



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХЕРСОНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

02.06.2017

Херсон

№ 2/14-рк/к

Товариство з обмеженою відповідальністю
«XXI сторіччя - Херсонсервіс»
Бериславське шосе, 4 м. Херсон, 73000

Про вжиття заходів щодо усунення
причин та умов вчинення дій,
що мають ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) розглянувши матеріали справи від 28.04.2017 № 17/2-17, розпочатої за наявності в діях Товариства з обмеженою відповідальністю «XXI сторіччя - Херсонсервіс» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, встановила наступне.

Розгляд зазначеної справи розпочато згідно з розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 28.04.2017 № 18-рп/к за результатами розгляду звернень депутата Корабельної районної у м. Херсоні ради Левченка С.А. від 07.02.2017, об'єднання співвласників багатоквартирного будинку «Егіда» від 09.02.2017 та об'єднання співвласників багатоквартирного будинку «Степана Разіна,75» від 28.02.2017.

Дослідженням встановлено, що у період з 01.01.2017 та по теперішній час у м. Херсоні послуги з технічного обслуговування ліфтів надавали наступні суб'єкти господарювання:

- Товариство з обмеженою відповідальністю «Херсонліфт» - м. Херсон, вул. Карбишева, 4, код ЄДРПОУ- 39776939 (надалі – ТОВ «Херсонліфт»);
- Приватне акціонерне товариство «Херсонліфт» - м. Херсон, вул. Карбишева, 11, код ЄДРПОУ – 03565866 (надалі – ПрАТ «Херсонліфт»);
- Товариство з обмеженою відповідальністю «XXI сторіччя – Херсонсервіс» - м. Херсон, Бериславське шосе, 4, код ЄДРПОУ – 35028276 (надалі – ТОВ «XXI сторіччя – Херсонсервіс»).

ТОВ «Херсонліфт» є юридичною особою, що діє на підставі Статуту, державну реєстрацію проведено 30.04.2015 за № 14991020000018130. Предметом діяльності підприємства є, зокрема: електромонтажні роботи тощо. Місцезнаходження ТОВ «Херсонліфт»: м. Херсон, вул. вул. Карбишева, 4. Ідентифікаційний код: 39776939.

Тобто, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», ТОВ «Херсонліфт» є суб'єктом господарювання.

ПрАТ «Херсонліфт» є юридичною особою, що діє на підставі Статуту, державну реєстрацію проведено 29.04.2011 за № 14991050030001248. Предметом діяльності підприємства є, зокрема: електромонтажні роботи тощо. Місцезнаходження ПрАТ «Херсонліфт»: м. Херсон, вул. Карбишева, 11. Ідентифікаційний код: 03565866.

Тобто, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», ПрАТ «Херсонліфт» є суб'єктом господарювання.

ТОВ «XXI сторіччя - Херсонсервіс» є юридичною особою, що діє на підставі Статуту, державну реєстрацію проведено 19.03.2012 за № 14991050003008085. Предметом діяльності підприємства є, зокрема: будівельно-монтажні роботи тощо. Місцезнаходження ТОВ «XXI сторіччя - Херсонсервіс»: м. Херсон, Бериславське шосе, 4. Ідентифікаційний код: 35028276.

Тобто, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», ТОВ «XXI сторіччя - Херсонсервіс».

Послуги з технічного обслуговування ліфтів у місті Херсоні ТОВ «XXI сторіччя - Херсонсервіс», ТОВ «Херсонліфт» та ПрАТ «Херсонліфт» надають на підставі установчих документів, договорів укладених з об'єднаннями співвласників багатоквартирних будинків та рішення виконавчого комітету Херсонської міської ради від 16.09.2008 № 485 «Про внесення змін до рішення виконкому міської ради від 19.08.2008 № 415 «Про погодження вартості технічного обслуговування базового ліфта ЗАТ «Херсонліфт».

Об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є суб'єкти господарювання, які з січня 2017 року та по теперішній час здійснюють надання послуг з технічного обслуговування ліфтів у м. Херсоні.

