



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХЕРСОНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

29.03.2016

Херсон

№ 21-р/к

Справа № 74/2-15

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - Відділення), розглянувши матеріали справи № 74/2-15 про порушення Міським комунальним підприємством «Виробниче управління водопровідно-каналізаційного господарства міста Херсона» (код ЄДРПОУ – 03355726) законодавства про захист економічної конкуренції та подання про попередні висновки Відділу досліджень і розслідувань від 10.02.2016 № 2-50/16,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі - Відділення) від 25.12.2015 №79-рп/к розпочато розгляд справи №74/2-15 відносно Міського комунального підприємства «Виробниче управління водопровідно-каналізаційного господарства міста Херсона» (надалі– МКП «ВУВКГ м. Херсона», Водоканал) у зв'язку із наявністю в його діях ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку.

Справу розпочато у зв'язку з невиконанням МКП «ВУВКГ м. Херсона» рекомендацій адміністративної колегії Відділення від 04.09.2015 № 2/194-рп/к.

Так, Відділенням було розглянуто звернення Євдокимова Л.Г. (вх. №2-28/93-Є від 09.07.2015), Петренка В.М. (вх. №2-28/109-П від 14.08.2015), Птиці І.А. (вх. №2-28/147-П від 01.12.2015) щодо неправомірних дій МКП «ВУВКГ м. Херсона» при встановленні квартирних засобів обліку води, зокрема зобов'язання споживачів отримувати вихідні дані (технічні умови) на встановлення засобів обліку води та виготовляти на підставі них проектну документацію.

В ході розгляду заяв Відділенням було встановлено, що дії МКП «ВУВКГ м. Херсона», які полягають у видачі споживачам (населенню) вихідних даних (технічних умов) на проектування квартирних водомірних вузлів для комерційного обліку води, що не передбачено чинними нормативно-правовими актами України у сфері питного водопостачання, та передбачають обов'язок споживача отримати за додаткову плату відповідну проектну документацію, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринках послуг з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води, підключення до водопровідно-каналізаційних мереж, шляхом вчинення таких дій, що можуть призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

У зв'язку з цим, керуючись статтею 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», адміністративна колегія Відділення рекомендувала (рекомендації від

04.09.2015 № 2/194-рк/к) МКП «ВУВКГ м. Херсона» вжити заходів щодо усунення причин та умов вчинення вищезазначених дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

На виконання рекомендацій МКП «ВУВКГ м. Херсона» листом від 20.11.2015 №02/04-08/1794 повідомив Відділенню, що споживачам (населенню) вихідні дані (технічні умови) на проектування квартирних водомірних вузлів для комерційного обліку води видаються на підставі Правил користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затверджених наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 №190 (зі змінами), а також листа Департаменту систем життєзабезпечення та житлової політики Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства (далі – Міністерство) від 30.10.2015 №8/9-3281-15.

Відділення, проаналізувавши наведену у листі Міністерства інформацію, встановило, що ця інформація стосується встановлення засобів обліку води у випадку переобладнання або перепланування жилих будинків у разі одержання дозволу виконавчого комітету місцевої ради.

Таким чином, МКП «ВУВКГ м. Херсона» не виконало рекомендації адміністративної колегії Відділення від 04.09.2015 № 2/194-рк/к.

У зв'язку із невиконанням МКП «ВУВКГ м. Херсона» рекомендацій, адміністративною колегією Відділення розпочато розгляд справи від 25.12.2015 №74/2-15.

За результатами розгляду справи Відділенням встановлено наступне.

МКП «ВУВКГ м. Херсона» є юридичною особою, що діє на підставі Статуту, затвердженого рішенням Херсонської міської ради 22.12.2006 за №239, та ліцензії від 15.04.2014 року серії АЕ № 199650 на централізоване водопостачання та водовідведення, виданої Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг.

Відповідно до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції», Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 № 317/6605 (надалі – Методика), Відділенням проведено дослідження становища МКП «ВУВКГ м. Херсона» на ринку послуг з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води, підключення до водопровідно-каналізаційних мереж.

Відповідно до пункту 2.2 Методики при здійсненні цього дослідження використовуються ті етапи визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання, що відповідають фактичним обставинам, зокрема, особливостям товару, структурі ринку тощо.

