



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
МИКОЛАЇВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

23 листопада 2017 р.

№29-ріш

Справа №2-26.250/39-2017

**Про закриття
провадження у справі**

Адміністративна колегія Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №2-26.250/39-2017 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю "Ольвіялатінвест" законодавства про захист економічної конкуренції,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 31.07.2017 №39-р з власної ініціативи розпочато розгляд справи №2-26.250/39-2017 у зв'язку з наявністю в діях товариства з обмеженою відповідальністю "Ольвіялатінвест" ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

За результатами збирання та аналізу доказів у справі №2-26.250/39-2017 встановлено наступне.

Миколаївським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – територіальне відділення) на виконання покладених на органи Антимонопольного комітету України (надалі – Комітет) завдань, відповідно до статей 3, 17 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" проводиться дослідження ринку надання послуг з набуття в оренду земельних часток (паїв) в межах Миколаївської області та здійснюється державний контроль за дотриманням суб'єктами господарювання законодавства про захист економічної конкуренції на цьому ринку.

За інформацією, наданою у 2014 році Головним управлінням земельних ресурсів в Миколаївській області, одним із учасників зазначеного ринку було **товариство з обмеженою відповідальністю "Ольвіялатінвест"** (надалі – ТОВ "Ольвіялатінвест", Товариство), ідентифікаційний код 35520957, місцезнаходження юридичної особи за даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (надалі – ЄДР) (<https://usr.minjust.gov.ua/ua/freesearch>): 57350, Миколаївська обл., Снігурівський р-н, с. Першотравневе, вул. Вишнева, 1.

Враховуючи наведене, з метою проведення повного, всебічного та об'єктивного дослідження ринку надання послуг з набуття в оренду земельних часток (паїв) головою територіального відділення на адресу ТОВ "Ольвіялатінвест", зазначену в ЄДР,

26.05.2017 направлена вимога про надання інформації №2-292/80-760 (надалі – Вимога).

Вимога складалася з семи пунктів, якими вимагалось надати територіальному відділенню матеріали та інформацію (належним чином засвідчені копії документів, пояснення), що стосуються діяльності Товариства на ринку надання послуг з набуття в оренду земельних часток (паїв) протягом 2016 року та I кварталу 2017 року. Крім того, у Вимозі звернуто увагу ТОВ "Ольвіялатінвест" на обов'язковість виконання вимог голови територіального відділення Комітету у визначені ним строки та відповідальність, передбачену законодавством за невиконання вимог голови територіального відділення Комітету.

Територіальним відділенням у Вимозі від Товариства вимагалось надати відповіді на всі її пункти протягом 10-ти календарних днів з дня її отримання. Вимога відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення №54001 3052032 0 вручена ТОВ "Ольвіялатінвест" 30.05.2017. Аналогічна інформація міститься на офіційному веб-сайті публічного акціонерного товариства "Укрпошта" (надалі – ПАТ "Укрпошта").

Відповідно до частини першої статті 62 Закону України "Про захист економічної конкуренції" строки, в межах яких вчиняються відповідні дії, встановлюються законодавством про захист економічної конкуренції, а також органами Комітету, головою територіального відділення Комітету. Зазначені строки визначаються календарною датою, зазначенням події, що повинна неминуче настати, чи періодом часу.

Абзацами першим та четвертим частини другої цієї ж статті визначено, що перебіг строку, який обчислюється роками, місяцями або днями, починається наступного дня після календарної дати або настання події, якими визначено його початок. У разі, коли останній день припадає на неробочий день, днем закінчення строку вважається перший наступний за ним робочий день.

Згідно з частиною третьою вказаної статті строк не вважається пропущеним, якщо до його закінчення необхідні документи здано на пошту. У разі неотримання документів Комітетом чи його територіальним відділенням відповідна особа надає належні докази на підтвердження факту направлення таких документів поштою.

Отже, враховуючи вищенаведене, в силу приписів законодавства про захист економічної конкуренції 09.06.2017 – останній строк для подання Товариством інформації на Вимогу. Проте, інформація на Вимогу ТОВ "Ольвіялатінвест" у встановлений головою територіального відділення строк надана не була, так само як і після його спливу. Жодних пояснень щодо неподання інформації на Вимогу або клопотань про подовження строку її виконання від Товариства до територіального відділення не надходило. Також ТОВ "Ольвіялатінвест" не надавалися докази на підтвердження факту направлення документів поштою.

