



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХЕРСОНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

28.12.2016

м Херсон

№ 2/101-рк/к

Виконавчий комітет
Великолепетиської селищної ради
вул. Щорса, 2, смт. Велика Лепетиха,
Херсонська область, 74502

Про вжиття заходів щодо усунення
причин та умов вчинення дій,
що мають ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення), розглянувши колективну заяву мешканців будинку № 12 по вул. Чкалова та будинку № 3 по вул. Соборній смт. Велика Лепетиха Херсонської області від 23.11.2016 (вх. 2-28/96-Ко від 01.12.2016), щодо наявності в діях Великолепетиської селищної ради та фізичної особи-підприємця Маслаган С.А. ознак порушень законодавства про захист економічної конкуренції на ринку послуг з вивезення твердих побутових відходів (надалі – ТПВ), встановила наступне.

Відповідно до частини 1 статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Відповідно до абзацу 11 статті 1 цього Закону, виконавчі органи рад - органи, які відповідно до Конституції України та цього Закону створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.

На території смт Велика Лепетиха Херсонської області повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Великолепетиською селищною радою та її виконавчим комітетом.

Стаття 18 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачає, що відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що не перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на договірній і податковій основі та на засадах підконтрольності у межах повноважень, наданих органам місцевого самоврядування законом.

Відповідно до статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, встановлення в порядку і межах, визначених законом, тарифів на побутові, транспортні та інші послуги.

Відділенням встановлено, що між виконавчим комітетом Великолепетиської селищної ради та ФОП Маслаган С.А., як переможцем конкурсу з надання послуг по вивезенню твердих побутових відходів (надалі – ТПВ) на території смт. Велика Лепетиха, укладено договір від 12.09.2016 про надання послуг з вивезення ТПВ на території смт. Велика Лепетиха.

Крім того, рішенням виконавчого комітету Великолепетиської селищної ради від 27.07.2016 № 82 «Про затвердження тарифу на вивезення твердих побутових відходів для

ФОП Маслаган С.А.» затверджено тарифи на вивезення ТПВ для ФОП Маслаган С.А. для всіх категорій споживачів в розмірах:

- для населення - 121,00 грн/м3;
- для бюджетних установ - 144,00 грн/м3;
- для інших споживачів - 165,00 грн/м3.

Пунктом другим зазначеного рішення виконавчого комітету Великолепетиської селищної ради визначено, що затверджені тарифи будуть введені в дію в разі перемоги ФОП Маслаган С.А. в конкурсі на вивезення ТПВ на території смт. Велика Лепетиха.

Рішенням виконавчого комітету Великолепетиської селищної ради від 26.10.2016 № 103 «Про коригування тарифів на вивезення твердих побутових відходів у смт. Велика Лепетиха, затверджених рішенням виконавчого комітету Великолепетиської селищної ради від 27.07.2016 № 82 «Про затвердження тарифу на вивезення твердих побутових відходів для ФОП Маслаган С.А.», у зв'язку із зменшенням адміністративних витрат» затверджено тарифи на вивезення ТПВ для ФОП Маслаган С.А. для всіх категорій споживачів в розмірах:

- для населення - 108,53 грн/м3;
- для бюджетних установ - 128,26 грн/м3;
- для інших споживачів - 147,99 грн/м3.

Великолепетиською селищною радою 08.09.2016 було проведено конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території смт. Велика Лепетиха.

Органом місцевого самоврядування ФОП Маслаган С.А. визначено переможцем конкурсу надання послуг з вивезення твердих побутових відходів та укладено відповідний договір.

Таким чином, ФОП Маслаган С.А. здійснює діяльність на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів та є єдиним надавачем зазначених послуг в межах території Великолепетиської селищної ради. Тобто ФОП Маслаган С.А. займає монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів в межах смт. Велика Лепетиха Херсонської області.

Відділенням встановлено, що тарифи на послуги з вивезення твердих побутових відходів були встановлені органом місцевого самоврядування на підставі розрахунків ФОП Маслагана С.А., які були здійснені без належного економічного обґрунтування, що суперечить вимогам чинних законодавчих та нормативно-правових актів України.

Таким чином, дії ФОП Маслаган С.А. у вигляді розрахування та подання на затвердження органу місцевого самоврядування витрат на послуги з вивезення твердих побутових відходів без належного економічного обґрунтування, що суперечить «Порядку формування тарифів на послуги з вивезення побутових відходів» затвердженому постановою Кабінету міністрів України від 26.07.2006 № 1010, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, визначеного частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг з вивезення побутових відходів шляхом вчинення дій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Тобто, затвердивши рішенням від 27.07.2016 № 82 «Про затвердження тарифу на вивезення твердих побутових відходів для ФОП Маслаган С.А.» та рішенням від 26.10.2016 № 103 «Про коригування тарифів на вивезення твердих побутових відходів у смт. Велика Лепетиха, затверджених рішенням виконавчого комітету Великолепетиської селищної ради від 27.07.2016 № 82 «Про затвердження тарифу на вивезення твердих побутових відходів для ФОП Маслаган С.А.», у зв'язку із зменшенням адміністративних витрат» тарифи на послуги з вивезення рідких побутових відходів для ФОП Маслагана С.А. без належного економічного обґрунтування, виконавчий комітет Великолепетиської селищної ради створив ФОП Маслагану С.А. умови для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до статті 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», забороняються дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого

самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створення умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.

Пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що вчинення дій, заборонених згідно зі статтею 17 цього Закону, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Таким чином, дії виконавчого комітету Великолепетиської селищної ради у вигляді прийняття рішень від 27.07.2016 № 82 «Про затвердження тарифу на вивезення твердих побутових відходів для ФОП Маслаган С.А.» та від 26.10.2016 № 103 «Про коригування тарифів на вивезення твердих побутових відходів у смт. Велика Лепетиха, затверджених рішенням виконавчого комітету Великолепетиської селищної ради від 27.07.2016 № 82 «Про затвердження тарифу на вивезення твердих побутових відходів для ФОП Маслаган С.А.», у зв'язку із зменшенням адміністративних витрат», якими встановлено тарифи на послуги з вивезення рідких побутових відходів, розраховані без належного економічного обґрунтування, що суперечить вимогам чинних законодавчих та галузевих нормативно-правових актів України, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17, пунктом 7 статті 50, Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції ФОП Маслагану С.А.

Згідно з частиною четвертою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюються органами Антимонопольного комітету України.

Враховуючи зазначене, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

РЕКОМЕНДУЄ:

1. Виконавчому комітету Великолепетиської селищної ради вжити повних і вичерпних заходів щодо усунення причин та умов вчинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом затвердження ФОП Маслагану С.А. економічно обґрунтованих тарифів на послуги з вивезення твердих побутових відходів.

2. Про результати розгляду рекомендацій та вжиті заходи повідомити територіальне відділення у двомісячний строк з дня їх отримання з наданням копій відповідних документів.

Адреса для надання відповіді: **м. Херсон, пр-т Ушакова, 47, 73003; e-mail: khs@amcu.gov.ua; факс: (0552) 31-60-29, 49-82-01.**

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду особами, яким вони надані.

Згідно з частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умов виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито необхідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

Голова територіального відділення –
Голова адміністративної колегії

В.П. Василенко