



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХЕРСОНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

27.09.2016

Херсон

№ 50-р/к

Справа № 35/2-16

Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та накладення штрафу

Адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - Відділення), розглянувши матеріали справи від 06.07.2016 № 35/2-16 про порушення Комунальним підприємством «Світоч» Наддніпрянської селищної ради м. Херсона та виконавчим комітетом Наддніпрянської селищної ради законодавства про захист економічної конкуренції та подання про попередні висновки Відділу досліджень і розслідувань від 15.09.2016 №2-50/40,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі-Відділення) від 06.07.2016 №36-рп/к розпочато розгляд справи №35/2-16 відносно:

- Комунального підприємства «Світоч» Наддніпрянської селищної ради м. Херсона (ідентифікаційний код 33824342) за наявністю в його діяннях ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку;

- виконавчого комітету Наддніпрянської селищної ради Дніпровського району м. Херсона за наявністю в його діяннях ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції КП «Світоч».

Справу розпочато за результатами розгляду звернення гр. «інформація з обмеженим доступом» від 07.06.2016 № б/н (вх. №2-28/36-Ш від 07.06.2016) щодо застосування обслуговуючою організацією Комунальним підприємством «Світоч» Наддніпрянської селищної ради м. Херсона (надалі – КП «Світоч», Підприємство) економічно необґрунтованого тарифу на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (надалі - Тариф), які надаються мешканцям селища Жовтневе у м. Херсон з листопада 2014 року.

За результатами аналізу зібраних в ході розгляду справи №35/2-16 матеріалів та доказів встановлено таке.

КП «Світоч» створене рішенням Наддніпрянської селищної ради від 30.09.2005 №167 «Про створення комунального підприємства «Світоч» Наддніпрянської селищної ради м. Херсона». Цим же рішенням за створеним суб'єктом господарювання закріплено комунальне майно селищної територіальної громади на праві господарського відання та оперативного управління.

КП «Світоч» здійснює свою діяльність на підставі Статуту, затвердженого рішенням XXII сесії Наддніпрянської селищної ради Дніпровського району м. Херсона за №239 від 30.09.2005, та дозвільних документів, зокрема:

– ліцензії від 17.03.2016 серії АГ № 287248 – на централізоване водопостачання та водовідведення, виданої Херсонською обласною державною адміністрацією;

– дозволу від 15.07.2014 № Укр 20.32-ХРС – на спеціальне водокористування, виданого Департаментом екології та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації.

Відповідно до Статуту, КП «Світоч» створено для здійснення господарської діяльності, у тому числі, надання послуг у сфері житлово-комунального господарства власникам приватного житлового фонду і громадянам незалежно від форми власності, а також підприємствам, установам організаціям згідно з укладеними угодами.

Послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій (надалі-Послуги) в межах селища Жовтневе м. Херсон КП «Світоч» надає на підставі установчих документів та рішення Наддніпрянської селищної ради Дніпровського району м. Херсона від 05.02.2009 № 202, яким житловий фонд селища Жовтневе передано в оперативне управління та визнано його постачальником житлово-комунальних послуг.

КП «Світоч», надаючи платні послуги, здійснює господарську діяльність та у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

Споживачами послуг є мешканці житлових будинків розташованих на території, що обслуговується підприємством, які не мають можливості обрати іншого суб'єкта господарювання для надання цих послуг. Конкуренція на ринку надання послуг відсутня, тобто КП «Світоч» є єдиним суб'єктом господарювання, що надає послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в межах дислокації будинків, що ним обслуговуються.

Враховуючи наведене, відповідно до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції», Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04 2002 за № 317/6605 (надалі – Методика), Відділенням проведено дослідження щодо становища КП «Світоч» на ринку надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.

Відповідно до пункту 2.2 Методики при здійсненні цього дослідження використовуються ті етапи визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання, що відповідають фактичним обставинам, зокрема, особливостям товару, структурі ринку тощо.

Об'єктом аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є:

КП «Світоч», яке надає послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.(код за КВЕД - 81.10).

Відповідно до Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (надалі - Закон) послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій є житлово-комунальними послугами.

Житлово-комунальні послуги, згідно зі статтею 1 Закону, це результат господарської діяльності, спрямованої на забезпечення умов проживання та перебування осіб у жилих і нежилых приміщеннях, будинках і спорудах, комплексах будинків і споруд відповідно до нормативів, норм, стандартів, порядків і правил.

