



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ХЕРСОНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

28.07.2016

м. Херсон

№ 2/83-рк/к

**Білозерська селищна рада**  
вул. К. Маркса, буд. 83,  
смт Білозерка, Білозерський р-н,  
Херсонська обл., 75000

Про вжиття заходів щодо усунення причин та умов вчинення діянь, що мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) за результатами розгляду матеріалів справи № 38/2-16, розпочатої згідно з розпорядженням від 14.07.2016 № 39-рп/к, за наявності в діяннях Білозерської селищної ради Херсонської області (код ЄДРПОУ 04401368) (надалі – Білозерська с/р) ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, встановила наступне.

Розгляд справи розпочато за результатами проведення планової виїзної перевірки щодо дотримання законодавства про захист економічної конкуренції Білозерською селищною радою Херсонської області, проведеної на підставі наказу Голови Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 31.05.2016 № 18.

За результатами проведеного дослідження встановлено наступне.

Білозерська с/р є юридичною особою та діє на підставі Регламенту Білозерської селищної ради (надалі – Регламент), затвердженого рішенням другої сесії сьомого скликання Білозерської с/р від 26 листопада 2015 року № 8.

Код ЄДРПОУ – 04401368.

Організаційно-правова форма: орган місцевого самоврядування.

Основний вид діяльності: державне управління загального характеру (КВЕД 84.11).

Юридична та поштова адреса: вул. К.Маркса, б. 83, смт Білозерка, Білозерський р-н, Херсонська область, 75000.

Згідно з абзацом 1 розділу 1 Регламенту, Білозерська с/р є органом самоврядування, що представляє інтереси Білозерської територіальної громади.

Щодо неналежного виконання Білозерською с/р окремих повноважень Прокуратурою Білозерського району внесено подання від 18.04.2014 № 97-1956вих-14 про усунення порушень Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про охорону дитинства» та «Про рекламу» у частині здійснення контрольних повноважень, причин та умов, що їм сприяли.

В ході проведеної перевірки прокуратурою було встановлено, що на підвідомчій території Білозерської селищної ради поблизу навчальних закладів, а саме: Білозерської багатoproфільної гімназії ім. О.Я. Печерського та Білозерської ЗОШ № 2 розташовано сім торговельних об'єктів (магазини «Корона», «Алмаз», «Наталі», «Везунчик», «Три короля», ФОП «Яковенко», ФОП «Савченко»), з яких на відстані ближче 300 метрів здійснюється реалізація пива, яке відповідно до Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, коньячного і плодового, алкогольних напоїв та тютюнових виробів» відноситься до товарної групи УКТ ЗЕД за кодом 2203, тобто класифікується в

товарних позиціях, як «алкогольний напій», а також реалізація алкогольних та слабоалкогольних напоїв, вин та тютюнових виробів.

Окрім цього, торговельні об'єкти-магазини «Корона», «Алмаз» та «Три короля» на фасадах своїх об'єктів розміщували зовнішню рекламу алкогольних напоїв.

Статтями 1,7 Закону України «Про рекламу» визначено, що реклама – це інформація про товар, розповсюджена у будь-якій формі та в будь-який спосіб і призначена сформувати або підтримати обізнаність споживачів реклами та їх інтерес щодо такого товару, тобто наявність товару, а саме алкогольних напоїв, пива та тютюнових виробів у приміщеннях магазину на відкритих місцях. Реклама повинна враховувати особливу чутливість дітей і не завдавати їм шкоди.

Статтею 22 зазначеного закону зазначено, що реклама алкогольних напоїв, пива та тютюнових виробів не може розташовуватись ближче ніж за 300 метрів прямої видимості від території дитячих дошкільних закладів, середніх загальноосвітніх шкіл та інших навчальних закладів, в яких навчаються діти віком до 18 років.

Пунктом 37 Типових правил розміщення зовнішньої реклами, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 29.12.2003 № 2067 встановлено, що реклама алкогольних напоїв та тютюнових виробів, знаків для товарів і послуг, інших об'єктів права інтелектуальної власності під якими випускаються алкогольні напої та тютюнові вироби, не повинна розміщуватися на рекламних засобах ближче ніж за 300 метрів прямої видимості від території дитячих дошкільних закладів, середніх загальноосвітніх шкіл та інших навчальних закладів, в яких навчаються діти віком до 18 років.

