



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХЕРСОНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

02.06.2016

Херсон

№ 2/74-рк/к

Комунальний заклад
«Центральна міська лікарня
міста Нова Каховка»

вул. Карла Маркса, 33-А,
м. Нова Каховка,
Херсонська обл., 74900

Про вжиття заходів щодо усунення
причин та умов вчинення дій,
що мають ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративною колегією Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) за результатами розгляду матеріалів справи № 59/2-15, розпочатої відносно Комунального закладу «Центральна міська лікарня міста Нова Каховка» (надалі – КЗ «Центральна міська лікарня м. Нова Каховка», Лікарня) (код ЄДРПОУ – 02004108) за наявністю в його діях ознак порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», встановлено наступне.

Згідно з Свідоцтвом про державну реєстрацію юридичної особи (серія А00 № 469460), КЗ «Центральна міська лікарня м. Нова Каховка» має статус юридичної особи з дати державної реєстрації – 21.05.1997, запис про включення до ЄДР за №1 501 120 0000 001044.

Основним видом діяльності підприємства за КВЕД є: «Діяльність лікарняних закладів» (86.10).

Юридична адреса: вул. Карла Маркса, 33 а, м. Нова Каховка, Херсонська область, 74900.

Ідентифікаційний код юридичної особи: 02004108.

КЗ «Центральна міська лікарня м. Нова Каховка» здійснює свою діяльність на підставі Статуту (нова редакція), затвердженого рішенням 48 сесії Новокаховської міської ради шостого скликання від 24.09.2013 №1219.

Лікарня є комунальним багатопрофільним спеціалізованим лікувально–профілактичним закладом охорони здоров'я 2-го рівня, що здійснює господарську діяльність з медичної практики в формі надання спеціалізованої амбулаторно-поліклінічної та стаціонарної медичної допомоги населенню регіону обслуговування.

Основними медичними послугами, які надає Лікарня на платній основі за рахунок замовника, є:

- медичний огляд для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи;
- медичний огляд працівників певних категорій;
- медичний огляд для отримання посвідчення водія транспортних засобів;
- медичний огляд осіб для отримання відповідних документів на виїзд громадян за

кордон та інші.

Постановою Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 № 1138 «Про затвердження переліку платних послуг, які надаються в державних закладах охорони здоров'я та вищих медичних закладах освіти», (зі змінами) (надалі – Постанова № 1138), затверджений перелік платних медичних послуг, які можуть надаватися в державних та комунальних закладах охорони здоров'я, вищих медичних навчальних закладах та науково-дослідних установах, зокрема, послуги, що надаються згідно з функціональними повноваженнями державними і комунальними закладами охорони здоров'я – медичні огляди: попередні профілактичні медичні огляди при прийнятті на роботу та для отримання посвідчення водія транспортних засобів (крім випадків, коли медичні огляди проводяться за направленнями органів державної служби зайнятості), медичні огляди для отримання дозволу на право отримання та носіння зброї громадянами, а також відповідні періодичні профілактичні медичні огляди.

Крім цього, наказами Міністерства охорони здоров'я України затверджені:

- Інструкція про профілактичний наркологічний огляд та його обов'язкові обсяги (наказ від 28.11.1997 № 339);

- Інструкція про проведення обов'язкових попередніх та періодичних психіатричних оглядів (наказ від 17.01.2002 № 12);

- Положення про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів, затверджене спільним наказом Міністерства охорони здоров'я України та Міністерства внутрішніх справ України від 31.01.2013 №65/80, зареєстроване в Міністерстві юстиції України 22.02.2013 за №308/22840;

- Правила проведення обов'язкових профілактичних медичних оглядів працівників окремих професій, виробництв і організацій, діяльність яких пов'язана з обслуговуванням населення і може призвести до поширення інфекційних хвороб; перелік необхідних обстежень лікарів-спеціалістів, видів клінічних, лабораторних та інших досліджень, що необхідні для проведення обов'язкових медичних оглядів, та періодичність їх проведення; перелік протипоказань для роботи за професіями, визначеними в Переліку професій, виробництв та організацій, працівники яких підлягають обов'язковим профілактичним медичним оглядам (наказ від 23.07.2002 № 280);

- Порядок видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи (наказ від 20.10.1999 № 252).

Рішенням Новокаховської міської ради від 26.05.2014 № 274 встановлено тарифи на платні профілактичні, медичні огляди за рахунок замовника, що надає Лікарня в м. Новій Каховці .

