



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
МИКОЛАЇВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

28 грудня 2017 р.

№50-ріш

Справа №1-26.250/48-2017

**Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу**

Адміністративна колегія Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №1-26.250/48-2017 про порушення **товариством з обмеженою відповідальністю "Агрофірма "Вісла"** законодавства про захист економічної конкуренції,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 07.09.2017 №48-р за власною ініціативою розпочато розгляд справи №1-26.250/48-2017 у зв'язку з наявністю в діях товариства з обмеженою відповідальністю "Агрофірма "Вісла" ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

За результатами збирання та аналізу доказів у справі №1-26.250/48-2017 встановлено наступне.

Миколаївським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – територіальне відділення) на виконання покладених на органи Антимонопольного комітету України (надалі – Комітет) завдань, відповідно до статей 3, 17 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" проводиться дослідження ринку надання послуг з набуття в оренду земельних часток (паїв) в межах Миколаївської області та здійснюється державний контроль за додержанням суб'єктами господарювання законодавства про захист економічної конкуренції на цьому ринку.

За інформацією Головного управління Держгеокадастру у Миколаївській області щодо площі орендованих земельних ділянок (паїв) Миколаївської області по діючим у 2016 році договорам, наданою листом від 11.07.2017 №11-14-0.21-5237/2-17, одним із учасників ринку надання послуг з набуття в оренду земельних часток (паїв) в Миколаївській області є товариство з обмеженою відповідальністю "Агрофірма "Вісла" (надалі – ТОВ "Агрофірма "Вісла", Товариство), ідентифікаційний код 33434835, місцезнаходження юридичної особи за даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та

громадських формувань (надалі – ЄДР) (<https://usr.minjust.gov.ua/ua/freesearch>): 55335, Миколаївська обл., Арбузинський р-н, с. Новоселівка, вул. Центральна, 35.

Враховуючи наведене, з метою здійснення державного контролю за дотриманням Товариством законодавства про захист економічної конкуренції на вказаному ринку та, зокрема перевірки виконання рекомендацій №52-рк, наданих 02.06.2015 адміністративною колегією територіального відділення ТОВ "Агрофірма "Вісла", на адресу Товариства, зазначену в ЄДР, 21.07.2017 головою територіального відділення направлена вимога про надання інформації №4-292/80-1057 (надалі – Вимога).

Вимога складалася з чотирьох пунктів, якими вимагалось надати належним чином засвідчені інформацію та матеріали, що стосувалися діяльності Товариства на ринку надання послуг з набуття в оренду земельних часток (паїв) протягом 2016 року та виконання зазначених рекомендацій. Крім того, у Вимозі звернуто увагу ТОВ "Агрофірма "Вісла" на обов'язковість виконання вимог голови територіального відділення Комітету у визначені ним строки та відповідальність, передбачену законодавством за невиконання вимог голови територіального відділення Комітету.

Територіальним відділенням у Вимозі від Товариства вимагалось надати відповіді на всі її пункти протягом 7-ми календарних днів з дня її отримання. Вимога відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення №54001 3091049 8 вручена ТОВ "Агрофірма "Вісла" 25.07.2017. Аналогічна інформація міститься на офіційному веб-сайті публічного акціонерного товариства "Укрпошта".

Відповідно до частини першої статті 62 Закону України "Про захист економічної конкуренції" строки, в межах яких вчиняються відповідні дії, встановлюються законодавством про захист економічної конкуренції, а також органами Комітету, головою територіального відділення Комітету. Зазначені строки визначаються календарною датою, зазначенням події, що повинна неминуче настати, чи періодом часу.

Абзацами першим та четвертим частини другої цієї ж статті визначено, що перебіг строку, який обчислюється роками, місяцями або днями, починається наступного дня після календарної дати або настання події, якими визначено його початок. У разі, коли останній день припадає на неробочий день, днем закінчення строку вважається перший наступний за ним робочий день.

Згідно з частиною третьою вказаної статті строк не вважається пропущеним, якщо до його закінчення необхідні документи здано на пошту. У разі неотримання документів Комітетом чи його територіальним відділенням відповідна особа надає належні докази на підтвердження факту направлення таких документів поштою.

Отже, з огляду на норми законодавства про захист економічної конкуренції 01.08.2017 – останній строк для подання Товариством інформації на Вимогу. Проте, інформація на Вимогу ТОВ "Агрофірма "Вісла" у встановлений головою територіального відділення строк надана не була, клопотань про подовження строку надання інформації на Вимогу від Товариства до територіального відділення також не надходило, доказів на підтвердження факту своєчасного направлення документів поштою ТОВ "Агрофірма "Вісла" не надавалося.

Наведені обставини унеможливили проведення територіальним відділенням повного, всебічного та об'єктивного дослідження ринку надання послуг з набуття в оренду земельних часток (паїв) та здійснення державного контролю за дотриманням Товариством законодавства про захист економічної конкуренції, враховуючи рекомендації №52-рк, надані ТОВ "Агрофірма "Вісла" 02.06.2015.