ТОВ «XXI сторіччя – Херсонсервіс» з січня 2017 року та по теперішній час здійснювало надання послуг з технічного обслуговування 468 ліфтів.

Товарні межі ринку.

Товарними межами ринку є надання послуг з технічного обслуговування ліфтів.

Територіальні (географічні) межі ринку.

Відповідно до пункту 6 Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженій розпорядженням антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р та зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 №317/6605 (далі – Методика) територіальні (географічні) межі ринку товару визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товару є неможливим або недоцільним. Мінімальну територію, за межами якої з точки зору споживача придбання послуги з технічного обслуговування ліфтів є недоцільним, визначено багатоквартирні будинки, обладнані ліфтами.

Таким чином, територіальними (географічними) межами ринку є м. Херсон у межах багатоквартирних житлових будинків, обладнаних ліфтами.

Часові межі.

Часовими межами ринку товару є період з січня 2017 року та по теперішній час.

Визначення монопольного становища.

Відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пункту 10.2 вищезазначеної Методики, монопольним (домінуючим) становищем вважається становище суб'єкта господарювання, частка якого на ринку товару перевищує 35 відсотків, якщо він не доведе, що зазнає значної конкуренції, кожного з кількох суб'єктів господарювання, коли сукупна частка не більше ніж трьох суб'єктів господарювання, яким на одному ринку належать найбільші ринкові частки, перевищує 50 відсотків, і при цьому вони не доведуть, що зазнають значної конкуренції.

Частки суб'єктів господарювання на ринку надання послуг з технічного обслуговування ліфтів становлять:

- ТОВ «Херсонліфт» (109 ліфтів) – 15%.
- ПрАТ «Херсонліфт» (161 ліфт) – 22%.
- ТОВ «XXI сторіччя - Херсонсервіс» (468 ліфтів) – 63%.

Таким чином, ТОВ «Херсонліфт», ПрАТ «Херсонліфт» та ТОВ «XXI сторіччя-Херсонсервіс» з січня 2017 та по теперішній час займають монопольне (домінуюче) становище у м. Херсоні на ринку надання послуг з технічного обслуговування ліфтів з

сукупною часткою 100%, оскільки, зазначені суб`єкти господарювання разом узяті не мають жодного конкурента на зазначеному товарному ринку.

Основні засади організаційних, господарських відносин, що виникають у сфері надання та споживання житлово-комунальних послуг між виробниками, виконавцями і споживачами, а також їхні права та обов'язки визначено Законом України «Про житлово-комунальні послуги» (надалі – Закон).

Відповідно до пункту 2 частини першої статті 13 Закону, утримання ліфтів є складовою частиною послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.

Додатком до Порядку формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 (надалі – Порядок) визначено перелік послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, до якого як складова частина входить послуга з технічного обслуговування ліфтів.

Механізм встановлення вартості технічного обслуговування ліфтів та систем диспетчеризації у житлових будинках визначено Порядком встановлення вартості технічного обслуговування ліфтів та систем диспетчеризації, затвердженим наказом Міністерства будівництва, архітектури житлово-комунального господарства України від 09.11.2006 № 369, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22.12.2006 за № 1344/13218.

Відповідно до пункту 1 Порядку, цей Порядок визначає механізм формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій і поширюється на суб'єктів господарювання всіх форм власності, які надають послуги (далі - виконавці), суб'єктів господарювання всіх форм власності, що спеціалізуються на виконанні окремих послуг, на умовах субпідрядних договорів з виконавцями (далі - субпідрядники), органи місцевого самоврядування, власників, орендарів житлових будинків (гуртожитків), власників (наймачів) квартир (житлових приміщень у гуртожитках), власників нежитлових приміщень у житлових будинках (гуртожитках).

Згідно з пунктом 2 Порядку, тариф на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (далі - тариф на послуги) є сукупною (загальною) вартістю надання таких послуг, розрахованою на основі економічно обґрунтованих планованих (нормативних) витрат з урахуванням планового прибутку та податку на додану вартість або єдиного податку.

