



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
МИКОЛАЇВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

04 серпня 2016 р.

№18-ріш

Справа №2-26.250/21-2016

**Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу**

Розпорядженням адміністративної колегії Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 26.04.2016 №22-р було розпочато справу №2-26.250/21-2016 за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю "Нікспецсервіс", код ЄДРПОУ 33797953 (адреса: 54046, м. Миколаїв, вул. Архітектора Старова, 6) порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у вигляді неподання інформації Миколаївському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу від 30.03.2016 №2-292/80-462 у встановлені головою територіального відділення строки.

За результатами збирання та аналізу доказів у справі №2-26.250/21-2016 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції товариством з обмеженою відповідальністю "Нікспецсервіс" (надалі – ТОВ "Нікспецсервіс", Товариство, Відповідач) встановлено наступне.

Відповідно до пункту 12 статті 17 Закону України "Про Антимонопольний комітет України" та в рамках розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції №2-26.213/55-2015 відносно дочірнього підприємства комунального підприємства "Миколаївкомунтранс" "Абонентська служба "Центральний" територіальним відділенням здійснюється дослідження ринку надання послуг з вивезення побутових відходів та контроль за дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції з боку суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність на цих ринках.

Керуючись статтями 7, 12, 17, 22 та 22¹ Закону України "Про Антимонопольний комітет України", пунктами 3, 8, 9 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482 зі змінами та доповненнями, на юридичну адресу **ТОВ "Нікспецсервіс"**: 54046, м. Миколаїв, вул. Архітектора Старова, 6, код ЄДРПОУ 33797953 територіальним відділенням направлено вимогу про надання інформації від 11.02.2016 №2-292/80-223/7 (надалі - вимога №223/7), відповідно до якої суб'єкту господарювання у термін 10-ти календарних днів з дня отримання Вимоги було необхідно надати до територіального відділення інформацію на пункти 2-9 цієї вимоги та належним чином засвідчені копії документів щодо дислокації об'єктів з надання послуг з вивезення побутових відходів, обсягів наданих Товариством таких послуг, реєстру

транспортних засобів, залучених для надання цих послуг тощо. В преамбулі вимоги №223/7 було посилання на останнє рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради від 13.11.2015 №1012 "Про затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів у м. Миколаєві", де пунктом 2 було затверджено перелік підприємств-виконавців послуг із захоронення, перевезення та вивезення твердих побутових відходів у м. Миколаєві: КП ММР "Миколаївкомунтранс", КП "Обрій-ДКП", ТОВ "ВалАн", ТОВ "Стефі", ТОВ "Нікспецсервіс", ПП "Евако", ДП "Корунд-Х", ДП КП ММР "Миколаївкомунтранс" "АС "Центральний".

Зазначена вимога відділення містила інформацію щодо обов'язкового виконання вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України у визначені ним строки відповідно до статей 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та відповідальність у вигляді штрафу, що передбачено пунктами 13, 14, 15 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції" за невиконання вимог голови територіального відділення Антимонопольного комітету України (неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі або подання недостовірної інформації).

На вимогу територіального відділення №223/7 ТОВ "Нікспецсервіс" надано відповідь листом від 19.02.2016 №19/02-05, в якому зазначено, що *"згідно пункту 2 рішення виконавчого комітету Миколаївської міської ради від 13.11.2015 року №1012 "Про затвердження норм надання послуг з вивезення побутових відходів у м. Миколаєві" у переліку затверджених підприємств-виконавців послуг із захоронення, перевезення та вивезення твердих побутових відходів у м. Миколаєві, підприємство ТОВ "Нікспецсервіс" не зазначено."*

У зв'язку з цим, територіальним відділенням направлено на електронну адресу Товариства (e-mail: nikspecservis@mail.ru) та факсимільним зв'язком на тел./факс (0512) 47-99-02 лист від 24.02.2016 №2-292/80-296, в якому було зазначено про необхідність надання інформації для проведення дослідження на ринку надання послуг з поводження побутовими відходами у м. Миколаєві за періоди 2014-2016 років, в якому ТОВ "Нікспецсервіс", відповідно до наданої раніше до територіального відділення інформації, є учасником вказаного ринку, тому як здійснював на ньому господарську діяльність. **Проте, жодної відповіді на цей лист територіального відділення Товариством надано не було.**

З метою вирішення акцентованого Товариством суперечливого питання та встановлення дійсних виконавців послуг з вивезення побутових відходів, визначених у рішенні, територіальне відділення, листом від 09.03.2016 №2-292/52-355, звернулось до виконкому Миколаївської міськради з проханням надати інформацію про суб'єкта господарювання **ТОВ "Нікспецсервіс"**, із зазначенням його юридичної адреси та ідентифікаційного коду юридичної особи (код ЄДРПОУ), прізвище та ім'я, по-батькові його керівника.