Споживачами цих послуг є мешканці будинків, розташованих на території, що обслуговується підприємством, які отримують або мають намір отримувати послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.

Враховуючи наведене, **товарними межами** ринку є послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій.

Відповідно до пункту 6.1 Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за

межами якої, з точки зору споживача, придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.

При визначенні територіальних меж ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій було враховано мінімальну територію, за межами якої отримання споживачами послуг, які б надавалися КП «Світоч», є неможливим у зв'язку з рішенням Наддніпрянської селищної ради Дніпровського району м. Херсона від 05.02.2009 №202.

Отже, враховуючи вищенаведене, **територіальними межами** ринку є територія міста Херсона в межах дислокації будинків, які обслуговуються КП «Світоч» згідно із рішенням Наддніпрянської селищної ради Дніпровського району м. Херсона від 05.02.2009 № 202.

Часові межі ринку визначаються як проміжок часу, протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.

У межах с. Жовтневе міста Херсона протягом 2014-2015 років та на теперішній час склад продавців (надавачів) даних послуг не змінювався, тобто структура цього ринку є сталою.

Отже, **часовими межами** ринку надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в територіальних межах с. Жовтневе м. Херсона є період з 2014 по теперішній час.

Зазначений ринок **характеризується наявністю організаційних та адміністративних бар'єрів**, оскільки вхід на ринок нових суб'єктів господарювання можливий лише за умови:

- укладення договору з органом місцевого самоврядування на відповідній території іншим суб'єктом господарювання;
- виходу з ринку діючого суб'єкта.

Відповідно до частини третьої статті 24 Житлового кодексу Української РСР, житловий будинок може експлуатуватися тільки однією житлово-експлуатаційною організацією.

Отже, КП «Світоч» є єдиним виробником та надавачем послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій у с. Жовтневе м. Херсон в межах дислокації будинків, що ним обслуговуються, а отже, не зазнає конкуренції на відповідному ринку.

Враховуючи наведене, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики, КП «Світоч» протягом 2014-2015 років та на теперішній час займає монопольне (домінуюче) становище на ринку надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій у с. Жовтневе м. Херсон в територіальних межах дислокації будинків, що ним обслуговуються, з часткою 100 відсотків.

Згідно з абзацом першим частини першої статті 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (далі - Закон), який визначає основні засади організаційних, господарських відносин, що виникають у сфері надання та споживання житлово-комунальних послуг між їхніми виробниками, виконавцями і споживачами, а також їхні права та обов'язки, житлово-комунальні послуги - результат господарської діяльності, спрямованої на забезпечення умов проживання та перебування осіб у жилих і нежилых приміщеннях, будинках і спорудах, комплексах будинків і споруд відповідно до нормативів, норм, стандартів, порядків і правил.

Цією ж статтею визначено, що комунальні послуги є результатом господарської діяльності, спрямованої на задоволення потреби фізичної чи юридичної особи у забезпеченні холодною та гарячою водою, водовідведенням, газо- та електропостачанням, опаленням, а також вивезення побутових відходів у порядку, встановленому законодавством.

Відповідно до частин другої та третьої статті 19 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» (далі - Закон), учасниками відносин у сфері житлово-комунальних послуг є: власник, споживач, виконавець, виробник. Виробник послуг може бути їх виконавцем.

Згідно з підпунктами 7, 10 пункту 2 статті 21 Закону, виконавець зобов'язаний утримувати в належному технічному стані, здійснювати технічне обслуговування та ремонт внутрішньо будинкових мереж, вживати заходи щодо ліквідації аварійних ситуацій,

усунення порушень якості послуг у терміни, встановленні договором та/або законодавством. Своєчасно за власний рахунок проводити роботи з усунення виявлених неполадок, пов'язаних з отриманням житлово-комунальних послуг, що виникли з його вини.

Відповідно до частини першої статті 31 Закону, порядок формування тарифів на кожний вид житлово-комунальних послуг другої групи (пункт 2 частини першої статті 14 цього Закону) визначає Кабінет Міністрів України.

Згідно з частиною другою цієї статті Закону, виконавці/виробники здійснюють розрахунки економічно обґрунтованих витрат на виробництво житлово-комунальних послуг і подають їх на затвердження органам місцевого самоврядування в установленому законодавством порядку.

