надавати такі послуги, але не менше як п'ять років;

у разі коли в конкурсі взяв участь тільки один учасник і його пропозицію не було відхилено, строк, на який він визначається виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, повинен становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.

(17) Відповідно до пункту 31 Порядку з переможцем конкурсу протягом десяти календарних днів після прийняття конкурсною комісією рішення укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту відповідно до типового договору, наведеного у додатку 2.

(18) Така редакція вищенаведених норм Закону України «Про відходи», постанов Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 р. №1070 та від 16.11.2011 р. №1173 діяла на момент проведення конкурсу.

(19) У зв'язку з прийняттям Закону України «Про житлово-комунальні послуги» від 09.11.2017 №2189-VII відбулися зміни в законодавстві про відходи. Так, з 01.05.2019 набрали чинності зміни до Закону України «Про відходи», внесені зміни до постанов Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 р. №1070 та від 16.11.2011 р. №1173.

(20) Баштанська міська рада листом від 03.04.2019 №567/02.02-6/11, наданим на вимогу відділення, повідомила наступне:

- виконавчим комітетом Баштанської міської ради прийнято рішення від 28.10.2016 №103 (зі змінами від 11.05.2017 №65), згідно якого затверджено умови проведення конкурсу з визначення виконавця послуг із збирання та вивезення твердих побутових відходів на території м. Баштанка; конкурсну документацію щодо надання послуг з вивезення побутових відходів та склад конкурсної комісії з проведення вказаного конкурсу;

- 18.08.2017 відбулося засідання конкурсної комісії з визначення виконавця послуг із збирання та вивезення твердих побутових відходів на території м. Баштанка;

- згідно протоколу засідання конкурсної комісії з визначення виконавця послуг із збирання та вивезення твердих побутових відходів на території м. Баштанка до конкурсної комісії надійшли документи від комунального підприємства «Добробут» (адреса: Миколаївська обл., місто Баштанка, вул. Баштанської республіки, 38, ідентифікаційний код 326610);

- інші суб'єкти господарювання не подавали документи для участі у вказаному конкурсі;

- за результатами конкурсу переможцем визнано КП «Добробут» ;

- рішенням Виконавчого комітету Баштанської міської ради від 14.09.2017 №138 затверджено протокол засідання конкурсної комісії з визначення виконавця послуг із збирання та вивезення твердих побутових відходів на території м. Баштанка від 18.08.2017 та вирішено укласти договір з переможцем конкурсу КП «Добробут»;

- за результатами конкурсу між Баштанською міською радою та КП «Добробут» укладено договір на надання послуг зі збирання та вивезення твердих побутових відходів на території Баштанської міської ради від 18.09.2017;

- інші суб'єкти господарювання протягом 2017-2018 років та станом на поточний період 2019 року діяльність з вивезення побутових відходів на території м. Баштанка не здійснюють.

(21) Згідно договору від 18.09.2017, укладеного між Баштанською міською радою (далі – Замовник) та КП «Добробут» (далі – Виконавець), останній зобов'язується згідно з графіком надавати послуги з вивезення побутових відходів на території Баштанської міської ради, а Замовник зобов'язується виконати, обов'язки передбачені цим договором, строк дії договору з 18.09.2017 року по 17.09.2020 року.

(22) Отже, вищенаведена інформація свідчить, що у конкурсі з визначення виконавця послуг із збирання та вивезення твердих побутових відходів на території Баштанської міської ради, який відбувся 18.08.2017, прийняв участь тільки один учасник - комунальне підприємство «Добробут». Тому, виходячи із положень пункту 30 Порядку проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів, строк, на який КП «Добробут» мало бути визначено виконавцем послуг із збирання та вивезення твердих побутових відходів на території Баштанської міської ради, як єдиний учасник, що взяв участь у конкурсі, повинен становити не більше 12 місяців, після чого виконавчий орган Баштанської міської ради повинен був організувати і провести новий конкурс.

(23) Однак, згідно договору від 18.09.2017, укладеного між Баштанською міською радою (далі – Замовник) та КП «Добробут» (далі – Виконавець), строк дії договору протягом якого КП «Добробут», як виконавець, має право надавати послуги з вивезення побутових відходів, становить 3 роки, що не відповідає вимогам пункту 30 Порядку, згідно якого такий строк має становити 12 місяців, після чого організовується і проводиться новий конкурс.

(24) Як вже зазначалось вище, у листі Баштанської міської ради від 03.04.2019 №567/02.02-6/11, наданого на вимогу відділення, повідомляється про проведення тільки 18.08.2017 конкурсу з визначення виконавця послуг із збирання та вивезення твердих побутових відходів на території Баштанської міської ради за результатами якого переможцем визнано КП «Добробут» та укладено договір на надання послуг зі збирання та вивезення твердих побутових відходів від 18.09.2017.

