



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХЕРСОНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

09.11.2017

Херсон

№ 42-р/к
Справа № 17/2-17

Про закриття провадження
у справі

Адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - Відділення), розглянувши матеріали справи за №17/2-17, розпочатої за наявності в діях Товариства з обмеженою відповідальністю «ХХІ сторіччя - Херсонсервіс» (код ЄДРПОУ 35028276) (надалі ТОВ «ХХІ сторіччя - Херсонсервіс») ознак порушень законодавства про захист економічної конкуренції та подання Відділу досліджень і розслідувань від 08.09.2017 року № 05-02-29/75,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням Адміністративної колегії Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 28.04.2017 № 18-рп/к розпочато розгляд справи 17/2-17 за наявності в діях Товариства з обмеженою відповідальністю «ХХІ сторіччя - Херсонсервіс» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та пунктом 2 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм становищем на ринку послуг з технічного обслуговування ліфтів, шляхом застосування різних цін до рівнозначних угод з покупцями без об'єктивно виправданих на те причин.

Дослідженням встановлено, що у період з 01.01.2017 та по теперішній час у м. Херсоні послуги з технічного обслуговування ліфтів надавали наступні суб'єкти господарювання:

- Товариство з обмеженою відповідальністю «Херсонліфт» - м. Херсон, вул. Карбишева, 4, код ЄДРПОУ- 39776939 (надалі – ТОВ «Херсонліфт»);
- Приватне акціонерне товариство «Херсонліфт» - м. Херсон, вул. Карбишева, 11, код ЄДРПОУ – 03565866 (надалі – ПрАТ «Херсонліфт»);
- Товариство з обмеженою відповідальністю «ХХІ сторіччя – Херсонсервіс» - м. Херсон, Бериславське шосе, 4, код ЄДРПОУ – 35028276 (надалі – ТОВ «ХХІ сторіччя – Херсонсервіс»).

ТОВ «Херсонліфт» є юридичною особою, що діє на підставі Статуту, державну реєстрацію проведено 30.04.2015 за № 14991020000018130. Предметом діяльності підприємства є, зокрема: електромонтажні роботи тощо. Місцезнаходження ТОВ «Херсонліфт»: м. Херсон, вул. вул. Карбишева, 4. Ідентифікаційний код: 39776939.

Тобто, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», ТОВ «Херсонліфт» є суб'єктом господарювання.

ПрАТ «Херсонліфт» є юридичною особою, що діє на підставі Статуту, державну реєстрацію проведено 29.04.2011 за № 14991050030001248. Предметом діяльності підприємства є, зокрема: електромонтажні роботи тощо. Місцезнаходження ПрАТ «Херсонліфт»: м. Херсон, вул. Карбишева, 11. Ідентифікаційний код: 03565866.

Тобто, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», ПрАТ «Херсонліфт» є суб'єктом господарювання.

ТОВ «XXI сторіччя - Херсонсервіс» є юридичною особою, що діє на підставі Статуту, державну реєстрацію проведено 19.03.2012 за № 14991050003008085. Предметом діяльності підприємства є, зокрема: будівельно-монтажні роботи тощо. Місцезнаходження ТОВ «XXI сторіччя - Херсонсервіс: м. Херсон, Бериславське шосе,4. Ідентифікаційний код: 35028276.

Тобто, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», ТОВ «XXI сторіччя - Херсонсервіс».

Послуги з технічного обслуговування ліфтів у місті Херсоні ТОВ «XXI сторіччя - Херсонсервіс», ТОВ «Херсонліфт» та ПрАТ «Херсонліфт» надають на підставі установчих документів, договорів укладених з об'єднаннями співвласників багатоквартирних будинків та рішення виконавчого комітету Херсонської міської ради від 16.09.2008 № 485 «Про внесення змін до рішення виконкому міської ради від 19.08.2008 № 415 «Про погодження вартості технічного обслуговування базового ліфта ЗАТ «Херсонліфт».

Об'єктами аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є суб'єкти господарювання, які з січня 2017 року та по теперішній час здійснюють надання послуг з технічного обслуговування ліфтів у м. Херсоні.

ТОВ «XXI сторіччя – Херсонсервіс» з січня 2017 року та по теперішній час здійснювало надання послуг з технічного обслуговування 468 ліфтів.

Товарні межі ринку.

Товарними межами ринку є надання послуг з технічного обслуговування ліфтів.

Територіальні (географічні) межі ринку.

Відповідно до пункту 6 Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р та зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 №317/6605 (далі – Методика) територіальні (географічні) межі ринку товару визначаються шляхом установлення мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товару є неможливим або недоцільним. Мінімальну територію, за межами якої з точки зору споживача придбання послуги з технічного обслуговування ліфтів є недоцільним, визначено багатоквартирні будинки, обладнані ліфтами.

