



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
МИКОЛАЇВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

23 листопада 2016 р.

№49-ріш

Справа №2-26.217/39-2016

**Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції**

Адміністративна колегія Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №2-26.217/39-2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Пересадівською сільською радою в особі виконавчого комітету Пересадівської сільської ради,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення, територіальне відділення) від 02.08.2016 №42-р розпочато справу №2-26.217/39-2016 відносно Пересадівської сільської ради в особі виконавчого комітету Пересадівської сільської ради, код ЄДРПОУ 04375270 (адреса: 57220, Миколаївська обл., Вітовський р-н, с. Пересадівка, вул. Леніна, 154) у зв'язку з наявністю в її діях, які полягають у встановленні:

- пунктом 1 рішення виконавчого комітету Пересадівської сільської ради від 22.07.2015 №19 економічно необґрунтованих тарифів на послуги з централізованого водопостачання, що призводить до створення умов для вчинення суб'єктом господарювання (виконавцем зазначених послуг – товариством з обмеженою відповідальністю "Єдині комунальні системи") порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним становищем на вказаному ринку;

- пунктом 2 рішення виконавчого комітету Пересадівської сільської ради від 22.07.2015 №19 передчасної дати введення в дію тарифів на послуги з централізованого водопостачання з порушенням вимог чинного законодавства, що призводить до створення умов для вчинення суб'єктом господарювання (виконавцем зазначених послуг – товариством з обмеженою відповідальністю "Єдині комунальні системи") порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним становищем на вказаному ринку,

ознак порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 7 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді вчинення дій, заборонених згідно із статтею 17 цього Закону, а саме: дії органу місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

За результатами збирання та аналізу доказів у справі №2-26.217/39-2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції відносно Пересадівської

сільської ради в особі виконавчого комітету Пересадівської сільської ради встановлено наступне.

Згідно частини четвертої статті 4 Закону України "Про захист економічної конкуренції" державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюється органами Антимонопольного комітету України.

Відповідно до частини першої статті 2 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" державна політика у сфері житлово-комунальних послуг базується, зокрема на принципі створення та підтримання конкурентного середовища при виробленні та наданні житлово-комунальних послуг, забезпечення контролю у сфері діяльності природних монополій.

Таким чином, на органи Антимонопольного комітету України покладено обов'язок забезпечувати створювання конкурентного середовища при здійсненні суб'єктами господарювання діяльності у сфері надання житлово-комунальних послуг на засадах пріоритету прав споживачів.

Відповідно до пункту 12 статті 17 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" територіальним відділенням здійснюється дослідження діяльності учасників ринку надання житлово-комунальних послуг, зокрема послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, на предмет дотримання ними вимог законодавства про захист економічної конкуренції.

Одним із учасників цього ринку є товариство з обмеженою відповідальністю "Єдині комунальні системи" (надалі – ТОВ "ЄКС", Товариство, Водоканал), код ЄДРПОУ 34010619 (адрес: 54284, Миколаївська обл., Вітовський (Жовтневий) р-н, с. Лимани, вул. Фрунзе, 130).

ТОВ "ЄКС" є юридичною особою відповідно до свідоцтва про державну реєстрацію юридичної особи, серія АОО №511627. Діє на підставі Статуту, затвердженого зборами Товариства від 12.11.2012, зареєстрованого у новій редакції 28.11.12 державним реєстратором Жовтневої районної державної адміністрації за реєстраційним номером 15111050016000597.

Товариство надає послуги з централізованого водопостачання та водовідведення відповідно до ліцензії серії АВ №564628, виданої Миколаївською обласною державною адміністрацією 22.07.2011, строк дії ліцензії - з 22.07.2011 по 22.07.2016. Господарську діяльність, пов'язану із створенням об'єктів архітектури, здійснює відповідно до ліцензії серії АВ №617207, виданої Державною архітектурно-будівельною інспекцією України 22.02.2012, строк дії ліцензії - з 22.02.2012 по 22.02.2017.

ТОВ "ЄКС" на території Пересадівської сільської ради надає житлово-комунальні послуги, зокрема послуги з централізованого водопостачання.