Об'єктом аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є Лікарня, яка надає послуги з попереднього медичного огляду для отримання посвідчення водія транспортних засобів (надалі – Послуга 1) та послуги з проведення медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи (надалі – Послуга 2).

Споживачами Послуги 1 та Послуги 2 є фізичні особи м. Нової Каховки Херсонської області.

Послуга 1 та Послуга 2 та є продуктом діяльності Лікарні, призначеним для реалізації, і в розумінні абзацу тринадцятого статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розглядається як товар, щодо якого визначаються межі товарного ринку.

Отже, товарними межами ринків є послуги з проведення попереднього медичного огляду для отримання посвідчення водія транспортних засобів та послуги з проведення медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи. Товарів – замінників зазначених послуг не має.

Відповідно до пункту 6.1. Методики, територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача, придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.

Послугу 1 та Послугу 2 Лікарня надає споживачам в межах м. Нової Каховки Херсонської області. Отримання споживачами платних медичних послуг з проведення

обов'язкових медичних оглядів кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів та послуг з проведення медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи поза межами м. Нової Каховки є недоцільним, оскільки призводить до втрати ними додаткового часу та значних транспортних витрат.

Таким чином, територіальними межами ринку надання Послуги 1 та Послуги 2 є м. Нова Каховка Херсонської області.

Часовими межами ринку визначено 2014-2015 роки та січень - травень 2016 року – проміжок часу, протягом якого залишались незмінними структура ринку, співвідношення попиту та пропозицій на них.

Бар'єрами для вступу потенційних конкурентів на ринок Послуги 1 та Послуги 2, зокрема є: наявність ліцензії на відповідний вид діяльності; наявність матеріально-технічної бази та фахових спеціалістів; включення Лікарні до Переліку закладів, яким надано право на проведення обов'язкових медичних оглядів кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів, затвердженого наказом Департаменту охорони здоров'я Херсонської обласної державної адміністрації від 27.04.2015 № 159 (надалі – Перелік).

Перелічені обставини перешкоджають новим суб'єктам господарювання почати конкурувати на рівних умовах із Лікарнею на ринку Послуги 1 та Послуги 2 в межах м. Нової Каховки Херсонської області.

Згідно з наведеним Переліком, у межах м. Нової Каховки право на проведення обов'язкових медичних оглядів кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів надано тільки КЗ «Центральна міська лікарня м. Нова Каховка».

Таким чином, протягом 2014-2015 років та січня-травня 2016 року в межах м. Нової Каховки Херсонської області Послугу 1 та Послугу 2 споживачам надавав лише КЗ «Центральна міська лікарня м. Нова Каховка».

Враховуючи вищенаведене, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики, Лікарня за результатами діяльності у 2014-2015 років січня-травня 2016 року займала монополіне становище на ринку послуг попереднього медичного огляду для отримання посвідчення водія транспортних засобів та ринку послуг медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи в межах м. Нової Каховки Херсонської області із часткою 100%.

Тарифи на платні медичні огляди КЗ «Центральна міська лікарня м. Нова Каховка» складають:

- 163.75 грн (для жінок), 148,36 (для чоловіків)- попередній медичний огляд для отримання посвідчення водія транспортних засобів;
- 119,46 грн - медичний огляд для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи.

Порядок надання послуги з попереднього медичного огляду для отримання посвідчення водія транспортних засобів регламентований Положенням про медичний огляд кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів (надалі - Положення), затвердженим спільним наказом Міністерства охорони здоров'я України та Міністерства внутрішніх справ України від 31.01.2013 №65/80, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22.02.2013 за №308/22840.

Згідно з пунктом 2.2 Положення попередній медичний огляд кандидатів у водії транспортних засобів включає в себе:

загальне обстеження спеціалістами медичної комісії;
лабораторне функціональне обстеження (загальний аналіз крові та сечі, аналіз крові на цукор, ЕКГ, обстеження гостроти й полів зору, обстеження вестибулярного апарату, визначення групи крові та резус-фактору).

В окремих випадках для уточнення діагнозу членами медичної комісії призначаються громадянину індивідуальні додаткові обстеження.

Крім того, згідно з Положенням при проведенні попереднього медичного огляду кандидатів у водії транспортних засобів враховуються результати обов'язкового профілактичного наркологічного огляду громадянина та дані щодо перебування громадянина на психіатричному обліку за місцем проживання.

