



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХЕРСОНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

25 липня 2017 року

Херсон

№ 26-р/к

Справа №25/2-17

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №25/2-17 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Приватним акціонерним товариством «Скадовськпобутсервіс» (код ЄДРПОУ - 14137814) та подання про попередні висновки Відділу досліджень і розслідувань від 12.06.2017 №2-28/22,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 02.06.2016 №28-рп/к розпочато розгляд справи №25/2-17 за наявності в діях Приватного акціонерного товариства «Скадовськпобутсервіс» (надалі – ПрАТ «Скадовськпобутсервіс») ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки

Херсонським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (надалі - Відділення) розглядається заява жительки м. Скадовська гр. Бірюк І.І. від 04.04.2017 б/н (вх. №2-12/38-Б від 07.04.2017) щодо можливих порушень Закону України «Про поховання та похоронну справу» з боку Скадовської міської ради та здійснюється контроль щодо дотримання вимог законодавства про захист економічної конкуренції, створення конкурентного середовища та захисту конкуренції у сфері надання ритуальних послуг, а також проводиться дослідження регіональних ринків ритуальних послуг.

За інформацією Скадовської міської ради Херсонської області від 21.04.2017 №03-10-745 (вх. №2-25/376 від 21.04.2017) у м. Скадовську надання ритуальних послуг, організацією поховання (у т.ч. копання могил, транспортні послуги та інше), обслуговування (утримання) кладовища в належному стані здійснює, зокрема, ПрАТ «Скадовськпобутсервіс».

У зв'язку з необхідністю отримання інформації для повного, всебічного та об'єктивного розгляду зазначеної заяви та проведення дослідження, на підставі статей 17, 22, 22¹ Закону «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 2, 3, 8, 9 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, до ПрАТ «Скадовськпобутсервіс», за адресою: вул. Чапаєва, 121, м. Скадовськ, Херсонська область, 75700, Відділенням було направлено вимогу від 12.04.2017 № 2-25/377 про надання інформації та запропоновано у десятиденний строк з дня її отримання надати наступну інформацію та належним чином засвідчені копії документів.

1. Копії рішень Скадовської міської ради про відведення земельних ділянок для організації місць поховання на території м. Скадовськ. У разі їх відсутності прямо зазначити про це.

2. Перелік кладовищ та інших місць поховань, на яких ПрАТ «Скадовськпобутсервіс» надаються послуги з копання могил.

3. Чи обліковуються на балансі ПрАТ «Скадовськпобутсервіс» кладовища чи інші місця поховань у межах м. Скадовська? Якщо ні, прямо зазначити про це.

4. Чи створювалась на базі ПрАТ «Скадовськпобутсервіс» ритуальна служба? Якщо так, надати засвідчені належним чином копії відповідних розпорядчих документів (рішень, наказів, розпоряджень тощо). Якщо ні, прямо зазначити про це.

5. Засвідчений належним чином перелік ритуальних послуг, що надавались ПрАТ «Скадовськпобутсервіс» протягом 2016 року та станом на теперішній час. Якщо послуги не надавались, прямо зазначити про це.

6. Засвідчені належним чином копії розпорядчих документів (рішень, наказів, розпоряджень тощо) з усіма додатками про затвердження тарифів на ритуальні послуги згідно необхідного мінімального переліку послуг та реалізації предметів ритуальної належності із наданням копії калькуляції по кожній послугі.

7. Показники державних та галузевих норм та нормативів (із посиланням на розпорядчий документ, яким вони були затверджені) у разі їх використання при визначенні вартості тарифів.

8. Інформацію з наданням засвідчених належним чином звернень до Скадовської міської ради щодо погодження тарифів на ритуальні послуги згідно мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг. У разі відмови міськрадою у їх погодженні надати засвідчені належним чином копії таких відмов.

