



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
МИКОЛАЇВСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

28 квітня 2016 р.

№10-ріш

Справа №1-26.250/61-2015

**Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу**

Адміністративна колегія Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №1-26.250/61-2015 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції товариством з обмеженою відповідальністю "Гаджиев" (54042, м. Миколаїв, пр. Жовтневий, 21М, код ЄДРПОУ 37104353) (надалі - ТОВ "Гаджиев", Товариство),

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України №63-р 15.12.2015 було розпочато розгляд справи відносно ТОВ "Гаджиев" про порушення законодавства про захист економічної конкуренції у зв'язку із наявністю в його діях, які полягали у неподанні інформації Миколаївському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу від 22.10.2015 №1-292/80-1611 у встановлені головою територіального відділення строки, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме: *неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.*

За результатами збирання та аналізу доказів у справі №1-26.250/61-2015 встановлено наступне.

Товариство з обмеженою відповідальністю "Гаджиев" є суб'єктом господарювання, що здійснює свою господарську діяльність з перевезення пасажирів автомобільним транспортом, в т.ч. від автостанцій, які належать приватному акціонерному товариству "Миколаївське обласне підприємство автобусних станцій" (надалі – ПрАТ "МОПАС").

У зв'язку із розглядом Миколаївським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі – відділення, територіальне відділення) справи №1-26.213/30-2015 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції ПрАТ "МОПАС", а також здійсненням дослідження на ринку автостанційних послуг, до ТОВ "Гаджиев" було направлено вимогу від 22.10.2015 №1-292/80-1611, згідно якої у **10-ти денний термін** з дня отримання цієї вимоги необхідно було надати матеріали та інформацію (належним чином засвідчені копії документів, пояснення), а саме:

"1. Надати інформацію відповідно даних первинних документів про кількість перевезених пасажирів через автостанції за період 2014 та січень-серпень 2015 роки, окремо по роках. При цьому, окремо зазначити інформацію по автостанціям ПрАТ "МОПАС."

2. Надати інформацію щодо того, якими чином суб'єкт господарювання - перевізник здійснює ведення обліку пасажирів, які відправляються з автостанцій. Надати 3 зразки відомостей, які закрито після відправлення автобусів в рейс з автостанції ПрАТ "МОПАС" у м. Первомайську Миколаївської області.

3. Зазначити, який відсоток перевезених пасажирів, на Вашу думку, придбаває квитки через мережі INTERNET. За можливості ґрунтування Вашої думки на фактичних даних, необхідно надати підтверджуючі документи.

4. Окремо зазначити Вашу думку щодо придбання пасажирами через мережі INTERNET квитків на рейси з автостанції "Первомайський автовокзал" ПрАТ "МОПАС" м. Первомайська. За можливості ґрунтування Вашої думки на фактичних даних, необхідно надати підтверджуючі документи.

5. Зазначити кількість та відсоток перевезених пасажирів (від загального обсягу перевезених пасажирів), які придбавають квитки безпосередньо у водія, за період 2014 та січень-серпень 2015 роки, окремо по роках. Окремо зазначити інформацію по автостанціям ПрАТ "МОПАС."

6. Зазначити кількість та відсоток перевезених пасажирів (від загального обсягу перевезених пасажирів), які придбавають квитки безпосередньо у водія, за період 2014 та січень-серпень 2015 роки, окремо по роках, на рейси з автостанції "Первомайський автовокзал" ПрАТ "МОПАС" м. Первомайська. Окремо зазначити інформацію по маршруту "Очаків-Трускавець"

7. Надати копію відомості з автостанції ПрАТ "МОПАС", в якій відображено придбання пасажиром квитка через мережу INTERNET."

Відповідно до рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення УДППЗ "Укрпошта" 54001 2635446 7 зазначена вимога територіального відділення **отримана ТОВ "Гаджиев" 26.10.2015 року**. Тобто, очікуваний термін надання інформації становив 05.11.2015 року включно. Проте, у встановлений термін запитувана інформація до територіального відділення не надійшла.