Порядок формування тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій затверджено постановою Кабінетом Міністрів України від 1 червня 2011 року №869 (зі змінами) «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги». Пунктом 2 зазначеного Порядку визначено, що тариф на послуги розраховується окремо за кожним будинком залежно від запланованих кількісних показників послуг, що фактично повинні надаватися для забезпечення належного санітарно-гігієнічного, протипожежного, технічного стану будинків і споруд та прибудинкових територій з урахуванням переліку послуг згідно з додатком до цього Порядку.

Таким чином, КП «Світоч» на виконання зазначених норм чинного законодавства України зобов'язане здійснити розрахунок економічно обґрунтованих тарифів на послугу з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій та подати його на затвердження органу місцевого самоврядування.

Статтею 28 Закону України «Про місцеве самоврядування» передбачено, що органи місцевого самоврядування встановлюють в порядку і межах, визначених законом тарифи на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, які встановлюються Національною комісією регулювання ринку комунальних послуг України), транспортні та інші послуги.

На виконання вимог наведених нормативно-правових актів України, КП «Світоч» здійснило та подало на встановлення до органу місцевого самоврядування розрахунок витрат на послуги з утримання будинків та прибудинкових територій с. Жовтнєве, що надаються КП «Світоч» (лист від 30.09.2014 №256 «Пояснювальна записка до проекту тарифів на послуги з утримання будинків та прибудинкових територій с. Жовтнєве по КП «Світоч» Наддніпрянської селищної ради м. Херсон») на 2014-2015 роки у розмірі «інформація з обмеженим доступом» грн (з ПДВ).

У наданих КП «Світоч» розрахунках враховано витрати на сплату обслуговуючою організацією податку на додану вартість у розмірі 20% від суми. Крім цього у зазначеній вище «пояснювальній записці» до розрахунків витрат вказано, що підприємство є платником податку на додану вартість.

Згідно з розділом V «Податок на додану вартість» Податкового кодексу для цілей оподаткування платником податку на додану вартість (надалі – ПДВ), зокрема, є будь-яка особа, що зареєстрована або підлягає реєстрації як платник податку.

Разом з тим, за інформацією Херсонської ОДП ГУ ДФС у Херсонській області, наданою на вимогу Відділення від 18.08.2016 №2-47/465, КП «Світоч» взято на облік до Херсонської ОДП ГУ ДФС у Херсонській області з **02.11.2005**, перебуває на загальній системі оподаткування **та з моменту реєстрації не є платником ПДВ.**

Оскільки КП «Світоч» **не є платником ПДВ**, то включення ним до розрахунку витрат послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій є необґрунтованим і призводить до завищення вартості цієї послуги на вартість ПДВ - 20%.

КП «Світоч», займаючи монопольне становище на ринку послуг послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, має здійснювати свою господарську діяльність з дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції, які регламентують економічну поведінку монополістів на відповідному ринку.

За умов існування конкуренції на ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій споживач мав би змогу відмовитись від послуг КП «Світоч» і

звернутись до іншого суб'єкта господарювання з метою отримання послуг при умовах дотримання вимог нормативних документів у сфері житлово-комунальних послуг. В даному випадку конкуренція на зазначеному ринку відсутня і КП «Світоч», користуючись монопольним становищем, має можливість встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Таким чином, дії КП «Світоч», які полягали у розрахунку та поданні на встановлення органу місцевого самоврядування економічно необґрунтованих витрат на надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій за рахунок включення до цих витрат податку на додану вартість, що суперечить вимогам діючих нормативно-правових актів України, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Частина друга статті 42 Конституції України наголошує, що Держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція.

Відповідно до статті 5 ГК України, Конституційні основи правового (господарського) порядку в Україні становлять, зокрема, забезпечення державою захисту конкуренції у підприємницькій діяльності, недопущення зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірного обмеження конкуренції та недобросовісної конкуренції на ринку, визначення правил конкуренції та норм антимонопольного регулювання виключно законом

Згідно з статтею 13 ЦК України, цивільні права особа здійснює у межах, наданих їй договором або актами цивільного законодавства. При здійсненні своїх прав особа зобов'язана утримуватися від дій, які могли б порушити права інших осіб. Не допускаються використання цивільних прав з метою неправомірного обмеження конкуренції, зловживання монопольним становищем на ринку, а також недобросовісна конкуренція.

