



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХЕРСОНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

«28» квітня 2016 року

м Херсон

№ 2/57-рк/к

**Виконавчий комітет
Херсонської міської ради**
пр.-т. Ушакова, б. 37,
м. Херсон, 73000

Про вжиття заходів щодо усунення
причин та умов вчинення дій,
що мають ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) за результатами дослідження ринку обладнання і утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів у територіальних межах Херсонської області, проведеного на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 19.02.2016 № 13-01/62 та на підставі листа Управління Служби безпеки України в Херсонській області від 23.02.2016 №71/22/3-1160, встановила наступне.

Відповідно до абзацу 9 статті 1 та частини першої статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчі органи рад - органи, які відповідно до Конституції України та цього Закону створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.

Виконавчий комітет Херсонської міської ради є її виконавчим органом.

Виконавчий комітет Херсонської міської ради (надалі - Виконком) є юридичною особою та діє на підставі Положення про Виконавчий комітет Херсонської міської ради, затвердженого рішенням Херсонської міської ради від 31.10.2014 № 1526, а також Регламенту виконавчих органів Херсонської міської ради, затвердженого рішенням Виконкому від 20.01.2015 № 3.

Код ЄДРПОУ – 04059958.

Організаційно-правова форма: орган місцевого самоврядування. Основний вид діяльності: державне управління загального характеру (КВЕД 84.11).

Юридична та поштова адреса: пр.-т Ушакова, б. 37, м. Херсон, 73000.

Стаття 17 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачає, що відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, які перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.

Рішенням Херсонської міської ради від 28.12.2010 № 19 «Про встановлення ставки збору за провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів» КП «Сервіс-Центр» визначено уповноваженою особою на організацію та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів.

Рішеннями Херсонської міської ради від 30.09.2011 № 357, від 28.10.2011 № 460, від 25.11.2011 № 432, від 30.03.2012 № 589, від 08.06.2012 № 662, від 25.10.2012 № 831, від

25.12.2012 № 923, від 24.04.2013 № 1065, від 30.08.2013 № 1110 та від 31.03.2015 № 1780 (надалі – Рішення ХМР) затверджено перелік спеціальних земельних ділянок, визначених для провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів на території міста Херсон.

Отже, КП «Сервіс-Центр» є єдиним надавачем послуг з утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів у місті Херсоні в межах дислокації спеціальних земельних ділянок, відведених для провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів Рішеннями ХМР, а отже, не зазнає конкуренції на відповідному ринку.

Враховуючи наведене, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605, КП «Сервіс-Центр» протягом 2010-першого кварталу 2016 років займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів та забезпечення паркування транспортних засобів в місті Херсоні в територіальних межах дислокації спеціальних земельних ділянок, відведених для провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів Рішеннями ХМР, які ним обслуговуються, з часткою 100 відсотків.

Відповідно до приписів частини 2 статті 15 Закону про благоустрій, підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації.

Оскільки майданчики для паркування є об'єктами благоустрою (п. 7 Правил паркування транспортних засобів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 № 1342), то процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення операторів, яким надається право обладнання, утримання і використання майданчиків для паркування транспортних засобів визначено Положенням про порядок конкурсного відбору підприємств з утримання об'єктів благоустрою населених пунктів, затвердженим наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 11.11.2005 № 160, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.12.2005 за № 1460/11740 (надалі – Положення).

За інформацією КП «Сервіс-Центр» (лист від 01.04.2016 № 10-54), відповідно до рішення виконавчого комітету Херсонської міської ради від 19.07.2011 № 357 «Про затвердження результатів конкурсу із визначення суб'єктів господарювання, яким надається право утримання і обладнання майданчиків для паркування на території міста Херсона», підприємством укладено договір від 01.08.2011 № 116/К «Про обладнання, утримання та використання майданчиків для паркування транспортних засобів» із ФОП Андрієнко Є.І. За умовами цього договору ФОП Андрієнко Є.І. надано право на організацію, обслуговування, стягнення плати за користування спеціальною земельною ділянкою, відведеною для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, яка розташована за адресою: площа Привокзальна (територія, прилегла до комплексу «Анжеліна», вздовж споруди залізничного вокзалу до пров. Заводського), вздовж фасаду комплексу «Анжеліна», а також справляння збору за паркування автотранспорту.