Відповідно до пункту 1.6 Положення, попередній, періодичний та позачерговий медичні огляди проводяться медичною комісією, що створюється в закладі охорони здоров'я. До складу медичної комісії входять: лікар-терапевт (голова комісії), лікар-невропатолог, лікар-отоларинголог, лікар-офтальмолог, лікар-хірург.

В ході аналізу калькуляцій вартості послуги з попереднього медичного огляду для отримання посвідчення водія транспортних засобів встановлено, що Лікарня включила до неї оплату праці лікаря-гінеколога (для жінок), лікаря – психіатра, вартість довідки психіатра, вартість аналізів РМП та флюорографію, що не передбачено Положенням.

Включення витрат на заробітну плату зазначених працівників, вартості довідки та вартості непередбачених Положенням лабораторних та функціональних досліджень до вартості проведення попереднього медичного огляду осіб для отримання посвідчення водія транспортних засобів призводить до завищення вартості платної послуги.

Дії Лікарні, які полягають у встановленні економічно необґрунтованої завищеної вартості послуги з попереднього медичного огляду для отримання посвідчення водія транспортних засобів за рахунок включення до вартості цієї послуги витрат на заробітну плату лікаря-гінеколога (для жінок), лікаря – психіатра, вартості довідки психіатра, аналізу на РМП та флюорографії, що не передбачено діючими нормативно-правовими актами України, мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуги з попереднього медичного огляду для отримання посвідчення водія транспортних засобів, а саме встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

При дослідженні платних медичних послуг Лікарнею, зокрема послуг з проведення медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи встановлено наступне.

Порядок надання зазначеної послуги регламентований наказом Міністерства охорони здоров'я України від 20.10.1999р. № 252 «Порядок видачі медичної довідки для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи» (надалі - Порядок).

Відповідно до пункту 5 Порядку питання про видачу медичної довідки вирішується лікарсько-консультативною комісією, до складу якої входять: голова комісії (лікар-терапевт), лікар-невропатолог, лікар-отоларинголог, лікар-офтальмолог.

Згідно з вимогами цього Порядку при вирішенні питання про отримання медичної довідки громадянин має, зокрема подати сертифікат про проходження обов'язкового профілактичного наркологічного огляду, довідку щодо перебування громадянина на психіатричному обліку, документ, що підтверджує оплату послуг, пов'язаних з видачею медичної довідки.

В ході аналізу калькуляцій вартості послуги з проведення медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи встановлено, що Лікарня включила до неї оплату праці лікаря – психіатра, вартість довідки психіатра, вартість аналізів РМП та флюорографію, що не передбачено Порядком.

Включення витрат на заробітну плату зазначеного працівника, вартості довідки та вартості непередбачених Положенням лабораторних та функціональних досліджень до вартості послуги з проведення медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи призводить до завищення вартості платної послуги.

Дії Лікарні, які полягають у встановленні економічно необґрунтованої завищеної вартості послуги з проведення медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи за рахунок включення до вартості цієї послуги витрат на заробітну плату лікаря – психіатра, вартості довідки психіатра, аналізу на РМП та флюорографія, що не передбачено діючими нормативно-правовими актами України, мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуги, а саме встановлення таких цін

реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Згідно з частиною четвертою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюються органами Антимонопольного комітету України.

Враховуючи зазначене, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

РЕКОМЕНДУЄ:

1. Комунальному закладу «Центральна міська лікарня м. Нова Каховка» (код ЄДРПОУ – 02004108) вжити повних і вичерпних заходів щодо усунення причин та умов вчинення вищезазначених дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом приведення вартості платних послуг з медичного огляду кандидатів у водії та водіїв транспортних засобів та проведення медичного огляду для отримання дозволу (ліцензії) на об'єкт дозвільної системи у відповідність до вимог чинного законодавства України.

2. Про результати розгляду рекомендацій та вжиті заходи повідомити територіальне відділення в десятиденний строк з дня їх отримання з наданням засвідченої належним чином копії розробленого проекту договору.

Адреса для надання відповіді: **м. Херсон, пр-т Ушакова, 47, 73000; e-mail: khs@amcu.gov.ua; факс: (0552) 31-60-29, 49-82-01.**

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду особами, яким вони надані.

Згідно з частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умов виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито необхідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається, а розпочате провадження закривається.

Голова територіального відділення -
Голова адміністративної колегії

В.П. Василенко