



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ХЕРСОНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

28.04.2016

м. Херсон

№ 2/11-рк/к

Виконавчий комітет  
Херсонської міської ради  
пр-т Ушакова, 37, м. Херсон, 73003

Про вжиття заходів щодо усунення причин та умов вчинення діянь, що мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення), розглянувши звернення гр. Хорошун В.В. (просп. Сенявіна, 26, кв.27, м. Херсон) від 15.02.2017 б/н, що надійшло до Відділення з Херсонської обласної державної адміністрації (вх. № 2-01-29/213 від 16.03.2017), щодо необґрунтованих тарифів на послугу з теплопостачання, яку надає Дочірнє підприємство «Теплотехсервіс» Закритого акціонерного товариства «Теплотехніка» (надалі – ДП «Теплотехсервіс»), встановила наступне.

Рішенням виконавчого комітету Херсонської міської ради від 14.12.2016 № 419 «Про встановлення тарифу на теплову енергію виробництва дочірнього підприємства (ДП) «Теплотехсервіс» закритого акціонерного товариства (ЗАТ) «Теплотехніка» для потреб населення» встановлено тариф на теплову енергію виробництва ДП «Теплотехніка» для потреб населення міста Херсона, зокрема, для населення будинку по просп. Сенявіна, 26 у розмірі 1184,25 грн за 1 Гкал.

Зазначений тариф встановлено за 1 Гкал на підставі направлених до виконавчого комітету розрахунків економічно обґрунтованих витрат на послугу теплопостачання ДП «Теплотехсервіс».

Відповідно до пункту 1 статті 30 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», державне регулювання цін/тарифів базується на основних принципах, зокрема, нормативному регулюванні надання житлово-комунальних послуг споживачам за цінами/тарифами, затвердженими в установленому законом порядку.

Згідно зі статтею 31 цього Закону виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів.

Органами, які мають повноваження встановлювати в порядку і межах, визначених законодавством, тарифи на побутові, комунальні, транспортні та інші послуги, згідно зі статтею 28 Закону України «Про місцеве самоврядування», є виконавчі органи сільських, селищних та міських рад.

З метою забезпечення єдиного для всіх регіонів підходу до формування тарифів у сфері житлово-комунальних послуг постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 року № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-

комунальні послуги» затверджено Порядок формування тарифів, зокрема на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення (надалі - Порядок).

Цей Порядок застосовується під час установа органами місцевого самоврядування тарифів, зокрема, на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води для суб'єктів природних монополій, а також для суб'єктів господарювання на суміжних ринках, які провадять або мають намір провадити господарську діяльність з виробництва теплової енергії, її транспортування магістральними і місцевими (розподільними) тепловими мережами (далі - транспортування) та постачання, надання послуг з централізованого опалення, та поширюється на таких суб'єктів під час розрахунку зазначених тарифів.

Згідно з пунктом 68 Порядку, при формуванні одноставкових тарифів на послуги з централізованого опалення одиницею калькулювання собівартості послуги з централізованого опалення є 1 Гкал теплової енергії, використаної балансоутримувачем (підприємством, яке надає послуги) для задоволення потреб споживачів у забезпеченні нормативної температури повітря у квартирі (будинку садибного типу). У разі відсутності приладів обліку вартість послуги з централізованого опалення визначається з розрахунку за 1 кв. метр опалюваної площі (1 куб. метр опалюваного об'єму).

Дослідженням встановлено, що ДП «Теплотехсервіс» надає послуги з централізованого опалення мешканцям багатоквартирного будинку №26 по вул. Сенявіна у м. Херсоні. Зазначений будинок не обладнаний приладом обліку теплової енергії.

ДП «Теплотехсервіс» для встановлення тарифів на теплову енергію та послуги з централізованого опалення подало до Херсонської міської ради (лист від 06.10.2016 №301-16) відповідні розрахунки тарифів з підтвердними матеріалами і документами, визначивши при цьому вартість 1 Гкал теплової енергії – 1184,25 грн з ПДВ, послуги з централізованого опалення 24,40 грн. за 1 м<sup>2</sup> з ПДВ.

Разом з тим, рішенням виконавчого комітету Херсонської міської ради від 14.12.2016 №419 встановлено для ДП «Теплотехсервіс» тариф на теплову енергію за 1 Гкал та не встановлено тариф на послугу з централізованого опалення за 1 м<sup>2</sup> опалювальної площі, що суперечить пункту 68 Порядку, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 року № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги».

Отже, ДП «Теплотехсервіс» надавав мешканцям будинку №26 по вул. Сенявіна у м. Херсоні послуги централізованого опалення в опалювальному періоді 2016-2017 року за тарифом 24,40 грн за 1 м<sup>2</sup> опалювальної площі, який не був затверджений органом місцевого самоврядування.

Такі дії ДП «Теплотехсервіс» за певних обставин можуть кваліфікуватись, як порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції, у вигляді зловживання монополієм становичем на ринку послуг централізованого опалення, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів.

З огляду на зазначене, дії виконавчого комітету Херсонської міської ради у вигляді не встановлення тарифів на послуги централізованого опалення Дочірньому підприємству «Теплотехсервіс» Закритого акціонерного товариства «Теплотехніка» для потреб населення міста Херсона за 1 м<sup>2</sup> опалювальної площі в місяць, що може призвести до ущемлення інтересів його споживачів, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17, пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення Дочірньому підприємству «Теплотехсервіс» Закритого акціонерного товариства «Теплотехніка» умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до статті 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно – господарського управління та контролю до порушень

законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.

Пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що вчинення дій, заборонених згідно зі статтею 17 цього Закону, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Згідно з частиною четвертою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюються органами Антимонопольного комітету України.

Враховуючи зазначене, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

#### РЕКОМЕНДУЄ:

1. Виконавчому комітету Херсонської міської ради (код ЄДРПОУ 04059958) вжити повних і вичерпних заходів щодо усунення причин та умов вчинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом встановлення у термін до початку опалювального періоду 2017-2018 року тарифів на послуги з централізованого опалення Дочірньому підприємству «Теплотехсервіс» Закритого акціонерного товариства «Теплотехніка» для потреб населення міста Херсона за 1 м<sup>2</sup> опалювальної площі в місяць у будинках, у яких відсутні прилади обліку теплової енергії.

2. Про результати розгляду рекомендацій повідомити територіальне відділення в десятиденний строк з дня їх отримання з наданням вичерпного переліку запланованих заходів, які будуть вжиті з метою припинення ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Адреса для надання відповіді: м. Херсон, пр-т Ушакова, 47, 73000; e-mail: [khs@amcu.gov.ua](mailto:khs@amcu.gov.ua); факс: (0552) 31-60-29, 49-82-01.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду особами, яким вони надані.

Згідно з частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умов виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито необхідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

В.о. голови територіального відділення -  
В.о. голови адміністративної колегії

Бережанська Н.М.