



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХЕРСОНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

Херсон

«11» липня 2018 року

№ 12 -р/к

Справа №36/2-17/10/2-18

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 36/2-17/10/2-18 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Департаментом містобудування та землекористування Херсонської міської ради, а також Херсонською міською радою та подання Відділу досліджень і розслідувань від 19.06.2018 №2-28/10,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Антиконтурентні дії Департаменту містобудування та землекористування Херсонської міської ради, а також Херсонської міської ради, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

2. СТОРОНИ ТА ТРЕТІ ОСОБИ У СПРАВІ

- (2) Заявниками у Справі є:

Фізична особа-підприємець Сулейманова Т.Ю. (далі – ФОП Сулейманова Т.Ю., Заявник 1) (ідентифікаційний код (інформація з обмеженим доступом)).

Фізична особа-підприємець Резніченко С.О. (далі – ФОП Резніченко С.О., Заявник 2) (ідентифікаційний код (інформація з обмеженим доступом)).

Фізична особа-підприємець Афанасьєв В.І. (далі – ФОП Афанасьєв В.І., Заявник 3) (ідентифікаційний код (інформація з обмеженим доступом)).

Фізична особа-підприємець Шульга К.В. (далі – ФОП Шульга К.В., Заявник 4) (ідентифікаційний код (інформація з обмеженим доступом)).

Громадська спілка «Підприємці Херсона» (далі – ГС «Підприємці Херсона», Заявник 5) (код юридичної особи 40944097).

Громадська організація «Бізнес-асоціація «МИ-ХЕРСОНЦІ» (далі – ГО «МИ-ХЕРСОНЦІ», Заявник 6) (код юридичної особи 40836351).

- (3) Відповідачами у Справі є:

- (4) Департамент містобудування та землекористування Херсонської міської ради (далі – Департамент містобудування, Відповідач 1) (ідентифікаційний код 37465453).

- (5) Згідно з п. 1.1 Положення про департамент містобудування та землекористування Херсонської міської ради (далі – Положення про департамент містобудування),

затвердженого рішенням Херсонської міської ради від 28.11.2014 № 1589, Департамент містобудування є виконавчим органом Херсонської міської ради.

- (6) Організаційно-правова форма Відповідача 1: орган місцевого самоврядування.
- (7) Основний вид діяльності Відповідача 1: державне управління загального характеру (КВЕД 84.11).
- (8) Юридична та поштова адреса Відповідача 1: пр. Ушакова, б. 37, м. Херсон, 73000.
- (9) Херсонська міська рада Херсонської області (далі – Херсонська міська рада, Відповідач 2) (ідентифікаційний код 26347681).
- (10) Організаційно-правова форма Відповідача 2: орган місцевого самоврядування.
- (11) Основний вид діяльності Відповідача 2: державне управління загального характеру (КВЕД 84.11).
- (12) Юридична та поштова адреса Відповідача 2: пр. Ушакова, б. 37, м. Херсон, 73000.
- (13) Повноваження органів місцевого самоврядування та виконавчих органів міських рад визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (14) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.
- (15) Згідно з абзацом одинадцятим статті 1 цього Закону виконавчі органи рад - органи, які відповідно до Конституції України та цього Закону створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.
- (16) На території м. Херсон повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Херсонською міською радою та її виконавчим комітетом.
- (17) Звідси і Відповідач 1, і Відповідач 2, кожний окремо, є органом місцевого самоврядування у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (18) Третьою особою у Справі є Товариство з обмеженою відповідальністю «Херсонавтотранс» (далі - ТОВ «Херсонавтотранс») (код юридичної особи 03119055).

3. ПРОЦЕДУРНІ ДІЇ

- (19) Херсонське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) розглянуло спільну заяву громадської спілки «Підприємці Херсона» та громадської організації «МИ - ХЕРСОНЦІ» (вх. № 2-12/36 від 12.07.2017) про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, а саме, щодо порушення прав та інтересів суб'єктів господарювання міста Херсон внаслідок прийняття Херсонською міською радою рішення від 07.07.2016 № 291 «Про призупинення розгляду питань, пов'язаних із розміщенням нових тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», а також на виконання доручень Антимонопольного комітету України від 30.01.2016 № 13-01/27 та від 11.05.2017 № 13-03/145 здійснило дослідження регіональних ринків реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах (надалі - ТС) у територіальних межах Херсонської області.

- (20) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 20.07.2017 № 39-рп/к розпочато розгляд справи № 36/2-17 за наявністю в діях Херсонської міської ради у вигляді прийняття рішення від 07.07.2016 № 291 «Про призупинення розгляду питань, пов'язаних із розміщенням нових тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.
- (21) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 21.05.2018 № 15-рп/к розпочато розгляд справи № 10/2-18 за наявністю в діях Департаменту містобудування ознак порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 3 статті 50, абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом створення окремим суб'єктам господарювання несприятливих умов діяльності порівняно із конкурентами, а також за наявністю в діях Херсонської міської ради ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 7 статті 50, статтю 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції Департаментом містобудування.
- (22) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 21.05.2018 № 16-рп/к справи № 36/2-17 і № 10/2-18 об'єднані в одну справу, якій присвоєно номер 36/2-17/10/2-18.
- (23) Розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 24.05.2018 № 17-рп/к ТОВ «Херсонавтотранс» визнано третьою особою у справі № 36/2-17/10/2-18.
- (24) В межах розгляду справи № 36/2-17/10/2-18 відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №15-р, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р), сторонам у справі листами від 19.06.2018 було направлено подання з попередніми висновками у справі для надання своїх міркувань, заперечень, пояснень та клопотань, а саме:
- ФОП Резніченко С.О. вих. № 71-02/178 (вручено особисто 19.06.2018);
 - ФОП Сулейманова Т.Ю. вих. № 71-02/179 (вручено особисто 19.06.2018);
 - ФОП Афанасьєв В.І. вих. № 71-02/176 (вручено представнику за дорученням 19.06.2018);
 - ФОП Шульга К.В. вих. № 71-02/177 (вручено особисто 19.06.2018);
 - ТОВ «ХЕРСОНАВТОТРАНС» вих. № 71-02/180 (вручено уповноваженій особі 19.06.2018);
 - ГС «Підприємці Херсона» та ГО «МИ-ХЕРСОНЦІ» вих. № 71-02/175 (направлено рекомендованим поштовим відправленням № 7300333896159, відповідно до якого поштове відправлення отримано адресатами 21.06.2018).
 - Департамент містобудування вих. № 71-02/173 (отримано канцелярією 19.06.2018);
 - Херсонська міська рада вих. № 71-02/174 (отримано канцелярією 19.06.2018).

4. ЗАКОНОДАВЧА БАЗА

- (25) Закон України «Про захист економічної конкуренції».

- (26) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (27) Закон України «Про благоустрій населених пунктів» (далі – Закон про благоустрій).
- (28) Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності».
- (29) Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затверджений наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрований в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068 (далі – Порядок розміщення ТС).

5. ВСТАНОВЛЕННЯ ПОРУШЕНЬ ЗАКОНОДАВСТВА

Антиконкурентні дії Департаменту містобудування відносно Заявників 1-4.

- (30) Аналіз інформації та матеріалів справи виявив обставини, які свідчать про порушення Департаментом містобудування законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до обмеження конкуренції, шляхом відмови, всупереч вимогам чинного законодавства України, в оформленні на користь Заявників 1-4 Паспортів прив'язки ТС у територіальних межах міста Херсон.

Антиконкурентні дії Департаменту містобудування відносно ТОВ «Херсонавтотранс».

- (31) Аналіз інформації та матеріалів справи виявив обставини, які свідчать про порушення Департаментом містобудування законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції, шляхом відмови, всупереч вимогам чинного законодавства України, ТОВ «Херсонавтотранс» в продовженні терміну дії двадцяти п'яти паспортів прив'язки ТС.

Антиконкурентні дії Херсонської міської ради

- (32) Аналіз інформації та матеріалів справи виявив обставини, які свідчать про порушення Херсонською міською радою в особі постійної комісії з питань промисловості, підприємництва, торгівлі, туризму, сфери послуг і реклами законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді створення умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції Департаментом містобудування, шляхом надання відповідних рекомендацій Управлінню містобудування та архітектури Департаменту містобудування, на підставі яких підрозділом Департаменту містобудування всупереч вимогам чинного законодавства України було відмовлено ТОВ «Херсонавтотранс» у продовженні терміну дії двадцяти п'яти паспортів прив'язки ТС.
- (33) Крім цього, аналіз матеріалів справи виявив обставини, які свідчать про порушення Херсонською міською радою законодавства про захист економічної конкуренції, у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції, шляхом прийняття рішення від 07.07.2016 № 291 «Про призупинення розгляду питань, пов'язаних із розміщенням нових тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», положеннями якого на Управління містобудування та архітектури Департаменту містобудування покладено непередбачений чинним законодавством України обов'язок припинити розгляд питань щодо розміщення нових ТС у межах зон регулювання забудови м. Херсона на території зазначених у рішенні вулиць міста.

