



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ХЕРСОНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

Херсон

24.01.2017

№2/4-рк/к

ТДВ «ХПАТ 16562»

Новомиколаївське шосе, 7-А,  
м. Херсон, 73000

Про вжиття заходів щодо усунення причин та умов вчинення дій, що мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративною колегією Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України за результатами розгляду заяви Товариства з обмеженою відповідальністю «Херсонавтотранс» (надалі – ТОВ «Херсонавтотранс») від 28.11.2016 №10/343 (вх. № 2-27/75 від 28.11.2016) щодо дій Товариства з додатковою відповідальністю «Херсонське підприємство автомобільного транспорту 16562» (надалі – ТДВ «ХПАТ 16562»), у вигляді відмови заявникові у подовженні надання послуг з використання каналізаційної мережі та каналізаційної насосної станції з 01.01.2017, встановлено наступне.

ТДВ «ХПАТ 15562» є юридичною особою, дата державної реєстрації 26.12.1995, дата та номер запису про включення до Єдиного державного реєстру відомостей про юридичну особу 26.12.1995 №14991450000013221.

Місцезнаходження юридичної особи – Новомиколаївське шосе, 7-А, м. Херсон, 73000.

Код за ЄДРПОУ - 03119173.

Основним видом економічної діяльності ТДВ «ХПАТ 16562» є вантажний автомобільний транспорт (код КВЕД 49.41).

Відділенням встановлено, що крім основної діяльності ТДВ «ХПАТ- 16562» надає суб'єктам господарювання платні послуги з використання належної йому каналізаційної мережі та каналізаційної насосної станції (надалі – КНС) з прийому стічних вод та транспортуванню їх в міську каналізаційну мережу.

Між ТДВ «ХПАТ 16562» та ТОВ «Херсонавтотранс» укладено Договір від 01.01.2015 № 16/10-10 «Про використання каналізаційної насосної станції», предметом якого є надання ТДВ «ХПАТ 16562» ТОВ «Херсонавтотранс» послуг з використання каналізаційних мереж та каналізаційної насосної станції, які є власністю ТДВ «ХПАТ 16562», з приймання стічних вод та транспортування їх до міської каналізаційної мережі.

Таким чином, ТДВ «ХПАТ 16562», здійснюючи зазначену діяльність, у розумінні абзацу дванадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», є суб'єктом господарювання.

Відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та згідно із Методикою визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів

господарювання на ринку, затвердженою розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 №49-р, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за №317/6605 (надалі – Методика), проведено дослідження становища ТДВ «ХПАТ- 16562» на ринку послуг з використання каналізаційної мережі і каналізаційної насосної станції, які належать ТДВ «ХПАТ 16562», з приймання стічних вод та транспортуванні їх в міську каналізаційну мережу.

Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання займає монопольне становище на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього немає жодного конкурента.

За результатами дослідження, здійсненого відповідно до Методики, з метою визначення монопольного становища ТДВ «ХПАТ 16562» на ринку послуги з використання каналізаційної мережі і каналізаційної насосної станції, які належать ТДВ «ХПАТ 16562», з приймання стічних вод та транспортуванні їх в міську каналізаційну мережу, встановлено наступне.

Відповідно до пункту 5.1 Методики, товарними межами ринку є товар (товарна група), сукупність схожих, однорідних предметів господарського обороту, в межах якої споживач за звичайних умов може перейти від споживання певного виду предметів господарського обороту до споживання іншого. Визначення ознак одного (подібного, аналогічного) товару (товарної групи) здійснюється, виходячи з подібності споживчих характеристик, умов споживання, умов реалізації та цін (пункт 4.2. Методики).

Таким чином, **товарними межами ринку** є послуги з використання каналізаційної мережі і каналізаційної насосної станції, які належать ТДВ «ХПАТ 16562», з приймання стічних вод та транспортуванні їх в міську каналізаційну мережу.

Відповідно до пункту 6.1. Методики, територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установаження мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.

Таким чином, **територіальними межами ринку визначено** територію, на якій розташовано каналізаційні мережі і каналізаційна насосна станція ТДВ «ХПАТ – 16562» (надалі – Об'єкт).

Враховуючи, що послуги з використання каналізаційної мережі і каналізаційної насосної станції, які належать ТДВ «ХПАТ 16562», з приймання стічних вод та транспортуванні їх в міську каналізаційну мережу ТОВ «Херсонавтотранс» отримував з моменту укладення Договору від 02.01.2015 №16/10-10, то **часовими межами ринку** визначено проміжок часу з січня 2015 по теперішній час поточного року.

Оскільки, ТОВ «Херсонавтотранс» уклало договір на використання каналізаційної насосної станції (Договір від 02.01.2015 №16/10-10) ТДВ «ХПАТ 16562», а інші надавачі цієї послуги в територіальних межах, де розташований Об'єкт, відсутні, то в межах досліджуваного ринку Відділенням не встановлено конкурентів ТДВ «ХПАТ 16562».