(25) Відділенням, відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.2002 № 49-р та зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (далі – Методика), проведено визначення товарного ринку, якого стосуються та на який мають вплив вищезазначені дії Баштанської міської ради, та встановлено наступне:

- товарними межами ринку є послуги з вивезення побутових відходів;
- територіальними (географічними) межами ринку послуг з вивезення побутових відходів є територія міста Баштанка Миколаївської області;
- часовими межами ринку є проміжок часу протягом 2017, 2018 років та січень-березень 2019 року;
- споживачами послуг з вивезення побутових відходів є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати послугу з вивезення твердих побутових відходів;
- продавцями послуги з вивезення побутових відходів є суб'єкти господарювання, господарська діяльність яких у відповідності до Закону України «Про відходи» здійснюється у сфері поводження з відходами та спрямована на задоволення потреб споживача у запобіганні утворенню відходів шляхом їх збирання, перевезення, зберігання, оброблення, утилізації, видалення, знешкодження і захоронення, а також, які можуть забезпечити виконання обов'язків, визначених у частині другій статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (у відповідності до постанови Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів»).

(26) Відповідно до розділу 9 Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання:

- які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості;
- які виготовляють товари, що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку;
- нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.

(27) В даному випадку, суб'єкти господарювання – виконавці послуг з вивезення побутових відходів з близько розташованих населених пунктів до м. Баштанка можуть бути один для одного потенційними конкурентами. За наявною у відділення інформацією у межах близько розташованих населених пунктах та районах до м. Баштанка є суб'єкти господарювання, які у 2017, 2018 роках та протягом січня-березня 2019 року здійснюють діяльність із надання послуг із вивезення побутових відходів, мають відповідну матеріально-технічну базу, приймали участь у конкурсах на надання вказаних послуг, зокрема, КП «Миколаївкомунтранс», ТОВ «Валан», КП «Обрій-ДКП» (м. Миколаїв), КП «Правопорядок» (м. Нова Одеса Новоодеського району Миколаївської області), КП «Снігурівський благодійний» (м. Снігурівка Снігурівського району Миколаївської області).

(28) В ході дослідження відділенням отримано інформацію щодо тарифів на послуги з вивезення побутових відходів КП «Добробут» та вищевказаних суб'єктів господарювання, які можуть бути потенційним конкурентами, які діяли протягом 2017 та 2018 років та станом на січень-березень 2019 року:

КП «Добробут» (рішення виконавчого комітету Баштанської міської ради від 06.03.2017 №18 та 07.03.2019 № 50).

Тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів для:  
населення та ОСББ – 68,00/ 98,00 грн/м.куб;  
бюджетні установи та організації - 73,00/ 109,00 грн/м.куб;  
підприємства, установи, організації інших форм власності - 92,00/126,00 грн/м.куб.

КП «Миколаївкомунтранс» (на території Заводського та Інгульського районів м. Миколаєва) (рішення виконавчого Миколаївської міської ради від 08.06.2018 №488).

Тарифи на вивезення твердих побутових відходів контейнерне завантаження/ручне завантаження для:

населення – 70,81/ 100,38 грн/м.куб;  
бюджетні установи - 78,48/ 110,86 грн/м.куб;  
госпрозрахункові організації - 106,65/148,88 грн/м.куб.

ТОВ «Валан» (на території Центрального району м. Миколаєва) (рішення виконавчого Миколаївської міської ради від 08.06.2018 №488)

Тарифи на вивезення твердих побутових відходів контейнерне завантаження/ручне завантаження для:

населення – 69,35/ 100,14 грн/м.куб;  
бюджетні установи - 76,88/ 110,62 грн/м.куб;  
госпрозрахункові організації - 104,56/148,55 грн/м.куб.

КП «Обрій-ДКП» (на території Корабельного району м. Миколаєва) (рішення виконавчого Миколаївської міської ради від 08.06.2018 №488).

Тарифи на вивезення твердих побутових відходів контейнерне завантаження/ручне завантаження для:

населення – 67,33/ 99,15 грн/м.куб;  
бюджетні установи - 74,67/ 109,52 грн/м.куб;  
госпрозрахункові організації - 101,67/147,13 грн/м.куб.

КП «Правопорядок» (рішення виконавчого комітету Новоодеської міської ради від 14.08.2014 №91).

Тарифи на послуги з вивезення побутових відходів для:  
населення – 52,00 грн/м.куб;  
бюджетні установи - 56,00 грн/м.куб;  
інші споживачі - 62,00 грн/м.куб.

КП «Снігурівський благоустрій» (рішення виконавчого комітету Снігурівської міської ради від 09.08.2017 №80 та від 30.05.2018 №41).

