



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ХЕРСОНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

Херсон

17 травня 2016 року

№2/70-рк/к

Херсонська міська рада  
просп. Ушакова, 37  
м. Херсон, 73000

Про вжиття заходів щодо усунення причин та умов вчинення дій, що мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративною колегією Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) за результатами розгляду колективного звернення підприємців ринку «Таврійський» (вул. 49 Херсонської Гвардійської дивізії, 10, м. Херсон) (вх. №2-28/30-Ко від 21.04.2016) (далі - Звернення) стосовно дій Херсонської міської ради щодо не врегулювання ситуації, яка склалася зі стихійною торгівлею продовольчими товарами в Таврійському мікрорайоні м. Херсона, а саме на просп. 200-р. Херсона, встановлено наступне.

Згідно з інформацією, що міститься у Зверненні, поблизу ринку «Таврійський», а саме на просп. 200-р. Херсона, здійснюється торгівля продовольчими товарами у невстановлених для цього місцях без дотримання санітарних норм та порядків. При цьому, на самому ринку «Таврійський» постійно є вільні торговельні місця, де можливо здійснювати торгівлю з дотриманням усіх санітарних норм.

Згідно з пунктом 7.2.6 Правил благоустрою території, забезпечення чистоти і порядку в м. Херсоні, встановлених рішенням Херсонської міської ради від 31.05.2011 №221 (далі – Правила) заборонено торгувати з рук та машин на вулицях, площах, у дворах, під'їздах, скверах та в інших невстановлених місцях.

Відповідно до пункту 9.1 Правил, контроль за станом благоустрою міста, дотриманням та здійсненням заходів, спрямованих на виконання вимог цих правил, здійснюється визначеними чинним законодавством або рішенням виконавчого комітету міської ради виконавчими органами ради, іншими уповноваженими на це у відповідності до чинного законодавства органами.

Розпорядженням Херсонського міського голови від 26.02.2015 №266-р створено робочу комісію з питань упорядкування роботи торговельної мережі, ліквідації та запобігання виникненню стихійної торгівлі, контролю за станом благоустрою у м. Херсоні (далі – Комісія), згідно з яким у 2015 році систематично проводилися відповідні рейди.

Розпорядженням Херсонського міського голови від 14.03.2016 №119-р оновлено склад цієї робочої комісії шляхом введення до її складу представників міського відділу поліції Головного управління Національної поліції у Херсонській області.

Відповідно до цих розпоряджень, до складу Комісії ввійшли представники Херсонської міської ради, інспекції з контролю за благоустроєм та санітарним станом м. Херсона, Головного управління Національної поліції в Херсонській області.

На виконання вищевказаних розпоряджень, за вказаними ділянками виконавчими органами міської ради та правоохоронними органами проводиться щоденна робота у напрямку протидії стихійній торгівлі.

Окрім складення протоколів про адміністративні правопорушення, суб'єктам господарювання, які здійснюють несанкціоновану торгівлю, пропонується займати вільні місця на поряд розташованих ринках «Таврійський» та «Північний».

При цьому, не зважаючи на ці заходи, стихійна торгівля залишається досить розповсюдженим явищем по всій території м. Херсона та може призвести до наступних негативних наслідків для населення та міста в цілому:

- поширення захворюваності на хвороби, які виникають у зв'язку зі стихійною торгівлею неякісною продукцією без дотримання санітарних норм;
- забруднення території міста;
- створення аварійних ситуацій на дорогах;
- недобросовісна конкуренція;
- ухилення від сплати податків;
- інші наслідки.

Враховуючи, що стихійна торгівля дає можливість реалізовувати продукцію без відповідної реєстрації суб'єктів господарювання та сплати ними податків, то ціни на таку продукцію можуть бути дещо нижчими від цін на ринку. При цьому має місце ситуація, коли частина покупців надають перевагу більш дешевому та можливо, менш якісному товару, придбаному на стихійному ринку, що може призвести до поширення захворюваності на хвороби, які можуть виникати у зв'язку зі стихійною торгівлею продовольчими та непродовольчими товарами на вулицях м. Херсона.

Статтею 4 Закону України «Про захист прав споживачів» визначено права споживачів під час придбання, замовлення або використання продукції, яка реалізується на території України, для задоволення своїх особистих потреб, відповідно до якої споживачі мають право на захист своїх прав державою, належну якість продукції, обслуговування та безпеку продукції.

Статтею 5 цього закону встановлено, що захист прав споживачів здійснюють центральний орган виконавчої влади, що формує та забезпечує реалізацію державної політики у сфері захисту прав споживачів, центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері державного контролю за додержанням законодавства про захист прав споживачів, місцеві державні адміністрації, інші органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування згідно із законом, а також суди.

Таким чином, Херсонська міська рада є органом, уповноваженим здійснювати контроль за благоустроєм м. Херсона, упорядковувати роботу торговельної мережі, ліквідувати та запобігати виникненню стихійної торгівлі, яка може призвести до порушень, пов'язаних з якістю та безпекою продукції, яка реалізується на території м. Херсона.

Оскільки торгівля у невстановлених місцях може призвести до ущемлення інтересів населення (у вигляді поширення захворюваності на хвороби, які виникають у зв'язку зі стихійною торгівлею неякісною продукцією без дотримання санітарних норм) та інтересів суб'єктів господарювання, які здійснюють торгівлю у спеціально відведених для цього місцях, що може призвести до спотворення конкуренції, то дії Херсонської міської ради у вигляді неналежного контролю за благоустроєм м. Херсона, упорядкування роботи торговельної мережі, ліквідацією та запобіганню виникненню стихійної торгівлі, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів місцевого самоврядування є, зокрема, бездіяльність органів місцевого самоврядування, яка призвела або може призвести до недопущення, усунення обмеження чи спотворення конкуренції.

Пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що антиконкурентні дії органів місцевого самоврядування, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

З огляду на зазначене, бездіяльність Херсонської міської ради у вигляді відсутності належного контролю за благоустроєм м. Херсона, упорядкуванням роботи торговельної мережі, ліквідацією та запобіганню виникненню стихійної торгівлі, яка може призвести до ущемлення інтересів як населення так і суб'єктів господарювання, має ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції.

Згідно з частиною четвертою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюються органами Антимонопольного комітету України.

Враховуючи зазначене, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

#### РЕКОМЕНДУЄ:

1. Херсонській міській раді вжити заходів щодо усунення причин та умов вчинення дій (бездіяльності), які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом посилення контролю за станом благоустрою м. Херсона, упорядкуванням роботи торговельної мережі, ліквідацією та запобіганню виникненню стихійної торгівлі та вжиттям відповідних заходів, спрямованих на інформування населення стосовно негативних наслідків вживання продуктів, придбаних на стихійних ринках.

2. Про результати розгляду рекомендацій та заплановані заходи повідомити територіальне відділення в десятиденний строк з дня їх отримання.

3. Про результати вжитих заходів на виконання цих рекомендацій повідомити територіальне відділення в шестимісячний строк з дня їх отримання.

Адреса для надання відповіді: **м. Херсон, пр-т Ушакова, 47, 73000; e-mail: [khs@amcu.gov.ua](mailto:khs@amcu.gov.ua); факс: (0552) 31-60-29, 49-82-01.**

Відповідно до частини другої та третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду особами, яким вони були надані. За умов виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито необхідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.