Дослідженням матеріалів, наданих ТОВ "ЄКС" листом від 15.12.2015 №304, встановлено, що у своїй господарській діяльності при наданні житлово-комунальних послуг, зокрема при наданні послуг з централізованого водопостачання в с. Пересадівка, Товариство керується тарифами на ці послуги, затвердженими рішенням виконавчого комітету Пересадівської сільської ради від 22.07.2015 №19 "Про підняття тарифу на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення" (надалі – Рішення №19).

Пересадівська сільська рада, код ЄДРПОУ 04375270, розташована за адресою: 57220, Миколаївська обл., Вітовський р-н, с. Пересадівка, вул. Леніна, 154.

Система місцевого самоврядування відповідно до статті 5 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" (надалі - Закон) включає, зокрема: сільську, селищну, міську ради; сільського, селищного, міського голів; виконавчі органи сільської, селищної, міської рад тощо.

Відповідно до частини першої статті 10 Закону сільська рада є органом місцевого самоврядування, що представляє територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією

України, Законом України "Про місцеве самоврядування в Україні" та іншими законами.

Органи місцевого самоврядування відповідно до статті 16 цього Закону є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.

У відповідності з частиною першою статті 11 Закону виконавчим органом сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) рад є виконавчий комітет ради, який утворюється відповідною радою на строк її повноважень.

Виконавчий комітет Пересадівської сільської ради здійснює свою діяльність відповідно до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", Конституції України, інших нормативно-правових актів.

Виходячи з наведеного, а також згідно положень статті 1 Закону, виконавчий комітет Пересадівської сільської ради є органом місцевого самоврядування, який створений Пересадівською сільською радою з метою здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону України "Про захист економічної конкуренції" державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в тому числі органами місцевого самоврядування.

Отже, дія Закону України "Про захист економічної конкуренції" поширюється на Пересадівську сільську раду з реалізації державної політики у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції.

1) Повноваження органів місцевого самоврядування при встановленні тарифів на житлово-комунальні послуги визначені, зокрема Законом України "Про місцеве самоврядування в Україні", Законом України "Про житлово-комунальні послуги" та постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 №869 "Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги".

Положеннями статті 7 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" встановлено, що до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг, зокрема належить встановлення цін/тарифів на житлово-комунальні послуги відповідно до закону.

Згідно положень підпункту 2 пункту "а" статті 28 Закону встановлення в порядку і межах, визначених законодавством, тарифів на побутові, комунальні послуги належить до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.

Чинне законодавство України передбачає, що тарифи на житлово-комунальні послуги встановлюються у розмірі економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво/надання. Так, статтею 30 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" визначено, що державне регулювання цін/тарифів базується на основних принципах, зокрема відповідності рівня цін/тарифів розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво.

Встановлення цін/тарифів на житлово-комунальні послуги нижче розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво не допускається.

З метою забезпечення єдиного для всіх регіонів підходу до формування тарифів у сфері житлово-комунальних послуг Кабінетом Міністрів України прийнято постанову від 01.06.2011 №869 "Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги", якою затверджено Порядок формування тарифів на житлово-комунальні послуги (надалі - Порядок).

Реалізація цього Порядку дає змогу запровадити механізм розрахунку економічно обґрунтованих тарифів на підставі державних, галузевих норм і нормативів на послуги для підприємств всіх форм власності, забезпечує єдині принципи та методичні основи формування тарифів, вводить єдину класифікацію витрат, які включаються до складу повної

собівартості послуг, запобігає включенню до складу тарифів витрат, безпосередньо не пов'язаних з наданням таких послуг.

Дотримання вимог Порядку при формуванні та встановленні тарифів є обов'язковою умовою.

Згідно з вимогами Порядку для встановлення тарифів на комунальні послуги підприємство подає уповноваженим органам у друкованому і електронному вигляді заяву та розрахунки тарифів на плановий період за встановленими такими органами формами з відповідними розрахунками, підтвердними матеріалами і документами, що використовуються під час їх проведення.

