



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
МИКОЛАЇВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

20 вересня 2016 р.

№28-ріш

Справа №2-26.215/34-2016

**Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції**

Адміністративна колегія Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України розглянувши матеріали справи №2-26.215/34-2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції виконавчим комітетом Очаківської міської ради,

ВСТАНОВИЛА:

Справу №2-26.215/34-2016 розпочато за результатами розгляду заяви товариства з обмеженою відповідальністю "Евріка" (надалі - Заявник) з приводу дій виконавчого комітету Очаківської міської ради та комунального підприємства Очаківської міської ради «Очаківський комбінат комунальних підприємств» у сфері поводження з відходами, зокрема побутовим сміттям, відповідно до розпорядження адміністративної колегії Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 13.07.2016 №35-р у зв'язку з наявністю в діях виконавчого комітету Очаківської міської ради ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до усунення конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів в територіальних межах міста Очакова Миколаївської області.

За результатами збирання та аналізу доказів, з'ясування дійсних обставин справи встановлено наступне.

Виконавчий комітет Очаківської міської ради у відповідності з пунктом 1 статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є органом місцевого самоврядування, що представляє відповідну територіальну громаду та здійснює від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами. Органи місцевого самоврядування відповідно до статті 16 даного Закону є юридичними особами і наділяються цим та іншими законами власними повноваженнями, в межах яких діють самостійно і несуть відповідальність за свою діяльність відповідно до закону.

Виконавчий комітет Очаківської міської ради внесений до ЄДРПОУ за кодом 04056606, юридична адреса: 57508, Миколаївська обл., м. Очаків, вул. Соборна, 7А.

Відносини у сфері надання житлово-комунальних послуг, а саме послуг з вивезення побутових відходів регулюються Законом України «Про житлово-комунальні

послуги», Законом України «Про відходи» та відповідними постановами Кабінету Міністрів України.

Відповідно до статті 13 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» вивезення побутових відходів є комунальною послугою.

Згідно з пунктом 9 статті 7 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг відноситься укладання договорів з підприємствами різних форм власності на вироблення та/або виконання житлово-комунальних послуг.

Відповідно до частини першої статті 27 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» укладання договорів на надання житлово-комунальних послуг згідно з установленим переліком для об'єктів державної або комунальної власності здійснюється за результатами конкурсу.

Згідно з пунктом 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської рад вирішується, зокрема питання визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Аналогічне положення містить норма частини третьої статті 35¹ Закону України «Про відходи», якою передбачено, що збирання та перевезення побутових відходів у межах певної території здійснюються юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах.

Нормою Закону України «Про відходи» (пункт "е" статті 16) передбачено право підприємств, установ та організацій усіх форм власності на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території (до якої належить збирання, перевезення, зберігання, оброблення (перероблення), утилізація, видалення, знешкодження і захоронення відходів).

Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 №1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» затверджено Порядок проведення конкурсу на надання послуг з вивезення побутових відходів (надалі - Порядок). Цей Порядок визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.

Пункт 4 вказаного Порядку передбачає, що підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради або місцевою державною адміністрацією у разі делегування їй повноважень відповідними радами у порядку, встановленому законом.

Як встановило Миколаївське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення, територіальне відділення), у територіальних межах Очаківської міської ради виконавцем послуг зі збору, вивезення, розміщення твердих побутових відходів від населення, яке проживає в приватному секторі та багатоквартирних будинках, а також для організацій, установ, підприємств та інших суб'єктів господарювання визначено комунальне підприємство Очаківської міської ради «Очаківський комбінат комунальних підприємств» згідно з рішенням виконавчого комітету Очаківської міської ради від 28.07.2015 №113.

Листом від 24.06.2016 №970/02-10-02 у відповідь на вимогу територіального відділення про надання інформації від 15.06.2016 №2-292/52-849 виконавчий комітет Очаківської міської ради повідомив, що конкурс на визначення виконавця послуг зі збору, вивезення, розміщення твердих побутових відходів від населення, яке проживає в приватному секторі та багатоквартирних будинках, а також для організацій, установ, підприємств та інших суб'єктів господарювання територіальним межах Очаківської міської ради не проводився.

Законом України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що економічна конкуренція – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

Відповідно до частини першої статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державна політика у сфері розвитку економічної конкуренції та обмеження монополізму, здійснення заходів, які сприяють розвитку конкуренції, здійснюється в т.ч. органами місцевого самоврядування. Згідно із частиною другою статті 4 цього Закону органи місцевого самоврядування зобов'язані сприяти розвитку конкуренції.

Таким чином, наведене свідчить про те, що дії виконавчого комітету Очаківської міської ради не сприяли створенню та розвитку конкурентного середовища на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів на території міста Очакова.

