



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХЕРСОНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

06 липня 2016 року

Херсон

№ 43 – р/к

Про надання дозволу на узгоджені дії

Адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши заяву Комунального підприємства «Сервіс-Центр» (м. Херсон) від 18.05.2016 №10-71 про надання дозволу на узгоджені дії у вигляді укладання договору про спільну діяльність від 01.12.2011 №162/К між Комунальним підприємством «Сервіс-Центр» та фізичною особою-підприємцем Громовим Ігорем Васильовичем,

ВСТАНОВИЛА:

Узгоджені дії полягають в укладанні Комунальним підприємством «Сервіс-Центр» (надалі – КП «Сервіс-Центр») та фізичною особою-підприємцем Громовим Ігорем Васильовичем (надалі – ФОП Громов І.В.) договору про спільну діяльність від 01.12.2011 №162/К (надалі – Договір).

КП «Сервіс-Центр» засноване Херсонською міською територіальною громадою в особі міської ради і підпорядковане виконавчому комітету Херсонської міської ради та створено з метою організації автопаркувальної діяльності на території міста, впорядкування роботи з благоустрою міста, розвитку соціально-побутової сфери міста, забезпечення його економічного і соціального розвитку.

КП «Сервіс-Центр» зареєстровано за адресою: м. Херсон, вул. Фрунзе, 3, дата реєстрації в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб- підприємців – 07.11.2001 за № 1 499 120 0000 009306, код ЄДРПОУ 31759570.

Основними видами діяльності КП «Сервіс-Центр» за КВЕД-2010 є:

- 45.20 технічне обслуговування та ремонт автотранспортних засобів;
- 96.09 надання інших індивідуальних послуг, н. в. і. у.;
- 46.71 оптова торгівля твердим, рідким, газоподібним паливом і подібними продуктами;
- 49.41 вантажний автомобільний транспорт;
- 63.99 надання інших інформаційних послуг, н. в. і. у. (основний);
- 41.20 будівництво житлових і нежитлових будівель.

Відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605, КП «Сервіс-Центр» протягом 2010-першого кварталу 2016 років займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів та забезпечення паркування транспортних засобів в місті Херсоні в межах дислокації спеціальних земельних ділянок, відведених для провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів відповідними рішеннями Херсонської міської ради, які ним обслуговуються, з часткою 100 відсотків.

ФОП Громов І.В. зареєстрований за адресою: («інформація з обмеженим доступом»), дата реєстрації в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців – 23.07.2008 за № 2 499 000 0000 026710, РНОКПП («інформація з обмеженим доступом»).

Основними видами діяльності ФОП Громова І.В. за КВЕД-2010 є:

- 96.09 надання інших індивідуальних послуг, н. в. і. у.;
- 52.21 допоміжне обслуговування наземного транспорту (основний);
- 52.29 інша допоміжна діяльність у сфері транспорту.

Згідно з умовами договору про спільну діяльність від 01.12.2011 №162/К, метою узгоджених дій між КП «Сервіс-Центр» та ФОП Громовим І.В. є збільшення надходжень до місцевого бюджету від місцевого збору за тимчасову парковку автотранспорту, забезпечення ефективного та кваліфікованого використання комунальних парковок.

КП «Сервіс-Центр» та ФОП Громов І.В. для скорішого досягнення мети за договором про спільну діяльність від 01.12.2011 №162/К зобов'язуються:

- обмінюватися наявною у їхньому розпорядженні інформацією з аспектів взаємного інтересу;
- у визначений за взаємною згодою строк проводити спільні консультації та семінари з узгодженої тематики для обговорення питань спільної діяльності;
- виконувати спільні замовлення та замовлення один одного з предмету сумісної діяльності на пріоритетній та пільговій основі.

КП «Сервіс-Центр» та ФОП Громов І.В. за договором про спільну діяльність від 01.12.2011 №162/К зобов'язуються шляхом об'єднання зусиль спільно діяти в сфері організації та обслуговування парковок транспортних засобів на території міста Херсона, спрямовувати спільні дії на стягнення плати за користування комунальними парковками, справляння місцевого збору за тимчасову парковку автотранспорту згідно відповідної дислокації. Термін дії договору – до 31.01.2014. Додатками 1 та 3 до Договору визначено порядок розрахунку плати за надання в користування і обслуговування спеціальних земельних ділянок для організації паркувальної діяльності та здійснено розрахунок оплати, який дорівнював 4457,51 грн на місяць. Додатковою угодою від 11.12.2013 термін дії Договору було продовжено до 31.12.2017.

