



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

### РІШЕННЯ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ МИКОЛАЇВСЬКОГО ОБЛАСНОГО ТЕРИТОРІАЛЬНОГО ВІДДІЛЕННЯ

17 жовтня 2019 р.

№ 27-ріш

Справа № 1-26.215/54-2019

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

Вознесенською районною державною адміністрацією не було проведено конкурс з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування у строк, встановлений законодавством про автомобільний транспорт, та укладено з певним суб'єктом господарювання тимчасові договори на перевезення пасажирів на вказаних маршрутах, що не передбачено законодавством, внаслідок чого такий суб'єкт господарювання отримав право на перевезення пасажирів на вказаних автобусних маршрутах не на конкурсних засадах, що може призвести до недопущення конкуренції.

За результатами розгляду адміністративною колегією Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України справи №1-26.215/54-2019 такі бездіяльність та дії Вознесенської районної державної адміністрації, були визнані антиконкурентними діями органу влади, що є порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідача зобов'язано припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Адміністративна колегія Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - Відділення), розглянувши матеріали справи №1-26.215/54-2019 про порушення Вознесенською районною державною адміністрацією законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання про попередні висновки відділу досліджень і розслідувань відділення від 03.10.2019 №64-03/108-пв

#### **ВСТАНОВИЛА:**

#### **1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ**

(1) На адресу Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) надійшов лист від Вознесенського відділу поліції Головного управління Національної поліції в Миколаївській області від 06.08.2019 №15027/59-29 (вх. № 64-01/2197 від 07.08.2019) щодо правомірності дій Вознесенської районної державної адміністрації, які полягають в укладанні з ТДВ «Вознесенськавтотранс» 09.07.2019 тимчасових договорів про організацію перевезення

пасажирів на певних приміських автобусних маршрутах загального користування без проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, після закінчення строку дії договорів з перевезення пасажирів, укладених із попереднім переможцем конкурсу, що суперечить вимогам законодавства про автомобільний транспорт.

Зокрема, у зверненні йдеться про укладення Вознесенською районною державною адміністрацією з ТДВ «Вознесенськавтотранс», без проведення відповідного конкурсу, тимчасових договорів про організацію перевезення пасажирів на автобусних маршрутах №346 «Вознесенськ-Прибужани», №349 «Вознесенськ-Тімірязівка» №339 «Вознесенськ-Малосолоне», №343 «Вознесенськ-Новосілка», №340 «Вознесенськ-Мартинівське», №333 «Вознесенськ-Актово», №355 «Вознесенськ-Трикрати», на яких переможцем конкурсу було визнано ФОП Ярошенко І.Т., з яким було укладено договори про організацію перевезення пасажирів, строк яких закінчився 14.06.2019 року.

(2) Розпорядженням адміністративної колегії Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 24.09.2019 №58-р розпочато розгляд справи №1-26.215/54-2019, яка стосується ознак вчинення Вознесенською районною державною адміністрацією порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу влади, які можуть призвести до недопущення конкуренції

(3) Відповідно до пункт 19 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (із змінами) до справи №1-26.215/54-2019 приєднана скарга ФОП Ярошенко І.Т. від 27.09.2019 №76 (вх. № 64-01/26603), в якій порушувалися питання аналогічні обставинам даної справи, про що повідомлено скаржника листом від 30.09.2019 №64-02/1763.

(4) Листом від 04.10.2019 № 64-02/1803 Відповідачі було направлено подання з попередніми висновками у справі від 03.10.2019 №64-03/108-пв.

(5) Листом від 04.10.2019 № 64-02/1804 Заявникові було направлено подання з попередніми висновками у справі від 03.10.2019 №64-03/108-пв.

(6) 17.10.2019 Відділення проведено слухання у справі за участю представників Відділення та Відповідача, представники Заявника не були присутні.

## **2. ЗАЯВНИК**

(7) Заявником у справі є фізична особа-підприємець Ярошенко Іван Тихонович (ідентифікаційний номер 1908522371, місце проживання: 56552, Миколаївська обл., Вознесенський район, село Трудове) (далі – ФОП Ярошенко І.Т.).

