



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
МИКОЛАЇВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

23 листопада 2017 р.

№28-ріш

Справа №2-26.250/30-2017

**Про закриття
провадження у справі**

Адміністративна колегія Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №2-26.250/30-2017 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю "Сільськогосподарське товариство "Іва - Агро" законодавства про захист економічної конкуренції,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 02.06.2017 №30-р з власної ініціативи розпочато розгляд справи №2-26.250/30-2017 у зв'язку з наявністю в діях товариства з обмеженою відповідальністю "Сільськогосподарське товариство "Іва - Агро" ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

За результатами збирання та аналізу доказів у справі №2-26.250/30-2017 встановлено наступне.

Миколаївським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – територіальне відділення) на виконання покладених на органи Антимонопольного комітету України (надалі – Комітет) завдань, відповідно до статей 3, 17 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" проводиться дослідження ринку надання послуг з набуття в оренду земельних часток (паїв) в межах Миколаївської області та здійснюється державний контроль за дотриманням суб'єктами господарювання законодавства про захист економічної конкуренції на цьому ринку.

За наявною у територіального відділення інформацією одним із учасників вказаного ринку є **товариство з обмеженою відповідальністю "Сільськогосподарське товариство "Іва - Агро"** (надалі – ТОВ "СТ "Іва - Агро", Товариство), ідентифікаційний код 31336624, місцезнаходження юридичної особи за даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (надалі – ЄДР) (<https://usr.minjust.gov.ua/ua/freesearch>): 55332, Миколаївська обл., Арбузинський р-н, с. Іванівка, вул. Шкільна, 2.

Враховуючи наведене, з метою проведення повного, всебічного та об'єктивного дослідження ринку надання послуг з набуття в оренду земельних часток (паїв) головою

територіального відділення на адресу ТОВ "СТ "Іва - Агро", зазначену в ЄДР, 13.04.2017 направлена вимога про надання інформації №2-292/80-557 (надалі – Вимога).

Вимога складалася з семи пунктів, якими вимагалось надати територіальному відділенню матеріали та інформацію (належним чином засвідчені копії документів, пояснення), що стосуються діяльності Товариства на ринку надання послуг з набуття в оренду земельних часток (паїв) протягом 2016 року та I кварталу 2017 року. Крім того, у Вимозі звернуто увагу ТОВ "СТ "Іва - Агро" на обов'язковість виконання вимог голови територіального відділення Комітету у визначені ним строки та відповідальність, передбачену законодавством за невиконання вимог голови територіального відділення Комітету.

Територіальним відділенням у Вимозі від Товариства вимагалось надати відповіді на всі її пункти протягом 10-ти календарних днів з дня її отримання. Вимога відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення №54001 3036394 2 вручена ТОВ "СТ "Іва - Агро" 25.04.2017 особисто. Аналогічна інформація міститься на офіційному веб-сайті публічного акціонерного товариства "Укрпошта" (надалі – ПАТ "Укрпошта").

Відповідно до частини першої статті 62 Закону України "Про захист економічної конкуренції" строки, в межах яких вчиняються відповідні дії, встановлюються законодавством про захист економічної конкуренції, а також органами Комітету, головою територіального відділення Комітету. Зазначені строки визначаються календарною датою, зазначенням події, що повинна неминуче настати, чи періодом часу.

Абзацами першим та четвертим частини другої цієї ж статті визначено, що перебіг строку, який обчислюється роками, місяцями або днями, починається наступного дня після календарної дати або настання події, якими визначено його початок. У разі, коли останній день припадає на неробочий день, днем закінчення строку вважається перший наступний за ним робочий день.

Згідно з частиною третьою вказаної статті строк не вважається пропущеним, якщо до його закінчення необхідні документи здано на пошту. У разі неотримання документів Комітетом чи його територіальним відділенням відповідна особа надає належні докази на підтвердження факту направлення таких документів поштою.

Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 16.11.2016 №850-р "Про перенесення робочих днів у 2017 році" керівникам підприємств, установ та організацій було рекомендовано перенести у порядку і на умовах, визначених законодавством, для працівників, яким встановлено п'ятиденний робочий тиждень з двома вихідними днями, робочий день з понеділка 08 травня на суботу 13 травня.

Отже, враховуючи вище наведене, 10.05.2017 – останній строк для подання Товариством інформації на Вимогу. Проте, інформація на Вимогу ТОВ "СТ "Іва - Агро" у встановлений головою територіального відділення строк надана не була, так само як і після його спливу. Жодних пояснень щодо неподання інформації на Вимогу або клопотань про продовження строку надання інформації від Товариства до територіального відділення не надходило. Також ТОВ "СТ "Іва - Агро" не надавалися докази на підтвердження факту направлення документів поштою.

Наведені обставини унеможливили проведення територіальним відділенням повного, всебічного та об'єктивного дослідження ринку надання послуг з набуття в оренду земельних часток (паїв).