Згідно пункту 5 частини першої статті 17 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", підпункту 5 частини першої пункту 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Комітету від 23.02.2001 №32-р, зареєстрованого в Міністерстві

юстиції України 30.03.2001 за №291/5482, (надалі – Положення про територіальне відділення) голова територіального відділення Комітету має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

Відповідно до підпункту 4 частини першої пункту 3 Положення про територіальне відділення у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції аналогічне повноваження має й територіальне відділення Комітету.

Отже, згідно вище вказаної законодавчої норми голова територіального відділення Комітету має право вимагати інформацію не тільки при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проведенні перевірки, а й в інших випадках, передбачених законом.

Відповідно до пункту 12 частини першої статті 17 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", підпункту 12 частини першої пункту 8 Положення про територіальне відділення одним із повноважень голови територіального відділення Комітету є, зокрема проведення дослідження ринку, визначення меж товарного ринку, а також становища, в тому числі монопольного (домінуючого), суб'єктів господарювання на цьому ринку та прийняття відповідних рішень (розпоряджень).

Відповідно до підпункту 10 частини першої пункту 3 Положення про територіальне відділення у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції аналогічне повноваження має й територіальне відділення Комітету.

Відповідно до частини першої статті 22¹ Закону України "Про Антимонопольний комітет України" суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Комітету, голови територіального відділення Комітету, уповноважених ними працівників Комітету, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Комітетом, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Виходячи зі змісту частин першої та другої статті 22 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", розпорядження, рішення та вимоги органу Комітету, голови територіального відділення Комітету, вимоги уповноважених ними працівників Комітету, його територіального відділення в межах їх компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ними строки, якщо інше не передбачено законом.

Невиконання розпоряджень, рішень та вимог органу Комітету, голови територіального відділення Комітету, вимог уповноважених ними працівників Комітету, його територіального відділення тягне за собою передбачену законом відповідальність.

Отже, вищезазначені приписи законодавства про захист економічної конкуренції, маючи на меті забезпечення реалізації основних завдань Комітету, визначених статтею 3 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", наділяють територіальні відділення Комітету правом збирати та отримувати

інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, зокрема й під час проведення дослідження товарних ринків.

Пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції" неподання інформації Комітету, його територіальному відділенню у встановлені органами Комітету, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки визнається порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Отже, дії ТОВ "Агрофірма "Вісла", які полягали у неподанні інформації територіальному відділенню на вимогу від 21.07.2017 №4-292/80-1057 у встановлений головою територіального відділення строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

Листами від 10.10.2017 №88 (вх. від 24.10.2017 №80-03/2117), від 31.10.2017 б/н (вх. від 03.11.2017 №80-07/2205) (надалі – Листи) Товариство в ході розгляду даної справи надало на Вимогу територіального відділення інформацію в повному обсязі, прострочивши строк її надання від встановленого головою територіального відділення на 90 календарних днів.

Вказаними вище Листами ТОВ "Агрофірма "Вісла" надало пояснення причин невчасного надання документів, зазначивши, що основною причиною ненадання/несвоєчасного надання інформації/документів на вимогу територіального відділення стало те, що колишній головний бухгалтер Товариства з невідомих причин не повідомила керівника про отримання документу, а приховала даний факт, фактично позбавивши Товариство можливості надати вчасну та обґрунтовану відповідь.

Цими ж Листами ТОВ "Агрофірма "Вісла" просить прийняти дані пояснення, зважаючи на те, що в його діях не було прямого умислу, та закрити провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Територіальне відділення не може прийняти дані пояснення до уваги, оскільки наведені обставини не є правовою підставою для звільнення Товариства від відповідальності. Неподання ТОВ "Агрофірма "Вісла" інформації на Вимогу у встановлений головою територіального відділення строк спричинене виключно внутрішньою організацією процесу обробки вхідної/вихідної кореспонденції в Товаристві. Вимога адресована саме юридичній особі - суб'єкту господарювання, який, у разі неподання інформації територіальному відділенню у встановлений головою територіального відділення строк, несе відповідальність згідно із законом.

Відповідно до статей 22, 22¹ Закону України "Про Антимонопольний комітет України" вимога голови територіального відділення Комітету, одержана суб'єктом господарювання, передбачає для останнього обов'язок надання відповідної інформації у визначений головою територіального відділення Комітету строк.

Законодавство про захист економічної конкуренції не містить норм, які б передбачали звільнення від відповідальності за порушення у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Комітету у встановлені його головою строки у разі відсутності вини (умислу) суб'єкта господарювання.

До того ж, територіальне відділення звертає увагу на той факт, що ТОВ "Агрофірма "Вісла", отримавши 15.09.2017 (за інформацією Товариства, наведеною у Листах) розпорядження про початок розгляду даної справи та встановивши факт надходження Вимоги територіального відділення до ТОВ "Агрофірма "Вісла" і відсутність відповіді на неї, надало інформацію на Вимогу лише 10.10.2017 (в неповному обсязі) та 31.10.2017 (в повному обсязі).