(8) Згідно відомостей і Єдиному державному реєстрі юридичних, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності ФОП Ярошенко І.Т. є пасажирський наземний транспорт міського та приміського сполучення.

## **3. ВІДПОВІДАЧ**

(8) Відповідачем у справі є Вознесенська районна державна адміністрація (ідентифікаційний код юридичної особи 04056641, місцезнаходження: 56500, Миколаївська область, м. Вознесенськ, пл. Центральна, 1) (далі – Вознесенська РДА, Відповідач).

#### **4. ОПИС РИНКУ, НА ЯКОМУ ВІДБУЛИСЯ АНТИКОНКУРЕНТНІ ДІЇ ВІДПОВІДАЧА**

(10) Статтею 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

(11) Відповідно до статті 3 Закону України «Про автомобільний транспорт» цей Закон регулює відносини між автомобільними перевізниками, замовниками транспортних послуг, органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування, пасажирями, власниками транспортних засобів, а також їх відносини з юридичними та фізичними особами - суб'єктами підприємницької діяльності, які забезпечують діяльність автомобільного транспорту та безпеку перевезень.

(12) Згідно статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» забезпечення організації пасажирських перевезень покладається на приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі району, - на районні державні адміністрації.

(13) Відповідно до статті 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.

(14) Статтею 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» передбачено, що організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування.

(14) Постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 №1081 затверджено Порядок проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування (далі – Порядок), який визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міжміському і приміському автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі області (внутрішньообласний маршрут), автобусному маршруті, що не виходить за межі території району (внутрішньорайонний маршрут), автобусному маршруті, що проходить у межах населеного пункту (міський маршрут), та автобусному маршруті, що проходить у межах об'єднаної територіальної громади (далі - конкурс), а також процедуру визначення автомобільного перевізника для роботи на міжміському і приміському автобусних маршрутах загального користування, що виходять за межі території області (міжобласний маршрут).

(16) Відповідно до пункту 4 Порядку організатором перевезень на автобусному маршруті загального користування є, зокрема районна держадміністрація - на автобусному маршруті, що не виходить за межі території району (внутрішньорайонний маршрут);

(17) Згідно пункту 6 Порядку об'єктом конкурсу може бути:

маршрут (кілька маршрутів) та/або оборотний рейс (кілька оборотних рейсів) міжміського автобусного сполучення;

маршрут (кілька маршрутів) міського або приміського автобусного сполучення;

сукупність оборотних рейсів міського або приміського автобусного сполучення за умови, що кількість таких рейсів на об'єкті конкурсу становить не менш як 50 на день.

сукупність маршрутів приміського та маршрутів або оборотних рейсів міжміського сполучення.

(18) Відповідно до пункту 8 Порядку переможця чи переможців конкурсу визначає організатор перевезень на підставі рішення конкурсного комітету окремо щодо кожного об'єкта конкурсу.

(19) Пунктом 28 Порядку визначено, що організатор або робочий орган публікує в друкованих засобах масової інформації не пізніше ніж за 30 календарних днів до початку конкурсу оголошення про конкурс (крім друкованих оголошення може бути розміщено також в інших засобах масової інформації), яке повинне містити таку інформацію:

- 1) найменування організатора та робочого органу;
- 2) порядковий номер та основні характеристики кожного об'єкта конкурсу:

на міжміському маршруті - номер рейсу, початковий та кінцевий пункти маршруту, протяжність, час відправлення з кінцевих пунктів та прибуття до них, особливості періодичності виконання перевезень, рекомендовану кількість зірочок за параметрами комфортності;

на міському та приміському маршруті - номер маршруту, найменування кінцевих зупинок, кількість оборотних рейсів або кількість автобусів для забезпечення перевезень, режим руху та інтервал, особливості періодичності виконання перевезень (сезонний, у певні дні тижня тощо);

- 3) умови конкурсу;
- 4) порядок одержання необхідної інформації про об'єкт конкурсу;
- 5) кінцевий строк прийняття документів для участі в конкурсі;
- 6) найменування організації, режим її роботи та адреса, за якою подаються документи для участі в конкурсі;
- 7) місце та дата одержання бланків документів для участі в конкурсі;
- 8) місце, дата та час початку проведення засідання конкурсного комітету;
- 9) розмір плати за участь у конкурсі;
- 10) телефон для довідок (електронна адреса або адреса веб-сайту) з питань проведення конкурсу.