Листом від 06.04.2016 № 9 ФОП Андрієнко Є.І. надав Відділенню підтверджуючі матеріали щодо обладнання ним зазначеного майданчика для паркування транспортних засобів у відповідності до вимог, встановлених Правилами паркування транспортних засобів.

Окрім цього, рішенням виконавчого комітету Херсонської міської ради від 17.11.2015 № 2015 «Про залучення на договірних засадах трудових та матеріально-технічних ресурсів на благоустрій міста Херсона» КП «Сервіс-Центр» було уповноважене на укладання відповідних договорів на залучення на договірних засадах трудових та матеріально-технічних ресурсів юридичних та фізичних осіб для здійснення заходів з благоустрою міста Херсона та належного утримання об'єктів благоустрою – майданчиків для паркування транспортних засобів.

На підставі зазначеного рішення між КП «Сервіс-Центр» та ФОП Громов І.В. 17.12.2015 було укладено договір № 01-16/Б «Про залучення трудових та матеріально-технічних ресурсів для здійснення заходів з благоустрою міста Херсона та утримання об'єктів благоустрою – майданчиків для паркування транспортних засобів», за умовами якого ФОП Громова І.В. уповноважено на здійснення заходів з благоустрою міста Херсона та належного утримання об'єктів благоустрою – майданчиків для паркування транспортних засобів, здійснення паркувальної діяльності з автоматизації надання послуг (встановлення, обслуговування паркувальних автоматів та надання послуг) на майданчиках для паркування транспортних засобів, розташованих за наступними адресами у місті Херсон: вул. Жовтневої революції – 73 машиномісце; площа Привокзальна – 56 машиномісце; вул. Кримська – 20 машиномісце; вул. Полякова – 11 машиномісце; вул. Белінського – 21 машиномісце; пров. Спартаківський – 12 машиномісце; пр.-т Ушакова, 70а – 12 машиномісце; пров. Заводський – 9 машиномісце; вул. Миру – 120 машиномісце.

Пунктом 12 Правил паркування транспортних засобів визначено, що майданчики для паркування обладнуються відповідно до вимог цих Правил і [Правил дорожнього руху](#).

При цьому пункти 13 та 14 цих правил деталізують зазначені вимоги, а саме:

- Відведені майданчики для паркування позначаються дорожніми знаками та суцільною синьою (блакитною) смугою на проїзній частині і на бордюрі, який відокремлює проїзну частину від пішохідної.

- Відведені майданчики для платного паркування обов'язково повинні бути обладнані паркувальними автоматами з розрахунку не менш як один автомат на 20 місць для паркування з обох боків уздовж проїзної частини вулиці, дороги або тротуару та/або інформаційними знаками про можливість і порядок надання послуги “мобільне паркування”.

За інформацією КП «Сервіс-Центр» (лист від 01.04.2016 № 10-54), ФОП Громова І.В. (лист від 04.04.2016 № 005) та ФОП Андрієнко Є.І. (лист від 06.04.2016 № 9), майданчики для паркування, які були передані на утримання та обслуговування ФОП Громова І.В. та ФОП Андрієнко Є.І., за рахунок зазначених суб'єктів господарювання були обладнані у повній відповідності до вимог Правил паркування транспортних засобів.

Стосовно інших спеціально відведених Рішеннями ХМР земельних ділянок визначених для провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів на території міста Херсон, уповноваженою особою на організацію та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів на яких, відповідно до рішення Херсонської міської ради від 28.12.2010 № 19 «Про встановлення ставки збору за провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів» визначено КП «Сервіс-Центр», то вони взагалі не експлуатуються підприємством та не обладнані у відповідності до вимог Правил паркування транспортних засобів.

КП «Сервіс-Центр» листом від 01.04.2016 № 10-54 повідомило Відділенню, що не здійснює утримання майданчиків для паркування транспортних засобів, відведених Рішеннями ХМР та підприємство протягом 2014-2016 років не отримувало коштів місцевого бюджету та коштів інших суб'єктів господарювання на обладнання та утримання зазначених об'єктів благоустрою.

Відповідно до приписів частини 2 статті 15 Закону про благоустрій, підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації.

