



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ХЕРСОНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

30.11.2016

Херсон

№ 57-р/к  
Справа № 12/2-16

Про закриття розгляду справи

Адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - Відділення), розглянувши матеріали справи від 29.01.2016 № 12/2-16 за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції Товариством з обмеженою відповідальністю «Облтопвугілля» та Приватним підприємством «Деметра – 2009» та подання Відділу досліджень і розслідувань Відділення від 29.11.2016 № 2-51/92,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 29.01.2016 № 12-рп/к розпочато розгляд справи № 12/2-16 відносно Товариства з обмеженою відповідальністю «Облтопвугілля» та Приватного підприємства «Деметра – 2009» за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

Розгляд справи розпочато за результатами розгляду листа Управління служби безпеки України в Херсонській області від 16.10.2015 № 71/22/3-6835 щодо здійснення дослідження процедури закупівлі вугілля кам'яного, проведеної Комунальною установою «Горностаївський районний центр по обслуговуванню закладів освіти» у грудні 2014 року.

За результатами аналізу матеріалів та доказів, зібраних у ході розгляду справи, встановлено наступне.

Комунальною установою «Горностаївський районний центр по обслуговуванню закладів освіти» (далі – Замовник) проведено процедуру відкритих торгів із закупівлі вугілля кам'яного (код 05.10.1), дата оприлюднення і номер оголошення про проведення процедури закупівлі, опублікованого в державному офіційному друкованому виданні з питань державних закупівель 24.11.2014 ВДЗ №135 (24.11.2014) № 195794 (надалі – Процедура закупівлі, Торги).

Для участі у Процедурі закупівлі пропозиції конкурсних торгів (далі - ПКТ) надійшли від таких учасників:

- Товариства з обмеженою відповідальністю «МАКРЕАЛГРУПП»(код ЄДРПОУ 36335498);

- Приватного підприємства «Деметра-2009» (код ЄДРПОУ 36227104, вул.Дзержинського, будинок 17, м.Нова Каховка, Херсонська область, 74900) (далі – ПП «Деметра-2009»);

- Товариства з обмеженою відповідальністю «АРТМАРКЕТ» (код ЄДРПОУ 37714100);

-Товариства з обмеженою відповідальністю «Торговий Дім «Югмегаторг» (код ЄДРПОУ 38594251);

- Товариства з обмеженою відповідальністю «Облтопвугілля» (код ЄДРПОУ 39534015, вул.Нафтовиків, 15 А, офіс 208, м.Херсон, Херсонська область, 73000) (далі - ТОВ «Облтопвугілля»);

- Фізичної особи-підприємця Костакова С.В. (РНОКПП <...>).

Відповідно до Протоколу оцінки пропозицій конкурсних торгів, цінкових пропозицій від 03.02.2015 № 11 найбільш економічно вигідною визнано пропозицію ТОВ «МАКРЕАЛГРУПП», з яким Замовником укладено договір про закупівлю від 20.02.2015 на суму 1878977,52 (один мільйон вісімсот сімдесят вісім тисяч дев'ясот сімдесят сім гривень 52 копійки) з ПДВ.

При дослідженні документів всіх учасників Торгів, Відділенням встановлено однакові спільні помилки та істотну схожість в оформленні документів тільки в учасників Процедури закупівлі: ТОВ «Облтопвугілля» та ПП «Деметра-2009» (далі - Учасники), наданих у складі ПКТ, що свідчить про обмін інформацією між ними при підготовці власних пропозицій. А саме:

1. Відповідно до підпункту 1.1 пункту 1 розділу III «Підготовка пропозицій конкурсних торгів» ДКТ Замовника (далі – розділ III ДКТ Замовника), пропозиція конкурсних торгів Учасника запечатується у одному конверті. На конверті повинно бути зазначено: повне найменування і місцезнаходження Замовника; назву предмета закупівлі відповідно до оголошення про проведення відкритих торгів, номер оголошення; повне найменування Учасника, його місцезнаходження (місце проживання), ідентифікаційний код за ЄДРПОУ, контактний номер телефону; маркування: «Не відкривати до «29» січня 2015 року до 10 год. 00 хв. за київським часом». Конверт повинен бути запечатаний та промаркований відповідно до вимог ДКТ.

Проте, конверти обох Учасників мають майже однакове оформлення, розміщення текстів, пробілів та зазначено зайву інформацію щодо банківських реквізитів Учасників, що не передбачено Замовником.

2. Обома Учасниками у складі пропозиції конкурсних торгів надано Реєстр документів, який є однаковим за оформленням у вигляді ідентичного тексту, як у назві документу, так і змісту від 1 до 23 пункту.

3. Відповідно до вимог Додатку 2 ДКТ «Документи, які мають бути подані учасником в складі пропозиції конкурсних торгів для підтвердження відповідності кваліфікаційним критеріям», для участі у процедурі закупівлі Учасники повинні мати кваліфікаційні дані, які відповідають таким критеріям:

- про наявність обладнання та матеріально-технічної бази;
- про досвід у виконанні аналогічних договорів;
- про кваліфікацію і досвід працівників, які будуть залучені до виконання робіт.