Відповідно до частини першої статті 9 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" контроль за дотриманням стандартів, нормативів, норм, порядків і правил у сфері житлово-комунальних послуг здійснюють центральні органи виконавчої влади та інші уповноважені на це органи виконавчої влади, а також органи місцевого самоврядування відповідно до їхніх повноважень.

Таким чином, перевірка розрахунків економічно обґрунтованих планових витрат, пов'язаних з наданням комунальних послуг, здійснюється уповноваженими органами під час розгляду відповідних розрахункових матеріалів, що в результаті дає підстави для прийняття цим органом рішення про встановлення тарифів.

Так, Рішенням №19 встановлені тарифи на послуги з централізованого водопостачання, які розраховані ТОВ "ЄКС", на рівні: для населення – 10,80 грн./м³, для бюджетних організацій – 12,42 грн./м³; для інших споживачів – 16,20 грн/м³.

Для реалізації можливості провести дослідження рівнів встановлених тарифів на послуги з централізованого водопостачання шляхом порівняння співвідношення витрат ТОВ "ЄКС" проти отриманих вигод, тобто поглибленого аналізу документів і матеріалів, які лягли в основу діючих тарифів на житлово-комунальні послуги, їх складових витрат, економічної обґрунтованості таких тарифів, задля дослідження дотримання законодавства про захист економічної конкуренції та виявлення можливого ущемлення інтересів споживачів вимогою Відділення від 12.05.2016 №2-292/80-673 у Товариства були запитані документи, які підтверджують розрахунки діючих тарифів на житлово-комунальні послуги, що надаються ТОВ "ЄКС".

Листом від 14.06.2016 №14-06/16 Товариством надана інформація, яка свідчить про здійснені розрахунки собівартості 1 м³ на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення в цілому по ТОВ "ЄКС" лише на 2014 рік з урахуванням вихідних даних, обсягу витрат, що включаються до виробничої собівартості, на підставі результатів аналізу фінансово-господарської діяльності за 2013 рік. Відповідно до цих даних вартість 1 м³ на послуги з централізованого водопостачання для населення ще за розрахунками 2014 року становить 14,24 грн./м³, а за даними калькуляції (розрахунку) собівартості на 2015 рік вартість 1 м³ становила 10,80 грн.

При цьому, Товариством, як виробником/виконавцем послуг з централізованого водопостачання, документально не підтверджені розміри застосованих ним тарифів на послуги з водопостачання в с. Пересадівка з 01 серпня 2015 року до теперішнього часу 2016 року можливими розрахунками, у тому числі шляхом коригування лише в частині тих складових частин структури тарифів, за якими відбулися цінові зміни в бік збільшення або зменшення, що сприятиме забезпеченню економічної обґрунтованості та прозорості запровадження механізму коригування тарифів на послуги. Зазначене може свідчити про фактичну відсутність у ТОВ "ЄКС" економічно-обґрунтованих розрахунків діючих тарифів на послуги з водопостачання та підтверджуючих документів до них.

Разом з цим, пунктом 2 вимоги Відділення від 12.05.2016 №2-292/52-677 від Пересадівської сільської ради вимагалось (дослівно) "надати пакет документів, який є в наявності сільської ради, та які були покладені в основу тарифів на житлово-комунальні послуги, які надаються ТОВ "ЄКС", (централізоване водопостачання та водовідведення),

діючих у 2015 році та на теперішній час, з відповідними розрахунками та підтверджуючими документами до них."

Однак, у відповідь Пересадівська сільська рада листом від 24.05.2016 №533/04.02 надала документи, які не містять ні калькуляції розрахованого тарифу на водопостачання, ні розрахунків до нього з відповідними підтверджуючими документами. Проте, надано лист ТОВ "ЄКС" від 02.07.2015 №304 щодо причин збільшення тарифів, протокол №14 засідання територіальної комісії Миколаївської області з погашення заборгованості підприємств паливно-енергетичного комплексу з відповідними розрахунками заборгованості за минулі роки, заборгованості різниці тарифів, загального обсягу заборгованості, розрахунок фактичного обсягу реалізації послуг та фактичної собівартості послуг за грудень 2013 року, 2013 рік.

