



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХЕРСОНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РЕКОМЕНДАЦІЇ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

28.04.2016

м Херсон

№ 2/53-рк/к

Херсонська міська рада

пр. Ушакова, 37, м. Херсон, 73000

Про вжиття заходів щодо усунення
причин та умов вчинення дій,
що мають ознаки порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення), розглянувши заяву Херсонської обласної громадської організації «Херсонське земляцтво – Комітет по захисту землевласників і підприємництва» за вх. № 2-27/31 від 06.04.2016 щодо порушення, на думку заявника, законодавства про захист економічної конкуренції Херсонською міською радою (код ЄДРПОУ – 26347681) шляхом встановлення рішенням Херсонської міської ради від 01.03.2016 № 78 «Про встановлення ставки щодо сплати земельного податку» індивідуальної пільгової ставки земельного податку Державному концерну «Укроборонпром» всупереч вимогам чинного законодавства України, встановила наступне.

Херсонська міська рада рішенням від 01.03.2016 №78 «Про встановлення ставки щодо сплати земельного податку», керуючись статтею 284 Податкового кодексу України від 02.12.2010 № 2755-VI (надалі – ПКУ) встановила пільгову ставку щодо сплати земельного податку в розмірі 0,01% від нормативно-грошової оцінки землі за земельні ділянки Державному підприємству центральне конструкторське бюро «Ізумруд» (код ЄДРПОУ 143096617), Державному підприємству «Херсонський завод суднового обладнання та суднової арматури» (код ЄДРПОУ 24944438) та Херсонському державному заводу «Палада» (код ЄДРПОУ 24961253), які входять до державного концерну «Укроборонпром».

За даними Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, основним видом діяльності вищезазначених суб'єктів господарювання є будівництво суден і плавучих конструкцій (код КВЕД 30.11).

Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Функції і повноваження місцевого самоврядування на території міста Херсона здійснює Херсонська міська рада (код ЄДРПОУ – 26347681).

Організаційно-правова форма: орган місцевого самоврядування. Основний вид діяльності: державне управління загального характеру (КВЕД 84.11).

Юридична та поштова адреса: пр. Ушакова, 37, м. Херсон, 73000.

Статтею 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до пунктів 24 та 28 статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад віднесено встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України та прийняття рішень щодо надання відповідно до чинного законодавства пільг по місцевих податках і зборах, а також земельному податку.

Відповідно до пункту 284.1. статті 284 ПКУ, Верховна Рада Автономної Республіки Крим, обласні, міські, селищні та сільські ради можуть встановлювати пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території: часткове звільнення на певний строк, зменшення суми земельного податку лише за рахунок коштів, що зараховуються до відповідних місцевих бюджетів.

Згідно із підпунктом 12.3.7. пункту 12.3 статті 12 ПКУ, не дозволяється сільським, селищним, міським радам встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.

Згідно із пунктом 30.5. статті 30 ПКУ, податкові пільги, порядок та підстави їх надання встановлюються з урахуванням вимог законодавства України про захист економічної конкуренції виключно цим Кодексом, рішеннями Верховної Ради Автономної Республіки Крим та органів місцевого самоврядування, прийнятими відповідно до цього Кодексу.

Відділенням встановлено, що на території міста Херсона розташовано щонайменше ще сім суб'єктів господарювання суднобудівної галузі, окрім тих що входять до Державного концерну «Укроборонпром», яким встановлено ставку щодо сплати земельного податку в розмірі 1% від нормативно-грошової оцінки землі.

Херсонська міська рада, прийнявши рішення від 01.03.2016 №78 «Про встановлення ставки щодо сплати земельного податку», яким надала пільгову ставку щодо сплати земельного податку в розмірі 0,01% від нормативно-грошової оцінки землі окремим суб'єктам господарювання, а саме Державному підприємству центральне конструкторське бюро «Ізумруд», Державному підприємству «Херсонський завод суднового обладнання та суднової арматури» та Херсонському державному заводу «Палада», поставила зазначених суб'єктів господарювання у привілейоване становище порівняно із іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють господарську діяльність у суднобудівній галузі, що може призвести до спотворення конкуренції.

Відповідно до абзацу 7 частини другої статті 15 та пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є надання окремим суб'єктам господарювання або групам суб'єктів господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом. Антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції.

Згідно з частиною четвертою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції», державний контроль за додержанням законодавства про захист економічної конкуренції, захист інтересів суб'єктів господарювання та споживачів від його порушень здійснюються органами Антимонопольного комітету України.

Таким чином, діяння Херсонської міської ради у вигляді прийняття рішення від 01.03.2016 №78 «Про встановлення ставки щодо сплати земельного податку», яким надано пільгову ставку щодо сплати земельного податку в розмірі 0,01% від нормативно-грошової оцінки землі окремим суб'єктам господарювання, а саме Державному підприємству центральне конструкторське бюро «Ізумруд», Державному підприємству «Херсонський

завод суднового обладнання та суднової арматури» та Херсонському державному заводу «Палада», містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом 7 частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування шляхом надання окремим суб'єктам господарювання пільг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

Враховуючи зазначене, з метою припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

РЕКОМЕНДУЄ:

1. Херсонській міській раді (код ЄДРПОУ 26347681) вжити повних та вичерпних заходів щодо припинення дій, що мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, а також усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, шляхом внесення відповідних змін до рішення Херсонської міської ради 01.03.2016 №78 «Про встановлення ставки щодо сплати земельного податку» відповідно до вимог чинного законодавства України.

2. Про результати розгляду рекомендацій повідомити територіальне відділення в двадцятиденний строк з дня їх отримання з наданням копій відповідних документів.

Адреса для надання відповіді: **м. Херсон, пр-т Ушакова, 47, 73000; e-mail: khs@amcu.gov.ua; факс: (0552) 49-82-29, 49-82-01.**

Відповідно до частини другої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рекомендації органів Антимонопольного комітету України підлягають обов'язковому розгляду особами, яким вони надані.

Згідно з частиною третьою статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умов виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито необхідних заходів для усунення наслідків порушення, провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції не розпочинається.

В.о. голови територіального відділення -
в.о. голови адміністративної колегії

Н. М.Бережанська