Тариф на послуги розраховується окремо за кожним будинком залежно від запланованих кількісних показників послуг, що фактично повинні надаватися для забезпечення належного санітарно-гігієнічного, протипожежного, технічного стану будинків і споруд та прибудинкових територій з урахуванням переліку послуг згідно з додатком до цього Порядку.

Послуги надаються з урахуванням встановленого рішенням органу місцевого самоврядування тарифу, його структури, періодичності та строків надання послуг. Копія такого рішення є невід'ємною частиною договору про надання послуг.

Окрім цього, відповідно до статті 7 Закону, встановлення цін/тарифів на житлово-комунальні послуги відповідно до закону належить до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг.

Відділенням встановлено, що на виконання зазначених приписів чинного законодавства України ТОВ «XXI сторіччя – Херсонсервіс» здійснено розрахунок вартості технічного обслуговування ліфтів та листом від 06.01.2017 № 01-01 подано до Херсонської міської ради.

Херсонською міською радою у 2017 році було створено комісію з перевірки розрахунків економічно обґрунтованих витрат, які включаються до тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (надалі – Комісія). На теперішній час Комісією не завершено роботу з перевірки економічно обґрунтованих витрат. Станом на теперішній час Херсонською міською радою не було прийнято рішень про затвердження

тарифів на утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, однією зі складових яких є вартість технічного обслуговування ліфтів.

За результатами проведеного дослідження встановлено, що ТОВ «XXI сторіччя – Херсонсервіс», ТОВ «Херсонліфт» та ПАТ «Херсонліфт» з 01.02.2017 одночасно підвищили вартість послуги з технічного обслуговування ліфтів у будинках, де створені об'єднання співвласників багатоквартирних будинків (надалі – ОСББ) до 0,39 грн за одну поїздки, при цьому вартість зазначеної послуги для мешканців багатоквартирних житлових будинків у м. Херсоні, які обслуговують житлово-експлуатаційні організації, залишилася на рівні 0,18 грн.

Тобто, ТОВ «XXI сторіччя – Херсонсервіс» розділило одну категорію споживачів – «населення» на дві категорії, а саме: мешканців багатоквартирних будинків, де створено ОСББ, та мешканців багатоквартирних будинків, які обслуговуються житлово-експлуатаційними організаціями.

Таким чином, ТОВ «XXI сторіччя – Херсонсервіс» з 01.02.2017 застосовує різні ціни на послуги з технічного обслуговування ліфтів до рівнозначних угод з покупцями без об'єктивно виправданих на те причин.

Приймаючи до уваги, що споживачами послуг з техобслуговування ліфтів є мешканці усіх багатоквартирних житлових будинків, обладнаних ліфтами, незалежно від форми управління будинком, то застосування ТОВ «XXI сторіччя – Херсонсервіс» різної вартості зазначених послуг для однієї категорії споживачів – «населення», може призвести до ущемлення інтересів споживачів – мешканців багатоквартирних будинків, де створені ОСББ.

Таким чином, дії ТОВ «XXI сторіччя – Херсонсервіс», які полягають у застосуванні різних цін на послуги з технічного обслуговування ліфтів для однієї категорії споживачів – «населення», що може призвести до ущемлення інтересів споживачів – мешканців багатоквартирних будинків, де створені ОСББ, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та пунктом 2 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг з технічного обслуговування ліфтів, шляхом застосування різних цін до рівнозначних угод з покупцями без об'єктивно виправданих на те причин.

Враховуючи викладене, з метою припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

РЕКОМЕНДУЄ:

Товариству з обмеженою відповідальністю «XXI сторіччя – Херсонсервіс» протягом 10 днів з дня отримання рекомендацій вжити повних і вичерпних заходів щодо усунення причин та умов вчинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом встановлення однакових цін на послуги з технічного обслуговування ліфтів, як для багатоквартирних житлових будинків, у яких створені об'єднання співвласників багатоквартирного будинку, так і для житлових будинків, які обслуговують житлово-експлуатаційні організації.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду органами чи особами, яким вони надані.

Звертаємо увагу, що відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за умов виконання положень рекомендацій у разі, якщо

порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито необхідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Голова Відділення
голова адміністративної колегії

В.П. Василенко