(20) Для участі у конкурсі перевізник-претендент подає окремо щодо кожного об'єкта конкурсу документи, визначені статтею 46 Закону України "Про автомобільний транспорт", за формою згідно з додатками 1-4 (пункт 29 Порядку).

(21) Відповідно до пункту 46 Порядку організатор перевезень визнає переможцем конкурсу з перевезення пасажирів на внутрішньообласних, внутрішньорайонних та міських автобусних маршрутах того перевізника-претендента, який за результатами розгляду набрав найбільшу кількість балів відповідно до системи оцінки пропозицій перевізників-претендентів, підготовлених конкурсним комітетом.

(22) Згідно пункту 53 Порядку:

організатор перевезень на внутрішньообласних, внутрішньорайонних та міських автобусних маршрутах не пізніше десяти робочих днів з дня опублікування свого рішення на офіційному веб-сайті укладає з переможцем конкурсу договір згідно з обов'язковими та додатковими (за наявності) умовами конкурсу та додатковими умовами обслуговування маршруту, наданими перевізником-претендентом;

у договорі (дозволі) визначаються умови перевезень на рейсі (рейсах) та/або маршруті (маршрутах) відповідно до визначеного об'єкта конкурсу;

якщо перевізник-претендент брав участь у конкурсі і визнаний переможцем у кількох конкурсах, договір укладається (дозвіл видається) окремо на кожний об'єкт конкурсу. Строк дії договору (дозволу), який укладається (видається) за результатами конкурсу, становить п'ять років;

**організатор перевезень зобов'язаний провести конкурс не пізніше ніж за 45 календарних днів до дня закінчення строку дії договору (дозволу), укладеного (виданого) попередньому переможцю конкурсу.** У такому разі дія договору (дозволу), укладеного (виданого) за результатами конкурсу, починається після закінчення строку дії договору (дозволу) на перевезення укладеного (виданого) відповідно до результатів попереднього конкурсу на цьому об'єкті.

(23) Отже, визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах, у порядку встановленому законодавством.

(24) Організатором перевезень на автобусному маршруті загального користування що не виходить за межі території Вознесенського району Миколаївської області (внутрішньорайонний маршрут) є Вознесенська РДА.

(25) З метою дослідження фактів, повідомлених у листі Вознесенського відділу поліції Головного управління Національної поліції в Миколаївській області, Відділенням було отримано від Вознесенської РДА інформацію та документи стосовно, викладених у вказаному листі фактів.

(26) Вивченням інформації та документів, отриманих відділенням від Вознесенською РДА листом від 03.09.2019 №1349/02.02-22, встановлено наступне.

(27) У районній газети «Вісті Вознесенщини» від 10.03.2016 №33 розміщено оголошення, згідно якого Вознесенською РДА оголошено конкурс з визначення перевізників пасажирів автомобільним транспортом на приміських маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Вознесенського району на 20.04.2016 за номерами маршрутів.

(28) Відповідно до протоколу засідання районного конкурсного комітету з визначення перевізників пасажирів на приміських маршрутах загального користування, що не виходять за межі Вознесенського району, від 11.05.2016 №2, визначено, зокрема, ФОП Ярошенко І.Т. переможцем конкурсу на маршрутах №333 «Вознесенськ-Актово», №355 «Вознесенськ-Трикрати», №340 «Вознесенськ-Мартинівське», №343 «Вознесенськ-Новосілка», №346 «Вознесенськ-Прибужани», №349 «Вознесенськ-Тімірязівка», №339 «Вознесенськ-Малосолоне». Із ФОП Ярошенко Вознесенською РДА було укладено договори на організацію перевезення пасажирів на вказаних приміських автобусних маршрутах від 14.06.2016, строк дії яких встановлено з 14.06.2016 року по 14.06.2019 року.