Навпаки, виконавчий комітет Очаківської міської ради створив перешкоди у розвитку конкурентного середовища на ринку вивезення побутових відходів у місті Очакові, порушуючи права суб'єктів господарювання, які можуть забезпечити надання таких послуг, брати участь у конкурсі на визначення виконавця послуг на ринку вивезення побутових відходів.

Тобто, дії виконавчого комітету Очаківської міської ради по невжиттю заходів щодо проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Очаків є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю.

Статтею 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є в т.ч. дії органів місцевого самоврядування, які призводять чи можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Дії виконавчого комітету Очаківської міської ради призводять до усунення конкуренції на цьому ринку внаслідок уповноваження на здійснення діяльності на ньому комунального підприємства Очаківської міської ради «Очаківський комбінат комунальних підприємств» без проведення конкурсу.

Отже, дії виконавчого комітету Очаківської міської ради, які призвели до створення умов, за яких комунальне підприємство Очаківської міської ради «Очаківський комбінат комунальних підприємств» уповноважене на здійснення діяльності на ринку послуг з вивезення побутових відходів в територіальних межах міста Очакова без проведення конкурсу, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до усунення конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів в територіальних межах міста Очакова Миколаївської області.

За інформацією Відділення, виконавчий комітет Очаківської міської ради раніше притягався за аналогічне порушення законодавства про захист економічної конкуренції до відповідальності. Зокрема адміністративною колегією Відділення було прийнято рішення «Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції» від 30.06.2011 №38-ріш, яким зобов'язано виконавчий комітет Очаківської міської ради протягом двох місяців припинити порушення, вживши заходів до створення конкурентного середовища на ринку з послуг вивезення побутових відходів, шляхом визначення виконавців послуг відповідно до законодавства. Вказане зобов'язання було

виконано виконавчим комітетом Очаківської міської ради, про що свідчить інформація, надана листом від 06.09.2011 №2171/10-02.

Проведене на даний момент територіальним відділенням дослідження свідчить, що виконавчий комітет Очаківської міської ради продовжує застосовувати практику щодо непроведення конкурсної процедури. Про це свідчить прийняте рішення від 28.07.2015 №113 «Про визначення комунального підприємства Очаківської міської ради "Очаківський комбінат комунальних підприємств" виконавцем житлово-комунальних послуг».

Разом з цим, листом від 24.06.2016 №970/02-10-02 виконком Очаківської міської ради повідомив про те, що питання визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на конкурсних засадах планується вирішити на сесії до кінця поточного року.

Отже, з огляду на наведене, виконавчим комітетом Очаківської міської ради вживатимуться заходи щодо припинення вищевказаного порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Подання з попередніми висновками у справі №2-26.215/34-2016 надіслано рекомендованим листом від 05.08.2016 №2-292/52-1097, отримано виконавчим комітетом Очаківської міської ради згідно з повідомленням про вручення поштового відправлення 54001 28370443 09.08.2016. На подання з попередніми висновками у справі заперечень від виконавчого комітету Очаківської міської ради не надходило.

Також копія подання з попередніми висновками у справі №2-26.215/34-2016 направлена заявнику листом від 04.08.2016 №2-292/80-1083. Зауважень, додаткових пояснень в межах розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції відносно виконавчого комітету Очаківської міської ради на адресу територіального відділення не надходило.

Виходячи з наведеного, керуючись статтями 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтю 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482, зі змінами та доповненнями, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 22.07.1998 за №471/2911, з наступними змінами, адміністративна колегія Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії виконавчого комітету Очаківської міської ради, код ЄДРПОУ 04056606 (адреса: 57508, Миколаївська обл., м. Очаків, вул. Соборна, 7А), які полягають у створенні умов, за яких комунальне підприємство Очаківської міської ради "Очаківський комбінат комунальних підприємств" уповноважене на здійснення діяльності на ринку послуг з вивезення побутових відходів в територіальних межах міста Очакова Миколаївської області без проведення конкурсу, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до усунення конкуренції на ринку послуг з вивезення побутових відходів в територіальних межах міста Очакова Миколаївської області.

2. Зобов'язати виконавчий комітет Очаківської міської ради припинити вказане порушення, вживши заходів для створення конкурентного середовища на ринку послуг з вивезення побутових відходів шляхом проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів відповідно до законодавства, про що письмово повідомити територіальне відділення в тижневий строк з дня припинення вказаного порушення з наданням підтверджуючих документів.

3. Зобов'язати виконавчий комітет Очаківської міської ради проінформувати письмово територіальне відділення щодо кожного етапу проведення конкурсу на визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів (оголошення конкурсу, його проведення, оформлення результатів конкурсу) в п'ятиденний термін з дня вчинення дій з наданням підтверджуючих документів.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення адміністративної колегії територіального відділення може бути оскаржено до господарського суду Миколаївської області у двомісячний строк з дня його отримання.

**Голова адміністративної колегії
Миколаївського обласного
територіального відділення
Антимонопольного комітету України**

В. Харченко