Згідно з пунктом 1 частини третьої статті 7 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" у сфері формування та реалізації конкурентної політики, сприяння розвитку конкуренції, нормативного і методичного забезпечення діяльності Комітету та застосування законодавства про захист економічної конкуренції Комітет має повноваження, зокрема вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань,

органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб інформацію, у тому числі з обмеженим доступом, необхідну для дослідження ринків, а також інформацію про реалізацію конкурентної політики.

Відповідно до пунктів 5, 12 частини першої статті 17 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" голова територіального відділення Комітету має повноваження, між іншим, при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом; проводити дослідження ринку, визначати межі товарного ринку, а також становище, в тому числі монопольне (домінуюче), суб'єктів господарювання на цьому ринку та приймати відповідні рішення (розпорядження).

Аналогічні повноваження встановлені й підпунктами 4, 10 частини першої пункту 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482.

Відповідно до частини першої статті 22¹ Закону України "Про Антимонопольний комітет України" суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу органу Комітету, голови територіального відділення Комітету, уповноважених ними працівників Комітету, його територіального відділення подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Комітетом, його територіальними відділеннями завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Виходячи зі змісту частин першої та другої статті 22 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", розпорядження, рішення та вимоги органу Комітету, голови територіального відділення Комітету, вимоги уповноважених ними працівників Комітету, його територіального відділення в межах їх компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ними строки, якщо інше не передбачено законом.

Невиконання розпоряджень, рішень та вимог органу Комітету, голови територіального відділення Комітету, вимог уповноважених ними працівників Комітету, його територіального відділення тягне за собою передбачену законом відповідальність.

Отже, вищезазначені приписи законодавства про захист економічної конкуренції, маючи на меті забезпечення реалізації основних завдань Комітету, визначених статтею 3 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", наділяють територіальні відділення Комітету правом збирати та отримувати інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, зокрема й під час проведення дослідження товарних ринків.

Пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції" неподання інформації Комітету, його територіальному відділенню у встановлені органами Комітету, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Виходячи з наведеного, дії ТОВ "СТ "Іва - Агро", які полягали у неподанні інформації територіальному відділенню на вимогу про надання інформації від 13.04.2017 №2-292/80-557 у встановлений головою територіального відділення строк, давали підстави для попереднього висновку про наявність в діях Товариства порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

У зв'язку з цим, керуючись абзацом сьомим пункту 23 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за №90/299, за результатами збирання та аналізу доказів у справі №2-26.250/30-2017 складено подання з попередніми висновками від 20.06.2017 №2-06/92-пв для розгляду адміністративною колегією територіального відділення, в якому запропоновано:

1) Визнати, що дії товариства з обмеженою відповідальністю "Сільськогосподарське товариство "Іва - Агро", ідентифікаційний код 31336624 (адреса: 55332, Миколаївська обл., Арбузинський р-н, с. Іванівка, вул. Шкільна, 2), які полягали у неподанні інформації Миколаївському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу про надання інформації від 13.04.2017 №2-292/80-557 у встановлений головою територіального відділення строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", а саме: неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

2) За вчинення порушення, визначеного у пункті 1 цього подання, накласти на ТОВ "СТ "Іва - Агро" штраф у відповідності до абзацу другої частини першої, абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України "Про захист економічної конкуренції".

3) Zobov'язати ТОВ "СТ "Іва - Агро" надати у повному обсязі інформацію, що вимагала Миколаївським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України згідно вимоги від 13.04.2017 №2-292/80-557, у 7-ми денний термін з дня отримання рішення, яке буде прийнято у даній справі.

За результатами розгляду цього подання, керуючись абзацом першим пункту 26 Правил розгляду справ, його копія надіслана Товариству за адресою, зазначеною в ЄДР, листом від 23.06.2017 №2-292/80-920 з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення №54001 3071824 4.

Однак, до територіального відділення з причин закінчення терміну зберігання кореспонденції у поштовому відділенні зв'язку повернулися поштові відправлення, надіслані ТОВ "СТ "Іва - Агро", із вкладеними розпорядженням про початок розгляду справи від 02.06.2017 №30-р (лист територіального відділення від 06.06.2017 №2-292/80-799) та копією подання з попередніми висновками у справі від 20.06.2017 №2-06/92-пв (лист територіального відділення від 23.06.2017 №2-292/80-920).

Враховуючи це, територіальне відділення, керуючись абзацами другим та п'ятим частини першої статті 56 Закону України "Про захист економічної конкуренції", не маючи можливості вручити Товариству розпорядження про початок розгляду справи від 02.06.2017 №30-р за останньою відомою юридичною адресою, оприлюднило інформацію про прийняте розпорядження в друкованому виданні Миколаївської обласної ради, а саме газеті "Рідне Прибужжя" від 27.07.2017 №30 (3474), з посиланням на офіційний веб-сайт Комітету, а саме суб-сайт територіального відділення (<http://www.amc.gov.ua/amku/control/myk/uk>), розділ "Рішення та розпорядження".

