



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХЕРСОНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

Херсон

«27» червня 2017 року

№22-р/к

Справа №40/2-16

Про закриття провадження у справі

Адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення), розглянувши матеріали справи №40/2-16 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції Міським комунальним підприємством «Виробниче управління водопровідно-каналізаційного господарства міста Херсона» (код ЄДРПОУ – 03355726) (надалі – МКП «ВУВКГ м.Херсона», Водоканал) та подання Відділу досліджень і розслідувань від 26.06.2017 №05-02-29/57,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) від 12.08.2016 №41-рп/к розпочато розгляд справи №40/2-16 за наявності в діях Міського комунального підприємства «Виробниче управління водопровідно-каналізаційного господарства міста Херсона» (код ЄДРПОУ – 03355726) ознак порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку надання послуг централізованого водопостачання і водовідведення, що може призвести до ущемлення інтересів споживача, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Розгляд справи розпочато за результатами розгляду заяви гр. Шпагіна С.П. (вх. №2-28/33-Ш від 23.05.2016) щодо дій МКП «ВУВКГ м. Херсона» у вигляді відключення житлового будинку від мереж централізованого водопостачання та зобов'язання його за власний рахунок відновити водопостачання до належного йому будинку після ліквідації витoku води на водопровідному вводі.

Дослідженням у справі встановлено, що в квітні 2016 року на водопровідному вводі на відстані від центрального трубопроводу до колодязя гр. Шпагіна С.П. відбувся порив трубопроводу. МКП «ВУВКГ м. Херсона» ліквідувало виток води шляхом від'єднання водопровідного вводу до будинку заявника. Тобто, відключення водопровідного вводу здійснено у зв'язку з виникненням аварії та витокami води з мережі (водопровідного вводу) гр. Шпагіна С.П.

Договір про надання послуг з централізованого водопостачання та водовідведення з гр. Шпагіним С. П. не укладався та акт розмежування балансової належності мереж споживача не складався (лист МКП «ВУВКГ м. Херсона» від 03.06.2016 №02/04-08/650).

МКП «ВУВКГ м. Херсона» відмовило заявнику безкоштовно здійснити ремонт водопровідного вводу, посилаючись на те, що цей водопровідний ввід не знаходиться на балансі МКП «ВУВКГ м. Херсона». Заявнику запропоновано звернутися до спеціалізованої

організації або до МКП «ВУВКГ м. Херсона» щодо виконання робіт з ремонту водопровідного вводу на договірних умовах.

Згідно з пунктом 1.3 Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 №190, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 07.09.2008 за № 935/15627 (зі змінами) (надалі - Правила користування системами), виробник обслуговує вуличні, квартальні та дворові мережі водопостачання та водовідведення, споруди і обладнання, а також технологічні прилади й пристрої на них, які перебувають у нього на балансі або на які є відповідний договір на обслуговування.

Відповідно до пункту 1.2 Правил користування системами, межа балансової належності - лінія розподілу елементів систем водопостачання та водовідведення і споруд на них між власниками або користувачами.

Згідно з статтею 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», точка розподілу – місце передачі послуги від однієї особи до іншої, облаштоване засобами обліку та регулювання.

Відповідно до пункту 22 Типового договору, точками розподілу, в яких здійснюється передача послуг від виконавця споживачеві, у будинку садибного типу є місце підключення відповідної інженерної мережі будинку до мережі виконавця.

Слід зазначити, що до затвердження наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27 червня 2008 року № 190 (далі – Наказ №190) Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України діяли Правила користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в містах і селищах України, які були затверджені наказом Державного комітету України по житлово-комунальному господарству від 01 липня 1994 року № 65 (далі – Наказ № 65) (діяли до 18 жовтня 2008 року). Наказом № 65 було визначено, що водопровідні вводи підприємств, відомчих жилих будинків і жилих будинків громадян, а також прилади й пристрої на них, у тому числі колодязі, запірні арматура, водолічильники, витратоміри та інші прилади обліку (надалі – водолічильники), стабілізатори тиску й обмежувачі витрат належать абонентів та ним експлуатуються.

Тобто, що до жовтня 2008 року водопровідні вводи до будинків садибного типу належали та експлуатувались абонентами, але після прийняття Наказу 190, вимоги якого не розповсюджуються на населення, але вони є обов'язковими для МКП «ВУВКГ м. Херсона», нормами чинного законодавства не визначено, що ці водопровідні вводи експлуатуються саме абонентами, а також не передбачено порядок передачі водопровідних вводитів приватних житлових будинків на баланс суб'єктам господарювання.

