



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХЕРСОНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

Херсон

«27» червня 2018 року

№ 11-р/к

Справа №7/2-17

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №7/2-17 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції товариством з обмеженою відповідальністю «Іксора» (код ЄДРПОУ – 31848398) (надалі – ТОВ «Іксора») та подання Відділу досліджень і розслідувань від 14.06.2018 №2-28/9,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) від 23.02.2017 №7-рп/к розпочато розгляд справи №7/2-17 за наявності в діях ТОВ «Іксора» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування на приміських внутрішньообласних автобусних маршрутах, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Розгляд справи розпочато за результатами розгляду колективного звернення жителів села Садове від 25.01.2017 №б/н та заяви гр. Борсука В.Т. від 07.02.2017 №б/н щодо підвищення у січні 2017 вартості послуг з перевезення пасажирів на автобусному маршруті Херсон-Садове, які надає ТОВ «Іксора».

До матеріалів справи приєднано колективне звернення жителів села Кізомис від 19.05.2017 б/н, гр. Великої Т.С. від 01.06.2017 б/н/ та колективне звернення жителів села Кізомис від 19.09.2017 б/н з аналогічних питань щодо підвищення вартості послуг з перевезення пасажирів на автобусному маршруті Херсон АС-Кізомис, які надає ТОВ «Іксора».

За результатами аналізу зібраних в ході розгляду справи матеріалів та доказів встановлено наступне.

ТОВ «Іксора» здійснює діяльність з перевезення пасажирів на приміських автобусних маршрутах загального користування, зокрема на приміських автобусних маршрутах Херсон АС – Садове, Херсон АС – Кізомис.

Згідно з Свідоцтвом про державну реєстрацію юридичної особи (серія АОО № 213087) ТОВ «Іксора», є юридичною особою, дата державної реєстрації – 11.01.2002, запис про включення до ЄДР за №14991050001001071.

Відповідно до Довідки з Єдиного державного реєстру підприємств та організацій України (серія АА № 597485), видами діяльності товариства за КВЕД 2010 є: «пасажирський наземний транспорт»(49.31), «Торгівля автомобілями та легковими автотранспортними засобами» (45.11), «Технічне обслуговування та ремонт автотранспортних засобів»(45.20), «Інший пасажирський наземний транспорт, н.в.і.у.»(49.39), «Інша допоміжна діяльність у сфері транспорту» (52.29), «Діяльність приватних охоронних служб» (80.10).

Місцезнаходження юридичної особи: Бериславське шосе, 11, м. Херсон, 73008.
Ідентифікаційний код - 31848398.

ТОВ «Іксора» має ліцензію Головної державної інспекції на автомобільному транспорті Міністерства транспорту та зв'язку України від 17.07.2012 серія АВ №550452 на здійснення господарської діяльності: надання послуг з перевезення пасажирів і вантажів автомобільним транспортом відповідно до видів робіт, визначених Законом України «Про автомобільний транспорт».

Враховуючи вищезазначене, ТОВ «Іксора» в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

За результатами дослідження, здійсненого відповідно до Методики визначення монопольного (домінуючого) становища на ринку, затвердженій розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (надалі – Методика), з метою визначення монопольного становища ТОВ «Іксора» на ринку надання ним послуг з пасажирських перевезень автомобільним транспортом на приміських внутрішньообласних маршрутах загального користування, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», встановлено наступне.

Об'єкт аналізу - ТОВ «Іксора».

Згідно із статтею 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» визначення автомобільного перевізника на приміському внутрішньообласному автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах. Об'єктом конкурсу можуть бути: маршрут (кілька маршрутів), оборотний рейс (кілька оборотних рейсів).

Згідно з рішенням конкурсного комітету Херсонської обласної державної адміністрації від 20.12.2016 ТОВ «Іксора» визнано переможцем конкурсу на перевезення пасажирів на приміських внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування АС - Садове, Садове - Херсон АС, Херсон АС-Кізомис, у зв'язку з чим Управлінням транспорту, дорожньої інфраструктури та зв'язку Херсонської обласної державної адміністрації (надалі – Організатор) було укладено з ТОВ «Іксора» Договори від 27.12.2017 №2016-2/5/14-17/173 та від 27.12.2016 №№2016-2/5/14-18/173 на перевезення пасажирів автомобільним транспортом на приміських внутрішньообласних автобусних маршрутах загального користування (надалі – Договори).