Таким чином, територіальними (географічними) межами ринку є м. Херсон у межах багатоквартирних житлових будинків, обладнаних ліфтами.

Часові межі.

Часовими межами ринку товару є період з січня 2017 року та по теперішній час.

Визначення монопольного становища.

Відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пункту 10.2 вищезазначеної Методики, монопольним (домінуючим) становищем вважається становище суб'єкта господарювання, частка якого на ринку товару перевищує 35 відсотків, якщо він не доведе, що зазнає значної конкуренції, кожного з кількох суб'єктів господарювання, коли сукупна частка не більше ніж трьох суб'єктів господарювання, яким на одному ринку належать найбільші ринкові частки, перевищує 50 відсотків, і при цьому вони не доведуть, що зазнають значної конкуренції.

Частки суб'єктів господарювання на ринку надання послуг з технічного обслуговування ліфтів становлять:

- ТОВ «Херсонліфт» (109 ліфтів) – 15%.
- ПрАТ «Херсонліфт» (161 ліфт) – 22%.
- ТОВ «XXI сторіччя - Херсонсервіс» (468 ліфтів) – 63%.

Таким чином, ТОВ «Херсонліфт», ПрАТ «Херсонліфт» та ТОВ «XXI сторіччя-Херсонсервіс» з січня 2017 та по теперішній час займають монопольне (домінуюче)

становище у м. Херсоні на ринку надання послуг з технічного обслуговування ліфтів з сукупною часткою 100%, оскільки, зазначені суб'єкти господарювання разом узяті не мають жодного конкурента на зазначеному товарному ринку.

Основні засади організаційних, господарських відносин, що виникають у сфері надання та споживання житлово-комунальних послуг між виробниками, виконавцями і споживачами, а також їхні права та обов'язки визначено Законом України «Про житлово-комунальні послуги» (надалі – Закон).

Відповідно до пункту 2 частини першої статті 13 Закону, утримання ліфтів є складовою частиною послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.

Додатком до Порядку формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 (надалі – Порядок) визначено перелік послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, до якого як складова частина входить послуга з технічного обслуговування ліфтів.

Механізм встановлення вартості технічного обслуговування ліфтів та систем диспетчеризації у житлових будинках визначено Порядком встановлення вартості технічного обслуговування ліфтів та систем диспетчеризації, затвердженим наказом Міністерства будівництва, архітектури житлово-комунального господарства України від 09.11.2006 № 369, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 22.12.2006 за № 1344/13218.

Відповідно до пункту 1 Порядку, цей Порядок визначає механізм формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій і поширюється на суб'єктів господарювання всіх форм власності, які надають послуги (далі - виконавці), суб'єктів господарювання всіх форм власності, що спеціалізуються на виконанні окремих послуг, на умовах субпідрядних договорів з виконавцями (далі - субпідрядники), органи місцевого самоврядування, власників, орендарів житлових будинків (гуртожитків), власників (наймачів) квартир (житлових приміщень у гуртожитках), власників нежитлових приміщень у житлових будинках (гуртожитках).

Згідно з пунктом 2 Порядку, тариф на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (далі - тариф на послуги) є сукупною (загальною) вартістю надання таких послуг, розрахованою на основі економічно обґрунтованих планованих (нормативних) витрат з урахуванням планового прибутку та податку на додану вартість або єдиного податку.

Тариф на послуги розраховується окремо за кожним будинком залежно від запланованих кількісних показників послуг, що фактично повинні надаватися для забезпечення належного санітарно-гігієнічного, протипожежного, технічного стану будинків і споруд та прибудинкових територій з урахуванням переліку послуг згідно з додатком до цього Порядку.

Послуги надаються з урахуванням встановленого рішенням органу місцевого самоврядування тарифу, його структури, періодичності та строків надання послуг. Копія такого рішення є невід'ємною частиною договору про надання послуг.

Окрім цього, відповідно до статті 7 Закону, встановлення цін/тарифів на житлово-комунальні послуги відповідно до закону належить до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг.

Відділенням встановлено, що на виконання зазначених приписів чинного законодавства України ТОВ «XXI сторіччя – Херсонсервіс» здійснено розрахунок вартості технічного обслуговування ліфтів та листом від 06.01.2017 № 01-01 подано до Херсонської міської ради.