За інформацією ТОВ «Херсонавтотранс», згідно технічних умов та проекту Херсонського автовокзалу здійснення водовідведення можливе лише через КНС ТДВ «Херсонське ПАТ - 16562», резервні лінії з водовідведення відсутні та їх наявність не передбачена.

За інформацією МКП «ВУВКГ м. Херсона» (лист від 30.11.2016 №02/06-15є/1381) можливість підключення ТОВ «Херсонавтотранс» по іншій схемі до каналізаційних мереж міста Херсона відсутня.

Будівництво нової каналізаційної мережі та КНС для прийому стоків ТОВ «Херсонавтотранс» потребує значних капіталовкладень.

Таким чином, ТДВ «ХПАТ 16562» протягом періоду з січня 2015 по теперішній час займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з використання каналізаційної мережі і каналізаційної насосної станції, які належать ТДВ «ХПАТ 16562», в територіальних межах розташування Об'єкту, з часткою 100 відсотків.

Як зазначалось вище, ТДВ «ХПАТ 16562» та ТОВ «Херсонавтотранс» перебувають у

тривалих договірних відносинах (Договір від 02.01.2015 №16/10-10) з надання послуг з використання каналізаційної мережі і каналізаційної насосної станції, які належать ТДВ «ХПАТ 16562». Згідно з пунктом 2.2.5 цього Договору, ТОВ «Херсонавтотранс» зобов'язане приймати пайову участь з ремонту каналізаційних мереж та КНС ТДВ «ХПАТ – 16562» в разі аварійної ситуації.

ТДВ «Херсонське ПАТ - 16562» листом від 14.09.2016 № 78 надіслало ТОВ «Херсонавтотранс» попередження про припинення з 01.01.2017 дії Договору від 02.01.2015 №16/10-10 у зв'язку з проведенням капітального ремонту КНС.

Дослідженням встановлено, що крім ТОВ «Херсонавтотранс» до КНС, яка належить ТДВ «ХПАТ 16562», підключені і інші суб'єкти господарювання:

- ТОВ «Херсонське АТП 16527»;
- ТОВ «Механічний завод».

При цьому, Відділенням встановлено, що ТОВ «Херсонське АТП 16527» та ТОВ «Механічний завод» отримали від ТДВ «ХПАТ 16562» повідомлення з попередженням лише про тимчасове припинення приймання стоків з їхніх каналізаційних мереж у зв'язку з проведенням ремонту КНС.

ТОВ «Херсонавтотранс» є суб'єктом господарювання, що здійснює діяльність, яка пов'язана з допоміжним обслуговуванням наземного автомобільного транспорту, в тому числі шляхом утримання мережі автостанцій, що розташовані на території Херсонської області, зокрема Херсонської міжміської автостанції, яка розташована за адресою - м. Херсон, вул. Полковника Кедровського (Будьонного), 1.

Організація роботи автостанцій, перелік послуг, які надаються пасажиром та перевізникам, механізм визначення розміру автостанційного збору та вартості послуг, що надаються автомобільним перевізникам та пасажиром, визначено Законом України «Про автомобільний транспорт», Правилами надання послуг пасажирського автомобільного транспорту, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 18.02.1997 № 176 (зі змінами) (надалі – Правила), Порядком регулювання діяльності автостанцій, затвердженим наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 27.09.2010 № 700 та зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 10.11.2010 за №1068/18363 (надалі – Порядок).

Відповідно до статті 36 Закону України «Про автомобільний транспорт», до обов'язкових послуг, що повинні надаватися автостанціями пасажиром, належать: продаж квитків; користування приміщеннями для чекання поїздки, облаштованими місцями для сидіння; можливість користування громадськими вбиральнями тощо.

Згідно з пунктом 112 Правил, автостанції підлягають атестації на відповідність кількості та якості послуг, що надаються пасажиром та перевізникам, в установленому Мінінфраструктури порядку

Відповідно до пункту 1.3. Порядку, умовою функціонування автостанції як суб'єкта надання автостанційних послуг є наявність свідоцтва про атестацію.

Згідно з пунктом 2.1. Порядку, атестація автостанції передбачає обстеження автостанції на відповідність вимогам до автостанцій різних класів, наведеним у додатку 1 до Порядку, відповідно до якого наявність громадських вбиралень, а також вбиралень, пристосованих для осіб з обмеженими фізичними можливостями є обов'язковою вимогою для всіх автостанцій з I по V клас.

Відповідно до пункту 2.11. Порядку, у разі недодержання вимог, встановлених для автостанції відповідного класу, Укртрансбезпека за результатами додаткового обстеження має право анулювати свідоцтво про атестацію та виключити дану автостанцію з переліку атестованих автостанцій.

