



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
МИКОЛАЇВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

28 грудня 2017 р.

№52-ріш

Справа №2-26.250/35-2017

**Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу**

Адміністративна колегія Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №2-26.250/35-2017 про порушення **товариством з обмеженою відповідальністю "Нік-Агро"** законодавства про захист економічної конкуренції,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 13.06.2017 №35-р за власною ініціативою розпочато розгляд справи №2-26.250/35-2017 у зв'язку з наявністю в діях товариства з обмеженою відповідальністю "Нік-Агро" ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

За результатами збирання та аналізу доказів у справі №2-26.250/35-2017 встановлено наступне.

Миколаївським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – територіальне відділення) на виконання покладених на органи Антимонопольного комітету України (надалі – Комітет) завдань, відповідно до статей 3, 17 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" проводиться дослідження ринку надання послуг з набуття в оренду земельних часток (паїв) в межах Миколаївської області та здійснюється державний контроль за дотриманням суб'єктами господарювання законодавства про захист економічної конкуренції на цьому ринку.

За інформацією Головного управління Держгеокадастру у Миколаївській області щодо площі орендованих земельних ділянок (паїв) Миколаївської області по діючим у 2016 році договорам, наданою листом від 11.07.2017 №11-14-0.21-5237/2-17, одним із учасників зазначеного ринку є товариство з обмеженою відповідальністю "Нік-Агро" (надалі – ТОВ "Нік-Агро", Товариство), ідентифікаційний код 34473236, місцезнаходження юридичної особи за даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (надалі – ЄДР) (<https://usr.minjust.gov.ua/ua/freesearch>): 55460, Миколаївська обл., Братський р-н, с. Миколаївка, вул. Гамазіна, 1.

Враховуючи наведене, з метою проведення повного, всебічного та об'єктивного дослідження ринку надання послуг з набуття в оренду земельних часток (паїв) головою територіального відділення на адресу ТОВ "Нік-Агро", зазначену в ЄДР, 13.04.2017 направлена вимога про надання інформації №2-292/80-561 (надалі – Вимога).

Вимога складалася з семи пунктів, якими вимагалось надати матеріали та інформацію (належним чином засвідчені копії документів, пояснення), що стосуються діяльності Товариства на ринку надання послуг з набуття в оренду земельних часток (паїв) протягом 2016 року, I кварталу 2017 року. Крім того, у Вимозі звернуто увагу ТОВ "Нік-Агро" на обов'язковість виконання вимог голови територіального відділення у визначені ним строки та відповідальність, передбачену законодавством за невиконання вимог голови територіального відділення Комітету.

Територіальним відділенням у Вимозі від Товариства вимагалось надати відповіді на всі її пункти протягом 10-ти календарних днів з дня її отримання. Вимога відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення №54001 3036389 6 вручена ТОВ "Нік-Агро" 18.04.2017. Аналогічна інформація міститься на офіційному веб-сайті публічного акціонерного товариства "Укрпошта".

Відповідно до частини першої статті 62 Закону України "Про захист економічної конкуренції" строки, в межах яких вчиняються відповідні дії, встановлюються законодавством про захист економічної конкуренції, а також органами Комітету, головою територіального відділення Комітету. Зазначені строки визначаються календарною датою, зазначенням події, що повинна неминуче настати, чи періодом часу.

Абзацами першим та четвертим частини другої цієї ж статті визначено, що перебіг строку, який обчислюється роками, місяцями або днями, починається наступного дня після календарної дати або настання події, якими визначено його початок. У разі, коли останній день припадає на неробочий день, днем закінчення строку вважається перший наступний за ним робочий день.

Згідно з частиною третьою вказаної статті строк не вважається пропущеним, якщо до його закінчення необхідні документи здано на пошту. У разі неотримання документів Комітетом чи його територіальним відділенням відповідна особа надає належні докази на підтвердження факту направлення таких документів поштою.

Отже, з огляду на норми законодавства про захист економічної конкуренції 28.04.2017 – останній строк для подання ТОВ "Нік-Агро" інформації на Вимогу. Проте, інформація на Вимогу Товариством у встановлений головою територіального відділення строк надана не була, клопотань про подовження строку надання інформації на Вимогу від ТОВ "Нік-Агро" до територіального відділення не надходило.