Херсонською міською радою у 2017 році було створено комісію з перевірки розрахунків економічно обґрунтованих витрат, які включаються до тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (надалі – Комісія). На теперішній час Комісією не завершено роботу з перевірки економічно обґрунтованих

витрат. На час порушення справи, Херсонською міською радою не було прийнято рішень про затвердження тарифів на утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, однією зі складових яких є вартість технічного обслуговування ліфтів.

За результатами проведеного дослідження встановлено, що ТОВ «XXI сторіччя – Херсонсервіс», ТОВ «Херсонліфт» та ПАТ «Херсонліфт» з 01.02.2017 одночасно підвищили вартість послуги з технічного обслуговування ліфтів у будинках, де створені об'єднання співвласників багатоквартирних будинків (надалі – ОСББ) до 0,39 грн за одну поїздки, при цьому вартість зазначеної послуги для мешканців багатоквартирних житлових будинків у м. Херсоні, які обслуговують житлово-експлуатаційні організації, залишилася на рівні 0,18 грн.

Тобто, ТОВ «XXI сторіччя – Херсонсервіс» розділило одну категорію споживачів – «населення» на дві категорії, а саме: мешканців багатоквартирних будинків, де створено ОСББ, та мешканців багатоквартирних будинків, які обслуговуються житлово-експлуатаційними організаціями.

Таким чином, ТОВ «XXI сторіччя – Херсонсервіс» з 01.02.2017 застосовує різні ціни на послуги з технічного обслуговування ліфтів до рівнозначних угод з покупцями без об'єктивно виправданих на те причин.

Приймаючи до уваги, що споживачами послуг з техобслуговування ліфтів є мешканці усіх багатоквартирних житлових будинків, обладнаних ліфтами, незалежно від форми управління будинком, то застосування ТОВ «XXI сторіччя – Херсонсервіс» різної вартості зазначених послуг для однієї категорії споживачів – «населення», може призвести до ущемлення інтересів споживачів – мешканців багатоквартирних будинків, де створені ОСББ.

Таким чином, дії ТОВ «XXI сторіччя – Херсонсервіс», які полягають у застосуванні різних цін на послуги з технічного обслуговування ліфтів для однієї категорії споживачів – «населення», що може призвести до ущемлення інтересів споживачів – мешканців багатоквартирних будинків, де створені ОСББ, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50 та пунктом 2 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополюючим становищем на ринку послуг з технічного обслуговування ліфтів, шляхом застосування різних цін до рівнозначних угод з покупцями без об'єктивно виправданих на те причин.

Враховуючи наведене та з метою припинення дій, які мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють та запобігання вчиненню порушень цього законодавства в подальшому на підставі статті 46 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» Адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надала ТОВ «XXI сторіччя – Херсонсервіс» рекомендації від 02.06.2017 № 2/14-рк/к вжити заходи щодо усунення причин та умов вчинення вищезазначених дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом встановлення однакових цін на послуги з технічного обслуговування ліфтів, як для багатоквартирних будинків, у яких створені об'єднання співвласників багатоквартирного будинку, так і для житлових будинків, які обслуговують житлово-експлуатаційні організації.

На виконання рекомендацій Відділення ТОВ «XXI сторіччя – Херсонсервіс» листом від 18.10.2017 № 02-197 повідомило про підписання додаткових угод, відповідно до умов яких, встановлено однакову вартість на послуги з технічного обслуговування ліфтів для всіх багатоквартирних будинків, на підставі відповідних рішень Херсонської міської ради, якими затверджено вартість послуг на утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, на рівні 0,39 грн. за поїздки.

Таким чином, ТОВ «XXI сторіччя – Херсонсервіс» виконано рекомендації адміністративної колегії Відділення від 02.06.2017 № 2/14-рк/к в повному обсязі.

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції та не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, розпочате провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції закривається.

Враховуючи викладене, на підставі статей 7, 12, 12¹ та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», частини третьої статті 46, статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р, зареєстрованим Міністерством юстиції України 30.03.2001 №291/5482 (із змінами), пункту 5 частини першої, пункту 32, а також пункту 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (із змінами), Адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ВИРІШИЛА:

1. Закрити провадження у справі № 17/2-17 від 28.04.2017, розгляд якої було розпочато за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції Товариством з обмеженою відповідальністю «XXI сторіччя – Херсонсервіс» (код ЄДРПОУ 35028276), у зв'язку з виконанням рекомендацій адміністративної колегії Відділення від 02.06.2017 № 2/14-рк/к.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону «Про захист економічної конкуренції» заявник, відповідач, третя особа мають право оскаржити це рішення повністю або частково до Господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення. Цей строк не може бути відновлено.

Голова територіального відділення -
Голова адміністративної колегії

В.П. Василенко