



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
МИКОЛАЇВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

19 грудня 2017 р.

№ 39-ріш

Справа №1-26.250/66-2017

**Про порушення законодавства про
захист економічної конкуренції
та накладання штрафу**

Адміністративна колегія Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - відділення), розглянувши матеріали справи №1-26.250/66-2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Товариством з обмеженою відповідальністю «Еко Транс Миколаїв» (ідентифікаційний код 39193733; місцезнаходження: 54002, м. Миколаїв, вул. Мала Морська, 108, офіс 709),

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 28.11.2017 №66-р з власної ініціативи розпочато розгляд справи №1-26.250/66-2017 у зв'язку із наявністю в діях Товариства з обмеженою відповідальністю «Еко Транс Миколаїв» (ідентифікаційний код 39193733; місцезнаходження: 54002, м. Миколаїв, вул. Мала Морська, 108, офіс 709), ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме: неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки, встановлено наступне.

За результатами збирання та аналізу доказів у справі встановлено наступне.

До Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – відділення) надійшла заява від ТОВ «Еко Транс Миколаїв» (надалі – Товариство) від 07.06.2017 №125 (вх. номер відділення від 08.06.2017 №80-02/1204) щодо порушення законодавства про захист економічної конкуренції КП «Дирекція оздоровчих закладів «Причорномор'є» (надалі – Підприємство) під час здійснення діяльності у сфері захоронення, вивезення твердих побутових відходів. За повідомленими у заяві фактами відділенням проводилось відповідне дослідження.

У ході розгляду заяви відділенням від ТОВ «Еко Транс Миколаїв» отримано листа від 03.06.2017 №133 (вх. номер відділення від 04.07.2017 №80-16 ЕК/-2017), в якому повідомляється, що з боку КП «Дирекція оздоровчих закладів «Причорномор'є» здійснено заходи щодо вичерпання конфліктної ситуації з Товариством та забезпечено організацію роботи Товариства із вивезення твердих побутових відходів та не каналізаційних стоків для

захоронення на відповідних територіях. Така інформація дала відділенню підстави вважати про відмову ТОВ «Еко Транс Миколаїв» від заяви щодо порушення законодавства про захист економічної конкуренції КП «Дирекція оздоровчих закладів «Причорномор'є», з якою Товариство звернулось до відділення.

Відповідно до пункту 19 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (надалі – Правила), затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України №5 від 19.04.94, зареєстровані в Міністерстві юстиції України 06.05.94 за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.98 №169-р) (зі змінами) якщо заявник відмовився від заяви, вона залишається без розгляду, що не є перешкодою для продовження відділенням дослідження з питань порушених у заяві.

Враховуючи зазначене, відділенням до Товариства було надіслано листа від 10.07.2017 №2-292/80-1004, в якому повідомлялось, що заява Товариства залишається без розгляду, та водночас зазначалось, що відділення продовжує дослідження з питань порушених у заяві, а також зазначалось, зокрема, що зміст заяви свідчив, що порушені питання стосуються ринку послуг у сфері поводження з побутовими відходами, у зв'язку з чим відділенням проводиться дослідження вказаного ринку послуг.

Керуючись статтями 3, 17, 22, 22-1 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 року №32-р, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 року за №291/5482, (із змінами та доповненнями), для проведення дослідження ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, у листі відділення від 10.07.2017 №2-292/80-1004 містилася вимога про надання відділенню у 10-денний строк з дня отримання цього листа інформації та належним чином засвідчених копій документів необхідних для проведення вказаного дослідження, зокрема, запитувались:

копії установчих документів Товариства, балансу та звіту про фінансові результати Товариства за 2016 рік;

копії підтверджуючих документів, на підставі яких Товариству надано право здійснювати надання послуг із вивезення твердих побутових відходів, в тому числі;

інформація щодо участі Товариства у конкурсі на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів та очистку не каналізаційних стоків на територіях зазначених у заяві;

інформація щодо того в межах якої території Товариство надає послуги із вивезення твердих побутових відходів та очистку не каналізаційних стоків;

перелік суб'єктів господарювання, яких Товариство вважає своїми конкурентами на ринку послуг із вивезення твердих побутових відходів та очистку не каналізаційних стоків на територіях зазначених у заяві;

перелік суб'єктів господарювання із якими Товариством укладені договори на надання послуг з вивезення твердих побутових відходів та не каналізаційних стоків;

копії діючих договорів на надання послуг із вивезення твердих побутових відходів та очистку не каналізаційних стоків, укладених Товариством із різними категоріями утворювачів відходів-споживачами;

інформація щодо тарифів на послуги, які надаються Товариством;

інформація щодо наявності у Товариства спеціалізованого автотранспорту для збору, вивезення твердих побутових відходів;

інформацію про відносини контролю Товариства у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Лист відділення від 10.07.2017 №2-292/80-1004 з вимогою про надання інформації та документів було надіслано до Товариства на його адресу місцезнаходження назначену у Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, та на бланку Товариства: 54002, м. Миколаїв, вул. Мала Морська, 108. Вказаний

лист до Товариства надіслано рекомендованим листом з повідомленням про вручення поштового відправлення № 54001 30873398.