Отже, фактично Пересадівською сільською радою надано документи, які, по суті їх змісту, не відповідають запитуваній інформації.

Листом від 16.09.2016 №1112/04.02 Пересадівська сільська рада у відповідь на розпорядження адміністративної колегії територіального відділення про початок розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції від 02.08.2016 №42-р надала розрахунки планових (очікуваних) тарифів, які розраховувались ТОВ "ЄКС" як усереднені тарифи по Товариству, та які з відповідними розрахунками надавались до Пересадівської сільради як уповноваженого органу із затвердження тарифів на житлово-комунальні послуги на належній їй території.

Однак, необхідно зауважити, що сільрадою не надано розрахунків економічно обґрунтованих витрат рівня затверджених тарифів Рішення №19, яке є чинним та виконується на даний момент. Зазначене може свідчити про фактичну відсутність у Пересадівській сільській ради таких розрахунків.

Пунктом 3 Порядку формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 №869, визначено терміни:

- тарифи на централізоване водопостачання та водовідведення – вартість одиниці (1 куб. метр) централізованого водопостачання чи водовідведення відповідної якості як грошовий вираз планових економічно обґрунтованих витрат з урахуванням планованого прибутку;

- структура тарифів – складових економічно обґрунтованих витрат, пов'язаних із провадженням у планованому періоді певного виду ліцензованої діяльності, які групуються за статтями, визначеними уповноваженими органами відповідно до стандартів бухгалтерського обліку, що затверджені Мінфіном, та складові планованого прибутку, на основі яких розраховуються та встановлюються тарифи.

Отже, враховуючи ненадання Пересадівською сільською радою розрахунків економічно обґрунтованих витрат рівня затверджених її виконкомом тарифів, можливо стверджувати про фактичну відсутність у неї інформації про структуру таких тарифів.

До того ж, у наданих Пересадівською сільською радою матеріалах відсутні розрахунки перерозподілу економічно обґрунтованих витрат, які враховано при встановленні тарифів на зазначені послуги іншими сільськими та селищними радами, на територіях яких ТОВ "ЄКС" надає ці послуги.

Також, слід зазначити, що базові вихідні дані у наданих Пересадівською сільською радою розрахунках є суперечливими між собою. Так, при здійсненні розрахунків тарифів на водопостачання у витратах електроенергії враховано обсяг нібито фактичного споживання водопостачання у 2014 році в обсязі 347 029 м³, тоді як за наявною у Відділенні інформацією, відповідно до Звіту про водопровід за 2014 рік (форма 1-водопровод) обсяг відпущеної води усім споживачам становив 331 тис. м³, що на 17 тис. м³ менше, ніж враховано в розрахунках. А витрати по електроенергії у кількісному виразі враховано на рівні 785 192 кВт/год., тоді як відповідно до вказаного Звіту витрати за 2014 рік склали на 46 тис. кВт/год. менше або

738,8 тис. кВт/год. Внаслідок цього, завищення витрат на електроенергію складає приблизно 72 тис. гривень (із розрахунку тарифів на електроенергію, врахованих у розрахунках Товариства). До того ж, вихідними даними у розрахунках тарифів на водопостачання зазначено 69 свердловин, тоді як фактично діє 52. Вказане може вплинути на розрахунки чисельності працівників з їх обслуговування та, як наслідок, на розрахунки витрат на оплату праці, витрат на електроенергію.

Зазначене може слугувати підтвердженням того, що Пересадівською сільською радою не було проведено перевірку обґрунтованості та правильності розрахунків тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, здійснених Водоканалом.

Отже, вищевикладене може свідчити про фактичну відсутність у Пересадівської сільської ради як друкованого так й електронного вигляду економічно обґрунтованих розрахунків діючих тарифів на послуги з централізованого водопостачання на плановий період та підтверджуючих матеріалів і документів до них, які мали б використовуватися під час їх проведення, що суперечить пункту 9 Порядку формування тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 №869.