Таким чином, оскільки відповідно до положень статті 15 Закону про благоустрій, рішень Херсонської міської ради та Статуту, КП «Сервіс-Центр» є підприємством спеціально створеним для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності Херсонської міської територіальної громади та впорядкування роботи з благоустрою міста, підприємство зобов'язане утримувати зазначені об'єкти благоустрою самостійно або залучати для цього інших суб'єктів господарювання у спосіб, передбачений нормами чинного законодавства України.

В свою чергу конкурс з визначення операторів, яким надається право обладнання, утримання і використання майданчиків для паркування протягом останнього календарного

року КП «Сервіс-Центр» не оголошувався та не проводився, що в свою чергу призвело до недопущення конкуренції на зазначеному товарному ринку внаслідок того, що інші суб'єкти господарювання за таких обставин не мали можливості надати свої пропозиції у сфері утримання та обслуговування зазначених майданчиків для паркування, виділених відповідно до рішень ХМР.

Таким чином, діяння Комунального підприємства «Сервіс-Центр» (код ЄДРПОУ 31759570) у вигляді невиконання вимог Порядку паркування транспортних засобів у частині належного обладнання майданчиків для паркування та бездіяльність у вигляді не проведення відповідних конкурсних процедур для залучення інших суб'єктів господарювання до обслуговування та утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів на території міста Херсона, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку, що призвело до недопущення конкуренції, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Згідно з пунктом 1.1. Статуту КП «Сервіс-Центр», затвердженого рішенням Херсонської міської ради від 06.06.2008 № 860, Підприємство засноване Херсонською міською радою та підпорядковане Виконавчому комітету Херсонської міської ради.

Пунктом 5 частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад віднесено здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою та утриманням територій населених пунктів, інженерних споруд та об'єктів, підприємств, установ та організацій, майданчиків для паркування транспортних засобів (у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів), озелененням таких територій, охороною зелених насаджень, водних об'єктів тощо.

Отже, на виконання приписів чинного законодавства України, Виконавчий комітет Херсонської міської ради зобов'язаний здійснювати контроль за дотриманням стандартів, нормативів, норм, порядків і правил КП «Сервіс-Центр» при здійсненні ним діяльності з обслуговування та утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів на території міста Херсона.

Натомість, Виконавчий комітет Херсонської міської ради, не дотримуючись вищенаведених положень чинного законодавства України та не виконуючи належним чином своїх обов'язків в межах наданих йому повноважень, не здійснив належний контроль за діяльністю КП «Сервіс-Центр», в частині дотримання ним вимог чинного законодавства України, зокрема щодо належного обслуговування та утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів на території міста Херсона.

Відсутність належного контролю за діяльністю КП «Сервіс-Центр» з боку Виконавчого комітету Херсонської міської ради, створило цьому підприємству умови для вчинення дій, що мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку, що призвело до недопущення конкуренції, яке було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку.

Відповідно до статті 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно – господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.

Пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що вчинення дій, заборонених згідно зі статтею 17 цього Закону, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Таким чином, бездіяльність Виконавчого комітету Херсонської міської ради, у вигляді нездійснення належного контролю за діяльністю КП «Сервіс-Центр» внаслідок не

дотримання ним положень чинного законодавства України та не виконання належним чином своїх обов'язків в межах наданих йому повноважень, містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції КП «Сервіс-Центр».

Враховуючи зазначене, з метою припинення дій, що містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

РЕКОМЕНДУЄ:

1. Виконкому ХМР вжити повних та вичерпних заходів щодо припинення дій, що мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, а також усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, шляхом посилення контролю за діяльністю КП «Сервіс-Центр» щодо приведення господарської діяльності з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів у відповідність до вимог чинного законодавства України, зокрема шляхом залучення у порядку, передбаченому частиною другою ст. 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», інших суб'єктів господарювання для забезпечення належного утримання та обслуговування майданчиків для паркування у межах міста Херсон.

Відповідно до приписів частини 2 статті 15 Закону про благоустрій, підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації.

2. Про результати розгляду рекомендацій повідомити територіальне відділення в десятиденний строк з дня їх отримання з наданням копій відповідних документів.

Адреса для надання відповіді: м. Херсон, пр-т Ушакова, 47, 73000; e-mail: khs@amcu.gov.ua; факс: (0552) 49-82-29, 49-82-01.

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду особами, яким вони надані.

Згідно з частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умов виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито необхідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

В.о. голови територіального відділення -
В.о. голови адміністративної колегії

Н.М.Бережанська