Отже, з огляду на норми абзацу п'ятого частини першої статті 56 Закону України "Про захист економічної конкуренції" розпорядження про початок розгляду справи №2-26.250/30-2017 від 02.06.2017 №30-р вважається врученим ТОВ "СТ "Іва - Агро" 06.08.2017.

З метою з'ясування причин неотримання Товариством листів територіального відділення від 06.06.2017 №2-292/80-799 та від 23.06.2017 №2-292/80-920 на відміну від отриманого листа від 13.04.2017 №2-292/80-557 (Вимога) територіальним відділенням 25.07.2017 надіслано листа №4-292/80-1061 до Миколаївської дирекції ПАТ "Укрпошта" (надалі – МД ПАТ "Укрпошта").

Листом від 03.08.2017 №06-21-738 МД ПАТ "Укрпошта" повідомила, що вивіска щодо розташування ТОВ "СТ "Іва - Агро" та абонентська поштова скринька відсутні, договір про доставку поштових відправлень та періодичних друкованих видань з Товариством не укладався, довіреності на уповноважених осіб для одержання реєстрованих поштових відправлень не надавалися. Отже, кореспонденцію неможливо було вручити, у зв'язку з чим вона була повернута територіальному відділенню (раніше встановленого терміну зберігання).

До того ж, з цього листа стало відомо, що лист територіального відділення від 13.04.2017 №2-292/80-557 (Вимога), адресований Товариству, "Начальником ВПЗ Іванівка 25.04.2017р. ... було вручено Гайселюк А.В., представнику філії ТОВ "Нік-Агро", яка розташована за адресою вул. Шкільна, 2." (мовою оригіналу).

Таким чином, Вимога територіального відділення, адресована ТОВ "СТ "Іва - Агро", вручена неналежному адресату, а отже, по незалежним від Товариства обставинам воно не могло подати інформацію на Вимогу у встановлений головою територіального відділення строк.

За таких обставин є неможливим доведення наявності в діях ТОВ "СТ "Іва - Агро" порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки, у зв'язку з недоведеністю вчинення Товариством порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Отже, якщо не доведено вчинення порушення, на підставі абзацу шостого статті 49 Закону України "Про захист економічної конкуренції" розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті.

За нововиявленими обставинами у даній справі відповідно до абзацу сьомого пункту 23 Правил розгляду справ вдруге складено подання з попередніми висновками від 07.09.2017 №1-06/115-пв, копія якого згідно абзацу першого пункту 26 зазначених Правил надіслана ТОВ "СТ "Іва - Агро" за адресою, зазначеною в ЄДР, листом від 07.09.2017 №1-292/80-1218 з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення №54001 3117748 4.

Натомість, з причин закінчення терміну зберігання кореспонденції у поштовому відділенні зв'язку до територіального відділення повернулося зазначене поштове відправлення.

Враховуючи неможливість вручити Товариству копію подання з попередніми висновками від 07.09.2017 №1-06/115-пв, територіальне відділення на виконання вимог абзацу четвертого пункту 26 Правил розгляду справ 30.10.2017 розмістило на офіційному веб-сайті Комітету (<http://www.amc.gov.ua>), а саме суб-сайті територіального відділення в рубриці "Інформація щодо попередніх висновків у справах" за посиланням <http://www.amc.gov.ua/amku/control/myk/uk/publish/article/86649> інформацію щодо попередніх висновків у справі №2-26.250/30-2017, а 09.11.2017 за

посиланням <http://www.amc.gov.ua/amku/control/myk/uk/publish/article/86754> - інформацію щодо дати, часу і місця розгляду даної справи.

Отже, ТОВ "СТ "Іва - Агро" мало час та можливість наводити докази, подавати клопотання, усні й письмові пояснення, міркування та заперечення. Однак, від Товариства на попередні висновки у даній справі не надходило жодної інформації.

Враховуючи вищевикладене, керуючись пунктом 2 частини п'ятої статті 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", абзацом дванадцятим частини першої статті 48, абзацом шостим статті 49 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 №90/299, у зв'язку з недоведеністю вчинення ТОВ "СТ "Іва - Агро" порушення законодавства про захист економічної конкуренції адміністративна колегія Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

Закрити без прийняття рішення по суті провадження у справі №2-26.250/30-2017 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розпочатій у зв'язку з наявністю в діях товариства з обмеженою відповідальністю "Сільськогосподарське товариство "Іва - Агро", ідентифікаційний код 31336624 (адреса: 55332, Миколаївська обл., Арбузинський р-н, с. Іванівка, вул. Шкільна, 2), які полягали у неподанні інформації територіальному відділенню на вимогу про надання інформації від 13.04.2017 №2-292/80-557 у встановлений головою територіального відділення строк, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

Згідно частин першої та другої статті 60 Закону України "Про захист економічної конкуренції" Товариство має право оскаржити рішення адміністративної колегії Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України повністю або частково до господарського суду Миколаївської області у двомісячний строк з дня його одержання.

**Голова адміністративної колегії
Миколаївського обласного
територіального відділення
Антимонопольного комітету України**

В. Харченко