Обставини справи

- (34) Відповідно до пункту 2.3 Положення про департамент містобудування, Департамент містобудування відповідно до покладених на нього завдань оформлює паспорти прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності.
- (35) До структури Департаменту містобудування входить, зокрема, й управління містобудування та архітектури, яке, відповідно до пункту 2.3 Положення про управління містобудування та архітектури департаменту містобудування та землекористування Херсонської міської ради, затвердженого рішенням Херсонської міської ради від 28.11.2014 № 1589, (із змінами, внесеними рішенням Херсонської міської ради від 25.03.2016 № 134), за умови попереднього погодження із постійною комісією Херсонської міської ради, до компетенції якої належать питання торгівлі, оформлює паспорт прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності та продовжує строк дії такого паспорта.
- (36) Пунктом 1.3 Положення про Управління містобудування та архітектури департаменту містобудування та землекористування Херсонської міської ради визначено, що Управління не є юридичною особою.

Антиконкурентні дії Департаменту містобудування відносно Заявників 1-4.

- (37) Відділенням встановлено, що ФОП Сулейманова Т.Ю., ФОП Резніченко С.О., ФОП Афанасьєв В.І. та ФОП Шульга К.В. зверталися до Департаменту містобудування протягом грудня 2017 року – січня 2018 року із заявами щодо оформлення нових паспортів прив'язки тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності у межах міста Херсона.
- (38) Управління містобудування та архітектури Департаменту містобудування у січні 2018 року повідомило Заявникам 1-4 про відповідність бажаних місць розташування ТС будівельним нормам та запропонувало їм звернутися до структурних підрозділів Херсонської міської ради із додатковими заявами про оформлення паспортів-прив'язки ТС.

Щодо заяв ФОП Сулейманової Т.Ю. та ФОП Резніченко С.О.

- (39) Після отримання додаткових заяв від Заявників 1 та 2 Департамент містобудування листами від 21.02.2018 №№ 114-2244-22, 114-2243-22, 114-2242-22 відмовив ФОП Сулеймановій Т.Ю. в оформленні паспортів прив'язки ТС, а саме (інформація з обмеженим доступом) (далі – Паспорти Заявника 1), листом від 21.02.2018 №114-2292-22 відмовив ФОП Резніченко С.О. в оформленні паспорту прив'язки ТС, а саме (інформація з обмеженим доступом) (далі – Паспорт Заявника 2), посилаючись на окреме доручення Херсонського міського голови від 12.02.2018 № 4-12, відповідно до якого структурні підрозділи Департаменту містобудування мають призупинити розгляд питань, пов'язаних із розміщенням нових ТС до затвердження Комплексної схеми розміщення та архітектурних типів ТС на території м.Херсона.
- (40) Цими ж листами Департамент містобудування зауважив, що дія доручення Херсонського міського голови не розповсюджується на ТС, які встановлюються на земельних ділянках, щодо яких оформлено документацію на землекористування та запропонував ФОП Сулеймановій Т.Ю. та ФОП Резніченко С.О. повторно звернутися до структурних підрозділів Херсонської міської ради лише після оформлення відповідних документів на землекористування.

Щодо заяви ФОП Афанасьєва В.І.

- (40) Після отримання додаткової заяви від ФОП Афанасьєва В.І. Департамент містобудування листом від 28.02.2018 № 114-3702-22 відмовив йому в оформленні паспорту прив'язки ТС, а саме (інформація з обмеженим доступом) (далі – Паспорт Заявника 3), посилаючись на рішення Херсонської міської ради від 23.02.2018 №1239 «Про внесення змін до рішення міської ради від 07.07.2016 № 291 «Про призупинення розгляду питань, пов'язаних із розміщенням нових тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», відповідно до якого структурні підрозділи Департаменту містобудування зобов'язані призупинити розгляд питань, пов'язаних із розміщенням нових ТС до затвердження Комплексної схеми розміщення та архітектурних типів ТС на території м. Херсона.

Щодо заяви ФОП Шульги К.В.

- (41) Після отримання додаткової заяви від ФОП Шульги К.В. Департамент містобудування листом від 30.01.2018 № 114-979-22 відмовив останньому в оформленні паспорту прив'язки ТС, а саме (інформація з обмеженим доступом) (далі – Паспорт Заявника 4), посилаючись на розпорядження Херсонського міського голови від 19.01.2018 № 27-р «Про призупинення надання паспортів прив'язки тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності (зупиночних комплексів) на території м. Херсона», відповідно до якого структурні підрозділи Департаменту містобудування зобов'язані призупинити розгляд питань, пов'язаних із розміщенням нових ТС до затвердження Комплексної схеми розміщення та архітектурних типів ТС на території м. Херсона.
- (42) При цьому, Департамент містобудування протягом січня-лютого 2018 року за аналогічними заявами інших суб'єктів господарювання оформив нові паспорти прив'язки ТС у кількості 12 паспортів, з них – 8 щодо розміщення ТС на території зупинок громадського транспорту.
- (43) Правові та організаційні основи містобудівної діяльності встановлюються Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності».
- (44) Частина друга статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» визначає, що тимчасова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності це - одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту.
- (45) Відповідно до частини четвертої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.
- (46) На виконання зазначеної норми закону, наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068, був затверджений Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності (далі – Порядок розміщення ТС).
- (47) Відповідно до Порядку розміщення ТС підставою для розміщення ТС є паспорт прив'язки ТС.

- (48) Замовник, який має намір встановити ТС, звертається до відповідного виконавчого органу сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації із відповідною заявою у довільній формі про можливість розміщення ТС.
- (49) Про відповідність намірів замовника щодо місця розташування ТС комплексній схемі розміщення ТС (у разі її наявності), будівельним нормам замовник повідомляється відповідним органом з питань містобудування та архітектури письмово протягом трьох робочих днів з дня такого визначення відповідності намірів або замовнику надається аргументована відмова щодо реалізації намірів розміщення ТС.
- (50) Згідно з пунктом 2.6 Порядку розміщення ТС для оформлення паспорта прив'язки замовник звертається до органу з питань містобудування та архітектури із додатковою заявою щодо оформлення паспорта прив'язки ТС, до якої додає: схему розміщення ТС, ескізи фасадів ТС, схему благоустрою прилеглої території, а також технічні умови щодо інженерного забезпечення (за наявності).
- (51) Паспорт прив'язки ТС оформлюється органом з питань містобудування та архітектури протягом десяти робочих днів з дня подання зазначеної заяви.
- (52) При оформленні паспорта прив'язки ТС забороняється вимагати від замовника додаткові документи та отримання ним погоджень, непередбачених законом та цим порядком.
- (53) Виключний перелік підстав для відмови в оформленні паспорту прив'язки ТС визначено пунктом 2.14 Порядку розміщення ТС, а саме, паспорт прив'язки ТС не надається за умов:
- подання неповного пакета документів, визначених пунктом 2.6 цього порядку;
 - подання недостовірних відомостей, зазначених у пункті 2.6 цього порядку.
- (54) Ненадання паспорта прив'язки ТС з інших підстав не допускається.
- (55) В ході розгляду справи, Відділення дослідило питання щодо підстав посилення Департаментом містобудування у листах-відмовах Заявникам 1-4 на окреме доручення Херсонського міського голови від 12.02.2018 № 4-12, розпорядження Херсонського міського голови від 19.01.2018 № 27-р «Про призупинення надання паспортів прив'язки тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності (зупиночних комплексів) на території м. Херсона», рішення Херсонської міської ради від 23.02.2018 № 1239 «Про внесення змін до рішення міської ради від 07.07.2016 № 291 «Про призупинення розгляду питань, пов'язаних із розміщенням нових тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності»», за результатами якого встановило наступне.
- (56) Відповідно до Конституції України, система та гарантії місцевого самоврядування в Україні, засади організації та діяльності, правового статусу і відповідальності органів та посадових осіб місцевого самоврядування визначені Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» (надалі - Закон).
- (57) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності», Закон України «Про благоустрій населених пунктів», «Правила благоустрою території, забезпечення чистоти і порядку в м. Херсоні», затверджені рішенням Херсонської міської ради від 31.05.2011 № 221, не містять умов, за яких суб'єкту господарювання може бути відмовлено в оформленні паспорта прив'язки ТС.

