



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
МИКОЛАЇВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

28 березня 2017 р.

№12-ріш

Справа №1-26.250/19-2017

**Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу**

Адміністративна колегія Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – територіальне відділення, Відділення), розглянувши матеріали справи №1-26.250/19-2017 про порушення обласним комунальним підприємством "Миколаївоблтеплоенерго" (надалі – ОКП "Миколаївоблтеплоенерго", ОКП "МОТЕ", Підприємство), код ЄДРПОУ 31319242 (адреса: 54034, м. Миколаїв, вул. Миколаївська, 5А) законодавства про захист економічної конкуренції,

**ВСТАНОВИЛА:**

Розпорядженням адміністративної колегії Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – територіальне відділення, Відділення) від 28.02.2017 №19-р за власною ініціативою Відділення розпочато розгляд справи №1-26.250/19-2017 за ознаками вчинення ОКП "Миколаївоблтеплоенерго" порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

За результатами розгляду справи встановлено наступне.

Територіальним відділенням здійснювався розгляд звернення мешканців будинку, розташованого за адресою: «*інформація з обмеженим доступом*», щодо дій ОКП "МОТЕ", які пов'язані з наданням послуг з централізованого опалення.

У зв'язку з цим, керуючись статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», положеннями статей 7, 17, 22, 22<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктом 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 21.02.2001 №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482, (надалі - Положення), **на адресу Підприємства (54034, м. Миколаїв, вул. Миколаївська, 5А, код ЄДРПОУ 31319242) було направлено вимогу про надання інформації від 24.01.2017 №1-292/80-71 (надалі – Вимога від 24.01.2017).**

Вказаною вимогою у відповідності до пунктів 1-22 було запитане наступне:

- пунктом 1 вимагалось зазначити, якими нормативно-технічними документами керується Підприємство при визначенні кількісних і якісних параметрів теплового носія, який відпускається з власних котелень та використовується для надання населенню послуг з централізованого опалення;
- пунктом 2 - надати належним чином засвідчені копії температурних графіків теплової мережі, згідно яких Підприємство зобов'язано було здійснювати відпуск теплової енергії, яка виробляється власними котельнями для забезпечення населення послугами з централізованого опалення в опалювальних сезонах 2015-2016 років та 2016-2017 років;
- пунктом 3 передбачалось повідомити, чи затверджувались зазначені графіки органами місцевого самоврядування (виконавчим комітетом Миколаївської міської ради/Миколаївською міською радою);
- пунктом 4 - надати пояснення, чи діють на Підприємстві центральні теплові пункти або є інші структурні підрозділи, які здійснюють контроль за режимами відпуску теплової енергії;
- пунктами 4.1. та 4.2. - надати інформацію щодо теплових пунктів та осіб, які є відповідальними за режими відпуску теплової енергії споживачам;
- пунктом 5 - надати затверджені графіки центрального якісного регулювання теплової енергії, які діяли на Підприємстві протягом опалювальних сезонів 2015-2016 років та 2016-2017 років;
- пунктом 6 - зазначити, з яких джерел Підприємство отримує дані щодо температури зовнішнього повітря, яка має бути врахована при розрахунку температури теплового носія, який подається в теплові мережі для забезпечення споживачів послугами з централізованого опалення;
- пунктом 6.1. - надати пояснення щодо місць встановлення датчиків температури, покази яких використовує Підприємство;
- пунктом 6.2. - інформація щодо укладених ОКП «Миколаївоблтеплоенерго» договорів з будь-яким суб'єктом господарювання, який надає Підприємству дані щодо температури зовнішнього повітря, яка враховується при виробництві теплової енергії;
- пунктом 7 - інформація щодо багатоквартирних будинків м. Миколаєва, які обслуговує ОКП «Миколаївоблтеплоенерго» та відповідних котелень Підприємства, що забезпечували подачу теплового носія в опалювальні періоди 2015-2016 та 2016-2017 років;
- пунктом 8 - пояснення щодо недотримання Підприємством температурного графіку теплових мереж при наданні послуг з централізованого опалення у будинках за адресою: *«(інформація з обмеженим доступом)»*;
- пунктом 9 - надати пояснення щодо причин та факторів, якими обумовлено завищення витрат мережної води Підприємством при постачанні теплового носія до вищенаведених будинків;
- пунктами 10 та 10.1. - інформація щодо суб'єктів господарювання-балансоутримувачів будинків, які знаходяться за адресами: *«(інформація з обмеженим доступом)»* та укладених з ними договорів, положеннями яких врегульовано договірні відносини, у тому числі відповідальність суб'єктів господарювання при наданні послуг централізованого опалення з використанням внутрішньобудинкових мереж системи опалення таких будинків;
- пунктом 11 - надання копій договорів на постачання теплової енергії та забезпечення населення послугами з централізованого опалення, чинних протягом опалювальних періодів 2015-2016 та 2016-2017 років, у тому випадку, якщо будинки за адресами: *«(інформація з обмеженим доступом)»* перебувають на балансі об'єднань співвласників багатоквартирних будинків;