Стаття 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (надалі - Закон) передбачає, що селищні ради правомочні розглядати і вирішувати питання, віднесені Конституцією України, цим та іншими законами до їх відання.

Згідно зі статтями 30, 32 Закону до відання виконавчих органів селищних рад, зокрема відноситься здійснення відповідно до законодавства контролю за організацією обслуговування населення підприємствами торгівлі та громадського харчування; створення необхідних умов для виховання дітей, молоді; здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

Відповідно до статті 40 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», самоврядний контроль у сфері благоустрою населених пунктів здійснюється сільськими, селищними, міськими радами та їх виконавчими комітетами, зокрема шляхом проведення перевірок території.

Окрім цього, статтею 5 Закону України «Про охорону дитинства» органи місцевого самоврядування відповідно до їх компетенції, визначеної законом, забезпечують проведення державної політики у сфері охорони дитинства, вирішують питання, вживають заходи у цій сфері.

Частиною другою статті 10 цього ж закону визначено, що держава здійснює захист дитини від втягнення у злочинну діяльність, залучення до вживання алкогольних напоїв та тютюнових виробів.

Невиконання Білозерською с/р та її виконавчими органами вимог діючого законодавства України у сфері благоустрою населених пунктів та реклами, у вигляді неналежного здійснення самоврядного контролю за організацією обслуговування населення підприємствами торгівлі та громадського харчування, створює суб'єктам господарювання умови для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 15<sup>1</sup> Закону України «Про захист від недобросовісної конкуренції», у вигляді поширення інформації, що вводить в оману, шляхом повідомлення невизначеному колу осіб неправдивих відомостей, внаслідок замовчування факту заборони нормами чинного законодавства України реалізації спиртних напоїв і тютюнових виробів в районі розташування навчальних закладів.

Відповідно до статті 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно – господарського управління та контролю до порушень

законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.

Пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що вчинення дій, заборонених згідно зі статтею 17 цього Закону, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Таким чином, бездіяльність Білозерської селищної ради, у вигляді нездійснення належного контролю за організацією обслуговування населення підприємствами торгівлі та громадського харчування внаслідок не дотримання нею положень чинного законодавства України та не виконання належним чином своїх обов'язків в межах наданих їй повноважень, містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції магазинами «Корона», «Алмаз» та «Три короля».

В свою чергу, листом від 08.07.2016 № 02-29/1089 Білозерська с/р повідомила Відділенню, що нею було здійснено відповідну перевірку та ревізію магазинів «Корона», «Алмаз» та «Три короля», в ході якої були надіслані звернення з метою усунення виявлених порушень чинного законодавства України.

Отже, станом на теперішній час Білозерською с/р вживаються дієві заходи, направлені на усунення виявлених порушень у діяннях власників магазинів «Корона», «Алмаз» та «Три короля».

Враховуючи зазначене, з метою припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

#### РЕКОМЕНДУЄ:

1. Білозерській селищній раді Херсонської області (код ЄДРПОУ 04401368) з метою припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, та усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, у межах компетенції вжити повних та вичерпних заходів щодо посилення контролю за дотриманням суб'єктами господарювання, які здійснюють свою господарську діяльність на території смт Білозерка Херсонської області, вимог чинного законодавства України у сфері благоустрою населених пунктів.

2. Про результати розгляду рекомендацій повідомити територіальне відділення в десятиденний строк з дня їх отримання з наданням вичерпного переліку запланованих заходів, які будуть вжиті з метою припинення ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Адреса для надання відповіді: **м. Херсон, пр-т Ушакова, 47, 73000; e-mail: khs@amcu.gov.ua; факс: (0552) 49-82-29, 49-82-01.**

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду особами, яким вони надані.

Згідно з частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умов виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито необхідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Голова територіального відділення -  
Голова адміністративної колегії

В.П. Василенко