За інформацією МКП «ВУВКГ м. Херсона», для підключення нового об'єкта до мереж водопостачання необхідно отримати у підприємства технічні умови, замовити проект у проектній організації, здати приховані роботи та провести гідравлічні іспити мереж, здійснити підключення самостійно (під наглядом водоканалу) чи укласти договір з водоканалом на виконання вказаних робіт.

Протягом 2014-2016 років до мереж централізованого водопостачання МКП «ВУВКГ м. Херсона» було приєднано 223 нових споживачів житлових будинків садибного типу, яким було видано «Технічні умови на приєднання приватного житлового будинку або квартири до централізованої системи водопостачання м. Херсона» (далі – Технічні умови) та погоджено відповідні проекти.

Пунктами 3, 5 та 10 Технічних умов визначено, що місцем підключення до водопровідної мережі є міський трубопровід. На ділянці мережі, яка проектується, в місці підключення встановлюється колодязь із запірною арматурою. Точкою розподілу є місце підключення вводу до мережі міського водопроводу. Арматура в місці приєднання належить абоненту.

Тобто, цими технічними умовами визначено, що водопровідний ввід належить абоненту. Під час приєднання споживачів житлових будинків садибного типу до мереж

водопостачання МКП «ВУВКГ м. Херсона» не складало акти експлуатаційної відповідальності сторін за стан водопровідних мереж.

Згідно із Ліцензійними умовами провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення, затвердженими постановою Національної комісії, що здійснює регулювання у сфері комунальних послуг 10.08.2012 №279, зареєстрованими в Міністерстві юстиції України 31.08.2012 №1468/21780, провадження господарської діяльності з централізованого водопостачання та водовідведення можливе за умови документального підтвердження наявності у власності або користуванні мереж, споруд та інших об'єктів, необхідних для провадження відповідного виду господарської діяльності.

Водопровідний ввід також входить до переліку необхідних мереж, оскільки без його використання неможливо передати послугу на засіб обліку води споживача. Обов'язок документально оформити користування водопровідним вводом споживача згідно з Ліцензійними умовами повністю покладено на виконавця.

За інформацією МКП «ВУВКГ м. Херсона», документальне підтвердження наявності у власності або користуванні водопровідних ввідів до житлових будинків садибного типу відсутнє.

Офіційним документом, що містить інформацію про власника мереж, місцезнаходження комунікацій і про зони відповідальності балансоутримувача мережі і водопостачального підприємства є акт розмежування балансової належності водопровідних мереж (експлуатаційної відповідальності сторін). Межі експлуатаційної відповідальності сторін повинні визначатись водопостачальною організацією і вказуватись схематично в документі з прив'язками до елементів споруд системи водопостачання та водовідведення між абонентом (користувачем) і виробником (водопостачальним підприємством). Обсяг витрат води фіксується засобами обліку - лічильниками, встановленими на межі експлуатаційної відповідальності. Акт експлуатаційної відповідальності сторін узгоджується між споживачем та водопостачальним підприємством.

Сектор НКРЕКП у Херсонській області листом від 08.11.2016 № 53-14.4-20/235 повідомив Відділенню: «Точка розподілу балансової належності та експлуатаційної відповідальності визначається Актом розмежування балансової належності та експлуатаційної відповідальності, який узгоджується та оформлюється під час вводу в експлуатацію споживацького вводу до моменту укладання договору про надання послуг з водопостачання. Після укладання договору вважається, що така точка визначена, вона відповідає чинному законодавству, а саме абзацу 15 статті 1 Закону України «Про надання житлово-комунальних послуг», точка розподілу – місце передачі послуги від однієї особи до іншої, облаштоване засобами обліку та регулювання і кожна сторона договору експлуатує та проводить ремонтні роботи своєї частини».

При приєднанні житлового будинку за адресою «інформація з обмеженим доступом» у м. Херсоні до мереж водопостачання акт про визначення меж експлуатаційної відповідальності сторін за стан водопровідного вводу не складався та договір між сторонами не укладався.

Порядок передачі на баланс МКП «ВУВКГ м. Херсона» водопровідних ввідів та каналізаційних випусків житлових будинків приватного сектору (які збудовано власником будинку самостійно за власні кошти) чинним законодавством України не передбачено.

Відсутність чіткого визначення меж експлуатаційної відповідальності сторін за стан водопровідного вводу між МКП «ВУВКГ м. Херсона» та споживачами, призводить до спірних питань, зокрема, які виникли між МКП «ВУВКГ м. Херсона» та Шпагіним С.П.

