



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ХЕРСОНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

30.11.2016

Херсон

№56-р/к

Справа № 46/2-16

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №46/2-16 про порушення виконавчим комітетом Новокаховської міської ради (код ЄДРПОУ 33358194) законодавства про захист економічної конкуренції та подання про попередні висновки Відділу досліджень і розслідувань від 16.11.2016 №2-50/45,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) від 27.09.2016 №49-рп/к розпочато розгляд справи №46/2-16 за наявності в діях виконавчого комітету Новокаховської міської ради (код ЄДРПОУ 33358194) ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються несприятливі умови діяльності порівняно з конкурентами.

Розгляд даної справи розпочато за результатами дослідження ринку послуг з організації відпочинку та розваг (діяльність парків атракціонів, механізованих та водних гірок, ігор, шоу, організація ярмарків тощо) в межах Херсонської області (далі – Ринок), проведеного за дорученням Антимонопольного комітету України від 01.08.2016 №13-02/307 (далі – Дослідження), а також здійснення державного контролю за додержанням вимог законодавства про захист економічної конкуренції органами місцевого самоврядування під час надання дозволу/відмови у наданні дозволу/не наданні відповіді на звернення суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність на цьому ринку з приводу розміщення атракціонів (об'єктів святкової торгівлі, тощо).

В ході Дослідження Відділенням встановлено, що протягом 2015-1 півріччя 2016 року виконавчим комітетом Новокаховської міської ради було відмовлено у розміщенні атракціонів та об'єктів святкової торгівлі 2-м суб'єктам господарювання: ФОП Скогарєву О.Ю. (м. Кременчук) та ФОП Івановій Л.Ю. (м. Цюрупинськ).

Зокрема, на звернення ФОП Скогарєва О.Ю. від 28.07.2015 №162 та ФОП Івановій Л.Ю. від 07.09.2015 №б/н органом місцевого самоврядування листами від 30.07.2015 №18/2642 та від 07.09.2015 №б/н, відповідно, відмовлено у розміщенні ними атракціонів та об'єктів святкової торгівлі під час святкових заходів у м. Нова Каховка.

Причиною відмов в обох випадках є наявність численних місцевих суб'єктів господарювання, які в повній мірі задовольняють потреби м. Нова Каховка у такій діяльності.

За інформацією виконавчого комітету Новокаховської міської ради (лист від 22.08.2016 №12/3061), отримання дозволу (погодження) суб'єктом господарювання, який бажає надавати послуги з організації відпочинку та розваг під час проведення святкових

заходів на території м. Нова Каховка здійснюється, зокрема, відповідно до рішення Новокаховської міської ради від 29.05.2012 №710 «Про затвердження Порядку тимчасового сезонного використання території м. Нова Каховка фізичними та юридичними особами для здійснення підприємницької діяльності» (далі – Рішення).

Так, згідно з пунктом 2.5 Порядку тимчасового сезонного використання території м. Нова Каховка фізичними та юридичними особами для здійснення підприємницької діяльності, затвердженого Рішенням (далі – Порядок), підставою для відмови в оформленні Дозволу є надання неповного переліку документів або естетична недоцільність тимчасового сезонного використання території міста.

Тобто, факт державної реєстрації суб'єкта господарювання за межами м. Нова Каховка та наявність численних місцевих підприємців, які можуть здійснювати (здійснюють) аналогічну діяльність, не є підставою для відмови у наданні дозволу на розміщення атракціонів та об'єктів святкової торгівлі, згідно з Порядком.

Враховуючи зазначене, виконавчий комітет Новокаховської міської ради, відмовивши ФОП Скогареву О.Ю. та ФОП Івановій Л.Ю. у розміщенні атракціонів та об'єктів святкової торгівлі (наданні послуг з організації відпочинку та розваг під час проведення святкових заходів на території м. Нова Каховка), створив їм дискримінаційні умови діяльності у порівнянні з конкурентами, внаслідок чого ФОП Скогарев О.Ю. та ФОП Іванова Л.Ю. не змогли розмістити атракціони та об'єкти святкової торгівлі під час святкових заходів у м. Нова Каховка.