- (58) Зокрема, приписи Закону України «Про благоустрій населених пунктів» та «Правила благоустрою території, забезпечення чистоти і порядку в м. Херсоні», затверджені рішенням Херсонської міської ради від 31.05.2011 № 221, містять загальні норми щодо використання та утримання об'єктів благоустрою, в тому числі загальні вимоги щодо розміщення ТС і малих архітектурних форм, а також, посилаються на інші нормативно-правові акти, якими мають встановлюватися підстави, процедура і порядок оформлення та розміщення ТС.
- (59) Порядок розміщення ТС є єдиним нормативно-правовим актом, який встановлює механізм та підстави щодо оформлення нових паспортів прив'язки ТС, подовження терміну їх дії, а також щодо відмови в оформленні нового паспорту прив'язки ТС чи подовженні терміну дії раніше оформленого.
- (60) Указані закони та нормативно-правові акти не передбачають права органів місцевого самоврядування та міських голів на прийняття правових актів у будь-якій формі (рішення, розпорядження, доручення тощо), якими можуть встановлюватися обмеження чи заборони в оформленні, подовженні та видачі документів дозвільного характеру, зокрема, паспортів прив'язки ТС.
- (61) Приймаючи до уваги, що оскільки паспорт прив'язки ТС, відповідно до пункту 2.1 Порядку розміщення ТС, є єдиним документом, яким встановлюється право на розміщення ТС, то саме паспорт прив'язки ТС, у розумінні Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» є документом дозвільного характеру, оскільки без наявності цього документу суб'єкт господарювання не може проваджувати певні дії щодо здійснення господарської діяльності або видів господарської діяльності.
- (62) В свою чергу, відповідно до положень статті 4 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюється, зокрема, вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру.
- (63) Щодо посилання Департаментом містобудування у листах-відмовах Заявникам 1-4 на необхідність оформлення відповідних документів на землекористування ділянками, на яких планується розташування ТС, то Відділенням встановлено наступне.
- (64) Відповідно до пункту 2.10 Порядку розміщення ТС, паспорт прив'язки ТС оформлюється органом з питань містобудування та архітектури за формою, наведеною у додатку 1 до цього Порядку.
- (65) В свою чергу, зазначена форма містить поле, до якого необхідно внести інформацію про площу земельної ділянки згідно з документами на землекористування.
- (66) Однак, відповідно до офіційних роз'яснень Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.02.2012 № 7/14-2737 «Щодо порядку розміщення тимчасових споруд для підприємницької діяльності», інформація щодо площі земельної ділянки згідно з документами землекористування наводиться у випадках, коли заявник вже є власником земельної ділянки і має намір розмістити тимчасову споруду саме на цій земельній ділянці. У інших випадках надання такої інформації не є обов'язковим.
- (67) Таким чином, положення чинного законодавства України, зокрема, Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» та Порядку розміщення ТС, не містять обов'язку суб'єктів господарювання щодо оформлення

відповідних документів на землекористування ділянками, на яких планується розташування ТС.

- (68) Також, виконавчий комітет Херсонської міської ради листом від 26.03.2018 №8-2765-4/12 підтвердив, що вичерпний перелік законних підстав для відмови в оформленні нових паспортів прив'язки ТС, продовженні терміну дії раніше оформлених паспортів прив'язки ТС чи їх анулюванні, встановлений лише Порядком розміщення ТС.
- (69) Отже, Департамент містобудування, відмовляючи ФОП Сулеймановій Т.Ю., ФОП Резніченко С.О., ФОП Афанасьєву В.І. та ФОП Шульзі К.В. в оформленні паспортів прив'язки ТС, якими були виконані усі вимоги Порядку розміщення ТС, діяв всупереч вимогам чинного законодавства України, зокрема, Порядку розміщення ТС.
- (70) Регіональний ринок реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у ТС у межах міста Херсон є конкурентним та представлений великою кількістю суб'єктів господарювання, так відповідно до інформації виконавчого комітету Херсонської міської ради (листи від 16.12.2016 № 8-21734-4/12 та від 26.03.2018 № 8-2765-4/12) на території міста Херсон, на підставі оформлених протягом 2011 - 2018 років паспортів прив'язки ТС, розташовані 574 ТС.
- (71) За інформацією ФОП Сулейманової Т.Ю., ФОП Резніченко С.О., ФОП Афанасьєв В.І. та ФОП Шульги К.В., вони мають намір здійснювати свою господарську діяльність на ринку надання в оренду торговельних приміщень, зокрема ТС.
- (72) В свою чергу, споживачами зазначених послуг у місті Херсон є, здебільшого, торговельні мережі з реалізації продуктів харчування та промислових товарів, які з метою територіального охоплення значних сегментів товарних ринків, орендують торговельні приміщення у різних мікрорайонах міста Херсон, а отже Заявники 1-4, після встановлення ТС, будуть конкурувати не тільки із іншими власниками ТС, а й з власниками торговельних приміщень, що розміщені у житлових будинках.
- (73) При цьому, Департамент містобудування, створивши суб'єктам господарювання штучні бар'єри входу на зазначені товарні ринки, своїми діями обмежив конкуренцію як на ринку реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у ТС, так і на ринку надання в оренду торговельних приміщень.
- (74) Таким чином, Департамент містобудування та землекористування Херсонської міської ради, відмовивши протягом січня-лютого 2018 року ФОП Сулеймановій Т.Ю., ФОП Резніченко С.О., ФОП Афанасьєву В.І. та ФОП Шульзі К.В. у оформленні паспортів прив'язки тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, а саме Паспортів Заявників 1-4, всупереч вимогам чинних законодавчих та нормативно-правових актів України, вчинив порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до обмеження конкуренції.

Антиконкурентні дії Департаменту містобудування відносно ТОВ «Херсонавтотранс».

- (75) Дослідженням встановлено, що до Департаменту містобудування 18.12.2017 звернулося ТОВ «Херсонавтотранс» щодо продовження строку дії раніше оформлених 25 паспортів прив'язки тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності. Проте, Управління містобудування та архітектури Департаменту містобудування листами від 09.01.2018 № 8-14599-10/22 та від

26.02.2018 № 8-14605-10/22 відмовило ТОВ «Херсонавтотранс» в продовженні строку дії наступних паспортів прив'язки ТС (далі – Паспорти ТОВ «Херсонавтотранс»):

(інформація з обмеженим доступом)

- (76) Підставою для відмови ТОВ «Херсонавтотранс» у продовженні терміну дії паспортів прив'язки ТС Департамент містобудування у своїх листах зазначив рішення постійної комісії Херсонської міської ради з питань промисловості, підприємництва, торгівлі, туризму, сфери послуг та реклами (далі – Постійна комісія ХМР) (протоколи від 16.01.2018 № 34, від 30.01.2018 № 35, від 06.02.2018 № 36, від 13.02.2018 № 37).
- (77) Згідно з зазначеними протоколами засідання Постійної комісії ХМР, нею було рекомендовано Управлінню містобудування та архітектури Департаменту містобудування відмовити у подовженні строку дії Паспортів ТОВ «Херсонавтотранс».
- (78) В той же час, Департаментом містобудування 12 суб'єктам господарювання, які здійснюють свою підприємницьку діяльність на території міста Херсон, за їх заявами та на підставі висновків Постійної комісії ХМР, було подовжено термін дії паспортів прив'язки їх ТС.
- (79) Відповідно до пункту 2.17 Порядку розміщення ТС, строк дії паспорта прив'язки визначається органом з питань містобудування та архітектури виконавчого органу відповідної ради або районної державної адміністрації відповідно до генерального плану, плану зонування та детального плану територій та з урахуванням строків реалізації їх положень.
- (80) Пунктом 2.18 Порядку розміщення ТС встановлено, що продовження строку дії паспорта прив'язки здійснюється за заявою замовника, шляхом зазначення нової дати, підпису та печатки у паспорті прив'язки органом з питань містобудування та архітектури виконавчого органу відповідної ради, районної державної адміністрації.
- (81) Окрім цього, Порядком розміщення ТС передбачені й умови, за яких дія паспорту прив'язки може бути призупинена або анульована.
- (82) Так, пунктом 2.26 цього порядку визначено, що дія паспорта прив'язки призупиняється за таких умов: необхідність проведення планових ремонтних робіт на земельній ділянці, на якій розміщена ТС, з обов'язковим попередженням власника ТС за один місяць та наданням тимчасового місця для розміщення такої ТС; необхідність проведення аварійних ремонтних робіт на земельній ділянці, на якій розміщена ТС, без попередження.
- (83) В свою чергу, пункт 2.27 Порядку розміщення ТС визначає, що дія паспорта прив'язки ТС анулюється за таких умов: недотримання вимог паспорта прив'язки при її встановленні; невстановлення ТС протягом 6 місяців з дати отримання паспорта прив'язки; надання недостовірних відомостей у документах, зазначених у пункті 2.6 цього Порядку, під час підготовки паспорта прив'язки ТС.
- (84) Отже, положення Порядку розміщення ТС, Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», Закону України «Про благоустрій населених пунктів», Правил благоустрою не містять умов, за яких суб'єкту господарювання може бути відмовлено у подовженні терміну дії паспорту прив'язки ТС, оскільки факт первинної видачі паспорту-прив'язки ТС свідчить про те, що розміщення цієї ТС здійснене із дотриманням відповідних будівельних норм, її місцерозташування відповідає положенням комплексної

схеми розміщення ТС (за наявності), а також те, що при розміщенні ТС враховані всі наявні планувальні обмеження, передбачені будівельними нормами.

