



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХЕРСОНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

31.01.2017

м Херсон

2/6-рк/к

Виконавчий комітет
Каховської міської ради
вул. Велика Куликовська, 103,
м. Каховка Херсонська область, 74800

Про вжиття заходів щодо усунення
причин та умов вчинення дій,
що мають ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши звернення Каховського відділу поліції Головного управління національної поліції в Херсонській області від 20.12.2016 № 18432/40/01-2016 (вх. №02-11/2 від 03.01.2017) щодо ненадання КП «Каховська керуюча компанія повного переліку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій», встановила наступне.

Зі змісту звернення вбачається, що до Каховського відділу поліції із колективною заявою звернулись мешканці вулиць Просвіти, Набережна та пр. Європейський, будинки яких знаходяться у дислокації КП «Каховська керуюча компанія», щодо дій зазначеного підприємства.

Відповідно до частини 1 статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Відповідно до абзацу 11 статті 1 цього Закону, виконавчі органи рад - органи, які відповідно до Конституції України та цього Закону створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.

На території м. Каховка Херсонської області повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Каховською міською радою та її виконавчим комітетом.

Стаття 18 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачає, що відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що не перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на договірній і податковій основі та на засадах підконтрольності у межах повноважень, наданих органам місцевого самоврядування законом.

Відповідно до статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, встановлення в порядку і межах, визначених законом, тарифів на побутові, транспортні та інші послуги.

Відділенням встановлено, що Комунальне підприємство «Каховська керуюча компанія» Каховської міської ради (надалі – КП «Каховська керуюча компанія») (ідентифікаційний код – 37871349) надає послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій на підставі Статуту підприємства, затвердженого рішенням сесії Каховської міської ради від 27.10.2011 № 311/18 та рішення Виконавчого комітету Каховської міської ради від 27.12.2011 № 480 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Каховської міської ради від 14.02.2006 № 59 «Про порядок визначення виконавця житлово-комунальних послуг у житловому фонді міста Каховка», відповідно до якого КП «Каховська керуюча компанія» з 10.01.2012 визначена виконавцем послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, згідно з дислокацією будинків, визначеною Каховською міською радою.

Споживачами послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій є мешканці будинків, розташованих на території, що обслуговується підприємством, яке надає зазначені послуги. Конкуренція на ринку надання зазначених послуг відсутня, тобто КП «Каховська керуюча компанія» є єдиним суб'єктом господарювання, що надає послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в межах дислокації будинків, що ним обслуговуються.

Виходячи з вищевикладеного, відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» КП «Каховська керуюча компанія» у період з 10.01.2012 та по теперішній час займає монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в межах дислокації будинків, що ним обслуговуються, зі стовідсотковою часткою.

Основні засади організаційних, господарських відносин, що виникають у сфері надання та споживання житлово-комунальних послуг між виробниками, виконавцями і споживачами, а також їхні права та обов'язки визначено Законом України «Про житлово-комунальні послуги» (надалі – Закон).

Статтею 21 Закону визначено, що виконавець має право розробляти і подавати на затвердження розрахунки щодо рівня цін/тарифів на житлово-комунальні послуги в порядку, встановленому законодавством.

Одним з принципів державного регулювання цін/тарифів на житлово-комунальні послуги є відповідність рівня цін/тарифів розміру економічно обґрунтованих витрат на їх виробництво.

Згідно зі статтею 31 Закону виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво (надання) житлово-комунальних послуг і подають їх органам, уповноваженим здійснювати встановлення тарифів.

З метою забезпечення єдиного для всіх регіонів підходу до формування тарифів у сфері житлово-комунальних послуг постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» затверджено Порядок формування тарифів, зокрема на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (надалі - Порядок). Додатком до цього Порядку встановлено Перелік послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, до якого відноситься 17 послуг, а саме:

1. Прибирання прибудинкової території;
2. Прибирання сходових кліток;
3. Вивезення побутових відходів (збирання, зберігання, перевезення, перероблення, утилізація, знешкодження та захоронення);
4. Прибирання підвалу, технічних поверхів та покрівлі;
5. Технічне обслуговування ліфтів;
6. Обслуговування систем диспетчеризації;
7. Технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем:
 - гарячого водопостачання,
 - холодного водопостачання,

- водовідведення,
- централізованого опалення,
- зливової каналізації;

8. Дератизація;

9. Дезінсекція;

10. Обслуговування димових та вентиляційних каналів;

11. Технічне обслуговування та поточний ремонт мереж електропостачання та електрообладнання, систем протипожежної автоматики та димовидалення, а також інших внутрішньобудинкових інженерних систем у разі їх наявності;

12. Поточний ремонт конструктивних елементів, внутрішньобудинкових систем гарячого і холодного водопостачання, водовідведення, централізованого опалення та зливової каналізації і технічних пристроїв будинків та елементів зовнішнього упорядження, що розміщені на закріпленій в установленому порядку прибудинкової території (в тому числі спортивних, дитячих та інших майданчиків);

13. Поливання дворів, клумб і газонів;

14. Прибирання і вивезення снігу, посипання частини прибудинкової території, призначеної для проходу та проїзду, протиожеледними сумішами;

15. Експлуатація номерних знаків на будинках;

16. Освітлення місць загального користування і підвалів та підкачування води;

17. Енергопостачання ліфтів.