Відповідно до пункту 3.2 зазначених Договорів, у випадку, якщо Перевізник, з яким укладено договір, запропонує внести зміни у тарифи на проїзд, організатор розглядає їх обґрунтованість і приймає відповідне рішення. При цьому може складатись додаток до діючого Договору.

Товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах якої споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до іншого.

Товарними межами ринку є послуги з перевезення пасажирів автобусними маршрутами загального користування.

ТОВ «Іксора» здійснює господарську діяльність з надання послуг перевезення пасажирів на автобусних маршрутах Херсон АС-Садове», Садове- Херсон АС, Херсон АС – Кізомис відповідно до укладеного договору між Організатором та Перевізником.

Підприємством не надало жодних доказів, що воно зазнає конкуренцію на зазначеному ринку.

Територіальними межами ринку є територія проходження автобусних маршрутів Херсон АС - Садове, Садове-Херсон АС, Херсон АС – Кізомис,

Часові межі ринку - період з моменту укладення Організатором з Перевізником Договорів (27.01.2016) по теперішній час.

Таким чином, відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», ТОВ «Іксора» у період з 27.12.2016 та по теперішній час займає монопольне становище на ринку послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування на приміських автобусних маршрутах Херсон АС-Садове, Садове-Херсон АС та Херсон АС - Кізомис від початкової до кінцевої зупинки, з часткою 100 відсотків.

Відповідно до частини першою статті 31 Закону України «Про автомобільний транспорт» відносини автомобільного перевізника, що здійснює перевезення пасажирів на

автобусних маршрутах загального користування міських, приміських та міжміських, які не виходять за межі території області (внутрішньообласні маршрути), із органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування визначаються договором про організацію перевезень пасажирів на автобусному маршруті користування, у якому встановлюються: перелік маршрутів загального користування, які буде обслуговувати автомобільний перевізник, умови організації перевезень, показники якості транспортного обслуговування населення, термін роботи автомобільного перевізника, зобов'язання органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо облаштування маршруту, підтримки проїзної частини автомобільної дороги та під'їзних шляхів у належному стані (тільки для міських автобусних маршрутів), розмір компенсації витрат автомобільного перевізника внаслідок перевезення пільгових пасажирів та регулювання тарифів, механізм їх виплати.

При цьому, під умовами організації перевезень слід розуміти також і вартість перевезень, як істотну і невід'ємну умову договору, тим більше, що перевізники під час проведення конкурсу для визначення відповідного перевізника на автобусних маршрутах загального користування мають змагатися між собою, в тому числі за допомогою пропозиції встановлення відповідної вартості послуг перевезення.

Таким чином, ціноутворення пасажирських перевізників, що виконують рейси на території області, лежить у площині договірних відносин між автоперевізниками та відповідними адміністраціями.

Відділенням встановлено, що у 2016 році тарифи на перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування на приміських внутрішньообласних автобусних маршрутах Херсон АС-Садове, Садове-Херсон АС, Херсон АС – Кізомис були затверджені згідно з розпорядженням Голови Херсонської обласної адміністрації від 08.02.2015 №223 «Про встановлення тарифів на перевезення пасажирів і багажу автобусами, які працюють у звичайному режимі руху, в міжміському та приміському внутрішньообласному сполученні в межах Херсонської області» в розмірі 0,40 грн/км.

Проте, ТОВ «Іксора» здійснило розрахунок тарифу на послуги з перевезення пасажирів на автобусному маршруті Херсон АС - Садове, Садове – Херсон АС у розмірі 0,47 грн/км і наказом від 14.01.2017 №02-і ввело в дію їх з 14.01.2017.