(29) Отже, на виконання вимог пункту 53 Порядку та з огляду на те, що 14.06.2019 мали закінчуватися строки дії договорів на організацію перевезення пасажирів на вказаних автобусних маршрутах, укладених Вознесенська РДА з ФОП Ярошенко І.Т., Вознесенська РДА, як організатор перевезень, зобов'язана була провести конкурс з перевезення пасажирів на вказаних автобусних маршрутах не пізніше ніж за 45 календарних днів до дня закінчення строку дії таких договорів, укладених з попереднім переможцем конкурсу, а саме – провести конкурс не пізніше ніж 30 квітня 2019 року. У такому разі дія договору (дозволу), укладеного (виданого) за результатами конкурсу, починається після закінчення строку дії договору

(дозволу) на перевезення укладеного (виданого) відповідно до результатів попереднього конкурсу на цьому об'єкті.

(30) Натомість, згідно інформації Вознесенської РДА:

Першим заступником голови райдержадміністрації, виконувачем функцій і повноважень голови райдержадміністрації видано розпорядження від 27.06.2019 №119 щодо укладення тимчасових договорів на здійснення перевезень на приміських маршрутах загального користування №333 «Вознесенськ-Актово», №355 «Вознесенськ-Трикрати», №340 «Вознесенськ-Мартинівське», №343 «Вознесенськ-Новосілка», №346 «Вознесенськ-Прибужани», №349 «Вознесенськ-Тімірязєвка», №339 «Вознесенськ-Малосолоне» з ТДВ «Вознесенськавтотранс» до проведення конкурсу з визначення перевізників та укладення договорів з переможцями;

**09.07.2019** Вознесенською РДА з ТДВ «Вознесенськавтотранс» укладено тимчасові договори про організацію перевезення пасажирів до проведення конкурсу з визначення перевізників та укладення договорів з переможцями на вказаних вище автобусних маршрутах, на яких попереднім переможцем конкурсу було визначено ФОП Ярошенко І.Т., з яким було укладено відповідні договори на перевезення пасажирів;

відповідно до розпорядження голови райдержадміністрації від 13.08.2019 №149-р **оголошено конкурс** на приміських маршрутах загального користування, що не виходять на межі території Вознесенського району **на 25.09.2019**, в тому числі і на вищевказані автобусні маршрути.

(31) Отже, наведене свідчить, що Вознесенською РДА, у порушення вимог пункту 53 Порядку, у встановлений строк, не було проведено конкурс з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах щодо яких мали закінчуватися строки дії договорів на перевезення пасажирів, укладених з попереднім переможцем конкурсу.

(32) Згідно наданих Вознесенською РДА пояснень, перенесення термінів щодо оголошення конкурсу, пов'язане з приведенням у відповідність до вимог Закону України «Про автомобільний транспорт», постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 №1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» розпорядження голови райдержадміністрації від 29.01.2016 №20-р «Про затвердження умов конкурсу з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі Вознесенського району», зокрема, на Державну регуляторну службу України листом від 05.06.2019 №347/02.02-12 було направлено запит щодо надання висновку щодо ознак регуляторності проекту розпорядження голови райдержадміністрації «Про внесення змін до розпорядження Вознесенської районної державної адміністрації від 29.01.2016 №20-р», та відповідь від Державної регуляторної служби України від 03.07.2019 №4905/0/20-19 отримано Вознесенською РДА 04.07.2019, що даний проект розпорядження не містить норм регулярного характеру.

(33) Стосовно таких пояснень Вознесенської РДА Відділення відзначає, що вивченням положень проекту розпорядження голови райдержадміністрації «Про внесення змін до розпорядження Вознесенської районної державної адміністрації від 29.01.2016 №20-р», який було надіслано Вознесенською РДА до Державної регуляторної служби України для надання висновку щодо ознак регуляторності цього проекту, встановлено, що зміни, які передбачалось внести, містяться у Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженому Постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 №1081, і були внесені до вказаної постанови Кабінету Міністрів України згідно з постановою Кабінету Міністрів від **07.02.2018 №180**. В той же час, Вознесенська РДА звернулася до Державної регуляторної служби України з листом щодо надання висновків на **початку червня 2019 року**. Отже, для унеможливлення порушення вимог законодавства щодо терміну проведення конкурсу, у випадку закінчення

строків дії договору на перевезення пасажирів, укладених із попереднім переможцем конкурсу, Вознесенська РДА, як організатор перевезень, повинна була завчасно подбати про вирішення питань, пов'язаних із необхідністю звернення до Державної регуляторної служби України, що забезпечило б проведення конкурсу у строки встановлені законодавством.

