



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХЕРСОНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

24.11.2017

Херсон

№ 2/38-рк/к

ПАТ «Херсонгаз»
вул. Поповича, 3, м. Херсон, 73036

**Про вжиття заходів щодо усунення
причин та умов вчинення дій,
що мають ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції**

Адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення), розглянувши заяву гр. Ляшко Л.В. від 24.10.2017 (вх. №2-12/95-Л від 27.10.2017) щодо незаконних, на думку заявниці, дій Публічного акціонерного товариства «Херсонгаз» (надалі – ПАТ «Херсонгаз») при відключенні від газопостачання житлового багатоповерхового будинку, встановила наступне.

ПАТ «Херсонгаз» займає монопольне становище на ринку розподілу природного, нафтового газу і газу (метану) вугільних родовищ в територіальних межах Херсонської області в зоні розташування розподільних газопроводів, що перебувають у користуванні ПАТ «Херсонгаз», з часткою 100 відсотків.

Гр. Ляшко Л.В., у своїй заяві, зазначає, що ПАТ «Херсонгаз», всупереч вимогам чинного законодавства України, без завчасного попередження споживачів послуги з газопостачання, відключило 18.10.2017 від газопостачання багатоповерховий житловий будинок за адресою: Херсонська область, м. Нова Каховка, вул. Горького, 9.

За інформацією ПАТ «Херсонгаз» (лист від 06.11.2017 №171106/1014/5475), за результатами технічного огляду багатоквартирного житлового фонду м. Нова Каховка, працівниками ПАТ «Херсонгаз» було виявлено витoki газу в місцях різьбового з'єднання та на відключаючих пристроях внутрішньобудинкової системи газопостачання, яка є ГРМ, у зв'язку з чим підприємством прийнято рішення щодо виконання робіт з усунення витоків газу та складено відповідний графік проведення відповідних робіт.

Про відключення багатоквартирного житлового фонду та про графік проведення обслуговування системи газопостачання ПАТ «Херсонгаз» було повідомлено Новокаховську міську раду 17.10.2017, а роботи з технічного обслуговування системи газопостачання за адресою: Херсонська область, м. Нова Каховка, вул. Горького, 9, згідно графіку, проводилися 18.10.2017.

Газопостачання до зазначеного житлового будинку було повністю відновлено 24.10.2017.

Крім цього, ПАТ «Херсонгаз» зазначило, що припинення розподілу природного газу за адресою: Херсонська область, м. Нова Каховка, вул. Горького, 9, пов'язане виключно з виконанням працівниками Новокаховської районної діляниці Новокаховського міжрайонного управління робіт з усунення витоків газу на внутрішньобудинкових газових мережах, які є ГРМ і жодним чином не пов'язане із заборгованістю споживачів.

Взаємовідносини між газопостачальним підприємством та населенням, діяльність суб'єктів господарювання у сфері газопостачання, розподілу природного газу врегульовані

Кодексом газорозподільних систем, затвердженим постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 30.09.2015 № 2494 та зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.10.2015 за № 1379/27824, Правилами безпеки систем газопостачання, затвердженими наказом Міністерства та енергетики та вугільної промисловості України від 15.05.2015 № 285 (далі — Правила), та іншими нормативно-правовими актами України.

Згідно з пунктом 2.1. Правил безпеки, технічне обслуговування – це системи обходів (оглядів), ремонтів, які дають змогу утримувати обладнання в справному стані. При технічному обслуговуванні здійснюються контроль за технічним станом, перевірка на загазованість, виявлення місць витоку газу, очищення, змащення, регулювання та інші операції з утримання працездатності і справності системи газопостачання.

Наказом Державної акціонерної холдингової компанії «Укргаз» від 30.07.97 №35, який зареєстрований в Міністерстві юстиції України 02.10.1995 за № 451/2255, затверджено Положення про технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання громадських будівель, підприємств побутового та комунального призначення (надалі – Положення), яке є обов'язковим до виконання підприємствами, установами, організаціями незалежно від їх відомчої належності і форм власності, що експлуатують внутрішньобудинкові системи газопостачання.

Згідно з пунктом 4.7 Положення, про роботи з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання, абоненти повинні бути завчасно, не пізніше ніж за 5 діб, попереджені через відповідні оголошення, вивішені в під'їздах будинків.

Дослідивши надані заявником та ПАТ «Херсонгаз» матеріали, Відділенням встановлено, що мешканці багатоповерхового будинку за адресою: Херсонська область, м. Нова Каховка, вул. Горького, 9, не були повідомлені за 5 діб про припинення газопостачання у зв'язку з технічним обслуговуванням внутрішньобудинкових систем газопостачання.

Зазначене створило незручності мешканця багатоповерхового житлового будинку, які тривалий час протягом 6 днів не могли скористатись природнім газом для власних побутових потреб, що могло призвести до ущемлення їх інтересів.

За умов існування економічної конкуренції на ринку, необхідною ознакою якої, відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є можливість вибирати споживачами між кількома продавцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку, така поведінка ПАТ «Херсонгаз» була б неможливою.

За наявності конкуренції споживач мав би можливість відмовитись від таких послуг ПАТ «Херсонгаз» та обрати іншого виконавця послуги, який діяв би в межах та на підставі чинного законодавства України, з урахуванням інтересів споживача. За таких обставин, виконавець послуги, щоб утримати споживача, не припускався би до вищезазначеної поведінки, оскільки як наслідок втратив би його.

Таким чином, дії ПАТ «Херсонгаз» у вигляді припинення надання послуг з розподілу природного газу мешканцям житлового будинку за адресою: Херсонська область, м. Нова Каховка, вул. Горького, 9, без завчасного повідомлення, яке передбачено нормативно-правовими актами України, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

З метою припинення дій, що мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

РЕКОМЕНДУЄ:

1. Публічному акціонерному товариству «Херсонгаз» (ідентифікаційний код 03355353) вжити заходів щодо усунення причин та умов вчинення дій, що мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Дієвим проявом вжиття таких заходів є забезпечення дотримання вимог законодавства у частині завчасного повідомлення споживачів про проведення планових технічних обслуговувань внутрішньобудинкових систем газопостачання, шляхом, зокрема:

- прийняття наказу по підприємству щодо вжиття відповідних заходів;
- посилення контролю за виконанням працівниками, відповідальними за проведення технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання, своїх обов'язків;
- проведення додаткових інструктажів з працівниками, які задіяні при проведенні робіт з технічного обслуговування внутрішньобудинкових систем газопостачання, щодо чіткого дотримання вимог чинного законодавства України.

2. Про результати розгляду рекомендацій та вжиті заходи повідомити Відділення у десятиденний термін з дня отримання рекомендацій та надати копії відповідних документів.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду особами, яким вони надані.

Згідно з частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень рекомендацій та вжиття відповідних заходів, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції розпочинатись не буде.

Голова територіального відділення -
Голова адміністративної колегії

В.П. Василенко

Члени адміністративної колегії:

БЕРЕЖАНСЬКА Н.М. _____

КОВАЛЬ М.М. _____

АНДРЮК А.М. _____

Юридична служба _____ /Андрюк А.М./

Секретар засідання _____ /Андрюк В.В./

Керівник структурного підрозділу _____ /Бережанська Н.М./

Виконавець _____ /Власюк В.П./