Листом Товариства від 21.12.2015 року №458 (вх. від 24.12.15 №80-03/2745) ТОВ "Гаджиев" надано відповідь **після спливу строку, встановленого головою відділення, з простроченням терміну її надання на 49 днів** (з 06.11.2015 року по 24.12.2015 року).

Зазначене свідчить, що ТОВ "Гаджиев" на вимогу територіального відділення не надано інформацію у встановлені головою територіального відділення Антимонопольного комітету України строки.

Відсутність запитаної інформації перешкоджало проведенню Відділенням повного, всебічного та об'єктивного дослідження монопольного (домінуючого) становища ПрАТ "МОПАС" на ринку автостанційних послуг, зокрема при наданні послуги з попереднього продажу квитків, у тому числі у напрямку м. Первомайськ – м. Хмельницький, у рамках розгляду справи №1-26.213/30-2015 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції відносно ПрАТ "МОПАС", та затягувало розгляд цієї справи.

Згідно пункту 5 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» та підпункту 5 пункту 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, голова територіального відділення Антимонопольного комітету України при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках має право вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.

У відповідності із статтями 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги голови Відділення в межах його компетенції є обов'язковими для виконання у визначені ним строки, про що Підприємство було повідомлено у Вимозі.

Суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом, необхідну для виконання територіальним відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Згідно пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», неподання інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Таким чином, дії **ТОВ "Гаджиев"**, які полягали у **неподанні інформації** Миколаївському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу голови від 22.10.2015 №1-292/80-1611 у встановлені головою територіального відділення строки, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», а саме: **неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.**

Територіальним відділенням на адресу ТОВ "Гаджиев" було направлено копію подання з попередніми висновками у справі №1-26.250/61-2015 від 16.03.2016 №1-06/60-пв.

На подання з попередніми висновками у справі на адресу територіального відділення від ТОВ "Гаджиев" надійшов лист від 30.03.2016 року №146, яким Товариство було надано наступні пояснення та заперечення.

Так, у своєму листі Товариство зазначає, що із змісту вимоги випливає, що витребувана інформація є статистичною, оскільки відповідно до вимог ст.6 Закону України "Про державну статистику" первинні дані – це інформація щодо кількості та якісної характеристики явищ і процесів, яка опрацьована і подана респондентами, під час статистичних спостережень, у формалізованому вигляді відповідно до методології. Разом з тим, враховуючи, що недоведення територіальним відділенням до відома ТОВ "Гаджиев" програми статистичних спостережень, форми звітності та інструкції щодо їх заповнення, інші статистичні формуляри, необхідні для проведення спостереження, унеможливило організацію їх належного проведення, що виключає обов'язок ТОВ "Гаджиев" виконувати вимогу від 22.10.2015 р. №1-292/80-1611 та виключає будь-яку відповідальність вказаного суб'єкта господарювання за невиконання вказаної вимоги, оскільки згідно статті 18 Закону України "Про державну статистику" респонденти зобов'язані безкоштовно в повному обсязі за формою, передбаченою звітно-статистичною документацією у визначені строки подавати органам державної статистики достовірну інформацію, у тому числі з обмеженим доступом, і дані бухгалтерського обліку."

Відділення не може погодитися з вищенаведеними запереченнями Товариства з **наступних підстав.**

Як вказано вище, витребування інформації у ТОВ "Гаджиев" відбувалося у зв'язку із розглядом справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції №1-26.213/30-2015 відносно ПрАТ "МОПАС". Територіальним відділенням до суб'єктів господарювання, які здійснюють перевезення пасажирів автомобільним транспортом, в т.ч.