Наведені обставини унеможливили проведення територіальним відділенням повного, всебічного та об'єктивного дослідження ринку надання послуг з набуття в оренду земельних часток (паїв).

Згідно з пунктом 1 частини третьої статті 7 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" у сфері формування та реалізації конкурентної політики, сприяння розвитку конкуренції, нормативного і методичного забезпечення діяльності Комітету та застосування законодавства про захист економічної конкуренції Комітет має повноваження, зокрема вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб інформацію, у тому числі з обмеженим доступом, необхідну для дослідження ринків, а також інформацію про реалізацію конкурентної політики.

Відповідно до пунктів 5, 12 частини першої статті 17 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" голова територіального відділення Комітету має повноваження, між іншим, при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом; проводити дослідження ринку, визначати межі товарного ринку, а також становище, в тому числі монополіє (домінуюче), суб'єктів господарювання на цьому ринку та приймати відповідні рішення (розпорядження).

Аналогічні повноваження встановлені й підпунктами 4, 10 частини першої пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482.

Відповідно до частини першої статті 22¹ Закону України "Про Антимонопольний комітет України" суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Комітету, голови територіального відділення Комітету, уповноважених ними працівників Комітету, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Комітетом, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Виходячи зі змісту частин першої та другої статті 22 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", розпорядження, рішення та вимоги органу Комітету, голови територіального відділення Комітету, вимоги уповноважених ними працівників Комітету, його територіального відділення в межах їх компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ними строки, якщо інше не передбачено законом.

Невиконання розпоряджень, рішень та вимог органу Комітету, голови територіального відділення Комітету, вимог уповноважених ними працівників Комітету, його територіального відділення тягне за собою передбачену законом відповідальність.

Отже, вищезазначені приписи законодавства про захист економічної конкуренції, маючи на меті забезпечення реалізації основних завдань Комітету, визначених статтею 3 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", наділяють територіальні відділення Комітету правом збирати та отримувати інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, зокрема й під час проведення дослідження товарних ринків.

Пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції" неподання інформації Комітету, його територіальному відділенню у встановлені органами Комітету, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Виходячи з наведеного, дії ТОВ "Ольвіялатінвест", які полягали у неподанні інформації територіальному відділенню на вимогу про надання інформації від 26.05.2017 №2-292/80-760 у встановлений головою територіального відділення строк, давали підстави адміністративній колегії територіального відділення для прийняття 31.07.2017 розпорядження №39-р про початок розгляду справи

№2-26.250/39-2017 у зв'язку з наявністю в діях Товариства ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

Розпорядження адміністративної колегії територіального відділення від 31.07.2017 №39-р про початок розгляду справи №2-26.250/39-2017 надіслано ТОВ "Ольвіялатінвест" за адресою, зазначеною в ЄДР, супровідним листом від 01.08.2017 №4-292/80-1094 з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення №54001 3096088 6. Однак, дане поштове відправлення повернулося до територіального відділення у зв'язку з відсутністю адресата.

Враховуючи це, територіальне відділення, керуючись абзацами другим, четвертим та п'ятим частини першої статті 56 Закону України "Про захист економічної конкуренції", не маючи можливості вручити Товариству розпорядження про початок розгляду справи від 31.07.2017 №39-р за останньою відомою юридичною адресою, оприлюднило інформацію про прийняте розпорядження в друкованому виданні Миколаївської обласної ради, а саме газеті "Рідне Прибужжя" від 17.08.2017 №33 (3477), з посиланням на офіційний веб-сайт Комітету, а саме суб-сайт територіального відділення (<http://www.amc.gov.ua/amku/control/myk/uk>), розділ "Рішення та розпорядження".

Отже, з огляду на норми абзацу п'ятого частини першої статті 56 Закону України "Про захист економічної конкуренції" розпорядження про початок розгляду справи №2-26.250/39-2017 від 31.07.2017 №39-р вважається врученим ТОВ "Ольвіялатінвест" 27.08.2017.

З метою з'ясування обставин повернення листа від 01.08.2017 №4-292/80-1094 із вкладеним розпорядженням адміністративної колегії територіального відділення від 31.07.2017 №39-р про початок розгляду справи №2-26.250/39-2017 територіальне відділення звернулося до Миколаївської дирекції ПАТ "Укрпошта" (надалі – МД ПАТ "Укрпошта") листом від 09.08.2017 №4-292/80-1154.