- (85) Що стосується рішень Постійної комісії ХМР, на які у своїх листах-відмовах посилається Департамент містобудування, то дослідженням встановлено наступне.
- (86) Відповідно до протоколів засідання Постійної комісії ХМР від 16.01.2018 № 34, від 30.01.2018 № 35, від 06.02.2018 № 36, від 13.02.2018 № 37 (надалі – Протоколи постійної комісії), нею за результатом розгляду звернень ТОВ «Херсонавтотранс» було рекомендовано Управлінню містобудування та архітектури Департаменту містобудування відмовити у подовженні строку дії Паспортів ТОВ «Херсонавтотранс».
- (87) Дослідивши Протоколи постійної комісії, Відділенням встановлено, що підставою для надання Постійною комісією ХМР висновків щодо відмови у подовженні строку дії Паспортів ТОВ «Херсонавтотранс» послугували, зокрема, листи Інспекції з контролю за благоустроєм та санітарним станом м. Херсона Херсонської міської ради (надалі – Інспекція з благоустрою) від 25.01.2018 № 73, від 26.01.2018 № 77 та № 78.
- (88) У зазначених листах Інспекція з благоустрою надає Департаменту містобудування свої заперечення щодо надання дозволу на подовження терміну дії Паспортів ТОВ «Херсонавтотранс» у зв'язку із виявленими порушеннями законодавства у сфері благоустрою та поводження з відходами.
- (89) Правові, економічні, екологічні, соціальні та організаційні засади благоустрою населених пунктів визначено Законом України «Про благоустрій населених пунктів».
- (90) Дійсно, положення частини четвертої статті 15 Закону про благоустрій передбачають обов'язок власника ТС забезпечити належне утримання прилеглої до тимчасової споруди території.
- (91) При цьому, відповідно до пункту 10 частини першої статті 42 Закону про благоустрій, до відповідальності за порушення законодавства у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, притягаються особи, винні у неналежному утриманні об'єктів благоустрою.
- (92) Проте, положення Закону про благоустрій містять лише один вид відповідальності суб'єктів господарювання за порушення законодавства з питань благоустрою та охорони навколишнього природного середовища, а саме – відшкодування збитків та іншої шкоди, завданих об'єкту благоустрою.
- (93) Також, статтею 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення передбачено накладення штрафу за порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів, правил благоустрою територій населених пунктів.
- (94) Інших видів відповідальності суб'єктів господарювання за порушення законодавства з питань благоустрою та охорони навколишнього природного середовища нормами чинного законодавства України не встановлено.
- (95) Правові, організаційні та економічні засади діяльності, пов'язаної із запобіганням або зменшенням обсягів утворення відходів, їх збиранням, перевезенням, зберіганням, сортуванням, обробленням, утилізацією та видаленням, знешкодженням та захороненням, а також з відверненням

негативного впливу відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини на території України визначені Законом України «Про відходи».

- (96) При цьому, положення цього Закону дійсно зобов'язують, зокрема, суб'єктів господарювання дотримуватися вимог законодавства у сфері поводження з відходами, до того ж, відповідно до статті 42 Закону, особи, винні в порушенні законодавства про відходи, несуть дисциплінарну, адміністративну, цивільну чи кримінальну відповідальність.
- (97) Проте, положення Закону України «Про відходи» містять лише один вид відповідальності суб'єктів господарювання за порушення законодавства про відходи, а саме – відшкодування заподіяної шкоди, в порядку та розмірах встановлених законодавством.
- (98) В свою чергу, жоден чинний в Україні нормативно-правовий акт, зокрема, Порядок розміщення ТС не містить підстав для анулювання чи не продовження строку дії паспорту прив'язки ТС внаслідок вчинення їх власником чи користувачем порушення законодавства у сфері поводження з відходами чи у сфері благоустрою та охорони навколишнього природного середовища.
- (99) Окрім цього, відповідно до частини десятої статті 47 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» за результатами вивчення і розгляду питань постійні комісії, зокрема міських рад, готують висновки і рекомендації.
- (100) Незважаючи на те, що положеннями статті 47 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» й визначено, що рекомендації постійних комісій, зокрема міських рад, є обов'язковими до розгляду органами, підприємствами, установами, організаціями, посадовими особами, яким вони адресовані, проте цією ж статтею закріплено, що вони носять **лише рекомендаційний характер**.
- (101) Таким чином, нормами чинного законодавства у сфері місцевого самоврядування, а також у сфері містобудівної діяльності не передбачене право постійних комісій міських рад погоджувати відповідним органам з питань містобудування та архітектури будь-яку офіційну дозвільну документацію, право оформлення якої чинним законодавством України покладено саме на цей орган виконавчої влади.
- (102) Оскільки, відповідно до норм чинного законодавства України, право прийняття рішень стосовно оформлення паспортів прив'язок ТС, продовження їх строку дії чи їх анулювання покладене виключно на відповідний орган з питань містобудування та архітектури, то й відповідальність за порушення цих норм мають нести зазначені органи.
- (103) Таким чином, Департамент містобудування, відмовляючи ТОВ «Херсонавтотранс» у продовженні термінів дії паспортів прив'язки ТС, діяв всупереч положенням Порядку розміщення ТС, а також вимогам чинного законодавства України.
- (104) В свою чергу, виконавчий комітет Херсонської міської ради листом від 26.03.2018 №8-2765-4/12 підтвердив, що вичерпний перелік законних підстав для відмови в оформленні нових паспортів прив'язки ТС, продовженні терміну дії раніше оформлених паспортів прив'язки ТС чи їх анулюванні, встановлений лише Порядком розміщення ТС.
- (105) За інформацією ТОВ «Херсонавтотранс», товариство здійснює свою господарську діяльність як на ринку надання в оренду торговельних приміщень, зокрема ТС, так і на ринку реалізації товарів, робіт та послуг у ТС.

- (106) В районі розміщення ТС, які належать ТОВ «Херсонавтотранс», свою господарську діяльність з реалізації товарів, робіт та послуг здійснюють й інші суб'єкти господарювання, як з використанням ТС, так і з використанням торговельних площ, що розміщуються у житлових будинках та торговельних центрах, а отже ці суб'єкти господарювання конкурують як між собою, так і з ТОВ «Херсонавтотранс».
- (107) В свою чергу, споживачами послуг з надання в оренду торговельних приміщень у місті Херсон є, здебільшого, торговельні мережі з реалізації продуктів харчування та промислових товарів, які з метою територіального охоплення значних сегментів товарних ринків, орендують торговельні приміщення у різних мікрорайонах міста Херсон, а отже ТОВ «Херсонавтотранс», як власник ТС, конкурує не тільки із іншими власниками ТС, а й з власниками торговельних приміщень, що розміщені у житлових будинках.
- (108) Відповідно до пункту 2.30 Порядку розміщення ТС, у разі закінчення строку дії, анулювання паспорта прив'язки, самовільного встановлення ТС, така ТС підлягає демонтажу.
- (109) Так, виконавчий комітет Херсонської міської ради своїм листом від 21.05.2018 № 01-16/01-09/18 повідомив ТОВ «Херсонавтотранс» про закінчення терміну дії Паспортів ТОВ «Херсонавтотранс» та попередив про необхідність демонтажу усіх ТС у десятиденний термін з моменту отримання цього листа.
- (110) Отже дії Департаменту містобудування у вигляді відмови в подовженні строку дії паспортів прив'язки ТС створили ТОВ «Херсонавтотранс» дискримінаційні умови діяльності порівняно із конкурентами, оскільки внаслідок зазначених дій Департаменту містобудування виникли підстави для демонтажу ТС ТОВ «Херсонавтотранс» та, як наслідок, унеможливлення здійснення ним своєї господарської діяльності як на ринку надання в оренду торговельних приміщень, так і на ринку реалізації товарів, робіт та послуг у ТС.
- (111) Таким чином, Департамент містобудування та землекористування Херсонської міської ради, відмовивши протягом січня-лютого 2018 року ТОВ «Херсонавтотранс» у подовженні строку дії паспортів прив'язки тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності всупереч вимогам чинних законодавчих та нормативно-правових актів України, вчинив порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

Антиконкурентні дії Херсонської міської ради, в особі постійної комісії з питань промисловості, підприємництва, торгівлі, туризму, транспорту, дорожньої інфраструктури і зв'язку, реклами та сфери послуг.