Таким чином, Пересадівською сільською радою в особі її виконавчого комітету не було вжито заходів щодо належного здійснення повноважень, передбачених положеннями частини першої статті 9 Закону України "Про житлово-комунальні послуги", в частині контролю за дотриманням порядків у сфері житлово-комунальних послуг, зокрема Порядку формування тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 №869, та вчинені дії у вигляді прийняття Рішення №19, пунктом 1 якого затверджено економічно необґрунтовані тарифи, що свідчить про створення умов органом місцевого самоврядування (Пересадівською сільською радою в особі її виконавчого комітету) для вчинення суб'єктом господарювання (ТОВ "ЄКС") порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до абзацу другого частини першої статті 12 Закону України "Про захист економічної конкуренції" ТОВ "ЄКС" має ознаки такого, що протягом 2014, 2015 років та до теперішнього часу у територіальних (географічних) межах с. Пересадівка Вітовського району Миколаївської області, де розташовані мережі, що належать або використовуються (експлуатуються) ТОВ "ЄКС" для надання послуг з централізованого водопостачання, займає монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг з централізованого водопостачання, як таке, що не має на цьому ринку жодного конкурента.

Відповідно до частини першої статті 13 Закону України "Про захист економічної конкуренції" зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Тобто, за визначенням частини першої статті 13 Закону України "Про захист економічної конкуренції" ущемлення (можливість ущемлення) інтересів споживачів є кваліфікуючою ознакою порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку.

Отже, дії ТОВ "Єдині комунальні системи" (виконавця послуг з централізованого водопостачання), які пов'язані з застосуванням тарифів на послуги з централізованого водопостачання, що встановлені рішенням виконавчого комітету Пересадівської сільської ради від 22.07.2015 №19 та розраховані з порушенням вимог чинного законодавства, призводять до стягнення із споживачів економічно необґрунтованої вартості відповідних послуг, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів та містити ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України "Про захист економічної конкуренції", а саме:

зловживання монополюним (домінуючим) становищем на ринку у вигляді дій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Відповідно до частини третьої статті 13 Закону України "Про захист економічної конкуренції" зловживання монополюним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

У відповідності до статті 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монополюним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Забезпечення державного захисту конкуренції у підприємницькій діяльності покладено на Антимонопольний комітет України.

Статтею 4 Закону зазначено, що одним із основних принципів місцевого самоврядування є законність.

Згідно частини другої статті 4 Закону України "Про захист економічної конкуренції" суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

Статтею 17 Закону України "Про захист економічної конкуренції" забороняються дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створення умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.

Відповідно до пункту 7 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції" порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є вчинення дій, заборонених згідно із статтею 17 цього Закону.

Враховуючи наявність у суб'єкта господарювання (ТОВ "ЄКС"), що здійснює діяльність на ринку надання послуг з централізованого водопостачання на території Пересадівської сільської ради Вітовського району Миколаївської області, ознак монополюного (домінуючого) становища на відповідному ринку, дії Пересадівської сільської ради в особі виконавчого комітету Пересадівської сільської ради, які полягали у встановленні пунктом 1 Рішення №19 економічно необґрунтованих тарифів на послуги з централізованого водопостачання, що призвело до створення умов для вчинення суб'єктом господарювання (виконавцем зазначених послуг - ТОВ "ЄКС") порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монополюним (домінуючим) становищем на вказаному ринку, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді вчинення дій, заборонених згідно із статтею 17 цього Закону, а саме: дії органу місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

2) Разом з цим, пунктом 2 Рішення №19 визначено, що "Рішення вступає в силу з 01 серпня 2015 року."

При тому, на пункт 5 вимоги Відділення від 12.05.2016 №2-292/52-677 до Пересадівської сільської ради, яким вимагалось зазначити дату введення в дію тарифів на послуги з централізованого водопостачання, що надаються ТОВ "ЄКС", та які затверджені Рішенням №19, листом від 24.05.2016 №533/04.02 Пересадівською сільською радою надано

відповідь, що (далі дослівно) "тарифи, затверджені рішенням виконкому сільської ради 22.07.2015 діють з 01 серпня 2015 року до теперішнього часу."

Також слід зазначити, що оприлюднення інформації про встановлені Рішенням №19 тарифи, відбулось шляхом оголошення в районній газеті "Вісник Жовтневщини" від 01.08.2015 №31(9221).