31.07.2017 з офіційного сайту державного підприємства поштового зв'язку «Укрпошта» <http://www.ukrposhta.ua> роздрукована інформація щодо відстеження пересилання поштового відправлення за номером штрихкодowego ідентифікатора листа №54001 30873398 та встановлено, що вказаний лист 14.07.2017 не вручено ТОВ «Еко Транс Миколаїв» під час доставки; та 14.07.2017 адресату повторно повідомлено про надходження на його адресу вказаного листа; також, станом на 31.07.2017 відсутня інформація про вручення чи не вручення вказаного листа Товариству.

Такі обставини дали відділенню підстави вважати про неможливість вручення ТОВ ТОВ «Еко Транс Миколаїв» листа відділення від 10.07.2017 №2-292/80-1004 з вимогою про надання інформації.

Відповідно до пункту 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за №90/299, (із змінами та доповненнями) у разі, якщо вимогу про надання інформації неможливо вручити за місцезнаходженням юридичної особи чи останнім відомим місцем проживання фізичної особи, вона вважається такою, що вручена адресату, через десять днів з дня опублікування в газеті "Урядовий кур'єр" або в друкованому виданні відповідної обласної ради (за місцезнаходженням юридичної особи, останнім відомим місцем проживання фізичної особи) повідомлення про розміщення такої вимоги на офіційному веб-сайті Комітету (<http://www.amc.gov.ua>).

Враховуючи, що вказану вимогу неможливо вручити Товариству за його місцезнаходженням, відповідно до пункту 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції у друкованому виданні Миколаївської обласної ради газеті «Рідне Прибужжя» № 32 (3476) від 10.08.2017 опубліковано повідомлення про розміщення листа відділення від 10.07.2017 №2-292/80-1004 з вимогою про надання інформації на офіційному веб-сайті Антимонопольного комітету України, а саме суб-сайті Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України <http://www.amc.gov.ua/amku/control/myk/uk/index>, адресовану Товариству.

З огляду на те, що згідно вказаної законодавчої норми вимога вважається врученою адресату через десять днів з дня такого опублікування, яке відбулося 10.08.2017, та враховуючи, що у листі відділення від 10.07.2017 №2-292/80-1004 встановлено вимогу про надання відділенню запитуваної інформації у 10-денний строк з дня отримання цього листа, то Товариством запитувана інформація мала бути надана до відділення до 30.08.2017. У передбачений законодавством строк та станом на теперішній час інформація на вказану вимогу до відділення Товариством не надана.

Поштовий конверт із зазначеним листом відділення було повернуто об'єктом поштового зв'язку до відділення 12.08.2017 у зв'язку із закінченням терміну зберігання, що підтверджується печаткою об'єкту поштового зв'язку.

Відсутність запитуваної інформації уповільнювало та створювало перешкоди всебічному, повному та об'єктивному проведенню дослідження ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів.

Пунктом 5 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» визначено, що голова територіального відділення має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

Аналогічні повноваження закріплено й у Положенні про територіальне відділення, зокрема, підпунктом 4 частини першої пункту 3 та підпунктом 5 частини першої пункту 8 передбачено, що відділення Антимонопольного комітету України, його голова мають повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб інформацію, у тому числі з обмеженим доступом.

Також згідно підпункту 1 частини третьої пункту третього вказаного Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України у сфері формування та реалізації конкурентної політики, сприяння розвитку добросовісної конкуренції відділення має такі повноваження, зокрема вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб інформацію, у тому числі з обмеженим доступом, необхідну для дослідження ринків, а також інформацію для реалізації конкурентної політики.

Відповідно до пункту 12 статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», визначено повноваження голови територіального відділення проводити дослідження ринку, визначати межі товарного ринку, а також становище, в тому числі монопольне (домінуюче), суб'єктів господарювання на цьому ринку та приймати відповідні рішення (розпорядження).

Аналогічне повноваження голови територіального відділення визначено у підпункті 10 пункту 3 Положення про територіальне відділення, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001р. № 32-р, зареєстрованого в Мінюсті України 30.03.2001р. за № 291/5482 (зі змінами), де зазначено, що у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції відділення має такі повноваження, зокрема, проводити дослідження ринку, визначати межі товарного ринку, а також становище, в тому числі монопольне (домінуюче), суб'єктів господарювання на цьому ринку та приймати відповідні рішення (розпорядження).

Відповідно до приписів статей 22, 22-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» розпорядження, рішення та вимоги органу Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення в межах його компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ними строки.