9. Зазначити найменування та адреси виконавців послуг (суб'єктів господарювання), з якими ПрАТ «Скадовськпобутсервіс» уклало договори про надання ритуальних послуг, чинні протягом періоду з 2016 року та по теперішній час. До відповіді долучити копії таких договорів.

10. Перелік суб'єктів господарювання, яким ПрАТ «Скадовськпобутсервіс» було відмовлено в укладанні договорів з надання ритуальних послуг із зазначенням причин та умов таких відмов.

11. Перелік основних засобів ПрАТ «Скадовськпобутсервіс», які використовуються при наданні послуг з механізованого копання могил. У разі залучення для надання послуги «копання могили» співвиконавців/підрядних організацій, надати:

- копії відповідних угод (договорів);
- обсяги наданих співвиконавцями послуг в натуральному (шт.) та грошовому (грн.) вигляді, за період 2016 та станом на теперішній час (по кожному періоду окремо).

12. Перелік витрат ПрАТ «Скадовськпобутсервіс», що віднесені (при проведенні розрахунку тарифів) до складу адміністративних, фінансових та інших операційних витрат, витрат на збут.

13. Кількісні та вартісні показники ритуальних послуг, які були надані ПрАТ «Скадовськпобутсервіс» протягом 2016 та станом на теперішній час (по кожному періоду окремо).

14. Кількісні та вартісні показники проведених протягом 2016 та станом на теперішній час поховань (по кожному періоду окремо) за рахунок коштів місцевого бюджету, відповідно до статті 14, 16 та 17 Закону України від 10.07.2003 №1102-IV «Про поховання та похоронну справу» (із змінами).

15. Фактичний обсяг коштів, отриманих ПрАТ «Скадовськпобутсервіс» від Скадовської міської ради на надання ритуальних послуг, благоустрій кладовищ у 2016 та станом на теперішній час (по кожному періоду окремо).

16. Засвідчений належним чином вичерпний перелік звернень (заяв, скарг) громадян (з наданням їх копій, та наданих на них відповідей) стосовно захисту прав споживачів у частині надання ритуальних послуг та реалізації предметів ритуальної належності.

17. Копії калькуляцій та інших розрахункових документів на підставі яких розраховувалась вартість ритуальних послуг.

Вимога від 12.04.2017 № 2-25/377 містила сімнадцять пунктів. Суб'єкта господарювання було повідомлено про необхідність надання ним відомостей та у який саме спосіб. За змістом вимоги відповідь слід було надати на кожне із запитань згідно із нумерацією вимоги за власним підписом, копії наданих документів мають бути засвідчені належним чином (без нотаріального засвідчення).

Товариству запропоновано у разі відсутності або неможливості подання у встановлений строк інформації, що запитується, письмово повідомити Відділенню із зазначенням у відповіді причини відсутності інформації або неможливості її подання.

Одночасно у вимозі від 12.04.2017 № 2-25/377, з посиланням на положення та норми чинного законодавства України, зазначалось про обов'язковість надання суб'єктами господарювання відповідної інформації на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету (у тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю), необхідної для здійснення ним передбачених чинним законодавством повноважень.

Крім того, ПрАТ «Скадовськпобутсервіс» у було повідомлено, що відповідно до пунктів 13, 14, 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» дії з неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону.

Натомість, листом від 19.05.2017 № 14-ЗД (вх. №2-25/377 від 26.05.2017) ПрАТ «Скадовськпобутсервіс» повідомило Відділенню про відмову надати запитувану у пунктах 12-14 вимоги інформацію, зокрема, у зв'язку з віднесенням Товариством частини запитаної інформації до такої, що містить комерційну таємницю.

Подання ПрАТ «Скадовськпобутсервіс» інформації в неповному обсязі із зазначених у вимозі від 12.04.2017 № 2-25/377 питань створило Відділенню перешкоди у здійсненні передбачених законодавством повноважень, зокрема, розгляду заяви гр. Бірюк І.І.