Згідно переліку вимог до автостанцій, Херсонська міжміська автостанція має громадські вбиральні, в тому числі для осіб з обмеженими фізичними можливості, на території та у приміщеннях вказаної автостанції розміщено медичний пункт, заклади торгівлі, заклади громадського харчування, та інші заклади обслуговування громадян і перевізників тощо.

Згідно із Свідоцтвом про атестацію автостанції від 18.11.2014, автостанція «Херсонська міжміська» відповідає першому класу.

Згідно Паспорту Херсонської міжміської автостанції добова спроможність автостанції по кількості пасажирів складає 3600 осіб.

За інформацією ТОВ «Херсонавтотранс» місячний пасажиропотік Херсонської міжміської автостанції складає 100 тис.чол., що відповідає вимогам Паспорту автостанції.

Тому, припинення ТДВ «ХПАТ 16562» надання ТОВ «Херсонавтотранс» послуг з використання каналізаційної мережі і каналізаційної насосної станції, які належать ТДВ «ХПАТ 16562», створить перешкоди у функціонуванні автостанції «Херсонська міжміська» в цілому та унеможливить надання автостанцією послуг пасажиром та перевізникам, що призведе до ущемлення їх інтересів.

За інформацією МКП «ВУВКГ м. Херсона» від 30.11.2016 №02/06-15е/1381, у разі припинення дії Договору від 02.01.2015 №16/10-10 та надання послуг насосної станції, вся каналізаційна мережа ТОВ «Херсонавтотранс» буде паралізована, що може призвести до витоку стоків на поверхню землі і сприяти розповсюдженню екологічної небезпеки міста.

За наявності альтернативи ТОВ «Херсонавтотранс» мав би можливість відмовитись від послуг ТДВ «ХПАТ 16562» та обрати іншого виконавця послуги, який діяв би в межах та на підставі чинного законодавства України, але, за інформацією МКП «ВУВКГ м. Херсона», вжиті ним заходи та спроби знайти можливість підключення ТОВ «Херсонавтотранс» по іншій схемі до каналізаційних мереж міста не привели до задовільного вирішення питання.

Відділенням також встановлено, що ТОВ «Херсонавтотранс» на виконання умов Договору від 02.01.2016 №16/10-10 щодо пайової участі в ремонті КПН та каналізаційних мереж ТДВ «ХПАТ 16562» звертався до останнього з пропозиціями узгодження порядку та обсягу фінансування у проведенні капітального ремонту, графіку проведення робіт та порядку відключення на час проведення ремонтних робіт, що є свідченням дієвих заходів заявника на участь у підтриманні належного стану каналізаційних мереж та каналізаційної насосної станції ТДВ «ХПАТ 16562».

Проте, ТДВ «ХПАТ 16562» не вжито заходів з врегулювання з ТОВ «Херсонавтотранс» спірного питання.

Таким чином, дії ТДВ «ХПАТ 16562», у вигляді відмови ТОВ «Херсонавтотранс» у подовженні надання послуг з використання каналізаційної мережі та каналізаційної насосної станції з 01.01.2017, що може призвести до ущемлення інтересів ТОВ «Херсонавтотранс», пасажирів та перевізників, мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку надання послуг з використання каналізаційних мереж та каналізаційної насосної станції, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Згідно з частиною третьою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюються органами Антимонопольного комітету України.

Враховуючи соціальну значимість послуги, які надає ТДВ «ХПАТ 16562», керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», з метою усунення причин та умов, що сприяють вчиненню порушення законодавства про захист економічної конкуренції, адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

#### РЕКОМЕНДУЄ:

1. Товариству з додатковою відповідальністю «Херсонське підприємство автомобільного транспорту 16562» (код ЄДРПОУ – 03119713) вжити заходів щодо припинення дій, що мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом врегулювання з ТОВ «Херсонавтотранс» питання надання послуг з

використання каналізаційної мережі і каналізаційної насосної станції, які належать ТДВ «ХПАТ 16562».

2. Про результати розгляду рекомендацій та вжиті заходи повідомити Відділення в десятиденний строк з дня їх отримання з наданням копій підтверджуючих документів.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду особами, яким вони надані.

Згідно з частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умов виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито необхідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова Відділення -  
Голова адміністративної колегії

В.П. Василенко

Члени адміністративної колегії:

БЕРЕЖАНСЬКА Н.М. \_\_\_\_\_

АНДРЮК А.М. \_\_\_\_\_

ЧОРНА Т.В. \_\_\_\_\_

КОВАЛЬ М.М. \_\_\_\_\_

Юридична служба \_\_\_\_\_ /Андрюк А.М./

Секретар засідання \_\_\_\_\_ /Якименко І.П./

Керівник структурного підрозділу \_\_\_\_\_ /Коваль М.М./

Виконавець \_\_\_\_\_ /Власюк В.П./