Таким чином, тарифи на послуги з водопостачання, що надаються ТОВ "ЄКС" на території Пересадівської сільської ради, були введені в дію вищенаведеним рішенням з 01.08.2015, тобто через дев'ять днів з дня їх встановлення.

Відповідно до частини шостої статті 32 Закону України "Про житлово-комунальні послуги" у разі зміни цін/тарифів на житлово-комунальні послуги виконавець/виробник не менше ніж за 15 днів до введення їх у дію повідомляє про це споживачів з посиланням на рішення відповідних органів.

У зв'язку з вищенаведеним, споживачі послуг ТОВ "ЄКС" були позбавлені можливості ознайомитись із нововведеними тарифами у строки, встановлені законодавством, що могло призвести до понесення споживачем фінансових збитків, пов'язаних з оплатою достроково введених тарифів, що обмежує права споживачів, передбачені законодавством у сфері житлово-комунальних послуг, та свідчить про ущемлення їх інтересів. Вказане є кваліфікуючою ознакою порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку.

Листом від 16.09.2016 №1112/04.02 Пересадівська сільська рада надала пояснення щодо передчасного введення в дію тарифів на послуги централізованого водопостачання, а саме (далі дослівно): "Нами була зроблена механічна помилка, яка не вплинула на вимоги чинного законодавства, оскільки, надіславши копію цього рішення ТОВ "ЄКС", вони помітили цю помилку і повідомили нас про це листом за вх. №463а/04.02 від 05.08.2010".

Крім того, Пересадівська сільська рада надала копію листа ТОВ "ЄКС" від 01.08.2015 б/н, у якому вказано, що (дослівно): "Звертаємо Вашу увагу на механічну помилку в цьому рішенні, а саме на вступ підвищення вищезазначених тарифів з 01.08.2015".

Проте, в Рішенні №19, наданому Пересадівською сільською радою (лист Пересадівської сільської ради від 16.09.2016 №1112/04.02), дане положення викладене у наступній редакції: "Рішення вступає в силу з 01 серпня 2015 року". Зазначене викликає сумніви щодо допущення механічної помилки з боку Пересадівської сільської ради в даному випадку.

До того ж, Рішення №19 (лист Пересадівської сільської ради від 24.05.2016 №533/04.02) містить зазначене положення в редакції: "Рішення вступає в силу з 01.08.2015".

Тобто, до Відділення були надані 2 різні примірники Рішення №19, що відрізняються за своїм оформленням.

Також, Пересадівська сільська рада посилається на те, що відповідно до наказу директора ТОВ "ЄКС" від 01.08.2015 №78 "Про підняття тарифу на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення" нові тарифи з централізованого водопостачання та водовідведення вступають в силу з 01 вересня 2015 року.

Відділення не може погодитися з даними доводами Пересадівської сільської ради так як одним із принципів, на основі яких здійснюється місцеве самоврядування в Україні, відповідно статті 4 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", є законність.

В свою чергу, матеріали справи свідчать про те, що Пересадівська сільська рада своєчасно не вжила ніяких заходів щодо виправлення даної помилки, а рішення виконавчого комітету Пересадівської сільської ради №28 "Про приведення у відповідність рішення виконавчого комітету №19 від 22.07.2015 "Про підняття тарифу на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення"", незважаючи на наявну у Пересадівської сільської ради інформацію про допущену помилку, було прийнято лише 08.09.2016, тобто тільки після отримання Пересадівською сільською радою розпорядження адміністративної колегії територіального відділення про початок розгляду справи про

порушення законодавства про захист економічної конкуренції від 02.08.2016 №42-р, тобто через рік після введення в дію зазначених тарифів.

Отже, Пересадівська сільська рада не виконує належним чином обов'язки, покладені на неї відповідно до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні".

