



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХЕРСОНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

«05» травня 2016 року

Херсон

№2/67-рк/к

МКП «Виробниче управління
водопровідно-каналізаційного
господарства м. Херсона»
пл. ім. Ю. Тугушкіна, 9
м. Херсон, 73000

Про вжиття заходів щодо усунення
причин та умов вчинення дій,
що мають ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративною колегією Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) за результатами розгляду звернення міського комунального підприємства «Херсонтеплоенерго» (далі - МКП «Херсонтеплоенерго») (код ЄДРПОУ 31653320) від 05.04.2016 №972-16 щодо можливих порушень законодавства в діях міського комунального підприємства «Виробниче управління водопровідно-каналізаційного господарства м. Херсона» (далі – МКП «ВУВКГ м. Херсона») у вигляді проведення процедури відкритих торгів із закупівлі послуг з обробляння та розподілення води трубопроводами (підкачування холодної води для забезпечення водою верхніх поверхів будинків у разі недостатнього тиску в мережі централізованого водопостачання) на обладнанні, єдиним балансоутримувачем якого є МКП «Херсонтеплоенерго», встановлено наступне.

МКП «ВУВКГ м. Херсона» займає монопольне становище на ринку послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в територіальних межах м. Херсона з часткою 100% (далі – Ринок).

Рішеннями Херсонської міської ради від 22.11.2013 №1180 та від 31.03.2015 №1764 «Про закріплення за міським комунальним підприємством (МКП) "Херсонтеплоенерго" на праві господарського відання об'єктів нерухомості» за МКП «Херсонтеплоенерго» на праві господарського відання закріплено об'єкти нерухомості, що належать до комунальної власності міської територіальної громади, в особі Херсонської міської ради, в тому числі приміщення, в яких знаходяться установки підвищення тиску холодного водопостачання. Таким чином, МКП «Херсонтеплоенерго» є єдиним балансоутримувачем обладнання, що використовується для надання послуг з підкачування холодної води на його об'єктах.

Розпорядженням Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг від 16.08.2013 №28 МКП «Херсонтеплоенерго» встановлено можливість провадження ним інших, крім ліцензованих, видів діяльності (зокрема забору, очищення та постачання води (експлуатація та технічне обслуговування підвищувальних установок тиску холодної води, розташованих на об'єктах МКП «Херсонтеплоенерго»).

Між МКП «Херсонтеплоенерго» та МКП «ВУВКГ м. Херсона» укладено договір від 12.12.2012 №1 на відшкодування вартості робіт з експлуатації та технічного обслуговування підвищувальних установок, розташованих на об'єктах

МКП «Херсонтеплоенерго» (далі Договір), який діє до теперішнього часу та на підставі якого МКП «Херсонтеплоенерго» здійснюється послуга з підкачування холодної води.

Не зважаючи на це, МКП «ВУВКГ м. Херсона» проводить у 2016 році процедуру відкритих торгів із закупівлі послуг з обробляння та розподілення води трубопроводами (підкачування холодної води для забезпечення водою верхніх поверхів будинків у разі недостатнього тиску в мережі централізованого водопостачання) на об'єктах, балансоутримувачем яких є МКП «Херсонтеплоенерго», за результатами яких переможцем було визначено ПСМНП «Газкотлоспецмонтажналадка», з яким 14.04.2016 укладено договір про закупівлю.

МКП «ВУВКГ м. Херсона» листами від 25.11.2015 №02/04-04/181 та від 25.04.2016 №01/03-08/1646 повідомило МКП «Херсонтеплоенерго» про припинення дії Договору, у зв'язку з визначенням переможця процедури закупівлі, який надаватиме послуги з підкачування холодної води.

За інформацією Херсонської міської ради, рішеннями органу місцевого самоврядування від 22.11.2013 №1180 та від 31.03.2015 №1764 за МКП «Херсонтеплоенерго» було закріплено на праві господарського відання об'єкти нерухомості, на яких розміщено підвищувальні установки тиску холодної води. Тобто, саме МКП «Херсонтеплоенерго» було надано право виконувати роботи з експлуатації та технічного обслуговування цих установок.

Херсонська міська рада не приймала будь-яких інших рішень щодо передачі цих підвищувальних установок іншим суб'єктам господарювання та не уповноважувала МКП «ВУВКГ м. Херсона» визначати ПСМНП «Газкотлоспецмонтажналадка» чи іншого суб'єкта господарювання виконавцем робіт з експлуатації та технічного обслуговування цих установок.

Послуга з підкачування холодної води для забезпечення водою верхніх поверхів будинків у разі недостатнього тиску в мережі централізованого водопостачання є складовою послуги з централізованого водопостачання та водовідведення.

Тому наполягання МКП «ВУВКГ м. Херсона» на припиненні договірних відносин з МКП «Херсонтеплоенерго» щодо виконання послуг з експлуатації та технічного обслуговування підвищувальних установок, розташованих на об'єктах МКП «Херсонтеплоенерго», у зв'язку з визначенням ПСМНП «Газкотлоспецмонтажналадка» переможцем надання цих послуг за результатами проведення процедури закупівлі, може призвести до припинення водопостачання населенню м. Херсона.

Таким чином, дії МКП «ВУВКГ м. Херсона» у вигляді визначення виконавцем послуг з підкачування холодної води ПСМНП «Газкотлоспецмонтажналадка» без узгодження з Херсонською міською радою та наполягання на припиненні дії Договору, укладеного з МКП «Херсонтеплоенерго», який надає ці послуги згідно з рішеннями Херсонської міської ради, може призвести до виникнення соціальної напруги через можливі перебої з постачанням холодної води (у разі, якщо МКП «Херсонтеплоенерго» припинить виконання робіт з експлуатації та технічного обслуговування підвищувальних установок, тобто підкачування води).

Враховуючи зазначене, такі дії МКП «ВУВКГ м. Херсона» містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», визначеного частиною першою статті 13 цього Закону, у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку, шляхом вчинення дій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

МКП «ВУВКГ м. Херсона», займаючи монопольне становище на Ринку, має здійснювати свою господарську діяльність з дотриманням вимог законодавства про захист

економічної конкуренції, які регламентують економічну поведінку монополістів на відповідному ринку.

Враховуючи наведене, з метою припинення МКП «ВУВКГ м. Херсона» дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, керуючись пунктом 10 статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», на підставі статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

РЕКОМЕНДУЄ:

1. Міському комунальному підприємству «Виробниче управління водопровідно-каналізаційного господарства м. Херсона» (код ЄДРПОУ 03355726) припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

2. Про результати розгляду рекомендацій та вжиті заходи повідомити територіальне відділення в десятиденний строк з дня їх отримання з наданням копій відповідних документів.

Адреса для надання відповіді: **м. Херсон, пр-т Ушакова, 47, 73000; e-mail: khs@amcu.gov.ua; факс: (0552) 31-60-29, 49-82-01.**

Відповідно до частини другої та третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду особами, яким вони були надані. За умов виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито необхідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

В.о. голови адміністративної колегії

Н.М. Бережанська