



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ ХЕРСОНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

«05» травня 2016 року

м. Херсон

№2/68-рк/к

МКП «Херсонтеплоенерго»
Острівське шосе, 1
м. Херсон, 73003

Про вжиття заходів щодо усунення причин та умов вчинення дій, що мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративною колегією Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) за результатами розгляду звернення міського комунального підприємства «Херсонтеплоенерго» (далі - МКП «Херсонтеплоенерго») (код ЄДРПОУ 31653320) від 05.04.2016 №972-16 щодо можливих порушень законодавства в діях міського комунального підприємства «Виробниче управління водопровідно-каналізаційного господарства м. Херсона» (далі – МКП «ВУВКГ м. Херсона») у вигляді проведення процедури відкритих торгів із закупівлі послуг з оброблення та розподілення води трубопроводами (підкачування холодної води для забезпечення водою верхніх поверхів будинків у разі недостатнього тиску в мережі централізованого водопостачання) на обладнанні, єдиним балансоутримувачем якого є МКП «Херсонтеплоенерго», встановлено наступне.

МКП «Херсонтеплоенерго» займає монопольне становище на ринку послуг з централізованого опалення у м. Херсоні, в межах теплових мереж, які ним експлуатуються, з часткою 100% (далі – Ринок).

Рішеннями Херсонської міської ради від 22.11.2013 №1180 та від 31.03.2015 №1764 «Про закріплення за міським комунальним підприємством (МКП) "Херсонтеплоенерго" на праві господарського відання об'єктів нерухомості» за МКП «Херсонтеплоенерго» закріплено на праві господарського відання об'єкти нерухомості, що належать до комунальної власності міської територіальної громади, в особі Херсонської міської ради, в тому числі приміщення, в яких знаходяться установки підвищення тиску холодного водопостачання. Таким чином, МКП «Херсонтеплоенерго» є єдиним балансоутримувачем обладнання, що використовується для надання послуг з підкачування холодної води на його об'єктах.

Розпорядженням Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг від 16.08.2013 №28 МКП «Херсонтеплоенерго» встановлено можливість провадження ним інших, крім ліцензованих, видів діяльності (зокрема забору, очищення та постачання води (експлуатація та технічне обслуговування підвищувальних установок тиску холодної води, розташованих на об'єктах МКП «Херсонтеплоенерго»).

Між МКП «Херсонтеплоенерго» та МКП «ВУВКГ м. Херсона» укладено договір від 12.12.2012 №1 на відшкодування вартості робіт з експлуатації та технічного обслуговування підвищувальних установок, розташованих на об'єктах МКП «Херсонтеплоенерго» (далі Договір), на підставі якого МКП «Херсонтеплоенерго» здійснюється послуга з підкачування холодної води.

Предметом Договору є виконання робіт з експлуатації та технічного обслуговування підвищувальних установок, розташованих на об'єктах Виконавця (МКП «Херсонтеплоенерго»), з метою підвищення тиску холодної води для постачання водою верхніх поверхів будинків у разі недостатнього тиску в мережі централізованого водопостачання та відшкодування Замовником (МКП «ВУВКГ м. Херсона») вартості цих робіт згідно із калькуляцією.

За умовами Договору, МКП «Херсонтеплоенерго» між іншим зобов'язане:

- забезпечити роботу насосних станцій для підвищення тиску холодної води та технологічного обладнання, що використовується для здійснення робіт з підкачування води, відповідно до режимів, встановлених рішенням виконавчого комітету Херсонської міської ради;
- забезпечити своєчасне виконання робіт з ремонту насосного обладнання, трубопроводів, запірної арматури холодної води, технологічного обладнання, що використовується для здійснення робіт з підкачування холодної води. Вартість ремонтних робіт Виконавець (МКП «Херсонтеплоенерго») відображає в щомісячних калькуляціях фактичної вартості виконаних робіт;
- щомісячно, не пізніше 10-го числа наступного за звітним місяця надавати МКП «ВУВКГ м. Херсона» калькуляцію фактичної вартості робіт з експлуатації та технічного обслуговування підвищувальних установок холодної води.

В свою чергу, пунктом 4.3.5 Договору, передбачено обов'язок МКП «ВУВКГ м. Херсона» «щомісячно в повному обсязі сплачувати МКП «Херсонтеплоенерго» вартість робіт з експлуатації та технічного обслуговування підвищувальних установок, розташованих на об'єктах останнього, на підставі калькуляції та платіжних документів у строк до 20 числа місяця, наступного за звітним.

