



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ХЕРСОНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

Херсон

«26» лютого 2018 року

№2-р/к

Справа №52/2-17

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення), розглянувши матеріали справи №52/2-17 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції приватним акціонерним товариством «Енергопостачальна компанія «Херсонобленерго» (далі – ПрАТ «ЕК «Херсонобленерго») (код ЄДРПОУ 05396638) та подання Відділу досліджень і розслідувань від 02.01.2018 №05-02-29/1,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Херсонського обласного територіального Відділення Антимонопольного комітету України (надалі - Відділення) від 09.11.2017 №55-рп/к розпочато розгляд справи №52/2-17 за наявності в діях ПрАТ «ЕК «Херсонобленерго» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку, шляхом вчинення дій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживача, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Розгляд справи розпочато за результатами розгляду скарги товариства з обмеженою відповідальністю «Фінансова компанія «Поліс» (надалі – ТОВ «ФК «Поліс», заявник) (вул. Шовковична, буд.42-44, офіс 13-В, м. Київ, 01004) щодо відмови ПрАТ «ЕК «Херсонобленерго» заявнику у наданні послуги з постачання електричної енергії до нежитлової будівлі, розташованої за адресою – вул. І. Кулика, 137-В, м. Херсон (надалі – Об'єкт замовника) після укладення відповідного договору.

За результатами аналізу зібраних в ході розгляду справи матеріалів встановлено наступне.

ПрАТ «ЕК «Херсонобленерго» (код ЄДРПОУ 05396638) (надалі – Товариство, Постачальник) є юридичною особою, має самостійний баланс, розрахунковий та інші рахунки в установах банків, печатки із своєю назвою, штампи, бланки та інші реквізити, необхідні для здійснення операцій з предметом статутної діяльності.

Згідно зі Статутом (протокол про затвердження від 13.04.2017 № б/н) основними видами діяльності Товариства зокрема є постачання електроенергії за регульованим тарифом та передача електроенергії місцевими (локальними) електричними мережами.

Товариство здійснює ліцензовану підприємницьку діяльність на підставі ліцензій, виданих Національною комісією регулювання електроенергетики України (НКРЕ):

- від 13.05.2011 серії АГ №500320 – на передачу електричної енергії місцевими (локальними) електричними мережами;
- від 13.05.2011 серії АГ № 500321 – на постачання електричної енергії за регульованим тарифом.

Основні види діяльності (КВЕД) – постачання (35.12) та розподілення електроенергії (35.13). Користувачами послуг зокрема є непобутові споживачі - фізичні особи – підприємці

або юридичні особи, які купують електричну енергію, що не використовується ними для власного побутового споживання.

Тобто, надаючи платні послуги, Товариство здійснює господарську діяльність та у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» (надалі – Закон) природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції, внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути змінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).

Згідно із статтями 5, 6 цього Закону, передача електричної енергії, розподіл електричної енергії (передача електричної енергії місцевими (локальними) електромережами, постачання електричної енергії споживачам (суміжний ринок) відноситься до сфери діяльності суб'єктів природної монополії.

Отже, ПрАТ «ЕК «Херсонобленерго» має структурні ознаки монопольного (домінуючого) становища на ринку постачання електричної енергії споживачам за регульованим тарифом у територіальних (географічних) межах Херсонської області, з часткою 100 відсотків.

Відносини між споживачами електричної енергії і енергопостачальниками, пов'язані з постачанням електричної енергії, врегульовано Законом України «Про ринок електричної енергії», Правилами користування електричною енергією (надалі – ПКЕЕ), затвердженими постановою Національної комісії з питань регулювання електроенергетики України від 31.07.1996 №28, зареєстрованими в Міністерстві юстиції України 02.08.1996 за №417/1442 (із змінами), та іншими нормативно-правовими актами України.

Відповідно до пункту 1 статі 56 Закону України «Про ринок електричної енергії» постачання електричної енергії споживачам здійснюється електропостачальниками, які отримали відповідну ліцензію, за договором постачання електричної енергії споживачу.

Порядок укладання договорів між енергопостачальниками та споживачами визначений ПКЕЕ та є обов'язковим до застосування при укладанні договорів про користування електричною енергією.

Відповідно до п.1.3 ПКЕЕ постачання електричної енергії для забезпечення потреб електроустановки здійснюється на підставі договору про постачання електричної енергії, що укладається між власником цієї електроустановки (уповноваженою власником особою) та постачальником електричної енергії за регульованим тарифом, або договору про купівлю-продаж електричної енергії, що укладається між власником цієї електроустановки (уповноваженою власником особою) та постачальником електричної енергії за нерегульованим тарифом.

Пунктом 1.8 ПКЕЕ зокрема визначено, що умови договору про постачання електричної енергії виконуються з дати їх підписання, якщо інші дати не передбачені умовами відповідних договорів.

Відповідно до п.3.1 ПКЕЕ електроустановки споживачів мають бути забезпечені необхідними розрахунковими засобами обліку електричної енергії для розрахунків за спожиту електричну енергію, технічними засобами контролю і управління споживанням електричної енергії та величини потужності, а також (за бажанням споживача) засобами виміральної техніки для контролю якості електричної енергії.