Відповідно до рішення Херсонської міської ради від 28.12.2010 № 19 зазначені у Договорі місця тимчасового зберігання транспортних засобів є спеціальними земельними ділянками, відведеними для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів на території міста Херсона.

Оскільки майданчики для паркування є об'єктами благоустрою (п. 7 Правил паркування транспортних засобів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 № 1342), то процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення операторів, яким надається право обладнання, утримання і використання майданчиків для паркування транспортних засобів визначено Положенням про порядок конкурсного відбору підприємств з утримання об'єктів благоустрою населених пунктів, затвердженим наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 11.11.2005 № 160, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 06.12.2005 за № 1460/11740 (надалі – Положення).

В свою чергу конкурс з визначення операторів, яким надається право обладнання, утримання і використання майданчиків для паркування, зазначених у Договорі, КП «Сервіс-Центр» не оголошувався та не проводився, що в свою чергу призвело до недопущення конкуренції на зазначеному товарному ринку внаслідок того, що інші суб'єкти господарювання за таких обставин не мали можливості надавати свої пропозиції у сфері утримання та обслуговування зазначених майданчиків для паркування.

Таким чином, КП «Сервіс-Центр» як балансоутримувач майданчиків для паркування транспортних засобів уклав з ФОП Громовим І.В. Договір всупереч вимог Положення та Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

Згідно з частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції», узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання.

Згідно з пунктом 5 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визначаються узгоджені дії, які стосуються обмеження доступу на ринок інших суб'єктів господарювання.

Таким чином, діяння КП «Сервіс-Центр» у вигляді укладання договору про спільну діяльність від 01.12.2011 № 162/к щодо здійснення сумісно із ФОП Громовим І.В. спільної діяльності з обслуговування та утримання майданчиків для платного паркування транспортних засобів на території міста Херсона без визначення ФОП Громова І.В. виконавцем зазначених послуг на конкурсних засадах, та бездіяльність у вигляді не проведення відповідних конкурсних процедур, що суперечить вимогам чинних законодавчих та нормативно-правових актів України у сфері благоустрою населених пунктів, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку, що призвело до недопущення конкуренції, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

У зв'язку з цим, адміністративною колегією Відділення прийнято розпорядження про початок розгляду справи відносно КП «Сервіс-Центр».

У ході розгляду справи від 07.04.2016 № 29/2-16 адміністративною колегією Відділення було надано КП «Сервіс-Центр» рекомендації щодо припинення дій, що мають ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, а також усунення причин виникнення цих порушень і умов, що їм сприяють, шляхом розірвання із ФОП Громовим І.В. договору про спільну діяльність від 01.12.2011 № 162/к та приведення своєї господарської діяльності з утримання майданчиків для паркування транспортних засобів у відповідність до вимог чинного законодавства України.

На виконання рекомендацій КП «Сервіс-Центр» повідомило, що Договір на підставі рішення Господарського суду Херсонської області від 09.06.2015 та постанови Одеського апеляційного господарського суду від 16.09.2015 по справі №923/594/15 визнано недійсним. Договір вважається розірваним з моменту отримання КП «Сервіс-Центр» та ФОП Громовим І.В. вищезазначеної постанови Одеського апеляційного господарського суду.

Адміністративною колегією Відділення 30 червня 2016 року було прийнято рішення про закриття провадження у справі за наявністю у діяннях КП «Сервіс-Центр» ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді укладання договору про спільну діяльність від 01.12.2011 № 162/к з ФОП Громовим І.В., у зв'язку із виконанням рекомендацій адміністративної колегії Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 25.04.2016 № 2/55-рк/к.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 12 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 5, 6, 27 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 8.1 та 8.8 Положення про надання дозволу на узгоджені дії суб'єктів господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 лютого 2002 року № 26-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 07 березня 2002 року за № 238/6526, пунктом 3 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р та зареєстрованого Міністерством юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 (зі змінами), Адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Відмовити у наданні дозволу Комунальному підприємству «Сервіс-Центр» (код ЄДРПОУ 31759570) на узгоджені дії у вигляді укладання договору про спільну діяльність від 01.12.2011 №162/К з фізичною особою-підприємцем Громовим Ігорем Васильовичем (РНОКПП («інформація з обмеженим доступом»)).

Голова територіального відділення
Голова адміністративної колегії

В.П. Василенко