від автостанцій, які належать ПрАТ "МОПАС", зокрема, ТОВ "Гаджиев", було направлено вимоги, які включали в себе коло питань, з'ясування яких було потрібним для повного, всебічного та об'єктивного дослідження ознак монопольного становища ПрАТ "МОПАС" на ринку автостанційних послуг, для надання правильної юридичної оцінки правовідносинам сторін – ПрАТ "МОПАС" як надавача автостанційних послуг та споживачів цих послуг (суб'єктів господарювання – автоперевізників, фізичних осіб – пасажирів, які користуються послугами автостанцій).

Отже, з наведеного випливає наявність у даному випадку законодавчо визначеного права та фактичних підстав для територіального відділення вимагати необхідну йому інформацію.

Слід звернути увагу на те, що твердження Товариства не мають правового значення для кваліфікацій дій ТОВ "Гаджиев" у даній справі.

Кваліфікація правопорушення, що розглядається у даній справі, передбачає встановлення та доведення органом Антимонопольного комітету України одночасно (у комплексі) двох складових:

- 1) факту неподання суб'єктом господарювання інформації;
- 2) факту порушення суб'єктом господарювання встановлених головою територіального відділення строків надання інформації.

Вказані обставини (факти) були у повній мірі доведені територіальним відділенням в ході розгляду даної справи, що підтверджено матеріалами цієї справи, викладено у змісті даного рішення, тобто дії Товариства містять склад порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Таким чином, наведені вище доводи відділення спростовують заперечення Товариства на подання з попередніми висновками у справі №1-26.250/61-2015 від 16.03.2016 року №1-06/60-пв, та лише підтверджують правильність та повноту виконання територіальним відділенням своїх функціональних обов'язків.

За вчинене порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», відповідно до абзацу другого частини першої, абзацу четвертого частини другої статті 52 цього Закону, органи Антимонопольного комітету України накладають штрафи на суб'єктів господарювання – юридичних осіб у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Згідно податкової декларації з податку на прибуток підприємства за 2015 рік по ТОВ "Гаджиев", наданої листом Товариства від 17.03.2016 р. №121, сума доходу від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку (рядок 01 декларації) склала 19 085 583 (дев'ятнадцять мільйонів вісімдесят п'ять тисяч п'ятсот вісімдесят три) гривні.

При визначенні розміру штрафу враховані наступні обставини, зокрема:

- відсутність запитаної інформації зволікало проведенню Відділенням повного, всебічного та об'єктивного дослідження монопольного (домінуючого) становища ПрАТ "МОПАС" на ринку автостанційних послуг у рамках розгляду справи №1-26.213/30-2015;

- відповідач раніше не притягувався територіальним відділенням до відповідальності за порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи наведене, керуючись статтею 14 Закону України "Про Антимонопольний комітет України", статтею 48 Закону України "Про захист економічної конкуренції", пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р, зареєстрованого в міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482, зі змінами і доповненнями, пунктом 32

Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) із змінами і доповненнями, адміністративна колегія Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії товариства з обмеженою відповідальністю "Гаджиев", код ЄДРПОУ 37104353 (адреса: 54042, м. Миколаїв, пр. Жовтневий, 21М), які полягали у неподанні інформації Миколаївському обласному територіальному відділенню Антимонопольного комітету України на вимогу від 22.10.2015 №1-292/80-1611 у встановлені головою територіального відділення строки, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України "Про захист економічної конкуренції", а саме: неподання інформації територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

2. За вчинення порушення, вказаного в пункті 1 цього рішення, накладити на товариство з обмеженою відповідальністю "Гаджиев" штраф у відповідності до абзацу другої частини першої, абзацу четвертої частини другої статті 52 цього Закону України "Про захист економічної конкуренції" у розмірі 34 000 (тридцять чотири тисячі) гривень.

Відповідно до частини 3 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

Рішення адміністративної колегії Миколаївського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України може бути оскаржено до господарського суду Миколаївської області у двомісячний строк з дня його одержання.

Відповідно до частини 8 статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Товариство зобов'язано протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

**Голова адміністративної колегії
Миколаївського обласного
територіального відділення
Антимонопольного Комітету України**

В. Харченко