Дослідженням встановлено, що ТОВ «ФК «Поліс» (код ЄДРПОУ 38994463) є власником об'єкту нерухомого майна, розташованого за адресою – вул. І. Кулика, буд. 137-В, м. Херсон, згідно з відомостями Державного реєстру речових прав на нерухоме майно від 07.11.2017 №102934774.

ТОВ «ФК «Поліс» у відповідності до договору про приєднання до електричних мереж від 15.08.2017 №1079028/60589 та отриманих 19.08.2017 Технічних умов стандартного приєднання до електричних мереж №36/80-873, запроектовано та виконано реконструкцію елементів електричних мереж (проведено нову лінію) від точки приєднання до власних електроустановок, а також встановлено окремих вузол обліку електричної енергії та укладено

Договір від 10.10.2017 №6509 про постачання електричної енергії на об'єкт, розташований за адресою – вул. І. Кулика, 137-В, м. Херсон.

Проте, ПрАТ «ЕК «Херсонобленерго» відмовило ТОВ «ФК «Поліс» у наданні послуги з підключення електроустановок до електромережі, посилаючись на те, що не розірвано договір з попереднім власником об'єкта ФОП Курдіновською С. А.

З метою повного та всебічного дослідження обставин, викладених у скарзі ТОВ «ФК Поліс», Відділення звернулось до державних регуляторів у сфері енергетики, а саме: сектору Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики та комунальних послуг у Херсонській області та Державної інспекції енергетичного нагляду за режимами споживання електричної і теплової енергії у Херсонській області щодо отримання висновків правомірності не виконання ПрАТ «ЕК «Херсонобленерго» умов договору про постачання електричної енергії від 10.10.2017 №6509 до об'єкту, розташованого за адресою – вул. І Кулика, 137-В, м Херсон.

Сектором Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері енергетики та комунальних послуг у Херсонській області та Державною інспекцією енергетичного нагляду за режимами споживання електричної і теплової енергії у Херсонській області повідомлено Відділенню (листи від 16.11.2017 №53-14.4-18/345, від 06.11.2017 №28/15-23-744, відповідно), що зважаючи на укладений між ПрАТ «ЕК «Херсонобленерго» та ТОВ «ФК «Поліс» договір про постачання електричної енергії від 10.10.2017 №6509, а також керуючись вимогами Закону України «Про ринок електричної енергії» та Правил приєднання електроустановок до електричних мереж, ПрАТ «ЕК «Херсонобленерго» не має підстав для відмови ТОВ «ФК «Поліс» у підключенні струмоприймачів, розміщених на об'єкті за адресою: вул. І. Кулика, 137-В, м. Херсон.

Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

За умов існування економічної конкуренції на ринку, необхідною ознакою якої, відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», є можливість вибирати споживачами між кількома продавцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку, така поведінка ПрАТ «ЕК «Херсонобленерго» у вигляді невиконання зобов'язань, передбачених умовами договору від 10.10.2017 №6509 про постачання електричної енергії до Об'єкту замовника, була б неможливою.

За наявності альтернативи споживач мав би можливість відмовитись від таких послуг Постачальника та обрати іншого виконавця послуги, який діяв би в межах та на підставі чинного законодавства України.

Таким чином, ПрАТ «ЕК «Херсонобленерго», відмовивши ТОВ «ФК «Поліс» у наданні послуги з постачання електричної енергії до Об'єкту замовника після укладення договору від 10.10.2017 №6509 про постачання електричної енергії, вчинило дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку постачання електричної енергії за регульованим тарифом, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживача, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

У ході розгляду справи, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» адміністративною колегією Відділення надано ПрАТ «ЕК «Херсонобленерго» рекомендації від 21.11.2017 №2/36-рк/к припинити дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом надання ТОВ «ФК «Поліс» послуги з постачання електричної енергії на об'єкт за адресою: вул. І. Кулика, 137-В, м. Херсон, згідно з укладеним договором.

На виконання наданих рекомендацій 01.12.2017 ПрАТ «ЕК «Херсонобленерго» повідомило Відділенню про підключення електроустановок ТОВ «ФК «Поліс» до електропостачання та надання послуги згідно з укладеним договором.

Отже, рекомендації щодо припинення ПрАТ «ЕК «Херсонобленерго» дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом надання ТОВ «ФК «Поліс» послуги з постачання електричної енергії на об'єкт за адресою: вул. І. Кулика, 137-В, м. Херсон, виконані.

За таких умов, враховуючи, що в Херсонському обласному територіальному відділенні Антимонопольного комітету України відсутня інформація, яка б свідчила, що дії ПрАТ «ЕК «Херсонобленерго» щодо не надання ТОВ «ФК «Поліс» послуги з постачання електричної енергії призвели до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдали значних збитків окремим особам чи суспільству, провадження у справі відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції» підлягає закриттю.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 46, 48 і 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482, та пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (із змінами), адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

#### ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі від 09.11.2017 №52/2-17.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова адміністративної колегії -  
Голова територіального відділення

В. П. Василенко