- пунктом 12 - вказати дати початку опалювального сезону 2015-2016 років та опалювального сезону 2016-2017 років у багатоквартирних будинків за адресами: *«(інформація з обмеженим доступом)»* із наданням відповідних підтверджуючих документів (актів, нарядів тощо);
- пунктом 13 - вказати найменування та адресу котельних, які забезпечували подачу теплового носія до вищенаведених будинків в опалювальних періодах 2015-2016 та 2016-2017 років;
- пунктом 14 - надати пояснення, яким чином працівниками котельень, які забезпечували тепловим носієм вказані будинки, враховується зміна погодних умов при відпуску теплового носія;
- пунктом 15 - інформація щодо зафіксованих протягом опалювальних періодів 2015-2016 та 2016-2017 років відхилень параметрів теплового носія, який подається котельнями до будинків за адресами: *«(інформація з обмеженим доступом)»* від температурного графіку теплової мережі або ж будь-які інші порушення в роботі котельень під час відпуску теплової енергії споживачам;
- пунктом 16 - надати належним чином завірені копії документів, якими зафіксовано параметри теплового носія, який відпускався котельнями до будинків за адресами: *«(інформація з обмеженим доступом)»* протягом опалювальних періодів 2015-2016 та 2016-2017 років. Відомості таких документів мають, зокрема, відображати щодобовий облік параметрів теплового носія, у тому числі об'єм подачі мережної води, температуру теплового носія, що відпускається;
- пунктом 17 - зазначити дату опломбування ОКП «Миколаївоблтеплоенерго» теплових задвижок/вентилів запірної арматури в опалювальному періоді 2015-2016 років та 2016-2017 років у вищенаведених будинках;
- пунктами 18 та 19 - надати копії технічних умов та проектів на встановлення приладів обліку теплової енергії у вказаних будинках;
- пунктом 20 запитувались копії проекту та відповідних технічних умов, згідно яких здійснювалось встановлення індивідуального теплового пункту у будинку за адресою: *«(інформація з обмеженим доступом)»*;
- пунктом 21 - надати відомостей щодо обсягів споживання теплової енергії, визначених тепловими лічильниками встановленими за адресами вищенаведених багатоквартирних будинків. Інформація мала бути надана за кожним місяцем опалювальних періодів: 2015-2016 років та 2016-2017 років та підтверджена відповідними актами, звітами, відомостями обліку теплової енергії, які надходять на адресу Підприємства;
- пунктом 22 - відомості щодо обсягів споживання теплової енергії, визначених тепловими лічильниками, встановленими за адресами будь-яких п'яти багатоквартирних будинків, які отримують тепловий носій від тих же котельень, що постачають теплову енергію будинкам за адресами: *«(інформація з обмеженим доступом)»*. Інформація мала бути надана за кожним місяцем опалювальних періодів: 2015-2016 років та 2016-2017 років та підтверджена відповідних актами, звітами, відомостями обліку теплової енергії, які надходять на адресу Підприємства.