Наведені обставини унеможливили проведення територіальним відділенням повного, всебічного та об'єктивного дослідження ринку надання послуг з набуття в оренду земельних часток (паїв).

Листом від 15.05.2017 №9 (вх. від 18.05.2017 №80-03/1040) (надалі – Лист) ТОВ "Нік-Агро" на Вимогу територіального відділення надало інформацію в повному обсязі, прострочивши строк її надання від встановленого головою територіального відділення на 16 календарних днів.

Жодних пояснень щодо неподання інформації на Вимогу або доказів на підтвердження факту своєчасного направлення документів поштою Товариством у Листі не надавалося.

Згідно пункту 5 частини першої статті 17 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", підпункту 5 частини першої пункту 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Комітету від 23.02.2001 №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482, (надалі – Положення про територіальне відділення) голова територіального відділення Комітету має повноваження при

розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

Відповідно до підпункту 4 частини першої пункту 3 Положення про територіальне відділення у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції аналогічне повноваження має й територіальне відділення Комітету.

Отже, згідно вище вказаної законодавчої норми голова територіального відділення Комітету має право вимагати інформацію не тільки при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проведенні перевірки, а й в інших випадках, передбачених законом.

Відповідно до пункту 12 частини першої статті 17 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", підпункту 12 частини першої пункту 8 Положення про територіальне відділення одним із повноважень голови територіального відділення Комітету є, зокрема проведення дослідження ринку, визначення меж товарного ринку, а також становища, в тому числі монопольного (домінуючого), суб'єктів господарювання на цьому ринку та прийняття відповідних рішень (розпоряджень).

Відповідно до підпункту 10 частини першої пункту 3 Положення про територіальне відділення у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції аналогічне повноваження має й територіальне відділення Комітету.

Відповідно до частини першої статті 22¹ Закону України "Про Антимонопольний комітет України" суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Комітету, голови територіального відділення Комітету, уповноважених ними працівників Комітету, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Комітетом, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Виходячи зі змісту частин першої та другої статті 22 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", розпорядження, рішення та вимоги органу Комітету, голови територіального відділення Комітету, вимоги уповноважених ними працівників Комітету, його територіального відділення в межах їх компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ними строки, якщо інше не передбачено законом.

Невиконання розпоряджень, рішень та вимог органу Комітету, голови територіального відділення Комітету, вимог уповноважених ними працівників Комітету, його територіального відділення тягне за собою передбачену законом відповідальність.

Отже, вищезазначені приписи законодавства про захист економічної конкуренції, маючи на меті забезпечення реалізації основних завдань Комітету, визначених статтею 3 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", наділяють територіальні відділення Комітету правом збирати та отримувати інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, зокрема й під час проведення дослідження товарних ринків.

Пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції" неподання інформації Комітету, його територіальному відділенню у встановлені органами Комітету, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Отже, дії ТОВ "Нік-Агро", які полягали у неподанні інформації територіальному відділенню на вимогу від 13.04.2017 №2-292/80-561 у встановлений головою територіального відділення строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

Відповідно до абзацу сьомого пункту 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за №90/299, за результатами збирання та аналізу доказів у справі №2-26.250/35-2017 складено подання з попередніми висновками від 26.06.2017 №2-06/97-пв, копія якого згідно абзацу першого пункту 26 зазначених Правил надіслана ТОВ "Нік-Агро" за адресою, зазначеною в ЄДР, листом від 30.06.2017 №2-292/80-951.

Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення №54001 3079701 2 зазначений лист вручено Товариству 06.07.2017.

Листом від 08.07.2017 №17 (вх. від 12.07.2017 №80-10/1420) ТОВ "Нік-Агро" на подання з попередніми висновками у справі надало пояснення щодо несвоєчасного надання інформації на вимогу територіального відділення від 13.04.2017 №2-292/80-561, зазначивши наступне.