Листом від 18.08.2017 №06-19-650 МД ПАТ "Укрпошта" повідомила, що договір щодо визначення порядку доставки пошти ТОВ "Ольвіялатінвест" з оператором поштового зв'язку не укладався, адресована Товариству письмова кореспонденція за усним розпорядженням його керівника без належно оформленої довіреності вручалась секретарю сільської ради, розташованої на першому поверсі тієї ж будівлі, де знаходилося ТОВ "Ольвіялатінвест".

З цього ж листа стало відомо, що лист з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення №54001 3052032 0 (із вкладеною Вимогою) 30.05.2017 вручено також секретарю сільської ради.

Таким чином, Вимога територіального відділення, адресована ТОВ "Ольвіялатінвест", вручена неналежному адресату, а отже, по незалежним від Товариства обставинам воно не могло подати інформацію на Вимогу у встановлений головою територіального відділення строк.

За таких обставин є неможливим доведення наявності в діях ТОВ "Ольвіялатінвест" порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки у зв'язку з недоведеністю вчинення Товариством порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Крім того, територіальному відділенню стало відомо, що за інформацією Головного управління Держгеокадастру у Миколаївській області щодо площі орендованих земельних ділянок (паїв) Миколаївської області по діючим у 2016 році

договорам, наданою листом від 11.07.2017 №11-14-0.21-5237/2-17, ТОВ "Ольвіялатінвест" відсутнє у переліку орендарів землі Миколаївської області, тобто не є учасником ринку надання послуг з набуття в оренду земельних часток (паїв), а отже підстави для вимагання у Товариства інформації та матеріалів на даний час відсутні.

Отже, якщо не доведено вчинення порушення, на підставі абзацу шостого статті 49 Закону України "Про захист економічної конкуренції" розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті.

У зв'язку з цим, керуючись абзацом сьомим пункту 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за №90/299, за результатами збирання та аналізу доказів у справі №2-26.250/39-2017 складено подання з попередніми висновками від 05.10.2017 №1-06/142-пв, копія якого згідно абзацу першого пункту 26 зазначених Правил надіслана ТОВ "Ольвіялатінвест" за адресою, зазначеною в ЄДР, листом від 05.10.2017 №1-292/80-1371 з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення №54001 3142126 1.

Натомість, з причин вибуття адресату до територіального відділення повернулося зазначене поштове відправлення.

Враховуючи неможливість вручити Товариству копію подання з попередніми висновками від 05.10.2017 №1-06/142-пв, територіальне відділення на виконання вимог абзацу четвертого пункту 26 Правил розгляду справ 30.10.2017 розмістило на офіційному веб-сайті Комітету (<http://www.amc.gov.ua>), а саме суб-сайті територіального відділення в рубриці "Інформація щодо попередніх висновків у справах" за посиланням <http://www.amc.gov.ua/amku/control/myk/uk/publish/article/86647> інформацію щодо попередніх висновків у справі №2-26.250/39-2017, а 09.11.2017 за посиланням <http://www.amc.gov.ua/amku/control/myk/uk/publish/article/86752> - інформацію щодо дати, часу і місця розгляду даної справи.

Отже, ТОВ "Ольвіялатінвест" мало час та можливість наводити докази, подавати клопотання, усні й письмові пояснення, міркування та заперечення. Однак, від Товариства на попередні висновки у даній справі не надходило жодної інформації.

Враховуючи вищевикладене, керуючись пунктом 2 частини п'ятої статті 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", абзацом дванадцятим частини першої статті 48, абзацом шостим статті 49 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 №90/299, у зв'язку з недоведеністю вчинення ТОВ "Ольвіялатінвест" порушення законодавства про захист економічної конкуренції адміністративна колегія Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

Закрити без прийняття рішення по суті провадження у справі №2-26.250/39-2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розпочатій у зв'язку з наявністю в діях товариства з обмеженою відповідальністю "Ольвіялатінвест", ідентифікаційний код 35520957 (адреса: 57350, Миколаївська обл., Снігурівський р-н, с. Першотравневе, вул. Вишнева, 1), які полягали у неподанні інформації

територіальному відділенню на вимогу від 26.05.2017 №2-292/80-760 у встановлений головою територіального відділення строк, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

Згідно частин першої та другої статті 60 Закону України "Про захист економічної конкуренції" Товариство має право оскаржити рішення адміністративної колегії Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України повністю або частково до господарського суду Миколаївської області у двомісячний строк з дня його одержання.

**Голова адміністративної колегії
Миколаївського обласного
територіального відділення
Антимонопольного комітету України**

В. Харченко