Головою територіального відділення для надання інформації за вказаними пунктами цієї вимоги було встановлено 12-ти денний термін. Враховуючи відомості поштового повідомлення про вручення поштового відправлення №54034 0319140 5, а також лист Підприємства від 30.01.2017 №310/01/1, **Вимога від 24.01.2017 №1-292/80-71 була одержана ОКП «Миколаївоблтеплоенерго» 26.01.2017.**

13.02.2017 Відділенням **отримано лист від 06.02.2017 №456/06 від ОКП «МОТЕ»**, зареєстрований територіальним відділенням 13.02.2017 за вх. №80-03/227, яким Підприємство надало запитану Вимогою від 24.01.2017 інформацію.

За результатами комплексного змістовного аналізу отриманої вищенаведеним листом інформації Відділення дійшло висновків, що ОКП «МОТЕ» **не надало жодної інформації за окремими пунктами вимоги**, що свідчить з наступного.

Як вже було зазначено, у відповідності з **пунктом 10 Вимоги від 24.01.2017** Підприємство мало вказати суб'єктів господарювання-балансоутримувачів будинків, які знаходяться за адресами: м. Миколаїв, вул. Передова, 52В та вул. Олійника, 3.

При цьому **пунктом 10.1. цієї ж Вимоги** Відділенням було запитано наступне: *«чи укладені ОКП «Миколаївоблтеплоенерго» будь-які договори із зазначеними суб'єктами господарювання, положеннями яких врегульованого договірні відносини, відповідальність при наданні послуг централізованого опалення з використанням внутрішньобудинкових мереж системи опалення таких будинків.*

*Якщо такі договори не уклалися, зазначити це»* (мова оригіналу).

Також, відповідно до **пункту 11 Вимоги від 24.01.2017**, ОКП «МОТЕ» мало надати наступну інформацію: *«у разі, якщо вищезазначені будинки перебувають на балансі об'єднань співвласників багатоквартирних будинків та договірні відносини із постачання теплової енергії та забезпечення населення послугами з централізованого опалення, врегульовано ОКП «Миколаївоблтеплоенерго» як із юридичною особою – споживачем теплової енергії, надати відповідні договори, чинні протягом опалювальних періодів 2015-2016 та 2016-2017 років»* (мова оригіналу).

**За вищенаведеними пунктами Вимоги відповідь була відсутня, що свідчить про надання інформації в неповному обсязі за цією Вимогою.**

Враховуючи, що запитана інформація має суттєве значення для об'єктивного та всебічного аналізу всіх обставин, викладених заявником-мешканцем багатоквартирного будинку (*«(інформація з обмеженим доступом)»*), та прийняття територіальним відділенням обґрунтованого рішення у ній, Відділенням факсограмою від 15.02.2017 №116 повідомлено Підприємство про необхідність надання відповіді на Вимогу від 24.01.2017 в повному обсязі, а також запитано причини неналежного виконання цієї вимоги голови територіального відділення.

Листом від 15.02.2017 №597/25 ОКП «Миколаївоблтеплоенерго» пояснило, що такою причиною було неналежне ставлення окремих працівників Підприємства до власних посадових обов'язків, за що до них вжиті заходи дисциплінарної відповідальності. Цим же листом Підприємство надало необхідні відомості, зокрема за пунктами 10, 10.1. та 11 Вимоги від 24.01.2017.

У відповідності із статтями 22, 22<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги голови Відділення, уповноважених ним працівників відділення в межах їх компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ним строки, про що Підприємство було повідомлено у тексті вимоги про надання інформації від 24.01.2017 №1-292/80-71.

