



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ХЕРСОНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

02 червня 2016 р.

Херсон

№ 37-р/к

Справа № 87/1-14

Про закриття  
провадження у справі

Адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення), розглянувши матеріали справи від 18.12.2014 № 87/1-14 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції виконавчим комітетом Херсонської міської ради (надалі – Виконком) та подання Відділу досліджень і розслідувань Відділення від 01.06.2016 № 2-51/41,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) від 18.12.2014 № 97-рп/к розпочато розгляд справи № 87/1-14 за наявністю ознак порушень законодавства про захист економічної конкуренції у діях Виконкому.

Розгляд зазначеної справи розпочато Відділенням за результатами розгляду звернення Управління Служби безпеки України в Херсонській області від 25.11.2014 № 71/14/141-2208 щодо перевірки рішення виконавчого комітету Херсонської міської ради від 21.10.2014 № 256 «Про визначення генерального замовника, відповідального за організацію і проведення процедур закупівель за рамковими угодами» (зі змінами) на відповідність вимогам законодавства про захист економічної конкуренції.

У ході розгляду справи встановлено наступне.

Механізм визначення генеральних замовників та взаємодії замовників з генеральним замовником у разі закупівлі за рамковими угодами товарів та/або послуг згідно з переліком товарів і послуг, які можуть закуповуватися за рамковими угодами, визначено Законом України «Про здійснення державних закупівель» та Порядком визначення генеральних замовників та взаємодії замовників з генеральним замовником за рамковими угодами (надалі – Порядок), затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 4 липня 2012 року № 602.

Приписами статей 1, 11 Закону України «Про здійснення державних закупівель» (чинного станом на 2014 рік) визначено, що:

**генеральний замовник** - державний орган, державна, комунальна установа чи організація, визначені відповідно Кабінетом Міністрів України, Радою міністрів Автономної Республіки Крим, місцевими державними адміністраціями або виконавчими органами місцевих рад відповідальними за організацію і проведення процедур закупівель в інтересах замовників за рамковими угодами відповідно до цього Закону;

**рамкова угода** - правочин, який укладається одним чи кількома замовниками (генеральним замовником) у письмовій формі в порядку, встановленому цим Законом, з одним чи кількома учасниками процедури закупівлі з метою визначення основних умов закупівлі окремих товарів і послуг для укладення відповідних договорів про закупівлю протягом строку дії рамкової угоди.

Комітет з конкурсних торгів утворюється замовником (генеральним замовником) для організації та проведення процедур закупівель. Склад комітету з конкурсних торгів та положення про комітет з конкурсних торгів затверджуються рішенням замовника (генерального замовника).

Пунктом 12 Порядку визначення генеральних замовників та взаємодії замовників з генеральним замовником за рамковими угодами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 4 липня 2012 р. № 602 (надалі – Порядок), визначено, що рішення про визначення генерального замовника (генеральних замовників) для організації і проведення процедур закупівель в інтересах замовників за рамковими угодами приймається, зокрема, у разі здійснення закупівлі за кошти відповідних місцевих бюджетів, у тому числі за рахунок субвенції з інших бюджетів, залежно від місцевого бюджету – місцевими держадміністраціями або виконавчими органами місцевих рад у разі надходження не менш як трьох звернень розпорядників (одержувачів) коштів відповідного місцевого бюджету щодо визначення генерального замовника (генеральних замовників) у десятиденний строк з дати надходження останнього звернення, але не більш як 90 днів з дати надходження першого звернення. Органи місцевого самоврядування можуть визначити генерального замовника (генеральних замовників) для здійснення закупівель в їх інтересах за рамковими угодами за кошти відповідних місцевих бюджетів та узгодити порядок їх взаємодії з генеральним замовником (генеральними замовниками) на договірних засадах відповідно до законодавства у сфері державних закупівель.