На що у відповідь листом виконкому від 21.03.2016 №2800/02.02.01-02/14/16 було надано інформацію про суб'єкта господарювання **ТОВ "Нікспецсервіс"**, юридична адреса: Миколаївська область, м. Миколаїв, вул. Архітектора Старова, буд. 6, ідентифікаційний код юридичної особи 33797953, директор – Коротков Руслан Володимирович.

Зазначене дає підстави вважати, що ТОВ "Нікспецсервіс" ухилилось від надання інформації на вимогу відділення №223/7, обов'язковість надання якої, як зазначено вище, визначено вимогами законодавства.

Враховуючі всю одержану у відповідь інформацію, територіальне відділення впевнилось у визначенні адресата та 30.03.2016 на адресу ТОВ "Нікспецсервіс", із зазначенням коду ЄДРПОУ адресата, було направлено вимогу №2-292/80-462 (надалі - вимога №462), відповідно до якої суб'єкту господарювання у термін 5-ти календарних днів з дня отримання Вимоги було необхідно надати до територіального відділення інформацію на пункти 2-9 цієї вимоги та належним чином засвідчені копії документів. При цьому, у змісті вимоги №462 відділенням було зроблено посилання на відповідь виконкому від 21.03.2016

№2800/02.02.01-02/14/16 щодо підтвердження статусу Товариства як виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів.

Територіальним відділенням було направлено зазначену вимогу №462 рекомендованим листом за номером відправлення 5400127463278.

Відповідно до інформації, отриманої за результатами пошуку відстеження поштових пересилань на офіційному сайті УДППЗ "Укрпошта", "Відправлення за номером 5400127463278 вручене за довіреністю 01.04.2016 року об'єктом поштового зв'язку МИКОЛАЇВ 46 з індексом 54046". Тобто, очікуваний кінцевий термін надання відповіді становив 06.04.2016. Проте і після спливу строку, встановленого у вимозі №462 головою територіального відділення, і станом на теперішній час від ТОВ "Нікспецсервіс" відповідної інформації на вимогу територіального відділення не отримано.

Зазначене свідчить, що ТОВ "Нікспецсервіс" на вимогу територіального відділення від 30.03.2016 №2-292/80-462 не надано інформацію у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки.

Саме невиконання Товариством законодавчо покладеного на нього обов'язку належного надання інформації на вимоги голови територіального відділення АМКУ спонукало територіальне відділення, витрачаючи бюджетні кошти, надсилати до Товариства додатково ряд листів, якими вимагається надання запитуваної інформації, задля всебічного, повного та об'єктивного дослідження питань дотримання законодавства про захист економічної конкуренції.

Відсутність запитаної інформації перешкоджає здійсненню територіальному відділенню своїх повноважень в частині проведення повного, всебічного та об'єктивного дослідження ринку надання послуг з поводження побутових відходів та розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції №2-26.213/55-2015 відносно ДП КП "Миколаївкомунтранс" "Абонентська служба "Центральний".

Згідно пункту 5 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та підпункту 5 пункту 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, голова територіального відділення Антимонопольного комітету України при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках має право вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

У відповідності із статтями 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги голови Відділення в межах його компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ним строки, про що Товариство було повідомлено у Вимозі.

Суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання територіальним відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Згідно пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», неподання інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Таким чином, дії ТОВ "Нікспецсервіс", які полягали у:

- **неподанні інформації** Миколаївському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу від 30.03.2016 №2-292/80-462 у встановлені головою територіального відділення строки, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", а саме: *неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.*

Розпорядження про початок розгляду справи №2-26.250/21-2016 відносно ТОВ "Нікспецсервіс" було направлено з супровідним листом територіального відділення від 27.04.2016 №2-292/80-621 на юридичну адресу Товариства: 54046, м. Миколаїв, вул. Архітектора Старова, 6 рекомендованим листом з повідомленням про вручення поштового відправлення з номером штрихкодowego ідентифікатора 5400127696701. Проте, зазначений лист повернувся до територіального відділення об'єктом поштового зв'язку з довідкою (ф. 20), де причиною повернення зазначено "За закінченням терміну зберігання".