Повноваження Антимонопольного комітету України та його територіальних відділень визначено Законом України «Про Антимонопольний комітет України», Положенням про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженим розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №291/5482 (зі змінами), іншими актами законодавства.

Так, відповідно до пункту 5 частини першої статті 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» голова відділення під час реалізації покладених на відділення завдань, має, зокрема, повноваження при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом

При цьому, відповідно до статті 22 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вимоги голови територіального відділення в межах його компетенції є обов'язковими для виконання у встановлені терміни.

Згідно зі статтею 22¹ цього ж Закону, суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівник, фізичні особи зобов'язані на вимогу голови територіального відділення Антимонопольного комітету України подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання територіальним відділенням завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

Згідно з пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Таким чином, наведені вище обставини свідчать, що ПрАТ «Скадовськпобутсервіс», подавши територіальному відділенню інформацію в неповному обсязі на вимогу від 12.04.2017 №2-25/377 у встановлений головою Відділення строк, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

Наявність порушення законодавства про захист економічної конкуренції ПрАТ «Скадовськпобутсервіс» підтверджують матеріали справи.

Відповідачеві у справі (ПрАТ «Скадовськпобутсервіс»), відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року №5 (надалі – Правила розгляду заяв і справ), зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за №90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (із змінами), направлено подання про попередні висновки у справі від 12.06.2017 №2-28/22, (лист Відділення від 15.06.2017 №8-2/771). Проте, ПрАТ «Скадовськпобутсервіс» зазначений лист не отримало.

Відповідно до абзацу 4 пункту 26 Правил розгляду заяв і справ інформація щодо попередніх висновків у справі №25/2-17 із зазначенням дати, часу і місця розгляду справи було розміщено на офіційному сайті Відділення 14.07.2017.

Жодних пояснень та заперечень на подання з попередніми висновками у справі від ПрАТ «Скадовськпобутсервіс» до Відділення не надходило.

Таким чином, матеріалами справи в повній мірі доведено, що дії ПрАТ «Скадовськпобутсервіс», які полягають у поданні територіальному відділенню інформації в неповному обсязі на вимогу від 12.04.2017 №2-25/377 у встановлений головою Відділення строк, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

Відповідно до абзацу 4 частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», накладається штраф у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

За інформацією Головного управління ДФС у Херсонській області (лист від 18.07.2017 №3636/9/21-22-12-04-21) сукупний дохід ПрАТ «Скадовськпобутсервіс» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за 2016 рік складає «інформація з обмежени доступом» грн.

Враховуючи викладене, на підставі статей 12, 12¹, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 48, 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 №291/5482, пунктами 32, 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за №90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998

ВИРІШИЛА:

1. Визнати дії Приватного акціонерного товариства «Скадовськпобутсервіс» (код ЄДРПОУ - 14137814), які полягають у наданні на вимогу голови територіального відділення від 12.04.2017 від №2-25/377 інформації у неповному обсязі, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 14 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання інформації в неповному обсязі територіальному відділенню Антимонопольного комітету України у встановлені головою територіального відділення строки.

2. За порушення, вказане в пункті 1 резолютивної частини рішення, накладати на Приватне акціонерне товариство «Скадовськпобутсервіс» (код ЄДРПОУ - 14137814) штраф у розмірі 2000 (дві тисячі) гривень.

Відповідно до частини другої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рішення голови територіального відділення Антимонопольного комітету України є обов'язковим для виконання.

Відповідно до частин третьої, п'ятої та восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

За кожен день прострочення сплати штрафу стягується пеня у розмірі півтора відсотка від суми штрафу.

Протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати відповідно до Антимонопольного комітету України або його територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» заявник, відповідач, третя особа мають право оскаржити рішення органів Антимонопольного комітету України повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення. Цей строк не може бути відновлено.

В.о. голови територіального відділення -
В.о. голови адміністративної колегії

Н.М. Бережанська