Невиконання вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України тягне за собою передбачену законом відповідальність.

Суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України „Про захист економічної конкуренції” неподання інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення строки чи нормативно-правовими актами строки, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Таким чином, дії ТОВ «Еко Транс Миколаїв», які полягали у неподанні інформації Миколаївському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на лист від 10.07.2017 №2-292/80-1004, в якому містилася вимога про надання

інформації у встановлений головою територіального відділення строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, а саме: неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

Подання про попередні висновки від 05.12.2017 №1-06/236-пв у даній справі було надіслано відділенням до Товариства листом від 07.12.2017 № 1-292/80-1673. Вказані документи надіслані рекомендованим листом із повідомленням про вручення поштового відправлення № 5400131872433.

11.12.2016 з офіційного сайту державного підприємства поштового зв'язку «Укрпошта» роздрукована інформація щодо відстеження пересилання поштових відправлень, номер штрихкодowego ідентифікатора листа № 5400131872433. Згідно даних вказаного сайту лист з ідентифікатором 5400131872433 не вручене ТОВ «Еко Транс Миколаїв» під час доставки, що дало підстави вважати, що копію подання про попередні висновки від 05.12.2017 № 1-06/236-пв у справі 1-26.250/66-2017 не має можливості вручити Товариству.

Відповідно до пункту 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.94 за № 90/299, зі змінами, у разі, якщо не має можливості вручити копію подання з попередніми висновками особам, які беруть участь у справі, голова територіального відділення Комітету не пізніше ніж за п'ять днів до дня розгляду справи забезпечує розміщення на офіційному веб-сайті Комітету інформацію щодо попередніх висновків у справі, із зазначенням дати, часу і місця розгляду справи.

Враховуючи зазначене, 12.12.2017 на офіційному веб-сайті Комітету розміщено інформацію щодо попередніх висновків у справі № 1-26.250/66-2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції ТОВ «Еко Транс Миколаїв», із датою розгляду справи - 19 грудня 2017 року о 10 год 30 хвил.

На подання про попередні висновки у даній справі Товариством не було надано до відділення будь-яких пояснень, зауважень та заперечень.

Згідно абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

ТОВ «Еко Транс Миколаїв» на вимогу відділення від 10.07.2017 № 2-292/80-1004 не надано копії балансу та звіту про фінансові результати Товариства за 2016 рік, де міститься інформація щодо доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2016 рік.

Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» якщо доходу (виручки) немає або відповідач на вимогу органів Антимонопольного комітету України, голови територіального відділення не надав розмір доходу (виручки), штраф, передбачений абзацом другим частини другої цієї статті, накладається у розмірі до двох тисяч неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

При визначенні розміру штрафу враховано наступні обставини, зокрема:

- відсутність запитуваної інформації уповільнювало та створювало перешкоди всебічному, повному та об'єктивному проведенню дослідження ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів, що є повноваженням відділення, відповідно до чинного законодавства;

- відповідач раніше не притягувався до відповідальності за порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи вищевикладене, керуючись статтею 14 Закону України „Про Антимонопольний комітет України”, статтею 48 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного Комітету України від 23.02.2001 №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482, зі змінами та доповненнями, пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 №90/299, (із змінами), адміністративна колегія Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії Товариства з обмеженою відповідальністю «Еко Транс Миколаїв» (ідентифікаційний код 39193733; місцезнаходження: 54002, м. Миколаїв, вул. Мала Морська, 108 , офіс 709), які полягали у неподанні інформації Миколаївському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на лист від 10.07.2017 №2-292/80-1004, в якому містилася вимога про надання інформації у встановлений головою територіального відділення строк, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України „Про захист економічної конкуренції”, а саме: неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

2. Відповідно до частини п'ятої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за вчинення Товариством з обмеженою відповідальністю «Еко Транс Миколаїв» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 цього рішення, накласти штраф у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) гривень).

3. Зобов'язати Товариство з обмеженою відповідальністю «Еко Транс Миколаїв» надати інформацію на лист Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 10.07.2017 №2-292/80-1004, в якому міститься вимога про надання інформації у 10-денний строк з дня отримання цього рішення.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України „Про захист економічної конкуренції” протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржено до господарського суду Миколаївській області у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії
Миколаївського обласного
територіального відділення
Антимонопольного комітету України

В. Харченко

Додаток до рішення від 19.12.2017 № 39-ріш

ПОГОДЖЕНО:

Секретар колегії

С. Юреско

Члени колегії:

П. Тимків

О. Концуренко

Ю. Іванковська

ОЗНАЙОМЛЕНО:

Гол. експерт ЮС

І. Войтенкова

ВИКОНАНО:

Гол. спец. ВДР

С. Кравченко

В матеріалах наявна (відсутня) інформація з обмеженим доступом _____
(підпис виконавця)