Відповідно до частини першої статті 56 Закону України "Про захист економічної конкуренції" розпорядження органів Антимонопольного комітету України вважається таким, що вручене відповідачу, через десять днів з дня оприлюднення інформації про прийняте розпорядження у друкованому виданні відповідної обласної ради за останнім місцем реєстрації юридичної особи відповідача.

Інформацію про прийняте розпорядження адміністративної колегії Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 26.04.2016 №22-р було опубліковано в газеті "Рідне Прибужжя" №23 (3415) від 09.06.2016.

Копію подання з попередніми висновками у справі №2-26.250/21-2016 від 04.07.2016 №2-06/172-пв було направлено з супровідним листом територіального відділення від 18.07.2016 №2-292/80-996 на юридичну адресу ТОВ "Нікспецсервіс": 54046, м. Миколаїв, вул. Архітектора Старова, 6 рекомендованим листом з повідомленням про вручення поштового відправлення з номером штрихкодowego ідентифікатора.

За інформацією з рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення адресатом (ТОВ "Нікспецсервіс") отримано 20.07.2016 поштове відправлення зі штрихкодом 54001 2822467 6.

На даний час будь-якої інформації від ТОВ "Нікспецсервіс" територіальним відділенням не отримано, що свідчить про те, що Товариство не скористалось своїм правом наводити докази, подавати клопотання, пояснення та заперечення по суті зазначеної справи.

За вчинення порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», відповідно до абзацу другого частини першої, абзацу четвертого частини другої статті 52 цього Закону, органи Антимонопольного комітету України накладають штрафи на суб'єктів господарювання – юридичних осіб у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Відповідно до інформації, наданої листом Головного управління ДФС у Миколаївській області від 02.06.2016 №1637/9/14-29-12-02-19, згідно наданих ТОВ "Нікспецсервіс" податкових декларацій з податку на прибуток за 2015 рік доходи від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків), визначені за правилами бухгалтерського обліку задекларовані в сумі 3 695,6 тис. грн. (три мільйони шістьсот дев'яносто п'ять тисяч шістьсот) гривень.

При визначенні розміру штрафу враховані наступні обставини, зокрема:

- на даний час ТОВ "Нікспецсервіс" не надано будь-якої інформації на вимогу територіального відділення від 30.03.2016 №2-292/80-462;

- ненадання ТОВ "Нікспецсервіс" витребуваних у нього відомостей фактично є відмовою від співпраці з Миколаївським обласним територіальним відділенням

Антимонопольного комітету України та перешкоджає проведенню територіальним відділенням повного, всебічного та об'єктивного розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції №2-26.213/55-2015 відносно ДП КП "Миколаївкомунтранс" "Абонентська служба "Центральний";

- відповідач раніше не притягувався Миколаївським обласним територіальним відділенням АМКУ до відповідальності за порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи наведене, керуючись статтею 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", статтею 48 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р, зареєстрованого в міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482, зі змінами і доповненнями, пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) із змінами і доповненнями, адміністративна колегія Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю "Нікспецсервіс", код ЄДРПОУ 33797953 (адреса: 54046, м. Миколаїв, вул. Архітектора Старова, 6), які полягали у неподанні інформації Миколаївському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу від 30.03.2016 №2-292/80-462 у встановлені головою територіального відділення строки, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", а саме: неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

2. За вчинення порушення, вказаного в пункті 1 цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю "Нікспецсервіс" штраф у відповідності до абзацу другого частини першої, абзацу четвертого частини другої статті 52 цього Закону України "Про захист економічної конкуренції" у розмірі 36 956 (тридцять шість тисяч дев'ясот п'ятдесят шість) гривень.

3. Зобов'язати товариство з обмеженою відповідальністю "Нікспецсервіс" у 5-ти денний термін з дня отримання цього рішення надати інформацію в повному обсязі на вимогу голови Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 30.03.2016 №2-292/80-462.

Відповідно до частини 3 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

Рішення адміністративної колегії Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України може бути оскаржено до господарського суду Миколаївської області у двомісячний строк з дня його одержання.

Відповідно до частини 8 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Товариство зобов'язано протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

**Голова адміністративної колегії
Миколаївського обласного
територіального відділення
Антимонопольного комітету України**

В. Харченко