Відповідно до статті 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

Згідно частини першої статті 73 Закону акти ради, сільського, селищного, міського голів, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) рад, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

Отже, фактично Пересадівська сільська рада в особі її виконавчого комітету зобов'язала ТОВ "ЄКС" (виконавця послуг з централізованого водопостачання) передчасно застосувати тарифи, не дотримуючись вимог чинного законодавства, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів та містити ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України "Про захист економічної конкуренції", а саме: зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку у вигляді дій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи наявність у суб'єкта господарювання (ТОВ "ЄКС"), що здійснює діяльність на ринку надання послуг з централізованого водопостачання на території Пересадівської сільської ради Вітовського району Миколаївської області, ознак монопольного (домінуючого) становища на відповідному ринку, дії Пересадівської сільської ради в особі виконавчого комітету Пересадівської сільської ради, які полягли у встановленні пунктом 2 Рішення №19 передчасної дати введення в дію тарифів на послуги з централізованого водопостачання з порушенням вимог чинного законодавства, що призвело до створення умов для вчинення суб'єктом господарювання (виконавцем зазначених послуг - ТОВ "ЄКС) порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним становищем на вказаному ринку, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді вчинення дій, заборонених згідно із статтею 17 цього Закону, а саме: дії органу місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

На подання про попередні висновки у справі від 01.11.2016 №2-06/273-пв, отримане Пересадівською сільською радою 10.11.2016 (згідно поштового повідомлення про вручення), жодних заперечень, пояснень чи будь-якої іншої інформації Пересадівською сільською радою на адресу територіального відділення надано не було.

Разом з цим, на засіданні адміністративної колегії територіального відділення головою Пересадівської сільської ради були надані усні пояснення. Так, голова Пересадівської сільської ради Бегліца І.Ф. визнала вказані вище порушення з боку виконавчого комітету Пересадівської сільської ради. Також, повідомила, що на даний час працює над усуненням порушень та сприятиме у вирішенні проблемних питань з ТОВ "ЄКС".

Враховуючи викладене, керуючись статтями 12, 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", статтею 48 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482, зі змінами та доповненнями, пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за №90/299, (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (із змінами), адміністративна колегія Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії Пересадівської сільської ради в особі виконавчого комітету Пересадівської сільської ради, які полягали у встановленні пунктом 1 рішення виконавчого комітету Пересадівської сільської ради від 22.07.2015 №19 "Про підняття тарифу на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення" економічно необґрунтованих тарифів на послуги з централізованого водопостачання, що призвело до створення умов для вчинення суб'єктом господарювання (виконавцем зазначених послуг – ТОВ "ЄКС") порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на вказаному ринку, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді вчинення дій, заборонених згідно із статтею 17 цього Закону, а саме: дії органу місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

2. Визнати дії Пересадівської сільської ради в особі виконавчого комітету Пересадівської сільської ради, які полягали у встановленні пунктом 2 рішення виконавчого комітету Пересадівської сільської ради від 22.07.2015 №19 "Про підняття тарифу на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення" передчасної дати введення в дію тарифів на послуги централізованого водопостачання з порушенням вимог чинного законодавства, що призвело до створення умов для вчинення суб'єктом господарювання (виконавцем зазначених послуг – ТОВ "ЄКС") порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на вказаному ринку, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді вчинення дій, заборонених згідно із статтею 17 цього Закону, а саме: дії органу місцевого самоврядування, що полягають у створенні умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

3. Зобов'язати Пересадівську сільську раду в особі виконавчого комітету Пересадівської сільської ради припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 1 цього рішення, та вжити заходів щодо перевірки економічного обґрунтування розрахунків тарифів на житлово-комунальні послуги, що надаються ТОВ "ЄКС", протягом двох місяців з дня отримання цього рішення, про що в п'ятиденний термін повідомити територіальне відділення з наданням підтверджуючих документів.

4. Зобов'язати Пересадівську сільську раду в особі виконавчого комітету Пересадівської сільської ради дотримуватись вимог чинного законодавства щодо порядку

затвердження та введення в дію тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення.

Рішення адміністративної колегії Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України може бути оскаржено до господарського суду Миколаївської області у двомісячний строк з дня його одержання.

**Голова адміністративної колегії
Миколаївського обласного
територіального відділення
Антимонопольного комітету України**

В. Харченко