



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХЕРСОНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

08.11.2016

Херсон

№51-р/к

Справа № 45/2-16

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи №45/2-16 про порушення виконавчим комітетом Олешківської міської ради (код ЄДРПОУ 37929985) законодавства про захист економічної конкуренції та подання про попередні висновки Відділу досліджень і розслідувань від 24.10.2016 №2-50/42,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі - Відділення) від 27.09.2016 №48-рп/к розпочато розгляд справи №45/2-16 за наявності в діях виконавчого комітету Олешківської міської ради ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді бездіяльності органу місцевого самоврядування, яка може призвести до спотворення конкуренції.

Розгляд справи розпочато за результатом розгляду заяви («інформація з обмеженим доступом») порушення виконавчим комітетом Олешківської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді непроведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Олешки (далі – Заява).

В ході розгляду справи №45/2-16 Відділенням встановлено, що засади організації та діяльності автомобільного транспорту визначаються Законом України «Про автомобільний транспорт» (далі – Закон).

Відповідно до статті 7 Закону, забезпечення організації пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування покладається на виконавчий орган сільської, селищної, міської ради відповідного населеного пункту.

Постановою Кабінету Міністрів України №1081 від 03.12.2008 затверджено Порядок проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування (далі – Порядок).

Відповідно до пункту 4 Порядку, організатором на автобусному маршруті загального користування, що проходить у межах населеного пункту (міський маршрут) є виконавчий орган сільської, селищної, міської ради відповідного населеного пункту.

Згідно з п. 53 Порядку:

строк дії договору, який укладається, або дозволу, який видається за результатами конкурсу, становить від трьох до п'яти років;

строк дії договору не може бути продовжено, а рейси (маршрути) включаються до об'єкта іншого конкурсу. Організатор повинен провести конкурс не пізніше ніж за два місяці до моменту закінчення строку дії договору;

організатор повинен провести конкурс не пізніше ніж за два місяці до моменту закінчення строку дії договору (дозволу).

Станом на поточну дату послуги з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Олешки надає ПАТ «Цюрупинськ-автотранс» (75101, Херсонська обл., Олешківський р-н, м. Олешки, вул. Гвардійська, 195).

ПАТ «Цюрупинськ-автотранс» було визначено переможцем конкурсу відповідно до рішення виконавчого комітету Олешківської міської ради №91 від 18.05.2011 «Про визначення перевізника автомобільним транспортом на міських автобусах маршрутах загального користування в м. Цюрупинську», яке було прийнято згідно з вимогами Порядку.

На підставі вищезазначеного, між замовником – Олешківською міською радою та перевізником - ВАТ «Цюрупинськ-автотранс», 18.05.2011 було укладено наступні договори:

- Договір №1 про організацію перевезення пасажирів автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування в м. Цюрупинську на маршруті №1 «Аметист-Хуторище».

- Договір №2 про організацію перевезення пасажирів автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування в м. Цюрупинську на маршруті №2 «Автостанція-Рибгосп».

- Договір №3 про організацію перевезення пасажирів автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування в м. Цюрупинську на маршруті №3 «Аметист-Хлібозавод».

- Договір №4 про організацію перевезення пасажирів автомобільним транспортом на міських автобусних маршрутах загального користування в м. Цюрупинську на маршруті №4 «Ринок «Житлоселище» - Військова частина».

При цьому, згідно з умовами Договорів 1,2,3,4, кожен з них діє до проведення нового конкурсу на перевезення пасажирів на міських маршрутах м. Олешки (Цюрупинська), а саме до 2016 року, якщо інше не передбачено умовами даних договорів.

Оскільки, відповідно до рішення виконавчого комітету Олешківської міської ради №91 від 18.05.2011 «Про визначення перевізника автомобільним транспортом на міських автобусах маршрутах загального користування в м. Цюрупинську» ВАТ «Цюрупинськ-автотранс» визнано переможцем конкурсу на автобусних міських маршрутах загального користування в режимі маршрутного таксі терміном на 5 (п'ять) років, а Договори №1, 2, 3, 4 було укладено 18.05.2011, то термін дії кожного з Договорів 1,2,3,4 закінчився 17.05.2016.