З урахуванням вищенаведених приписів чинного законодавства України суб'єкти господарювання мають усвідомлювати можливість певного обмеження діяльності з точки зору дотримання законодавства про захист економічної конкуренції, так і відповідальність за його порушення.

Відповідно до частини третьої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Відповідно до частини 1 статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Відповідно до абзацу 11 статті 1 цього Закону виконавчі органи рад - органи, які відповідно до Конституції України та цього Закону створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.

На території с. Жовтневе м. Херсона повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Наддніпрянською селищною радою та її виконавчим комітетом.

Тарифи на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій КП «Світоч» з грудня 2014 встановлено рішенням виконавчого комітету Наддніпрянської селищної ради «Про встановлення тарифу з утримання будинків і споруд та прибудинкової території для населення по кожному будинку окремо, що надає КП «Світоч» в селищі Жовтневе» від 25.11.2014 № 50 для населення у розмір 1,20 грн/м³ (з ПДВ).

Зазначені тарифи встановлені згідно поданих до виконавчого комітету Наддніпрянської селищної ради Дніпровського району м. Херсона розрахунків витрат на надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій КП «Світоч».

Механізм формування та встановлення тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій визначається низкою законодавчих та нормативно-правових актів.

Згідно зі статтею 31 Закону України «Про житлово-комунальні послуги»:

- органи місцевого самоврядування затверджують ціни/тарифи на житлово-комунальні послуги у економічно - обґрунтованих розмірах.

Тобто, положеннями Закону України «Про житлово-комунальні послуги» встановлено чіткий механізм забезпечення збалансованості цін/тарифів на житлово-комунальні послуги, що має бути врахований як виконавцями/виробниками житлово-комунальних послуг так і органами, уповноваженими здійснювати встановлення тарифів.

Таким чином, виконавчий комітет Наддніпрянської селищної ради, встановивши рішенням від 25.11.2014 № 50 «Про встановлення тарифу з утримання будинків і споруд та прибудинкової території для населення по кожному будинку окремо, що надає КП «Світоч» в селищі Жовтневе» тарифи КП «Світоч» на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій з урахуванням ПДВ, створив КП «Світоч» такі умови, за яких воно здійснює нарахування плати за послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій з грудня 2014 року за завищеним тарифом, а саме з урахуванням ПДВ у розмірі 20 %.

Отже, виконавчий комітет Наддніпрянської селищної ради Дніпровського району м. Херсона, прийнявши рішення від 25.11.2014 № 50 «Про встановлення тарифу з утримання будинків і споруд та прибудинкової території для населення по кожному будинку окремо, що надає КП «Світоч», яким встановлено тариф КП «Світоч» на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій всупереч вимогам чинного законодавства України, вчинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене статтею 17, пунктом 7 статті 50, Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції КП «Світоч».

Відповідачам у справі, відповідно до пункту 26 Правил розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.94 № 15-р, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.98 № 169-р), направлені подання з попередніми висновками у справі для надання своїх міркувань, заперечень, пояснень та клопотань у справі (супровідні листи Відділення від 15.09.2016 № 8-2/1235 та від 15.09.2016 № 5-2/1237).

На подання з попередніми висновками у справі від Наддніпрянської селищної ради до Відділення не надійшло будь-яких письмових заперечень, пояснень чи клопотань щодо висновків і пропозицій, викладених у поданні.

На подання з попередніми висновками у справі КП «Світоч» листом (вх. №2-01-09/1131 від 26.09.2016) надало підтверджуючі документи щодо усунення порушення законодавства про захист економічної конкуренції. Так, підприємством наданий наказ від 23.09.2016 № 27 а про припинення нарахування на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій ПДВ у розмірі 20% до встановлення органом місцевого самоврядування економічно обґрунтованих тарифів та надано копію листа-звернення до Наддніпрянської селищної ради щодо встановлення тарифу, який розрахований КП «Світоч» без урахування ПДВ.