- (112) Частиною першою статті 47 Закону України «Про місцеве самоврядування» визначено, що постійні комісії ради є органами ради, що обираються з числа її депутатів, для вивчення, попереднього розгляду і підготовки питань, які належать до її відання, здійснення контролю за виконанням рішень ради, її виконавчого комітету.
- (113) Рішенням Херсонської міської ради від 08.12.2015 № 3 (із змінами, внесеними рішеннями ХМР від 25.03.2016 № 81 та від 24.03.2017 № 578) були утворені постійні комісії міської ради VII скликання та затверджені положення про них.
- (114) Зазначеним рішенням, до відання постійної комісії з питань промисловості, підприємництва, торгівлі, туризму, транспорту, дорожньої інфраструктури і зв'язку, реклами та сфери послуг було віднесено, зокрема, попередній розгляд та

надання висновків і рекомендацій міській раді стосовно питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності у м. Херсоні (у тому числі питання надання паспортів прив'язок тимчасових споруд та продовження строку їх дії).

- (115) Відповідно до статті 1 Положення про постійні комісії міської ради VII скликання, затвердженого рішенням Херсонської міської ради від 08.12.2015 № 3 (із змінами, внесеними рішенням Херсонської міської ради від 25.03.2016 № 81 та від 24.03.2017 № 578) (надалі – Положення про комісії), постійні комісії міської ради є органами міської ради, підзвітні раді та відповідальні перед нею.
- (116) Таким чином, Постійна комісія з питань промисловості, підприємництва, торгівлі, туризму, транспорту, дорожньої інфраструктури і зв'язку, реклами та сфери послуг є органом Херсонської міської ради.
- (117) Відповідно до пункту 2.3 Положення про Управління містобудування та архітектури Департаменту містобудування, затвердженого рішенням Херсонської міської ради від 28.11.2014 № 1589, (із змінами, внесеними рішенням Херсонської міської ради від 25.03.2016 № 134), Управління містобудування та архітектури оформлює паспорт прив'язки тимчасової споруди для провадження підприємницької діяльності та продовжує строк дії такого паспорта за умови попереднього погодження із постійною комісією Херсонської міської ради, до компетенції якої належать питання торгівлі.
- (118) Так, відповідно до протоколів засідання Постійної комісії ХМР від 16.01.2018 № 34, від 30.01.2018 № 35, від 06.02.2018 № 36, від 13.02.2018 № 37, нею за результатом розгляду звернень ТОВ «Херсонавтотранс» було рекомендовано Управлінню містобудування та архітектури Департаменту містобудування відмовити у подовженні строку дії Паспортів ТОВ «Херсонавтотранс».
- (119) В свою чергу, підрозділами Департаменту містобудування на виконання цих рекомендацій Постійної комісії на адресу ТОВ «Херсонавтотранс» були направлені відповідні листи від 09.01.2018 № 8-14599-10/22 та від 26.02.2018 № 8-14605-10/22 з відмовою у подовженні терміну дії паспортів прив'язок ТС.
- (120) Частиною четвертою статті 21 Положення про постійні комісії визначено, що рекомендації постійних комісій підлягають обов'язковому розгляду органами, підприємствами, установами, організаціями, посадовими особами, яким вони адресовані.
- (121) Проте, частиною сьомою статті 21 цього Положення встановлено, що рішення постійних комісій мають рекомендаційний характер.
- (122) Правову основу діяльності постійних комісій закріплено статтею 47 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», зокрема, зазначеною статтею окреслено коло питань, розгляд яких входить до компетенції комісії, а саме:
- попередній розгляд проектів відповідних програм, місцевих бюджетів, звітів про їх виконання;
 - вивчення та підготовка питань про стан відповідних галузей;
 - розгляд та підготовка інших питань, які вносяться на розгляд ради;
 - вивчення діяльності підзвітних та підконтрольних раді установ та підприємств;
 - здійснення контролю за виконанням рішень ради та виконкому.

- (123) Положеннями статті 47 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що рекомендації постійних комісій, зокрема міських рад, є обов'язковими до розгляду органами, підприємствами, установами, організаціями, посадовими особами, яким вони адресовані, проте цією ж статтею закріплено, що вони носять лише рекомендаційний характер.
- (124) При цьому, відповідно до положень статті 1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарській діяльності», погодження є документом дозвільного характеру.
- (125) Таким чином, нормами чинного законодавства у сфері місцевого самоврядування, а також у сфері містобудівної діяльності не передбачене право постійних комісій, зокрема міських рад, погоджувати відповідним органам з питань містобудування та архітектури будь-яку офіційну дозвільну документацію, право оформлення якої чинним законодавством України покладено саме на цей орган виконавчої влади.
- (126) Оскільки, відповідно до норм чинного законодавства України, право прийняття рішень стосовно оформлення паспортів прив'язок ТС, подовження їх строку дії чи їх анулювання покладене виключно на відповідний орган з питань містобудування та архітектури, то й відповідальність за порушення цих норм мають нести зазначені органи.
- (127) Слід зазначити, що рішенням адміністративної колегії Відділення від 23.02.2017 №8-р/к у справі № 1/2-17, дії Херсонської міської ради у вигляді прийняття рішення від 25.03.2016 № 134 «Про внесення змін до Положення про управління містобудування та архітектури департаменту містобудування та землекористування Херсонської міської ради», положеннями якого Управління містобудування та архітектури Департаменту містобудування та землекористування Херсонської міської ради під час виконання своїх повноважень зобов'язане отримувати непередбачені нормами чинного законодавства України погодження Постійної комісії з питань промисловості, підприємництва, торгівлі, туризму, сфери послуг і реклами Херсонської міської ради, були визнані порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, шляхом створення умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції Департаментом містобудування та землекористування Херсонської міської ради.
- (128) В свою чергу, пунктом 2 резолютивної частини цього ж рішення, Херсонську міську раду було зобов'язано у двомісячний термін з дня отримання цього рішення припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом скасування або внесення відповідних змін до рішення Херсонської міської ради від 25.03.2016 № 134.
- (129) Рішенням господарського суду Херсонської області від 04.07.2017 у справі № 923/525/17 Херсонську міську раду було зобов'язано виконати пункт 2 рішення адміністративної колегії Відділення від 23.02.2017 № 8-р/к.
- (130) Постановою Одеського апеляційного господарського суду від 05.10.2017 рішення господарського суду Херсонської області залишено без змін.
- (131) Проте, станом на теперішній час Херсонська міська рада не виконала рішення адміністративної колегії Відділення від 23.02.2017 № 8-р/к.
- (132) Також, адміністративна колегія Відділення рішенням від 23.02.2017 № 7-р/к у справі № 60/2-16 (пункт 3 резолютивної частини) зобов'язала Департамент містобудування в місячний термін з дня отримання цього рішення припинити

порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом приведення своєї діяльності, як органу з питань містобудування та архітектури Херсонської міської ради у розумінні Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» та Порядку розміщення ТС, зокрема при здійсненні функцій та повноважень щодо оформлення нових паспортів прив'язок тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності, продовження строку їх дії, внесення змін, а також анулювання, у відповідність до вимог чинного законодавства України, зокрема діяти виключно у межах та способ, визначених положеннями Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» та Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, затвердженому наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, без додаткових погоджень у будь-якій формі від органів влади чи місцевого самоврядування, отримання яких не передбачено нормами чинного законодавства України у сфері розміщення ТС.