"Пунктом 4 Вимоги необхідно було надати копії підтверджуючих документів щодо загальної кількості договорів оренди земельних паїв укладених Товариством за період 2016- I кв. 2017 років. Товариство орендує земельні ділянки на території Миколаївської сільської ради Братського району та Іванівської сільської ради Арбузинського району Миколаївської області. Підтверджуючим документом права оренди земельної ділянки є Інформаційна довідка з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно та Реєстру прав власності на нерухоме майно. Для отримання Інформаційних довідок Товариство звернулося до Центрів надання адміністративних послуг Братського та Арбузинського районів 20.04.2017 року. Відповідно до Технологічних карток ЦНАПів термін надання відповіді на запитувану інформацію 9 днів з моменту звернення. Лише 28.04.2017 року о 14:23:00 ЦНАП Арбузинського району почав формувати інформаційну довідку №86140002 на 259 аркушах (копії 1, 2, 258 і 259 сторінок надаються). Тому Товариство не мало можливості своєчасно надати запитувану Вимогою інформацію." (мовою оригіналу)

Щодо цих пояснень територіальне відділення зазначає, що, в разі неможливості підготовки та надання інформації на вимогу голови територіального відділення у встановлений ним строк, ТОВ "Нік-Агро" мало право звернутися до територіального відділення з письмовим клопотанням про подовження строку надання інформації на Вимогу або на окремі її пункти з обов'язковим обґрунтуванням причин такого подовження.

За поясненнями Товариства, складнощі виникли лише при наданні інформації на пункт 4 Вимоги, яка потребувала додаткового часу. Отже, ТОВ "Нік-Агро" мало можливість підготувати та надати інформацію на пункти 1-3, 5-7 Вимоги у строки, встановлені головою територіального відділення.

Враховуючи наведене, територіальне відділення не може прийняти пояснення Товариства до уваги, оскільки ТОВ "Нік-Агро", як зазначалося вище, не зверталося з

клопотанням про подовження строку надання інформації на Вимогу або на окремі її пункти з обґрунтуванням такої необхідності.

28.12.2017 під час розгляду адміністративною колегією територіального відділення справи №2-26.250/35-2017 уповноважені особи ТОВ "Нік-Агро" визнали порушення з боку Товариства, пояснюючи його причини обставинами, наведеними вище.

За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", відповідно до абзацу другого частини першої, абзацу четвертого частини другої статті 52 цього ж Закону органи Комітету накладають штрафи на суб'єктів господарювання - юридичних осіб у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Відповідно до звіту про фінансові результати (форма №2-м), наданого ТОВ "Нік-Агро" листом від 08.07.2017 №17, чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) Товариства за 2016 рік склав 18 610 600 (вісімнадцять мільйонів шістсот десять тисяч шістсот) гривень.

При визначенні розміру штрафу враховані наступні обставини, зокрема:

- ТОВ "Нік-Агро" надало інформацію, необхідну територіальному відділенню для проведення дослідження ринку, на вимогу від 13.04.2017 №2-292/80-561 листом від 15.05.2017 №9 в повному обсязі із простроченням на 16 календарних днів;

- Товариство не притягувалося територіальним відділенням до відповідальності за вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції;

- неподання ТОВ "Нік-Агро" інформації у встановлений головою територіального відділення строк унеможливило проведення територіальним відділенням повного, всебічного та об'єктивного дослідження ринку надання послуг з набуття в оренду земельних часток (паїв)

- Товариство визнало вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи вищевикладене, керуючись пунктом 2 частини п'ятої статті 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", абзацами другим та сьомим частини першої статті 48 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктом 29 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 №90/299, адміністративна колегія Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю "Нік-Агро", ідентифікаційний код 34473236 (адреса: 55460, Миколаївська обл., Братський р-н, с. Миколаївка, вул. Гамазіна, 1), які полягали у неподанні інформації територіальному відділенню на вимогу від 13.04.2017 №2-292/80-561 у встановлений головою територіального відділення строк, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

2. Відповідно до абзацу другого частини першої, абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України "Про захист економічної конкуренції" за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю "Нік-Агро" штраф в розмірі 13 000 (тринадцять тисяч) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України "Про захист економічної конкуренції" штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої цієї ж статті протягом п'яти днів з дня сплати штрафу ТОВ "Нік-Агро" зобов'язане надіслати до Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу.

Згідно частин першої та другої статті 60 Закону України "Про захист економічної конкуренції" Товариство має право оскаржити рішення адміністративної колегії Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України повністю або частково до господарського суду Миколаївської області у двомісячний строк з дня його одержання.

**Голова адміністративної колегії
Миколаївського обласного
територіального відділення
Антимонопольного комітету України**

В. Харченко