Згідно пункту 5 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та підпункту 5 пункту 8 Положення голова територіального відділення Антимонопольного комітету України при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках має право вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб **інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.**

**Суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення**

Антимонопольного комітету України, уповноважених ним працівників **подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом**, необхідну для виконання територіальним відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Відповідно до пункту 1 статті 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» одним з основних завдань Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема в частині: *здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на засадах рівності суб'єктів господарювання перед законом та пріоритету прав споживачів, запобігання, виявлення і припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.*

Подання ОКП «МОТЕ» інформації за Вимогою від 24.01.2017 в неповному обсязі **перешкоджало належному здійсненню Відділенням своїх повноважень**, а саме: комплексному, об'єктивному розгляду заяви мешканців будинку за адресою: м. Миколаїв, вул. Передова, 52В, та своєчасному вжиттю належних заходів реагування. Окрім того, відсутність запитованої інформації перешкоджало здійсненню державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції ОКП «МОТЕ» на такому соціально значущому ринку, як ринок надання послуг з централізованого опалення.

Надані Підприємством пояснення щодо неналежного виконання вимоги голови територіального відділення не спростовують факту вчинення ОКП «МОТЕ», як юридичною особою - суб'єктом господарювання, дій у вигляді інформаційного порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Так, відповідно до пункту 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання інформації в неповному обсязі Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Таким чином, дії ОКП «Миколаївоблтеплоенерго», які полягали у поданні в **неповному обсязі інформації Миколаївському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу від 24.01.2017 №1-292/80-71, а саме неподанні інформації на питання пунктів 10-11, у встановлений головою територіального відділення строк, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.**

На подання з попередніми висновками у справі від 14.03.2017 №01-06/39-пв, надіслане Відділенням листом від 16.03.2017 №1-292/80-376 та отримане Підприємством 20.03.2017 (згідно поштового повідомлення про вручення 54034 0321878 8), жодних заперечень, пояснень чи будь-якої іншої інформації ОКП «МОТЕ» на адресу територіального відділення надано не було.

Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 14 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Згідно даних Звіту про фінансовий результат Підприємства за 2016 рік, який було надано ОКП «МОТЕ» листом від 17.03.2017 №1029/06, сума його чистого доходу від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) склала «(інформація з обмеженим доступом)» гривень.

**При визначенні розміру штрафу враховані наступні обставини, зокрема:**

- подання інформації в неповному обсязі перешкоджало виконанню територіальним відділенням своїх повноважень по здійсненню контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на такому соціально значущому ринку, як ринок надання послуг з централізованого опалення, зокрема, під час здійснення комплексного аналізу обставин, зазначених у заяві про порушення законодавства про захист економічної конкуренції;
- ОКП "МОТЕ" раніше притягувалося до відповідальності за порушення законодавства про захист економічної конкуренції;
- Підприємством надана відповідна інформація.

Виходячи з наведеного, на підставі статей 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482, пункту 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за №90/299, адміністративна колегія Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

**ВИРІШИЛА:**

1. Визнати дії обласного комунального підприємства "Миколаївоблтеплоенерго", код ЄДРПОУ 31319242 (юридична адреса: 54034, м. Миколаїв, вул. Миколаївська, 5А), які полягали у поданні в неповному обсязі інформації Миколаївському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу від 24.01.2017 №1-292/80-71, а саме неподанні інформації на питання пунктів 10-11, у встановлений головою територіального відділення строк, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 14 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

2. За вчинення порушення, зазначеного в пункті 1 цього рішення, накладити на обласне комунальне підприємство "Миколаївоблтеплоенерго" штраф відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України "Про захист економічної конкуренції" в розмірі 68 000 (шістдесят вісім тисяч) гривень.

Відповідно до частини третьої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Підприємство зобов'язано протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення адміністративної колегії Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України може бути оскаржено до господарського суду Миколаївської області у двомісячний строк з дня його одержання.

**Голова адміністративної колегії  
Миколаївського обласного  
територіального відділення  
Антимонопольного комітету України**

**В. Харченко**