- (133) Зазначене рішення сторонами у справі та третіми особами не оскаржувалося до господарського суду.
- (134) Отже, Управління містобудування та архітектури Департаменту містобудування, отримавши рекомендації Постійної комісії ХМР від 16.01.2018 № 34, від 30.01.2018 № 35, від 06.02.2018 № 36, від 13.02.2018 № 37 щодо відмови ТОВ «Херсонавтотранс» в подовженні строку дії паспортів прив'язок ТС, мало б діяти згідно з вимогами чинного законодавства України, проте структурний підрозділ Департаменту містобудування використав рекомендації Постійної комісії ХМР, як єдину підставу для відмови ТОВ «Херсонавтотранс» у продовженні терміну дії паспортів прив'язок ТС.
- (135) Таким чином, дії Херсонської міської ради в особі постійної комісії з питань промисловості, підприємництва, торгівлі, туризму, транспорту, дорожньої інфраструктури і зв'язку, реклами та сфери послуг, у вигляді надання рекомендацій від 16.01.2018 № 34, від 30.01.2018 № 35, від 06.02.2018 № 36, від 13.02.2018 № 37 Управлінню містобудування та архітектури Департаменту містобудування та землекористування Херсонської міської ради, на підставі яких підрозділом Департаменту містобудування всупереч вимогам чинного законодавства України було відмовлено ТОВ «Херсонавтотранс» у продовженні терміну дії паспортів прив'язки ТС, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції Департаментом містобудування та землекористування Херсонської міської ради.

Антиконкурентні дії Херсонської міської ради

- (136) Відділення встановило, що Херсонською міською радою 07.07.2016 прийнято рішення № 291 «Про призупинення розгляду питань, пов'язаних із розміщенням нових тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» (надалі – Рішення № 291).
- (137) Пунктом 1 резолютивної частини Рішення № 291 Управлінню містобудування та архітектури департаменту містобудування та землекористування Херсонської міської ради вирішено призупинити розгляд питань, пов'язаних із розміщенням нових ТС у межах зон регулювання забудови м. Херсона на території деяких вулиць міста Херсон до моменту затвердження Положення про розміщення ТС у м. Херсоні та Комплексної схеми розміщення та архітектурних типів ТС на території м. Херсона.

- (138) Пунктом 2 резолютивної частини Рішення № 291 встановлено, що дія цього рішення не розповсюджується на ТС, що встановлюються на земельних ділянках, на які оформлені документи на землекористування, та на ТС у складі зупинених комплексів.
- (140) В свою чергу, рішенням Херсонської міської ради від 23.02.2018 № 1239 «Про внесення змін до рішення міської ради від 07.07.2016 №291 «Про призупинення розгляду питань, пов'язаних із розміщенням нових тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», до пунктів 1 та 2 Рішення № 291 були внесені зміни, відповідно до яких Управлінню містобудування та архітектури департаменту містобудування та землекористування Херсонської міської ради вирішено призупинити розгляд питань, пов'язаних із розміщенням нових ТС до моменту затвердження Комплексної схеми розміщення та архітектурних типів ТС на території м. Херсона, при цьому дія зазначеного рішення не розповсюджується лише на ТС, що встановлюються на земельних ділянках, на які оформлені документи на землекористування.
- (141) Відповідно до положень Порядку розміщення ТС, право прийняття рішень стосовно оформлення паспортів прив'язок ТС, подовження їх строку дії чи їх анулювання покладено виключно на відповідний орган з питань містобудування та архітектури, який утворено у складі виконавчого органу відповідної сільської, селищної, міської ради, районної державної адміністрації, а у разі відсутності такого органу – на орган з питань містобудування та архітектури відповідної районної державної адміністрації за територіальною належністю.
- (142) При цьому, положення Порядку розміщення ТС передбачають вичерпний перелік підстав для відмови у оформленні паспорту прив'язки ТС, а саме, відповідно до пункту 2.14 Порядку, паспорт прив'язки ТС не надається за умов подання неповного пакета документів або подання недостовірних відомостей. Ненадання паспорта прив'язки з інших підстав не допускається.
- (143) Паспорт прив'язки ТС, відповідно до положень статті 1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності», за своєю природою є документом дозвільного характеру. Статтею 4 цього ж закону встановлено, що виключно законами, які регулюють відносини, пов'язані з одержанням документів дозвільного характеру, встановлюється вичерпний перелік підстав для відмови у видачі, переоформлення, анулювання документа дозвільного характеру.
- (144) В свою чергу, положення Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» та Порядку розміщення ТС не передбачають права органів місцевого самоврядування та міських голів на прийняття рішень стосовно введення будь-яких заборон на видачу документів дозвільного характеру.
- (145) При цьому, положеннями Рішення № 291 (із змінами) Херсонська міська рада встановила для суб'єктів господарювання, які мають намір здійснювати свою господарську діяльність із використанням ТС, непередбачений нормами чинного законодавства України обов'язок щодо оформлення документів на землекористування відповідною земельною ділянкою.
- (146) Відповідно до офіційних роз'яснень Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.02.2012 № 7/14-2737 «Щодо порядку розміщення тимчасових споруд для підприємницької діяльності», інформація щодо площі земельної ділянки згідно з документами землекористування наводиться у випадках, коли заявник вже є власником земельної ділянки і має намір розмістити тимчасову споруду саме на цій земельній ділянці. У інших випадках надання такої інформації не є обов'язковим.

- (147) Отже, офіційна позиція центрального органу виконавчої влади, який розробив Порядок розміщення ТС, наголошує на можливості оформлення паспорту прив'язки ТС без оформлення замовником документів на землекористування.
- (148) Окрім цього, відповідно до пунктів 2.2 – 2.5 Порядку розміщення ТС, перед оформленням паспорта прив'язки ТС уповноважений орган, за відповідними заявами суб'єктів господарювання, визначає відповідність намірів щодо місця розташування ТС комплексній схемі розміщення ТС (у разі її наявності), а також будівельним нормам, що виключає загрозу неконтрольованого розміщення ТС.
- (149) Отже, внаслідок прийняття Херсонською міською радою Рішення № 291 (із змінами), Департамент містобудування вимушений відмовляти суб'єктам господарювання у розміщенні нових ТС навіть у випадках, коли наміри щодо місця розташування ТС відповідають встановленим будівельним нормам, це в свою чергу створює штучні бар'єри для входу нових суб'єктів господарювання на ринки реалізації товарів, надання послуг і виконання робіт у тимчасових спорудах на території міста Херсон, та як наслідок призводить до обмеження конкуренції на цих ринках.
- (150) Дослідженням встановлено, що у період з 01.01.2017 до 07.03.2018 Департамент містобудування, посилаючись на Рішення № 291, відмовив в оформленні паспортів прив'язки ТС 13 суб'єктам господарювання, тобто позбавив їх можливості входу на відповідні товарні ринки, чим обмежив конкуренцію на цих товарних ринках.
- (151) В той же час, Департаментом містобудування протягом серпня 2016 року – березня 2018 року за аналогічними заявами інших суб'єктів господарювання було оформлено нові паспорти прив'язки ТС у кількості 78 паспортів, з них – 32 щодо розміщення ТС на території зупинок громадського транспорту.
- (152) Окрім цього, за інформацією виконавчого комітету Херсонської міської ради (лист від 26.06.2017 № 8-7670-4/12) у період з 03.01.2017 по 20.06.2017 структурними підрозділами Департаменту містобудування за заявами суб'єктів господарювання було оформлено 20 паспортів прив'язки ТС, при цьому, 10 з цих паспортів прив'язки були оформлені на ТС, які розміщувалися на тих вулицях міста Херсон, розміщення ТС на яких було заборонено положеннями Рішення № 291.
- (153) Тобто, Херсонська міська рада та її виконавчі органи, прийнявши Рішення № 291, використовували його положення для відмови в оформленні паспортів прив'язки ТС лише окремим суб'єктам господарювання, що, в свою чергу, суперечить офіційно заявленій меті прийняття Рішення № 291 та свідчить про декларативний характер зазначеного нормативного акту.
- (154) Виконавчий комітет Херсонської міської ради листами від 16.12.2016 № 8-21734-4/12, від 26.06.2017 № 8-7670-4/12 та від 26.03.2018 №8-2765-4/12 повідомив Відділенню, що скасування рішення Херсонської міської ради від 07.07.2016 № 291 «Про призупинення розгляду питань, пов'язаних із розміщенням нових тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» не призведе до негативних наслідків для міста Херсон. При цьому, станом на березень 2018 року «Комплексна схема розміщення та архітектурних типів ТС на території міста Херсон» Херсонською міською радою не затверджена.
- (155) Таким чином, дії Херсонської міської ради у вигляді прийняття рішення від 07.07.2016 № 291 «Про призупинення розгляду питань, пов'язаних із розміщенням нових тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» із змінами, внесеними рішенням Херсонської міської ради від

23.02.2018 № 1239, на підставі якого Управління містобудування та архітектури Департаменту містобудування та землекористування Херсонської міської ради відмовляло суб'єктам господарювання - замовникам в оформленні паспортів прив'язки для розміщення нових ТС у місті Херсон, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до обмеження конкуренції.