Учасники повинні надати інформацію довідками у довільній формі, що завірені печаткою та за підписом керівника.

Проте, вищезазначені довідки Учасників мають однакові назви, які відрізняються від переліку довідок в ДКТ, які визначено Замовником, та оформлені у табличному вигляді із однаковою кількістю стовпчиків та текстом, мають в однакових місцях технічні помилки, а саме: подвоєння крапок (**грн..** та **грн.**).

Так, Учасники однаково назвали довідки:

- Довідка про досвід виконання аналогічних договорів;
- Довідка про наявність працівників відповідної кваліфікації, які мають необхідні знання та досвід.

4. Відповідно до п.3.19 Додатку 2 Документації конкурсних торгів Замовником передбачено надання учасниками довідки за підписом керівника та скріпленою печаткою про те, що учасник протягом останніх трьох років не притягувався до відповідальності за порушення, у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

Проте, обома Учасниками надано довідки «**про відсутність підстав для відмови учасникові в участі у процедурі закупівлі відповідно до ч.1ст.17 Закону**» однакового змісту та з однаковими орфографічними помилками в однакових реченнях, зокрема відсутність пробілів: «**ч.1ст.17**»; в однакових пунктах в кінці тексту проставлено однакові розділові знаки: пункти з однаковими номерами в кожному тексті закінчуються крапкою з комою, деякі крапкою, деякі взагалі нічим; в однакових пунктах тексту обома Учасниками проставлено пробіл між лівою дужкою та наступним за нею словом, а саме: « ( **оригінал** » при цьому в іншому пункті обома Учасниками цю помилку усунуто та написано вірно: « (**оригінал** »; в тексті в однакових реченнях допущено орфографічні помилки: («**ЗУ Про**»; **інформує , що**»; «**учасника , яку**»). Також, у тексті присутня мовна помилка, зокрема в пункті 7 довідки обома Учасниками написано: «**учасник не визнан у встановленому**».

Такі збіги та співпадіння у документах «Облтопвугілля» та ПП «Деметра-2009», містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

Відділенням на адреси Учасників було направлено подання з попередніми висновками у справі від 18.03.2016 № 2-50/17.

На подання з попередніми висновками у справі директор ПП «Диметра-2009», який зареєстрований також як фізична особа – підприємець, Філатов Д.В. листом від 04.05.2016 № 04/05-1 надав Відділенню копію листа ТОВ «Будівельна-Інвестиційна стратегія», відповідно до якого ФОП Філатов Д.В. та ТОВ «Облтопвугілля» отримували від ТОВ «Будівельна-Інвестиційна стратегія» на договірних засадах послуги з розробки конкурсних пропозицій та супроводу в конкурсних процедурах у 2014-2015 роках.

Крім того «Облтопвугілля» повідомило, що під час підготовки пропозиції конкурсних торгів для участі у Програмі закупівлі використовувались документи, які були взяті з відкритих джерел, а саме з мережі Інтернет.

Згідно з інформацією Херсонської об'єднаної ДПП головного управління ДФС у Херсонській області, взаємовідносини між ТОВ «Облтопвугілля та ПП «Диметра – 2009» не декларувались.

Отже, виявлених у матеріалах справи № 12/2-16 збігів та співпадінь у документах Учасників недостатньо для висновку про вчинення ТОВ «Облтопвугілля» та ПП «Деметра – 2009» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів.

Тобто, Відділенням не доведено вчинення ТОВ «Облтопвугілля» та ПП «Деметра – 2009» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 статті 50, пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів

Відповідно до статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо не доведено вчинення порушення.

Таким чином, розгляд справи від 29.01.2016 № 12/2-16 про порушення ТОВ «Облтопвугілля» та ПП «Деметра – 2009» законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті у зв'язку із не доведенням вчинення ПП «Деметра-2009» та ТОВ «Облтопвугілля» порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Враховуючи викладене, на підставі статей 7, 12, 12-1 та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 48, 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного

комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р, зареєстрованим Міністерством юстиції України 30.03.2001 за №291/5482 (із змінами), пункту 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (із змінами), адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

**ВИРШИЛА:**

1. Закрити розгляд справи від 29.01.2016 № 12/2-16 у зв'язку з не доведенням вчинення Приватним підприємством «Деметра-2009» (код ЄДРПОУ 36227104) та Товариством з обмеженою відповідальністю «Облтопвугілля» (код ЄДРПОУ 39534015) порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону «Про захист економічної конкуренції» заявник, відповідач, третя особа мають право оскаржити це рішення повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення. Цей строк не може бути відновлено.

Голова територіального відділення-  
Голова адміністративної колегії

В.П. Василенко