(34) Також законодавством про автомобільний транспорт не передбачено, у разі закінчення строку дії договору, укладеного з попереднім переможцем конкурсу, укладення організатором перевезень із перевізником такого виду договору як «тимчасовий договір».

(35) Таким чином, ТДВ «Вознесенськавтотранс» отримало право на перевезення пасажирів на вказаних автобусних маршрутах не на конкурсних засадах, тобто не у порядку, встановленому законодавством, а на підставі владних повноважень Вознесенської РДА, яка прийняла рішення про укладення тимчасових договорів із вказаним перевізником, що не передбачено законодавством.

(36) Отже, Вознесенська РДА, у порушення пункту 53 Порядку, не провівши конкурс з перевезення пасажирів на вказаних автобусних маршрутах у строк не пізніше ніж за 45 календарних днів до дня закінчення строків дії договорів, укладених із попереднім переможцем конкурсу, що створило умови за яких ТДВ «Вознесенськавтотранс», завдяки укладенню тимчасових договорів на перевезення пасажирів на вказаних маршрутах, що не передбачено законодавством, отримало право на перевезення пасажирів на вказаних автобусних маршрутах не на конкурсних засадах, таким чином проявила бездіяльність у вигляді невиконання вимог законодавства щодо визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.

(37) Відділенням, відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України 05.03.2002 № 49-р та зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04. 2002 за № 317/6605 (далі – Методика), проведено визначення товарного ринку, якого стосується та на який мають вплив вищенаведені бездіяльність та дії Вознесенської РДА, та встановлено наступне:

- товарними межами ринку є послуги з перевезення пасажирів автомобільним транспорт на приміських автобусних маршрутах загального користування;

- територіальними межами ринку послуг послуги з перевезення пасажирів автомобільним транспорт на приміських автобусних маршрутах загального користування є територія що не виходить за межі території Вознесенського району Миколаївської області;

- часовими межами ринку є проміжок часу протягом 2018 року та січень-вересень 2019 року;

- споживачами послуги з перевезення пасажирів автомобільним транспорт на приміських автобусних маршрутах загального користування є фізичні особи, які отримують або мають намір отримувати таку послугу;

- продавцями послуги з перевезення пасажирів автомобільним транспорт на приміських автобусних маршрутах загального користування є суб'єкти господарювання, які здійснюють господарську діяльність з перевезення пасажирів у відповідності із Законом України «Про автомобільний транспорт», відповідають вимогам цього закону та інших законодавчих і нормативно-правових актів у сфері перевезення пасажирів.

Відповідно до розділу 9 Методики потенційними конкурентами вважаються такі суб'єкти господарювання:

- які мають матеріально-технічну базу, кадри, технології тощо, але з різних причин не реалізують ці можливості;

- які виготовляють товари, що складають товарні межі ринку, але не реалізують їх на відповідному ринку;

- нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок.

(38) В даному випадку, суб'єкти господарювання, які надають послуги з перевезення пасажирів автобусами, можуть бути один для одного потенційним конкурентами.

## **5. ПРАВОВА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА**

(39) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

(40) Вищезазначена бездіяльність та дії Вознесенської РДА можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспорт на приміських автобусних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Вознесенського району Миколаївської області, з огляду на таке.

(41) Пунктом 5 Порядку визначено, що метою визначення автомобільного перевізника на конкурсних засадах є, зокрема створення конкурентного середовища.