Тарифи на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів:

за місяць на одну проживаючу особу у багатоквартирному житловому будинку – 7,50/9,00 грн.;

за місяць на одну проживаючу особу у індивідуальному (садибному) житловому будинку – 10,00/ 12,00 грн.;

для організацій та підприємств, що обслуговуються трактором МТЗ 82.1 – 114,00/131,00 грн/м.куб;

для організацій та підприємств, що обслуговуються контейнерною системою автомобілем ВЛІВ Супер міні Б 9-8 – 114,00/139,00 грн/м.куб.

(29) Отже, вищенаведена інформація свідчить, що суб'єкти господарювання - потенційні конкуренти, які здійснюють діяльність із надання послуг із вивезення побутових відходів у близько розташованих населених пунктах та районах до м. Баштанка, застосовують різні тарифи на послуги з вивезення побутових відходів, і при бажанні вони могли би брати участь у конкурсі з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території міста Баштанка.

#### **4. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА**

(30) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

(31) Вищезазначені дії Баштанської міської ради можуть призвести до обмеження конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів на території Баштанської міської ради з огляду на таке.

(32) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибрати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

(33) Як вже зазначалось вище, відповідно до пункту 4 Правил надання послуг з вивезення побутових відходів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10.12.2008 р. № 1070, виконавець послуг з вивезення побутових відходів визначається на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

(34) Конкурс, за своїм змістом, це здійснення конкурентного відбору учасників з метою визначення переможця у певній сфері діяльності, зокрема, в даному випадку, виконавця послуг з вивезення побутових відходів.

(35) Оскільки укладення Баштанською міською радою договору на надання послуг з вивезення побутових відходів на території Баштанської міської ради з КП «Добробут», яке одне приймало участь у конкурсі на надання вказаних послуг, терміном більше ніж 12 місяців, що не відповідає вимогам законодавства, не сприяло проведенню виконавчим

органом Баштанської міської ради нового конкурсу у визначений законодавством строк, це могло обмежити право інших учасників ринку вказаних послуг – потенційних конкурентів, якими є суб'єкти господарювання установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами, які мають відповідну матеріально-технічну базу, та які бажають працювати на вказаному ринку послуг, можливості змагатися за отримання права здійснювати господарську діяльність із надання вказаних послуг на території Баштанської міської ради, та відповідно, доступу на вказаний ринок послуг на конкурентних засадах.

(36) В свою чергу, надання права здійснювати вивезення побутових відходів терміном більше, ніж встановлено законодавством для суб'єкта господарювання, який один приймав участь у конкурсі на надання послуг з вивезення побутових відходів, та без участі у новому конкурсі звільняє КП «Добробут» від потреби пропонувати для здобуття права на надання такої послуги, кращі умови її надання, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами господарювання. Зокрема, споживачі можуть бути позбавлені права отримувати послуги з вивезення побутових відходів відповідної якості та кількості за більш низькими цінами, які могли запропонувати потенційні учасники вказаного ринку послуг, які могли б взяти участь у конкурсі.

(37) Внаслідок таких дій Баштанської міської ради КП «Добробут» отримало переваги під час господарської діяльності у вигляді права надавати послуги з вивезення побутових відходів терміном більше, ніж встановлено законодавством для суб'єкта господарювання, який один приймав участь у конкурсі на надання послуг з вивезення побутових відходів, не завдяки власним досягненням здобутим у результаті участі у новому конкурсі, внаслідок чого було б забезпечено змагання з іншими суб'єктами господарювання - конкурентам, що є однією із умов економічної конкуренції, а за рахунок зовнішніх чинників, якими в цьому випадку є вплив органів місцевого самоврядування, наділених владними повноваженнями.

(38) Враховуючи, що змагання між суб'єктами господарювання є головною ознакою конкуренції, то дії Баштанської міської ради щодо укладення договору на надання послуг з вивезення побутових відходів на території Баштанської міської ради з КП «Добробут», яке одне приймало участь у конкурсі на надання вказаних послуг, терміном більше ніж 12 місяців, що не відповідає вимогам законодавства, не сприяли проведенню нового конкурсу у визначений законодавством строк, та як наслідок обмежує доступ до такого змагання всіх потенційних учасників вказаного ринку послуг, і може призвести до обмеження конкуренції.