6. РОЗГЛЯД ЗАПЕРЕЧЕНЬ ВІДПОВІДАЧІВ

(156) Херсонська міська рада 11.07.2018 надала Відділенню наступні пояснення (вх. № 71-01/403 від 11.07.2018) на подання з попередніми висновками у справі № 36/2-17/10/2-18:

- 1) Паспорт прив'язки ТС, у розумінні Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» є документом дозвільного характеру. В свою чергу, відповідно до положень статті 4-1 цього Закону, порядок видачі документів дозвільного характеру або відмови в їх видачі, переоформлення, видачі дублікатів, анулювання, видача або відмова у видачі яких законом віднесена до повноважень органів місцевого самоврядування, встановлюється їх рішеннями, а отже Херсонська міська рада приймаючи, зокрема, рішення від 07.07.2016 № 291 «Про призупинення розгляду питань, пов'язаних із розміщенням нових тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» із змінами, внесеними рішенням Херсонської міської ради від 23.02.2018 № 1239, на підставі якого Управління містобудування та архітектури Департаменту містобудування та землекористування Херсонської міської ради відмовляло суб'єктам господарювання - замовникам в оформленні паспортів прив'язки для розміщення нових ТС у місті Херсон, діяла у межах та спосіб, передбачені чинним законодавством України, а Департамент містобудування, в свою чергу, правомірно відмовляв замовникам в оформленні паспортів прив'язки ТС керуючись, зокрема, цим рішенням.
- 2) Адміністративна колегія Відділення не має повноважень зобов'язувати Херсонську міську раду та її структурні підрозділи надавати дозволи на розміщення ТС, оскільки вирішення зазначених питань є виключною компетенцією відповідних структурних підрозділів органу місцевого самоврядування.

(157) Відділення проаналізувавши зміст отриманих пояснень, вважає їх такими, що не відповідають дійсності та не спростовують факту вчинення Департаментом містобудування та землекористування Херсонської міської ради, а також Херсонською міською радою порушень законодавства про захист економічної конкуренції з огляду на наступне:

- 1) Дійсно, положення статті 4-1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» передбачають право органів місцевого самоврядування встановлювати своїми рішеннями порядок поведіння із документами дозвільного характеру (оформлення, видача, переоформлення, анулювання тощо), проте абзацем другим частини першої статті 4-1 цього закону також визначено, що у випадках, передбачених законом, порядок проведення дозвільної (погоджувальної) процедури, переоформлення та анулювання документів дозвільного характеру, що законами України віднесено до повноважень органів місцевого самоврядування, встановлюється на підставі типових порядків, затверджених Кабінетом Міністрів України.

Отже, положення статті 4-1 Закону України «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» визначають, що орган місцевого самоврядування має

право при розгляді зазначених питань керуватися своїми рішеннями виключно у випадку, коли інший порядок проведення дозвільної (погоджувальної) процедури прямо не передбачений законами України.

Правові та організаційні основи містобудівної діяльності встановлюються Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності».

В свою чергу, відповідно до частини четвертої статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності здійснюється в порядку, встановленому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування.

На виконання зазначеної норми закону, наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21.10.2011 № 244, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22.11.2011 за № 1330/20068, був затверджений Порядок розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності.

При цьому, положення Порядку розміщення ТС детально визначають механізм розміщення ТС, включаючи й вичерпний перелік підстав для відмови в оформленні паспортів прив'язки ТС.

Таким чином, приймаючи до уваги, що Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності» прямо передбачає необхідність визначення та врегулювання процедури оформлення паспортів прив'язки та подальшого розміщення ТС шляхом встановлення центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері містобудування відповідного порядку, то органи місцевого самоврядування та їх структурні підрозділи, відповідно до вимог Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» мають здійснювати відповідні дії із дотриманням вимог цих порядків.

- 2) Відповідно до положень статті 6 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», адміністративні колегії територіальних відділень Антимонопольного комітету України є органами Антимонопольного комітету України.

До повноважень адміністративної колегії територіального відділення Антимонопольного комітету України, відповідно до пункту 2 частини другої статті 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», зокрема, віднесені й повноваження щодо прийняття передбачених законодавством про захист економічної конкуренції розпоряджень та рішень.

Положеннями статті 3 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що законодавство про захист економічної конкуренції складається із цього закону, законів України "Про Антимонопольний комітет України", "Про захист від недобросовісної конкуренції", інших нормативно-правових актів, прийнятих відповідно до цих законів.

Окремі особливості порядку розгляду заяв, справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, у тому числі про захист від недобросовісної конкуренції органами Антимонопольного комітету України відповідно до Закону України "Про захист економічної конкуренції", Закону України "Про захист від недобросовісної конкуренції", Закону України "Про Антимонопольний комітет України", визначені Правилами розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за

№90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (із змінами) (далі – Правила розгляду справ).

Відповідно до положень частини першої статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за результатами розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції органи Антимонопольного комітету України приймають рішення, в тому числі про:

- зобов'язання органу влади, органу місцевого самоврядування, органу адміністративно-господарського управління та контролю скасувати або змінити прийняте ним рішення чи розірвати угоди, визнані антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю;
- усунення наслідків порушень законодавства про захист економічної конкуренції.

Окрім цього, пунктом 32 Правил розгляду справ, зокрема визначено, що резолютивна частина рішення, крім відповідних висновків та зобов'язань, передбачених статтею 48 Закону України "Про захист економічної конкуренції", у необхідних випадках має містити вказування на дії, які відповідач повинен виконати, або від яких утриматися для припинення порушення та усунення його наслідків, а також строк виконання рішення.

Таким чином, адміністративна колегія Відділення, зобов'язуючи своїм рішенням відповідача у справі - Департамент містобудування та землекористування Херсонської міської ради, вчинити відповідні дії щодо оформлення та подовження терміну дії паспортів прив'язки ТС, діє у спосіб та межах визначених чинним законодавством України, зокрема, законодавства про захист економічної конкуренції.

Окрім цього, положення пунктів 6 та 8 резолютивної частини подання про попередні висновки у справі № 36/2-17/10/2-18 від 19.06.2018 № 2-28/10, містять зобов'язання Департаменту містобудування та землекористування Херсонської міської ради оформити та подовжити термін дії відповідних паспортів прив'язки ТС, виключно за умови відсутності підстав для відмови, а також у спосіб та межах передбачених Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності» та Порядком розміщення ТС.

Тобто, адміністративна колегія Відділення своїм рішенням зобов'язує Департамент містобудування під час розгляду питань щодо оформлення чи подовження терміну дії паспортів прив'язки ТС, прийняти у межах своєї компетенції рішення, які мають ґрунтуватися на засадах, визначених чинним законодавством України та не суперечити положенням спеціальних нормативно-правових актів у сфері містобудівної діяльності.

7. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (158) Згідно статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зміст економічної конкуренції полягає у змаганні між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого, зокрема, споживачі мають можливість вибирати між кількома продавцями.
- (159) Суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

- (160) Відповідно до частин першої, третьої статті 15 та пункту 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (161) Вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (162) Антиконкурентні дії органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції.
- (163) Таким чином, Департамент містобудування та землекористування Херсонської міської ради, відмовивши протягом січня-лютого 2018 року ФОП Сулеймановій Т.Ю., ФОП Резніченко С.О., ФОП Афанасьєву В.І. та ФОП Шульзі К.В. у оформленні паспортів прив'язки тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, всупереч вимогам чинних законодавчих та нормативно-правових актів України, вчинив порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до обмеження конкуренції.
- (164) Департамент містобудування та землекористування Херсонської міської ради, відмовивши протягом січня-лютого 2018 року ТОВ «Херсонавтотранс» у подовженні строку дії паспортів прив'язки тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності, всупереч вимогам чинних законодавчих та нормативно-правових актів України, вчинив порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.
- (165) Відповідно до статті 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно – господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.
- (166) Пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що вчинення дій, заборонених згідно зі статтею 17 цього Закону, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (167) Таким чином, дії Херсонської міської ради, в особі постійної комісії з питань промисловості, підприємництва, торгівлі, туризму, транспорту, дорожньої інфраструктури і зв'язку, реклами та сфери послуг, у вигляді надання рекомендацій від 16.01.2018 № 34, від 30.01.2018 № 35, від 06.02.2018 № 36, від 13.02.2018 № 37 Управлінню містобудування та архітектури Департаменту містобудування та землекористування Херсонської міської ради, на підставі яких підрозділом Департаменту містобудування, всупереч вимогам чинного

законодавства України, було відмовлено ТОВ «Херсонавтотранс» у продовженні терміну дії паспортів прив'язки ТС, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції Департаментом містобудування та землекористування Херсонської міської ради.