Тобто, Товариство, навіть маючи відомості про Вимогу, що надійшла від територіального відділення, готувало відповіді відповідно протягом 24 та 45 календарних днів замість встановлених у Вимозі 7.

Такі дії ТОВ "Агрофірма "Вісла" свідчать про небажання Товариства співпрацювати з територіальним відділенням під час дослідження ним ринку надання послуг з набуття в оренду земельних часток (паїв).

Відповідно до абзацу сьомого пункту 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за №90/299, за результатами збирання та аналізу доказів у справі №1-26.250/48-2017 складено подання з попередніми висновками від 23.11.2017 №1-06/209-пв, копія якого згідно абзацу першого пункту 26 зазначених Правил надіслана Товариству за його адресою, зазначеною в ЄДР, листом від 01.12.2017 №1-292/80-1674.

Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення №54001 3180584 1 зазначений лист вручено ТОВ "Агрофірма "Вісла" 07.12.2017.

Листом від 11.12.2017 №105 (вх. від 18.12.2017 №80-01/2544) Товариство надало пояснення на подання з попередніми висновками у справі, зазначивши ті ж самі причини неподання/несвоєчасного подання інформації на Вимогу, наведені у раніше надісланих Листах, та вдруге просить територіальне відділення при винесенні рішення про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та накладення штрафу прийняти пояснення ТОВ "Агрофірма "Вісла" та врахувати їх.

Товариство запевняє, що, тривалий час працюючи на земельному ринку, реалізуючи аграрний та експортний потенціал України, здійснює свою господарську діяльність, керуючись виключно діючим в Україні законодавством, та є одним із найбільших платників податків Арбузинського району Миколаївської області.

Накладення територіальним відділенням значного розміру штрафу за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, враховуючи складну економічну ситуацію в Україні, як вважає Товариство, може вплинути на підготовку до весняно-польових робіт, соціальні ініціативи ТОВ "Агрофірма "Вісла" в населених пунктах району, вчасну виплату орендної плати орендодавцям та заробітної плати працівникам Товариства та відповідно й сплату податків до бюджетів всіх рівнів.

ТОВ "Агрофірма "Вісла" звертається до територіального відділення із запевненням, що з його боку будуть прикладені усі зусилля задля недопущення в майбутньому порушень конкурційного законодавства.

За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", відповідно до абзацу другого частини першої, абзацу четвертого частини другої статті 52 цього ж Закону органи Комітету накладають штрафи на суб'єктів господарювання - юридичних осіб у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

За інформацією Головного управління Державної фіскальної служби України у Миколаївській області, наданою листом від 23.10.2017 №5936/9/14-29-12-12-18, загальна сума доходу ТОВ "Агрофірма "Вісла" за 2016 рік склала 52 286 314 (п'ятдесят два мільйони двісті вісімдесят шість тисяч триста чотирнадцять) гривень 91 коп.

При визначенні розміру штрафу враховані наступні обставини, зокрема:

- Товариство надало інформацію, необхідну територіальному відділенню для проведення дослідження ринку, на вимогу від 21.07.2017 №4-292/80-1057 листами від 10.10.2017 №88, від 31.10.2017 б/н в повному обсязі із простроченням на 90 календарних днів;

- ТОВ "Агрофірма "Вісла" не притягувалося територіальним відділенням до відповідальності за вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції;

- неподання Товариством інформації у встановлений головою територіального відділення строк унеможливило проведення територіальним відділенням повного, всебічного та об'єктивного дослідження ринку надання послуг з набуття в оренду земельних часток (паїв).

Враховуючи вищевикладене, керуючись пунктом 2 частини п'ятої статті 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", абзацами другим та сьомим частини першої статті 48 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктом 29 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 №90/299, адміністративна колегія Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю "Агрофірма "Вісла", ідентифікаційний код 33434835 (адреса: 55335, Миколаївська обл., Арбузинський р-н, с. Новоселівка, вул. Центральна, 35), які полягали у неподанні інформації територіальному відділенню на вимогу від 21.07.2017 №4-292/80-1057 у встановлений головою територіального відділення строк, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

2. Відповідно до абзацу другого частини першої, абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України "Про захист економічної конкуренції" за порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю "Агрофірма "Вісла" штраф в розмірі 15 000 (п'ятнадцять тисяч) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України "Про захист економічної конкуренції" штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої цієї ж статті протягом п'яти днів з дня сплати штрафу ТОВ "Агрофірма "Вісла" зобов'язане надіслати до Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу.

Згідно частин першої та другої статті 60 Закону України "Про захист економічної конкуренції" Товариство має право оскаржити рішення адміністративної колегії Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України повністю або частково до господарського суду Миколаївської області у двомісячний строк з дня його одержання.

**Голова адміністративної колегії
Миколаївського обласного
територіального відділення
Антимонопольного комітету України**

В. Харченко