



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
МИКОЛАЇВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

28 грудня 2017 р.

№49-ріш

Справа №2-26.250/33-2017

**Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу**

Адміністративна колегія Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №2-26.250/33-2017 про порушення **приватним підприємством Агро-Альянс** законодавства про захист економічної конкуренції,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 02.06.2017 №33-р за власною ініціативою розпочато розгляд справи №2-26.250/33-2017 у зв'язку з наявністю в діях приватного підприємства Агро-Альянс ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

За результатами збирання та аналізу доказів у справі №2-26.250/33-2017 встановлено наступне.

Миколаївським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – територіальне відділення) на виконання покладених на органи Антимонопольного комітету України (надалі – Комітет) завдань, відповідно до статей 3, 17 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" проводиться дослідження ринку надання послуг з набуття в оренду земельних часток (паїв) в межах Миколаївської області та здійснюється державний контроль за додержанням суб'єктами господарювання законодавства про захист економічної конкуренції на цьому ринку.

За інформацією Головного управління Держгеокадастру у Миколаївській області щодо площі орендованих земельних ділянок (паїв) Миколаївської області по діючим у 2016 році договорам, наданою листом від 11.07.2017 №11-14-0.21-5237/2-17, одним із учасників зазначеного ринку є приватне підприємство Агро-Альянс (надалі – ПП Агро-Альянс, Підприємство), ідентифікаційний код 32945887, місцезнаходження юридичної особи за даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (<https://usr.minjust.gov.ua/ua/freesearch>): 55340,

Миколаївська обл., Арбузинський р-н, селищна рада Костянтинівська, автодорога Ульяновка-Миколаїв, 107 км 100м (ліворуч).

Враховуючи наведене, з метою проведення повного, всебічного та об'єктивного дослідження ринку надання послуг з набуття в оренду земельних часток (паїв) головою територіального відділення за адресою фактичного місцезнаходження ПП Агро-Альянс: 55340, Миколаївська обл., Арбузинський р-н, сел.. Костянтинівка 13.04.2017 направлена вимога про надання інформації №2-292/80-554 (надалі – Вимога).

Вимога складалася з семи пунктів, якими вимагалось надати матеріали та інформацію (належним чином засвідчені копії документів, пояснення), що стосувалися діяльності Підприємства на ринку надання послуг з набуття в оренду земельних часток (паїв) протягом 2016 року та I кварталу 2017 року. Крім того, у Вимозі звернуто увагу ПП Агро-Альянс на обов'язковість виконання вимог голови територіального відділення Комітету у визначені ним строки та відповідальність, передбачену законодавством про захист економічної конкуренції за невиконання вимог голови територіального відділення Комітету.

Територіальним відділенням у Вимозі від Підприємства вимагалось надати відповіді на всі її пункти протягом 10-ти календарних днів з дня її отримання. Вимога відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення №54001 3036396 9 вручена ПП Агро-Альянс 03.05.2017. Аналогічна інформація міститься на офіційному веб-сайті публічного акціонерного товариства "Укрпошта".

Відповідно до частини першої статті 62 Закону України "Про захист економічної конкуренції" строки, в межах яких вчиняються відповідні дії, встановлюються законодавством про захист економічної конкуренції, а також органами Комітету, головою територіального відділення Комітету. Зазначені строки визначаються календарною датою, зазначенням події, що повинна неминуче настати, чи періодом часу.

Абзацами першим та четвертим частини другої цієї ж статті визначено, що перебіг строку, який обчислюється роками, місяцями або днями, починається наступного дня після календарної дати або настання події, якими визначено його початок. У разі, коли останній день припадає на неробочий день, днем закінчення строку вважається перший наступний за ним робочий день.

Згідно з частиною третьою вказаної статті строк не вважається пропущеним, якщо до його закінчення необхідні документи здано на пошту. У разі неотримання документів Комітетом чи його територіальним відділенням відповідна особа надає належні докази на підтвердження факту направлення таких документів поштою.

Отже, з огляду на норми законодавства про захист економічної конкуренції кінцевим строком для подання ПП Агро-Альянс інформації на Вимогу було 15.05.2017 – перший робочий день, враховуючи, що останній календарний день подання інформації (13.05.2017) припадав на неробочий день (суботу). Проте, інформація на Вимогу Підприємством у встановлений головою територіального відділення строк надана не була, клопотань про подовження строку надання інформації на Вимогу від ПП Агро-Альянс до територіального відділення також не надходило.

Наведені обставини унеможливили проведення територіальним відділенням повного, всебічного та об'єктивного дослідження ринку надання послуг з набуття в оренду земельних часток (паїв).

Листом від 03.07.2017 №27 (вх. від 05.07.2017 №80-03/1383) (надалі – Лист) ПП Агро-Альянс в ході розгляду даної справи надало на Вимогу територіального відділення інформацію в повному обсязі, прострочивши строк її надання від встановленого головою територіального відділення на 48 календарних днів.

Жодних пояснень щодо неподання інформації на Вимогу або доказів на підтвердження факту своєчасного направлення документів поштою Підприємством у Листі не надавалося.

Згідно пункту 5 частини першої статті 17 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", підпункту 5 частини першої пункту 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Комітету від 23.02.2001 №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482, (надалі – Положення про територіальне відділення) голова територіального відділення Комітету має повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

Відповідно до підпункту 4 частини першої пункту 3 Положення про територіальне відділення у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції аналогічне повноваження має й територіальне відділення Комітету.