Розрахунок тарифів на послуги з перевезення пасажирів на автобусному маршруті Херсон АС – Кізомис затверджені директором ТОВ «Іксора» 11.05.2017 у розмірі 0,548 грн/км.

Зазначені тарифи були встановлені на підставі економічно обґрунтованих витрат на послуги з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах Херсон АС-Садове, Садове-Херсон АС, Херсон АС – Кізомис.

Разом з тим, з 14.01.2017 ТОВ «Іксора» здійснювало перевезення пасажирів на автобусному маршруті Херсон АС - Садове, Садове – Херсон АС за тарифом 0,47 грн за 1 км та з 11.05.2017 на автобусному маршруті Херсон АС-Кізомис за тарифом 0,548 грн за 1 км без внесення відповідних змін до Договору (без укладання відповідної додаткової угоди), що суперечить пункту 3.2 Договору.

Таким чином, ТОВ «Іксора» самовільно, без погодження з Організатором перевезень, підвищило тарифи на послуги з перевезення пасажирів автобусними маршрутами Херсон АС-Садове, Садове-Херсон АС, Херсон АС – Кізомис, що призвело до витрачання пасажирами додаткових витрат.

Частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» встановлено, що зловживанням монополюючим (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монополюне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Таким чином, в діях ТОВ «Іксора», які полягають у підвищенні вартості перевезення пасажирів на один кілометр на приміських внутрішньообласних автобусних маршрутах Херсон АС-Садове, Садове-Херсон АС, Херсон АС - Кізомис без узгодження з Організатором перевезення на цих маршрутах, встановлено ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13

Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг з перевезення пасажирів автомобільним транспортом загального користування на приміських внутрішньообласних автобусних маршрутах, що призвело до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

У ході розгляду справи, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративною колегією Відділення надано ТОВ «Іксора» рекомендації від 27.12.2017 №2/41-рк/к припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом узгодження з Організатором перевезень нових тарифів на послуги з перевезення пасажирів на приміських внутрішньообласних автобусних маршрутах, на яких Організатором перевезень ТОВ «Іксора» визнано переможцем конкурсу.

На виконання наданих рекомендацій ТОВ «Іксора» повідомило Відділенню листом від 19.01.2018 №42 про погодження з Організатором нових тарифів на послуги з перевезення пасажирів на приміських внутрішньообласних автобусних маршрутах.

Таким чином, дії ТОВ «Іксора», які містили ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», припинені.

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, розпочате провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції закривається.

Оскільки зазначені дії ТОВ «Іксора» не призвели до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції та підприємством вжито відповідних заходів для усунення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, то розпочате провадження у справі підлягає закриттю у відповідності до статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідачу у справі та заявникам, відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №15-р, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.98 № 169-р, направлено копію подання з попередніми висновками у справі для надання своїх міркувань, заперечень, пояснень та клопотань.

На подання з попередніми висновками у справі від заявників Зелінської А.П., Лисенко І.М. та Тиндюк М.Ф. до Відділення надійшло заперечення (вх. № 71-01/363 від 03.07.2018), відповідно до якого, заявники стверджують, що ТОВ «Іксора» не вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, оскільки нові тарифи до теперішнього часу не введені та не погоджувались з Організатором перевезень.

Заперечення заявників спростовується матеріалами справи, оскільки на виконання наданих рекомендацій ТОВ «Іксора» надало Відділенню погоджені Управлінням транспорту та зв'язку Херсонської обласної державної адміністрації розрахунки вартості проїзду на приміському маршруті Херсон АС – Кізомис в розмірі 0,548 грн/км та на приміському маршруті Херсон АС «ЮГЪ» – Садове у розмірі 0,47 грн/км.

Враховуючи викладене, на підставі статей 7, 12, 12-1 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 46, 48 і 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованим Міністерством юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 (із змінами), та пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (із змінами), адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ВИРІШИЛА:

Закрити провадження у справі від 23.02.2017 №7/2-17 у зв'язку з виконанням товариством з обмеженою відповідальністю «Іксора» (код ЄДРПОУ – 31848398) рекомендацій адміністративної колегії Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії -
Голова територіального відділення

В. П. Василенко