(42) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

(43) Внаслідок таких бездіяльності та дій Вознесенської РДА ТДВ «Вознесенськавтотранс» отримало переваги під час господарської діяльності не завдяки власним досягненням здобутим у результаті участі у відповідному конкурсі, внаслідок чого було б забезпечено змагання з іншими суб'єктами господарювання - конкурентами, що є однією із умов економічної конкуренції, а за рахунок зовнішніх чинників, якими в цьому випадку є вплив органу влади, наділеного владними повноваженнями, що може призвести до недопущення конкуренції.

(44) Такими чином, відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» бездіяльність Вознесенської РДА, яка полягає у недотриманні вимог пункту 53 Порядку, шляхом не проведення конкурсу з перевезення пасажирів автобусних маршрутах загального користування у строк не пізніше ніж за 45 календарних днів до дня закінчення строків дії договорів, укладених із попереднім переможцем конкурсу ФОП Ярошенко І.Т., на маршрутах №333 «Вознесенськ-Актово», №355 «Вознесенськ-Трикрати», №340 «Вознесенськ-Мартинівське», №343 «Вознесенськ-Новосілка», №346 «Вознесенськ-Прибужани», №349 «Вознесенськ-Тімірязівка», №339 «Вознесенськ-Малосолоне», та подальші дії щодо укладення з ТДВ «Вознесенськавтотранс» тимчасових договорів на перевезення пасажирів на вказаних маршрутах, що не передбачено законодавством, внаслідок чого ТДВ «Вознесенськавтотранс» отримало право на перевезення пасажирів на вказаних автобусних маршрутах не на конкурсних засадах, кваліфіковано антиконкурентні дії органу влади, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

## **6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ**



(45) Відділення отримало від Відповідача листа від 02.10.2019 №632/02.02-12 (вх. № 64-01/2762 від 04.10.2019), в якому Відповідач надає пояснення та матеріали щодо обставин справи №1-26.215/54-2019 наступного змісту:

щодо укладення тимчасових договорів з ТДВ «Вознесенськавтотранс» на здійснення перевезень на приміських маршрутах загального користування №333 «Вознесенськ-Актово», №355 «Вознесенськ-Трикрати», №340 «Вознесенськ-Мартинівське», №343 «Вознесенськ-Новосілка», №346 «Вознесенськ-Прибужани», №349 «Вознесенськ-Тімірязівка», №339 «Вознесенськ-Малосолоне», повідомляється, що дію вказаних договорів припинено за погодженням сторін згідно додаткових угод від 05.09.2019;

відповідно до розпорядження голови райдержадміністрації від 13.08.2019 №149-р було оголошено конкурс з визначення перевізників пасажирів автомобільним транспортом на приміських маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Вознесенського району на 25.09.2019. Але Вознесенською РДА – організатором перевезень не допущено до участі в конкурсі перевізників-претендентів відповідно до розпорядження голови Вознесенської РДА від 23.09.2019 №180-р на підставі підпункту 1 пункту 12 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 №1081, в частині неналежним чином оформлених документів, не в повному обсязі, а також такі що містять недостовірну інформацію;

розпорядженням голови райдержадміністрації від 30.09.2019 №187-р повторно оголошено конкурс з визначення перевізників пасажирів автомобільним транспортом на приміських маршрутах загального користування, що не виходить за межі території Вознесенського району на 07.11.2019.

У підтвердження наведених пояснень Відповідачем надані до відділення відповідні документи.

На підставі вищевикладеного Відповідач вважає, що в його діях відсутнє порушення, передбачене пунктом 3 статті 50 частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

(46) Розглянувши надані пояснення та документи слід зазначити наступне.

Враховуючи, що 05.09.2019 припинено дію тимчасових договорів, укладених між Вознесенською РДА та ТДВ «Вознесенськавтотранс» на здійснення перевезень на вищезазначених приміських маршрутах загального користування, то є підстави вважати про припинення Вознесенською РДА порушення законодавства про захист економічної конкуренції, в частині дій, що полягали в укладенні таких тимчасових договорів, що не передбачено законодавством про автомобільний транспорт.