За інформацією КП «Каховська керуюча компанія» (лист від 17.01.2017 № 01-02/54) послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій надаються підприємством за тарифами від 0,31грн./м² до 2,41грн./м² та відповідно до переліку послуг, затвердженого рішенням Виконавчого комітету Каховської міської ради (надалі – Виконком) від 27.12.2016 № 353 «Про встановлення тарифів на послуги з утримання будинків та прибудинкових територій» (надалі - рішення № 353), а саме:

1. Прибирання прибудинкової території;

2. Освітлення місць загального користування;

3. Обслуговування димовентиляційних каналів (повідка);

4. Поточний ремонт конструктивних елементів, внутрішньобудинкових систем гарячого і холодного водопостачання, водовідведення, централізованого опалення та зливової каналізації і технічних пристроїв будинків та елементів зовнішнього упорядження, що розміщені на закріпленій в установленому порядку прибудинкової території (в тому числі спортивних, дитячих та інших майданчиків);

5. Технічне обслуговування внутрішньобудинкових мереж тепло-, водопостачання та водовідведення;

6. Технічне обслуговування ліфтів;

7. Енергопостачання ліфтів.

З означеного видно, що до послуг з утримання будинків, споруд та прибудинкових територій, які надаються КП «Каховська керуюча компанія» не включено 10 послуг, визначених додатком до Порядку.

Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (надалі – Мінрегіон України) листом від 11.02.2014 № 7/20-1715 надає такі роз'яснення: згідно з вимогами пункту 2 Порядку, тариф на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій розраховується окремо за кожним будинком залежно від запланованих кількісних показників послуг, що фактично повинні надаватися для забезпечення належного санітарно-технічного стану будинків і споруд та прибудинкових територій з урахуванням переліку послуг, що визначений додатком до Порядку. Зазначений перелік налічує 17 послуг, які мають обов'язково надаватися для належного утримання та збереження житлового фонду.

Ненадання Комунальним підприємством «Каховська керуюча компанія» послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій у повному обсязі, як це передбачено Порядком, може призвести до ущемлення інтересів споживачів.

Таким чином, дії КП «Каховська керуюча компанія», які полягають у наданні послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій без врахування повного переліку послуг, визначеного Порядком формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги», мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополюючим становищем на ринку, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Тобто, затвердивши рішенням від 27.12.2016 № 353 «Про встановлення тарифів на послуги з утримання будинків та прибудинкових територій» перелік послуг, який не відповідає в повній мірі переліку, визначеному Порядком формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги», виконавчий комітет Каховської міської ради створив КП «Каховська керуюча компанія» умови для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до статті 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створення умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.

Пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що вчинення дій, заборонених згідно зі статтею 17 цього Закону, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Таким чином, дії виконавчого комітету Каховської міської ради у вигляді прийняття рішення від 27.12.2016 № 353 «Про встановлення тарифів на послуги з утримання будинків та прибудинкових територій», яким затверджено перелік послуг, який не відповідає в повній мірі переліку, визначеному Порядком формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги», містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17, пунктом 7 статті 50, Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції КП «Каховська керуюча компанія»

Згідно з частиною четвертою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюються органами Антимонопольного комітету України.

Враховуючи зазначене, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

РЕКОМЕНДУЄ:

1. Виконавчому комітету Каховської міської ради протягом трьох місяців з дня отримання рекомендацій вжити повних і вичерпних заходів щодо усунення причин та умов вчинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом затвердження переліку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій з

урахуванням переліку послуг, визначеного Порядком формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» та відповідних тарифів на надання зазначених послуг на підставі розрахунків Комунального підприємства «Каховська керуюча компанія».

Адреса для надання відповіді: м. Херсон, пр-т Ушакова, 47, 73003; e-mail: khs@amcu.gov.ua; факс: (0552) 31-60-29, 49-82-01.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду особами, яким вони надані.

Згідно з частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умов виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито необхідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова територіального відділення –
Голова адміністративної колегії

В.П. Василенко