Проаналізувавши зміст рішення Виконкому від 21.10.2014 № 256 «Про визначення генерального замовника, відповідального за організацію і проведення процедур закупівель за рамковими угодами» (зі змінами), встановлено, що Виконком визначив генеральним замовником, відповідальним за організацію і проведення процедур закупівель в інтересах замовників за рамковими угодами за рахунок коштів міського бюджету до 2017 року – виконавчий комітет Херсонської міської ради; а також, доручив генеральному замовнику, тобто Виконкому, створити та затвердити склад комітету з конкурсних торгів для організації і проведення процедур закупівель за рахунок коштів міського бюджету; крім цього, визначив, що головним розпорядником коштів міського бюджету, розпорядником коштів міського бюджету нижчого рівня, установам, закладам та комунальним підприємствам міста у визначений законодавством термін надати генеральному замовнику листи-звернення щодо здійснення закупівель за рамковими угодами в їх інтересах.

Зазначене суперечить вимогам статей 1, 11 Закону України «Про здійснення державних закупівель» (чинного станом на 2014 рік) та пункту 12 Порядку, що може призвести до обмеження чи спотворення конкуренції під час проведення закупівель за рахунок коштів міського бюджету.

Таким чином, дії Виконкому у вигляді прийняття рішення від 21.10.2014 № 256 «Про визначення генерального замовника, відповідального за організацію і проведення процедур закупівель за рамковими угодами», яким визначив генерального замовника, відповідального за організацію і проведення процедур закупівель в інтересах замовників за рамковими угодами за рахунок коштів міського бюджету, всупереч вимогам Закону України «Про здійснення державних закупівель» (чинного станом на 2014 рік) та Порядку визначення генеральних замовників та взаємодії замовників з генеральним замовником за рамковими угодами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04.07.2012 № 602, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, зокрема, дій, які можуть призвести до обмеження чи спотворення конкуренції.

В свою чергу, частиною 1 розділу I Закону України «Про внесення змін до деяких законів України у сфері державних закупівель щодо приведення їх у відповідність із міжнародними стандартами та вжиття заходів з подолання корупції» від 15.09.2015

№ 689- VIII до Закону України «Про здійснення державних закупівель» були внесені зміни, внаслідок чого пункт 2 частини першої статті 1 цього закону станом на теперішній час викладено наступним чином: «генеральний замовник - орган державної влади, **орган місцевого самоврядування**, державна, комунальна установа чи організація, визначені відповідно Кабінетом Міністрів України, Радою міністрів Автономної Республіки Крим, місцевими державними адміністраціями або виконавчими органами місцевих рад відповідальними за організацію і проведення процедур закупівель в інтересах замовників за рамковими угодами відповідно до цього Закону».

Отже, оскільки положеннями чинного станом на теперішній час Закону України «Про здійснення державних закупівель» (у редакції від 01.04.2016) передбачено, що орган місцевого самоврядування має право виступати генеральним замовником за рамковими угодами, то рішення Виконкому від 21.10.2014 № 256 «Про визначення генерального замовника, відповідального за організацію і проведення процедур закупівель за рамковими угодами» не суперечить вимогам чинного законодавства України, відповідно на момент прийняття цього рішення у діях Виконкому відсутні ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо не доведено вчинення порушення.

Таким чином, розгляд справи від 18.12.2014 № 87/1-14 про порушення виконавчим комітетом Херсонської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті.

Враховуючи викладене, на підставі статей 7, 12, 12-1 та 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статей 48, 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пункту 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року №32-р, зареєстрованим Міністерством юстиції України 30 березня 2001 року за №291/5482 (із змінами), пункту 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року №169-р) (із змінами), Адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

#### ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі від 18.12.2014 № 87/1-14 у зв'язку з не доведенням вчинення виконавчим комітетом Херсонської міської ради (код ЄДРПОУ 04059958) порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону «Про захист економічної конкуренції» заявник, відповідач, третя особа мають право оскаржити це рішення повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення. Цей строк не може бути відновлено.