Згідно з інформацією органу місцевого самоврядування, наданою листом від 10.10.2016 №18/3695, організація дозвілля, розміщення атракціонів та об'єктів святкової торгівлі в м. Нова Каховка здійснюється відповідно до рішення міської ради від 29.05.2012 №710 «Про затвердження Порядку тимчасового сезонного використання території м. Нова Каховка фізичними та юридичними особами для здійснення підприємницької діяльності». Площу, на якій відбуваються загальноміські заходи займають у повній мірі місцеві суб'єкти господарювання, а вмістити усіх бажаючих не має можливості.

Наведене пояснення виконавчого комітету Новокаховської міської ради спростовується тим, що нормами чинного законодавства України, зокрема Порядком, затвердженим саме Новокаховською міською радою, не передбачено, що підставою для відмови у наданні дозволу на розміщення атракціонів та об'єктів святкової торгівлі іногороднім суб'єктам господарювання може бути заповнення території проведення святкового заходу місцевими суб'єктами господарювання.

Згідно з абзацом восьмим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» дії органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами, є антиконкурентними.

Відповідно до пункту третього статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентні дії органу місцевого самоврядування є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Таким чином, дії виконавчого комітету Новокаховської міської ради, у вигляді безпідставної відмови у наданні дозволу на розміщення атракціонів та об'єктів святкової торгівлі ФОП Скогареву О.Ю. та ФОП Івановій Л.Ю., що призвело до створення їм перешкод доступу на Ринок, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом восьмим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

Наявність порушення законодавства про захист економічної конкуренції виконавчим комітетом Новокаховської міської ради підтверджується матеріалами справи.

Відповідачу у справі, відповідно до пункту 26 Правил розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.94 № 15-р, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.98 № 169-р), направлено копію подання з попередніми висновками у

справі для надання своїх міркувань, заперечень, пояснень та клопотань (супровідний лист Відділення від 18.11.2016 №5-2/1484).

На подання з попередніми висновками у справі від виконавчого комітету Новокаховської міської ради будь-яких письмових заперечень чи пояснень до Відділення не надійшло.

Таким чином, матеріалами справи в повній мірі доведено, що дії виконавчого комітету Новокаховської міської ради, у вигляді безпідставної відмови у наданні дозволу на розміщення атракціонів та об'єктів святкової торгівлі ФОП Скогареву О.Ю. та ФОП Івановій Л.Ю, що призвело до створення їм перешкод доступу на Ринок, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого абзацом восьмим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 12, 12<sup>1</sup> і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, та пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р), (із змінами), адміністративна колегія Херсонського територіального відділення Антимонопольного комітету України

#### **ВИРІШИЛА:**

1. Визнати дії виконавчого комітету Новокаховської міської ради, у вигляді безпідставної відмови у наданні дозволу на розміщення атракціонів та об'єктів святкової торгівлі ФОП Скогареву О.Ю. та ФОП Івановій Л.Ю, що призвело до створення їм перешкод доступу на Ринок, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим абзацом восьмим частини другої статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, внаслідок яких окремим суб'єктам господарювання створюються дискримінаційні умови діяльності порівняно з конкурентами.

2. Зобов'язати виконавчий комітет Новокаховської міської ради у майбутньому не допускати безпідставної відмови у наданні суб'єктам господарювання дозволу на розміщення атракціонів та об'єктів святкової торгівлі, а діяти виключно з дотриманням Порядку тимчасового сезонного використання території м. Нова Каховка фізичними та юридичними особами для здійснення підприємницької діяльності, затвердженого рішенням Новокаховської міської ради від 29.05.2012 №710.

3. Про заходи, вжиті виконавчим комітетом Новокаховської міської ради з метою недопущення у майбутньому безпідставної відмови суб'єктам господарювання у наданні дозволу на розміщення атракціонів та об'єктів святкової торгівлі, повідомити Відділення у десятиденний термін з дня отримання цього рішення.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» заявник, відповідач, третя особа мають право оскаржити рішення органів Антимонопольного комітету України повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення. Цей строк не може бути відновлено.

Голова територіального відділення-  
Голова адміністративної колегії

В.П. Василенко