Таким чином, Олешківська міська рада не провела конкурс з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в м. Олешки до 17.03.2016 року, а ВАТ «Цюрупинськ-автотранс» до теперішнього часу здійснює перевезення на затверджених раніше маршрутах не зважаючи на те, що 17.05.2016 закінчилися терміни дії Договорів 1,2,3,4.

Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Бездіяльність органу місцевого самоврядування, у вигляді непроведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в м. Олешки до 17.03.2016, внаслідок чого ПАТ «Цюрупинськ-автотранс» продовжує здійснювати перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в м. Олешки в порушення умов Договорів 1,2,3,4, може призвести до спотворення конкуренції на ринку перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в м. Олешки.

Враховуючи зазначене, бездіяльність виконавчого комітету Олешківської міської ради у вигляді непроведення у встановлені чинним законодавством терміни конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Олешки, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної

конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що може призвести до спотворення конкуренції.

Наявність порушення законодавства про захист економічної конкуренції виконавчим комітетом Олешківської міської ради підтверджується матеріалами справи.

Відповідачу у справі, відповідно до пункту 26 Правил розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.94 № 15-р, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.98 № 169-р), направлено копію подання з попередніми висновками у справі для надання своїх міркувань, заперечень, пояснень та клопотань (супровідний лист Відділення від 25.10.2016 № 5-2/1388).

На подання з попередніми висновками у справі від виконавчого комітету Олешківської міської ради до Відділення не надійшло будь-яких письмових заперечень.

За інформацією виконавчого комітету Олешківської міської ради, наданою листом від 11.10.2016 32747/2-14 (вх. №2-47/538 від 21.10.2016), відповідно до умов Договорів №1,2,3,4 про організацію перевезення пасажирів автомобільним транспортом на міських маршрутах загального користування в м. Цюрупинську, які було укладено з ВАТ «Цюрупинськ-автотранс», договір вступає в дію з моменту підписання та діє до проведення нового конкурсу на перевезення пасажирів на міських маршрутах м. Цюрупинська.

Зазначене пояснення спростовується вимогами чинного законодавства України у сфері перевезення пасажирів та умовами частини 4 «Строк дії договору» Договорів 1,2,3,4, де зазначено, що *«договір вступає в дію з моменту підписання та діє до проведення нового конкурсу на проведення перевезення пасажирів на міських маршрутах м. Цюрупинська, а саме до 2016 року, якщо інше не передбачено умовами даного договору»*.

Тобто, виконавчий комітет Олешківської міської ради повинен був провести конкурс на перевезення пасажирів на міських маршрутах м. Олешки до 17.03.2016.

Таким чином, матеріалами справи в повній мірі доведено, що бездіяльність виконавчого комітету Олешківської міської ради у вигляді непроведення у встановлені чинним законодавством терміни конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Олешки, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що може призвести до спотворення конкуренції.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 12, 12¹ і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3, 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, та пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р), (із змінами), адміністративна колегія Херсонського територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати бездіяльність виконавчого комітету Олешківської міської ради у вигляді непроведення у встановлені чинним законодавством терміни конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Олешки, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 15, пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, що може призвести до спотворення конкуренції.

2. Зобов'язати виконавчий комітет Олешківської міської ради у місячний строк з дня отримання цього рішення вжити дієвих заходів, спрямованих на організацію та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у м. Олешки, відповідно до вимог чинного законодавства України.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» заявник, відповідач, третя особа мають право оскаржити рішення органів Антимонопольного комітету України повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення. Цей строк не може бути відновлено.

Голова територіального відділення-
Голова адміністративної колегії

В.П. Василенко