Оскільки, Вознесенською РДА вчинено дії щодо оголошення про проведення конкурсу з перевезення пасажирів автобусних вищевказаних маршрутах загального користування, що не виходять за межі території Вознесенського району, то це свідчить про те, що Вознесенською РДА розпочато вжиття відповідних заходів щодо припинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, в частині бездіяльності, що полягає у не проведенні конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування в строк, передбачений законодавством. Однак, оскільки станом на дату прийняття рішення у даній справі, проведення конкурсу призначено з порушенням, передбачених законодавством строків для його проведення, та вказаний конкурс Вознесенською РДА ще не проведено, то за таких обставин вказане порушення законодавства про захист економічної конкуренції Вознесенською РДА не припинено.

## **7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ**

(47) Відповідно до частини третьої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого

самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

(48) Пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є, зокрема антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.

(49) Таким чином, доказами, зібраними у справі, доводиться, а Відповідачем не спростується висновок адміністративної колегії відділення про те, що бездіяльність Вознесенської РДА, яка полягає у недотриманні вимог пункту 53 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 №1081, шляхом не проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування у строк не пізніше ніж за 45 календарних днів до дня закінчення строків дії договорів, укладених із попереднім переможцем конкурсу ФОП Ярошенко І.Т., на маршрутах №333 «Вознесенськ-Актово», №355 «Вознесенськ-Трикрати», №340 «Вознесенськ-Мартинівське», №343 «Вознесенськ-Новосілка», №346 «Вознесенськ-Прибужани», №349 «Вознесенськ-Тімірязівка», №339 «Вознесенськ-Малосолоне», та подальші дії щодо укладення з ТДВ «Вознесенськавтотранс» тимчасових договорів на перевезення пасажирів на вказаних маршрутах, що не передбачено законодавством, внаслідок чого ТДВ «Вознесенськавтотранс» отримало право на перевезення пасажирів на вказаних автобусних маршрутах не на конкурсних засадах, є порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу влади, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7, 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р (зі змінами), адміністративній колегії Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

### **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати, що бездіяльність Вознесенської районної державної адміністрації (ідентифікаційний код юридичної особи 04056641, місцезнаходження: 56500, Миколаївська область, м. Вознесенськ, пл. Центральна, 1), яка полягає у недотриманні вимог пункту 53 Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 №1081, шляхом не проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування у строк не пізніше ніж за 45 календарних днів до дня закінчення строків дії договорів, укладених із попереднім переможцем конкурсу ФОП Ярошенко І.Т., на маршрутах №333 «Вознесенськ-Актово», №355 «Вознесенськ-Трикрати», №340 «Вознесенськ-Мартинівське», №343 «Вознесенськ-Новосілка», №346 «Вознесенськ-Прибужани», №349 «Вознесенськ-Тімірязівка», №339 «Вознесенськ-Малосолоне», та подальші дії щодо укладення з ТДВ «Вознесенськавтотранс» тимчасових договорів на

перевезення пасажирів на вказаних маршрутах, що не передбачено законодавством, внаслідок чого ТДВ «Вознесенськавтотранс» отримало право на перевезення пасажирів на вказаних автобусних маршрутах не на конкурсних засадах, є порушенням, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу влади, які можуть призвести до недопущення конкуренції.

2. Зобов'язати Вознесенську районну державну адміністрацію припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

3. Зобов'язання, встановлене у пункті 2 цього рішення, підлягає виконанню у двомісячний строк з дня одержання цього рішення з наданням до відділення підтверджуючих документів про виконання зобов'язання.

Відповідно до частини другої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення органів Антимонопольного комітету України є обов'язковими до виконання.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду Миколаївській області у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії  
Миколаївського обласного  
територіального відділення  
Антимонопольного комітету України

В. Харченко

Секретар колегії

\_\_\_\_\_

С. Юреско

Члени колегії:

\_\_\_\_\_

П. Тимків

\_\_\_\_\_

О. Конценко

\_\_\_\_\_

Ю. Іванковська

**ВИКОНАНО:**

Гол. спец. ВДР

\_\_\_\_\_

С. Кравченко

В матеріалах наявна (відсутня) інформація з обмеженим доступом \_\_\_\_\_

(підпис виконавця)