Отже, згідно вище вказаної законодавчої норми голова територіального відділення Комітету має право вимагати інформацію не тільки при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проведенні перевірки, а й в інших випадках, передбачених законом.

Відповідно до пункту 12 частини першої статті 17 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", підпункту 12 частини першої пункту 8 Положення про територіальне відділення одним із повноважень голови територіального відділення Комітету є, зокрема проведення дослідження ринку, визначення меж товарного ринку, а також становища, в тому числі монопольного (домінуючого), суб'єктів господарювання на цьому ринку та прийняття відповідних рішень (розпоряджень).

Відповідно до підпункту 10 частини першої пункту 3 Положення про територіальне відділення у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції аналогічне повноваження має й територіальне відділення Комітету.

Відповідно до частини першої статті 22¹ Закону України "Про Антимонопольний комітет України" суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Комітету, голови територіального відділення Комітету, уповноважених ними працівників Комітету, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Комітетом, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Виходячи зі змісту частин першої та другої статті 22 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", розпорядження, рішення та вимоги органу Комітету, голови територіального відділення Комітету, вимоги уповноважених ними працівників Комітету, його територіального відділення в межах їх компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ними строки, якщо інше не передбачено законом.

Невиконання розпоряджень, рішень та вимог органу Комітету, голови територіального відділення Комітету, вимог уповноважених ними працівників Комітету, його територіального відділення тягне за собою передбачену законом відповідальність.

Отже, вищезазначені приписи законодавства про захист економічної конкуренції, маючи на меті забезпечення реалізації основних завдань Комітету, визначених статтею 3 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", наділяють територіальні відділення Комітету правом збирати та отримувати інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, зокрема й під час проведення дослідження товарних ринків.

Пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції" неподання інформації Комітету, його територіальному відділенню у встановлені органами Комітету, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки визнається порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Отже, дії **ПП Агро-Альянс**, які полягали у неподанні інформації територіальному відділенню на вимогу від 13.04.2017 №2-292/80-554 у встановлений головою територіального відділення строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

Відповідно до абзацу сьомого пункту 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за №90/299, за результатами збирання та аналізу доказів у справі №2-26.250/33-2017 складено подання з попередніми висновками від 20.06.2017 №2-06/93-пв, копія якого згідно абзацу першого пункту 26 зазначених Правил надіслана ПП Агро-Альянс за адресою його фактичного місцезнаходження листом від 23.06.2017 №2-292/80-915.

Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення №54001 3078408 5 зазначений лист вручено Підприємству 29.06.2017. Отже, ПП Агро-Альянс мало час та можливість для захисту своїх прав та інтересів, а саме для наведення доказів, подання клопотань, усних й письмових пояснень, міркувань та заперечень у даній справі. Однак, від Підприємства на подання з попередніми висновками у справі не надходило жодної інформації.

За порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", відповідно до абзацу другої частини першої, абзацу четвертого частини другої статті 52 цього ж Закону органи Комітету накладають штрафи на суб'єктів господарювання - юридичних осіб у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

За інформацією, наданою Головним управлінням Державної фіскальної служби України у Миколаївській області листом від 01.08.2017 №3922/9/14-29-12-06-22 (вх. від 02.08.2017 №110-03/1508), загальна сума доходу ПП Агро Альянс за 2016 рік склала 18 478 131 (вісімнадцять мільйонів чотириста сімдесят вісім сто тридцять одна) гривня.

При визначенні розміру штрафу враховані наступні обставини, зокрема:

- Підприємство надало інформацію, необхідну територіальному відділенню для проведення дослідження ринку, на вимогу від 13.04.2017 №2-292/80-554 листом від 03.07.2017 №27 в повному обсязі із простроченням на 48 календарних днів;

- ПП Агро-Альянс не притягувалося територіальним відділенням до відповідальності за вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції;

- неподання Підприємством інформації у встановлений головою територіального відділення строк унеможливило проведення територіальним відділенням повного, всебічного та об'єктивного дослідження ринку надання послуг з набуття в оренду земельних часток (паїв).

Враховуючи вищевикладене, керуючись пунктом 2 частини п'ятої статті 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", абзацами другим та сьомим частини першої статті 48 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктом 29 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 №90/299, адміністративна колегія Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії приватного підприємства Агро-Альянс, ідентифікаційний код 32945887 (адреса: 55340, Миколаївська обл., Арбузинський р-н, селищна рада Костянтинівська, автодорога Ульянівка-Миколаїв, 107 км 100м (ліворуч)), які полягали у неподанні інформації територіальному відділенню на вимогу від 13.04.2017 №2-292/80-554 у встановлений головою територіального відділення строк, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

2. Відповідно до абзацу другого частини першої, абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України "Про захист економічної конкуренції" за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на приватне підприємство Агро-Альянс штраф в розмірі 15 000 (п'ятнадцять тисяч) гривень.

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України "Про захист економічної конкуренції" штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої цієї ж статті протягом п'яти днів з дня сплати штрафу ПП Агро-Альянс зобов'язане надіслати до Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу.

Згідно частин першої та другої статті 60 Закону України "Про захист економічної конкуренції" Підприємство має право оскаржити рішення адміністративної колегії Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України повністю або частково до господарського суду Миколаївської області у двомісячний строк з дня його одержання.

**Голова адміністративної колегії
Миколаївського обласного
територіального відділення
Антимонопольного комітету України**

В. Харченко