- (168) Дії Херсонської міської ради у вигляді прийняття рішення від 07.07.2016 № 291 «Про призупинення розгляду питань, пов'язаних із розміщенням нових тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» (із змінами, внесеними рішенням Херсонської міської ради від 23.02.2018 № 1239), на підставі якого Управління містобудування та архітектури Департаменту містобудування та землекористування Херсонської міської ради відмовляло суб'єктам господарювання – замовникам в оформленні паспортів прив'язки для розміщення нових ТС у місті Херсон, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до обмеження конкуренції.
- (169) Враховуючи викладене, на підставі статей 7, 12, 12-1 та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктів 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р, зареєстрованим Міністерством юстиції України 30.03.2001 за №291/5482 (із змінами), пунктів 5, 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (із змінами), адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії Департаменту містобудування та землекористування Херсонської міської ради у вигляді відмови протягом січня-лютого 2018 року ФОП Сулеймановій Т.Ю., ФОП Резніченко С.О., ФОП Афанасьєву В.І. та ФОП Шульзі К.В. у оформленні паспортів прив'язки тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності всупереч вимогам чинних законодавчих та нормативно-правових актів України, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до обмеження конкуренції.
2. Визнати дії Департаменту містобудування та землекористування Херсонської міської ради у вигляді відмови протягом січня-лютого 2018 року ТОВ «Херсонавтотранс» у продовженні строку дії паспортів прив'язки тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності всупереч вимогам чинних законодавчих та нормативно-правових актів України, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції.

3. Визнати дії Херсонської міської ради, в особі постійної комісії з питань промисловості, підприємництва, торгівлі, туризму, транспорту, дорожньої інфраструктури і зв'язку, реклами та сфери послуг, у вигляді надання рекомендацій від 16.01.2018 № 34, від 30.01.2018 № 35, від 06.02.2018 № 36, від 13.02.2018 № 37 Управлінню містобудування та архітектури Департаменту містобудування та землекористування Херсонської міської ради, на підставі яких підрозділом Департаменту містобудування, всупереч вимогам чинного законодавства України, було відмовлено ТОВ «Херсонавтотранс» у продовженні терміну дії паспортів прив'язки ТС, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 7 статті 50, статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції Департаментом містобудування та землекористування Херсонської міської ради.

4. Визнати дії Херсонської міської ради у вигляді прийняття рішення від 07.07.2016 № 291 «Про призупинення розгляду питань, пов'язаних із розміщенням нових тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» (із змінами, внесеними рішенням Херсонської міської ради від 23.02.2018 № 1239), на підставі якого Управління містобудування та архітектури Департаменту містобудування та землекористування Херсонської міської ради відмовляло суб'єктам господарювання – замовникам в оформленні паспортів прив'язки для розміщення нових ТС у місті Херсон, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які призвели до обмеження конкуренції.

5. Зобов'язати Департамент містобудування та землекористування Херсонської міської ради у двомісячний термін з дня отримання цього рішення припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, шляхом скасування рішень про відмову в оформленні паспортів прив'язки ТС, оформлених наступними листами Управління містобудування та архітектури Департаменту містобудування та землекористування Херсонської міської ради:

- 1) листи від 21.02.2018 №№ 114-2244-22, 114-2243-22, 114-2242-22 щодо відмови ФОП Сулеймановій Т.Ю. в оформленні паспортів прив'язки на розміщення трьох ТС за адресою (інформація з обмеженим доступом)
- 2) лист від 21.02.2018 № 114-2292-22 щодо відмови ФОП Резніченко С.О. в оформленні паспорту прив'язки на розміщення ТС за адресою (інформація з обмеженим доступом)
- 3) лист від 28.02.2018 № 114-3702-22 щодо відмови ФОП Афанасьєву В.І. в оформленні паспорту прив'язки на розміщення ТС за адресою (інформація з обмеженим доступом).
- 4) лист від 30.01.2018 № 114-979-22 щодо відмови ФОП Шульзі К.В. в оформленні паспорту прив'язки на розміщення ТС за адресою (інформація з обмеженим доступом).

6. Зобов'язати Департамент містобудування та землекористування Херсонської міської ради у двомісячний термін з дня отримання цього рішення усунути наслідки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначеного у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, шляхом оформлення паспортів прив'язки наступних ТС, за відсутності підстав для відмови, передбачених Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності» та Порядком розміщення ТС, зокрема, пунктами 2.14 та 2.27 зазначеного Порядку:

- 1) За заявами ФОП Сулейманової Т.Ю. (ідентифікаційний код (інформація з обмеженим доступом)) від 30.01.2018 щодо розміщення за адресою (інформація з обмеженим доступом) наступних ТС: павільони № 1, № 2, № 3 (лист Управління містобудування та архітектури Департаменту містобудування та архітектури Департаменту містобудування та архітектури від 16.01.2018 № 8-14387-20/22 про відповідність розміщення ТС будівельним нормам).
- 2) За заявою ФОП Резніченко С.О. (ідентифікаційний код (інформація з обмеженим доступом)) від 30.01.2018 щодо розміщення за адресою (інформація з обмеженим доступом)

доступом) наступної ТС: павільон (лист Управління містобудування та архітектури Департаменту містобудування від 24.10.2013 № 8-10761-20/22 про відповідність розміщення ТС будівельним нормам).

- 3) За заявою ФОП Афанасьєва В.І. (ідентифікаційний код (інформація з обмеженим доступом)) від 14.02.2018 щодо розміщення за адресою (інформація з обмеженим доступом) наступної ТС: кіоск (лист Управління містобудування та архітектури Департаменту містобудування від 30.01.2018 № 8-703-20/22 про відповідність розміщення ТС будівельним нормам).
- 4) За заявою ФОП Шульги К.В. (ідентифікаційний код (інформація з обмеженим доступом)) від 16.01.2018 № 114-979-22 щодо розміщення за адресою (інформація з обмеженим доступом) наступної ТС: зупиночний комплекс (павільони та навіс) (лист Управління містобудування та архітектури Департаменту містобудування від 18.01.2018 № 8-14551-20/22 про відповідність розміщення ТС будівельним нормам).

7. Зобов'язати Департамент містобудування та землекористування Херсонської міської ради у двомісячний термін з дня отримання цього рішення припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 2 резолютивної частини цього рішення, шляхом скасування рішень про відмову ТОВ «Херсонавтотранс» в продовженні строку дії паспортів прив'язки ТС, оформлених Управлінням містобудування та архітектури Департаменту містобудування та землекористування Херсонської міської ради листами від 09.01.2018 № 8-14599-10/22 та від 26.02.2018 № 8-14605-10/22.

8. Зобов'язати Департамент містобудування та землекористування Херсонської міської ради у двомісячний термін з дня отримання цього рішення усунути наслідки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначеного у пункті 2 резолютивної частини цього рішення, шляхом продовження на підставі відповідних заяв ТОВ «Херсонавтотранс» від 18.12.2017 строку дії наступних паспортів прив'язки ТС:

- (інформація з обмеженим доступом),

в спосіб та межах, передбачених Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності» та Порядком розміщення ТС, зокрема, пунктом 2.18 зазначеного Порядку.

9. Зобов'язати Херсонську міську раду, в тому числі в особі її структурних підрозділів та органів, включаючи постійні та тимчасові депутатські комісії, зокрема, постійну комісію з питань промисловості, підприємництва, торгівлі, туризму, транспорту, дорожньої інфраструктури і зв'язку, реклами та сфери послуг, у двомісячний термін з дня отримання цього рішення припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 3 резолютивної частини цього рішення, шляхом утримання від втручання та впливу на Департамент містобудування та землекористування Херсонської міської ради (включаючи його структурні підрозділи), як на орган з питань містобудування та архітектури Херсонської міської ради у розумінні Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» та Порядку розміщення ТС, при здійсненні ним функцій та повноважень, а також прийнятті рішень щодо оформлення нових паспортів прив'язки тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності, продовження строку їх дії, внесення змін, а також їх анулювання.

10. Зобов'язати Херсонську міську раду у двомісячний термін з дня отримання цього рішення припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 4 резолютивної частини цього рішення, шляхом скасування рішення Херсонської міської ради від 07.07.2016 № 291 «Про призупинення розгляду питань, пов'язаних із розміщенням нових тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності» (із змінами, внесеними рішенням Херсонської міської ради від 23.02.2018 № 1239).

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» заявник, відповідач, третя особа мають право оскаржити рішення органів Антимонопольного комітету України повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення. Цей строк не може бути відновлено.