У даному випадку, у разі наявності акту розмежування меж експлуатаційної відповідальності, ремонтні роботи щодо відновлення водопостачання виконувала б та сторона, у чий власності чи користуванні знаходиться водопровідний ввід.

Враховуючи, що такі спірні питання є непоодинокими у м. Херсоні, то в діях МКП «ВУВКГ м. Херсона», які полягають у не вжитті в повній мірі дієвих заходів щодо визначення меж експлуатаційної відповідальності сторін за стан водопровідних ввідів, у вигляді не складання відповідних актів з абонентами житлових будинків садибного типу,

встановлено ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополюючим (домінуючим) становищем на ринку централізованого водопостачання та водовідведення, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

У зв'язку з цим, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративною колегією Відділення МКП «ВУВКГ м.Херсона» надано рекомендації від 13.12.2016 № 2/99-рк/к припинити (у 3-х місячний термін з дня отримання рекомендацій) дії, які мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом вжиття відповідних заходів із врегулювання питання щодо експлуатаційної відповідальності за стан водопровідних мереж із споживачами будинків садибного типу.

На виконання зазначених рекомендацій МКП «ВУВКГ м. Херсона» підготувало проект рішення виконавчого комітету Херсонської міської ради «Про затвердження Положення про розмежування відповідальності за експлуатацію мереж міського водопроводу та каналізації» та направило даний проект на розгляд виконавчому комітету Херсонської міської ради.

Розглянувши вищезазначений проект рішення, Відділенням встановлено, що він стосується технологічних аспектів експлуатації мереж водопроводу та каналізації і не містить дискримінаційні підходи, які могли б вплинути на економічну конкуренцію на ринку централізованого водопостачання та водовідведення у місті Херсоні.

Таким чином, на виконання рекомендацій адміністративної колегії Відділення від 13.12.2016 № 2/99-рк/к МКП «ВУВКГ м. Херсона» вжито всіх необхідних заходів з метою врегулювання питання щодо експлуатаційної відповідальності за стан водопровідних мереж у місті Херсоні.

Таким чином, дії МКП «ВУВКГ м. Херсона», які містили ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», в частині невжиття в повній мірі дієвих заходів щодо визначення меж експлуатаційної відповідальності сторін за стан водопровідних ввідів, у вигляді не складання відповідних актів з абонентами житлових будинків садибного типу, припинені.

Відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень рекомендацій у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушення, розпочате провадження у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції закривається.

Таким чином, розгляд справи за встановленими в діях МКП «ВУВКГ м. Херсона», ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» підлягає закриттю у відповідності до статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» з підстав передбачених статтею 46 Закону України у зв'язку з виконанням положень рекомендацій.

Крім цього, розгляд справи від 12.08.2016 №40/2-16 Відділенням було розпочато також за фактом встановлення у діях МКП «ВУВКГ м. Херсона» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13 пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді не укладення договору про надання послуг з постачання холодної води і водовідведення із споживачем Шпагіним С.П.

Відповідно до статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо не доведено вчинення порушення.

За інформацією, наданою гр. Шпагіним С.П. на запит Відділення від 12.10.2016 №14-2/1354 між МКП «ВУВКГ м. Херсона» та ним договір про надання послуг з постачання холодної води і водовідведення був укладений 18.07.2016.

Отже, враховуючи факт укладення між споживачем Шпагіним С.П. та МКП «ВУВКГ м. Херсона» договору про надання послуг з постачання холодної води і водовідведення, розгляд справи в цій частині про порушення МКП «ВУВКГ м. Херсона» законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті у зв'язку з недоведеністю вчинення ним порушення.

Враховуючи викладене, на підставі статей 7, 12, 12-1 та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», частини третьої статті 46, статей 48, 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 8, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованим Міністерством юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 (із змінами), частини першої пункту 32, пунктів 33, 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (із змінами), Адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі від 12.08.2016 №40/2-16 у зв'язку з:

- виконанням Міським комунальним підприємством «Виробниче управління водопровідно-каналізаційного господарства міста Херсона» (код ЄДРПОУ – 03355726) рекомендацій адміністративної колегії Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 13.12.2016 №2/99-рк/к.

- не доведенням вчинення порушення Міським комунальним підприємством «Виробниче управління водопровідно-каналізаційного господарства міста Херсона» (код ЄДРПОУ – 03355726) в частині не укладення договору про надання послуг з постачання холодної води і водовідведення із споживачем.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону «Про захист економічної конкуренції» заявник, відповідач, третя особа мають право оскаржити це рішення повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення. Цей строк не може бути відновлено.

Голова адміністративної колегії -
Голова територіального відділення

В.П. Василенко