(39) Таким чином, відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» дії Баштанської міської ради, які полягали в укладенні договору на надання послуг з вивезення побутових відходів на території Баштанської міської ради від 18.09.2017 з КП «Добробут», яке одне приймало участь у конкурсі на надання вказаних послуг, терміном більше ніж 12 місяців, що не відповідає вимогам законодавства, внаслідок чого виконавчим органом Баштанської міської ради не було організовано та проведено новий конкурс у 2018 році з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів з території м. Баштанка, у визначений законодавством строк, що могло обмежити доступ на ринок вказаних послуг на конкурентних засадах інших учасників ринку – потенційних конкурентів, кваліфіковано як антиконкурентні дії органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

## **5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ**

(40) Відповідач надіслав до відділення листи від 01.10.2019 №1627/02.02-6/11 від 28.11.2019 №2007/02.02-6/11, в яких щодо розгляду справи №1-26.215/29-2019 повідомляє, що:



Баштанською міською радою оголошено конкурс на визначення виконавця послуг зі збирання та вивезення твердих побутових відходів на території Баштанської об'єднаної територіальної громади, про що було розміщено повідомлення в місцевих засобах масової інформації – газеті «Голос Баштанщини» від 06.07.2019;

після спливу 30-денного терміну виходу оголошення конкурсні пропозиції не надано жодним учасником, у зв'язку з чим прийнято рішення (протокол засідання конкурсної комісії від 05.08.2019) оголосити конкурс повторно;

14.09. 2019 у районній газеті «Голос Баштанщини» було вдруге оголошено конкурс з визначення виконавця послуг зі збирання та вивезення твердих побутових відходів на території Баштанської об'єднаної територіальної громади, а також відповідну інформацію розміщено у офіційному сайті Баштанської ОТГ (у підтвердження надано відповідні документи);

15.10.2019 міською радою повторно проведено конкурс з визначення виконавця послуг зі збирання та вивезення твердих побутових відходів на території Баштанської об'єднаної територіальної громади;

до конкурсної комісії надійшла 1 конкурсна пропозиція від КП «Добробут»;

за результатами проведеного конкурсу переможцем конкурсу визначено КП «Добробут»;

рішенням Баштанської міської ради від 21.10.2019 №196 затверджено протокол засідання конкурсної комісії з визначення КП «Добробут» виконавцем послуг із збирання та вивезення твердих побутових відходів на території Баштанської об'єднаної територіальної громади та рекомендовано міському голові укласти договір з КП «Добробут» щодо надання послуг із збирання та вивезення твердих побутових відходів строком на 1 рік, як єдиним учасником конкурсу.

У підтвердження Баштанською міською радою надано до відділення копію рішення Баштанської міської ради від 21.10.2019 №196 та договору, укладеного між Баштанською міською радою та КП «Добробут» про надання послуг із збирання та вивезення побутових відходів на території Баштанської об'єднаної територіальної громади від 25.10.2019. Вивченням змісту договору встановлено, що договір від 25.10.2019 укладено Баштанською міською радою з КП «Добробут» строком на 1 рік, як єдиним учасником конкурсу, що відповідає вимогам законодавства про відходи.

(41) Отже, надані Баштанською міською радою документи свідчать про припинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

## **6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

(42) Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

(43) Пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є, зокрема антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.

(44) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а Відповідачем будь-яким чином не спростовується висновок адміністративної колегії відділення про те, що дії Баштанської міської ради, які полягали в укладенні договору на надання послуг з вивезення побутових відходів на території Баштанської міської ради від 18.09.2017 з КП «Добробут», яке одне приймало участь у конкурсі на надання вказаних послуг, терміном більше ніж 12 місяців, що не відповідає вимогам законодавства, внаслідок чого виконавчим органом Баштанської міської ради не було організовано та проведено новий конкурс у 2018 році з

визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів з території м. Баштанка, у визначений законодавством строк, що могло обмежити доступ на ринок вказаних послуг на конкурентних засадах інших учасників ринку – потенційних конкурентів, є порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме: дії органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р (зі змінами), адміністративній колегії Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати дії Баштанської міської ради ідентифікаційний код юридичної особи 04376469, місцезнаходження: 56101, Миколаївська область, Баштанський район, м. Баштанка, вул. Героїв Небесної Сотні, 38), які полягали в укладенні договору на надання послуг з вивезення побутових відходів на території Баштанської міської ради від 18.09.2017 з КП «Добробут», яке одне приймало участь у конкурсі на надання вказаних послуг, терміном більше ніж 12 місяців, що не відповідає вимогам законодавства, внаслідок чого виконавчим органом Баштанської міської ради не було організовано та проведено новий конкурс у 2018 році з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів з території м. Баштанка, у визначений законодавством строк, що могло обмежити доступ на ринок вказаних послуг на конкурентних засадах інших учасників ринку – потенційних конкурентів, порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, а саме: дії органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Відповідно до частини другої статті 56 Закону України „Про захист економічної конкуренції” рішення органів Антимонопольного комітету України є обов’язковими до виконання.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії  
Миколаївського обласного  
територіального відділення  
Антимонопольного комітету України

В. Харченко