Відповідно до пункту 6.1. Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затверджених наказом Мінжитлокомунгоспу України від 27.06.2008 №190 та зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 07.10.2008 за №936/15627 (далі – Правила), «у разі недостатнього тиску в мережі централізованого водопостачання для постачання водою верхніх поверхів будинків за проектом, узгодженим з виробником, передбачається встановлення насосів для підвищення тиску води.

Насосне обладнання для підкачування холодної води та регулятори тиску, встановлені в котельнях, теплових пунктах і прибудовах до них, які перебувають на балансі юридичних осіб, експлуатуються ними відповідно до умов договорів, укладених з виробником.

На кожній насосній станції, розташованій у приміщеннях котельень, теплових пунктах або прибудовах до них та призначеній для підкачування води в мережі холодного водопостачання, має бути організований облік подачі води і витрат електроенергії.

Виробник відшкодовує теплопостачальним організаціям витрати на експлуатацію насосних агрегатів».

Таким чином, згідно з пунктом 6.1 Правил, МКП «ВУВКГ м. Херсона» має відшкодовувати МКП «Херсонтеплоенерго» **витрати на експлуатацію насосних агрегатів.**

Згідно з плановою калькуляцією вартості робіт з експлуатації та технічного обслуговування підвищувальних установок по МКП «Херсонтеплоенерго» на 2013 рік (станом на 01.11.2012), затвердженої директором МКП «Херсонтеплоенерго» 27.11.2012, до вартості робіт з експлуатації та технічного обслуговування підвищувальних установок по МКП «Херсонтеплоенерго», крім витрат на оплату праці, електроенергію, матеріалів на ремонт та технічне обслуговування, воду для господарських потреб та водовідведення включено ще прибуток у розмірі 98 702,46 грн, адміністративні витрати у розмірі 158 030,96 грн, загальновиробничі витрати у розмірі 10 148,74 грн тощо.

Включення до вартості робіт з експлуатації та технічного обслуговування підвищувальних установок прибутку, адміністративних, загальновиробничих та інших витрат суперечить пункту 6.1 Правил, та в свою чергу призводить до включення цих витрат до тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, що надаються МКП «ВУВКГ м. Херсона».

Оскільки МКП «Херсонтеплоенерго» та МКП «ВУВКГ м. Херсона» є комунальними підприємствами, які надають житлово-комунальні послуги населенню (споживачам) м. Херсона, то отримання прибутку МКП «Херсонтеплоенерго» за рахунок МКП «ВУВКГ м. Херсона» призводить до ущемлення інтересів споживачів послуг з централізованого водопостачання та водовідведення.

Такі дії МКП «Херсонтеплоенерго» містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного частиною першою статті 13 цього Закону, у вигляді зловживання монополієм становищем на ринку, шляхом вчинення дій, що призводять до ущемлення інтересів МКП «ВУВКГ м. Херсона» та споживачів послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

МКП «Херсонтеплоенерго», займаючи монопольне становище на Ринку, має здійснювати свою господарську діяльність з дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції, які регламентують економічну поведінку монополістів на відповідному ринку.

Враховуючи наведене, з метою припинення МКП «Херсонтеплоенерго» дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, керуючись пунктом 10 статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», на підставі статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

РЕКОМЕНДУЄ:

1. Міському комунальному підприємству «Херсонтеплоенерго» (код ЄДРПОУ 31653320) вжити повних і вичерпних заходів щодо усунення причин та умов вчинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом внесення відповідних змін до розрахунку вартості робіт з експлуатації та технічного обслуговування підвищувальних установок по МКП «Херсонтеплоенерго» згідно з вимогами пункту 6.1 Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України.

2. Про результати розгляду рекомендацій та вжиті заходи повідомити територіальне відділення в п'ятнадцятиденний строк з дня їх отримання з наданням копій відповідних документів.

Адреса для надання відповіді: **м. Херсон, пр-т Ушакова, 47, 73000; e-mail: khs@amcu.gov.ua; факс: (0552) 31-60-29, 49-82-01.**

Відповідно до частини другої та третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду особами, яким вони були надані. За умов виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито необхідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

В.о. голови адміністративної колегії

Н.М. Бережанська