Таким чином матеріалами справи в повній мірі доведено, що:

- дії КП «Світоч», які полягали у розрахунку та поданні на встановлення органу місцевого самоврядування економічно необґрунтованих витрат на надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій за рахунок включення податку на додану вартість всупереч вимогам діючих нормативно-правових актів України, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополюючим становищем на ринку послуг з утримання

будинків і споруд та прибудинкових територій, шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку;

- дії виконавчого комітету Наддніпрянської селищної ради, які полягають у прийнятті рішення від 25.11.2014 № 50 «Про встановлення тарифу з утримання будинків і споруд та прибудинкової території для населення по кожному будинку окремо, що надає КП «Світоч», яким встановлено тариф на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій всупереч вимогам чинного законодавства України, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим статтею 17, пунктом 7 статті 50, Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції КП «Світоч».

Відповідно до пункту 2 статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення суб'єктами господарювання дій, визначених цим Законом як зловживання монополією (домінуючим) становищем на ринку, тягне за собою накладення штрафу у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) суб'єкта господарювання за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Розмір доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) КП «Світоч» за 2015 рік складає «інформація з обмеженим доступом» тис. грн.

При визначенні базового розміру штрафу КП «Світоч» адміністративною колегією Відділення враховано, що розмір доходу (виручки), отриманого відповідачем від реалізації продукції (послуг), що відбулося за умов порушення законодавства про захист економічної конкуренції, за час тривання порушення складає «інформація з обмеженим доступом» тис. грн.

При визначенні розміру штрафу для КП «Світоч» враховано пом'якшуючу обставину:

- припинення відповідачем порушення законодавства про захист економічної конкуренції до прийняття адміністративною колегією Відділення рішення у справі.

Крім цього, адміністративною колегією Відділення взято до уваги скрутне фінансове становище підприємства. Так, згідно фінансового звіту суб'єкта малого підприємництва, КП «Світоч» є збитковим підприємством, за 2015 - 2014 роки збитки складають «інформація з обмеженим доступом» тис. грн.

Також, згідно листа КП «Світоч» від 26.09.2016 №29 (вх. №2-01-091130), кредиторська заборгованість КП «Світоч» складає «інформація з обмеженим доступом» грн., на рахунки підприємства Головним територіальним управліннями юстиції у Херсонській області накладений арешт. Заборгованість КП «Світоч» по заробітній платі складає «інформація з обмеженим доступом» тис. грн.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 12¹ і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», абзацами 2, 7 частини першої статті 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, та пунктом 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р), (із змінами), адміністративна колегія Херсонського територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що комунальне підприємство «Світоч» Наддніпрянської селищної ради м. Херсона (ідентифікаційний код 33824342) протягом 2014-2015 років та на теперішній час займає монополію (домінуюче) становище на ринку надання послуг з утримання будинків і

споруд та прибудинкових територій у с. Жовтневе м. Херсон в територіальних межах дислокації будинків, що ним обслуговуються, з часткою 100 відсотків.

2. Визнати дії комунального підприємства «Світоч» Наддніпрянської селищної ради м. Херсона (ідентифікаційний код 33824342), які полягали у розрахунку та подані на встановлення органу місцевого самоврядування економічно необґрунтованих витрат на надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій за рахунок включення податку на додану вартість всупереч вимогам діючих нормативно-правових актів України, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, шляхом встановлення таких цін реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку;

3. За порушення, вказане в пункті 2 резолютивної частини цього рішення, накласти на комунальне підприємство «Світоч» Наддніпрянської селищної ради м. Херсона (ідентифікаційний код 33824342) штраф у розмірі 3 000 (три тисячі) гривень.

4. Визнати дії виконавчого комітету Наддніпрянської селищної ради Дніпровського району м. Херсона (ідентифікаційний код 26347288), які полягають у прийнятті рішення від 25.11.2014 № 50 «Про встановлення тарифу з утримання будинків і споруд та прибудинкової території для населення по кожному будинку окремо, що надає КП «Світоч», яким встановлено тариф на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій всупереч вимогам чинного законодавства України, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим статтею 17, пунктом 7 статті 50, Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції КП «Світоч».

5. Зобов'язати виконавчий комітет Наддніпрянської селищної ради (ідентифікаційний код 26283366) у місячний строк з дня отримання рішення припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, шляхом встановлення КП «Світоч» тарифу на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкової території на економічно обґрунтованому рівні.

Відповідно до частини третьої та частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати відповідно до Антимонопольного комітету України або його територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» заявник, відповідач, третя особа мають право оскаржити рішення органів Антимонопольного комітету України повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення. Цей строк не може бути відновлено.

Голова територіального відділення-
Голова адміністративної колегії

В.П. Василенко