МКП «ВУВКГ м. Херсона» є суб'єктом природної монополії та є єдиним виробником та виконавцем послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в межах території міста Херсона.

МКП «ВУВКГ м. Херсона» протягом періоду з 2014 та по теперішній час займає монопольне (домінуюче) становище на ринках послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в територіальних (географічних) межах м. Херсона, де розташовані діючі водопровідні та каналізаційні мережі, які експлуатує МКП «ВУВКГ м. Херсона», з часткою 100 відсотків.

Крім основної діяльності МКП «ВУВКГ м. Херсона» надає споживачам додаткові послуги з оформлення та видачі технічних умов на підключення до водопровідно-каналізаційних мереж. Зазначені послуги безпосередньо пов'язані із основною діяльністю МКП «ВУВКГ м. Херсона», зокрема з наданням послуг з централізованого водопостачання та водовідведення.

Закон України «Про питну воду та питне водопостачання» визначає правові, економічні та організаційні засади функціонування системи питного водопостачання,

спрямовані на гарантоване забезпечення населення якісною та безпечною для здоров'я людини питною водою.

До прав та обов'язків підприємств питного водопостачання відповідно до статті 23 Закону України «Про питну воду та питне водопостачання» віднесено видачу дозволів і технічних умов на підключення споживачів до систем централізованого питного водопостачання.

Згідно статті 29 цього Закону одним із нормативів у сфері питної води та питного водопостачання є технічні умови.

Статтею 1 цього Закону визначено, що технічні умови - це комплекс умов і вимог до інженерного забезпечення систем питного водопостачання, які мають відповідати його розрахунковим параметрам;

Таким чином, згідно із законодавством України, МКП «ВУВКГ м. Херсона» має виключну можливість видачі даної технічної документації.

Товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів, у межах якої споживач, за звичайних умов, може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

Технічні умови (надалі – ТУ) – документ, що встановлює технічні вимоги, яким повинні відповідати продукція, процеси чи послуги.

ТУ встановлюють вимоги до продукції, призначеної до самостійного постачання (виконання, надавання) та регулюють відносини між виробником (постачальником) та споживачем (користувачем).

ТУ можуть бути невід'ємною частиною комплексу конструкторської, технологічної або іншої технічної документації на продукцію або окремим документом. В ТУ, які є окремим документом, має бути повний комплекс вимог до продукції, її виготовлення, контролювання, приймання та постачання.

Технічні умови – це комплекс умов та вимог щодо інженерного забезпечення об'єкта з визначенням джерел енергоносіїв, приймальних систем водовідведення, спеціальних умов експлуатації, місць приєднання до відповідних зовнішніх інженерних мереж, розрахункових інженерних навантажень, умов здійснення будівництва.

Послуги з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку по водопостачанню, підключення до водопровідної та каналізаційної мереж не мають товарів – замінників, оскільки споживачі цих послуг не можуть обрати інших послуг на заміну.

Відтак, товарними межами ринку є послуги з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води, підключення до водопровідної та каналізаційної мереж.

Територіальні (географічні) межі ринку певного товару визначаються шляхом встановлення мінімальної території, за межами якої, з точки зору споживача, придбання товарів, що належать до групи взаємозамінних товарів, є неможливим або недоцільним.

Враховуючи зазначене, територіальними межами ринку послуг з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води, підключення до водопровідної та каналізаційної мереж є територія міста Херсона, де розташовані діючі водопровідні та каналізаційні мережі, які експлуатує МКП «ВУВКГ м. Херсона».

Часові межі ринку визначаються як проміжок часу, протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями і споживачами утворює ринок із сталою структурою.

Часовими межами ринку визначено період з 2014 року та по теперішній час.

Бар'єром вступу на ринок послуг з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води, підключення до водопровідної та каналізаційної мереж є наявність ліцензії Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг на централізоване водопостачання та водовідведення.

Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», суб'єкт господарювання займає монопольне (домінуюче) становище на ринку товару, якщо на цьому ринку в нього немає жодного конкурента.

За результатами дослідження з'ясовано, що на ринку послуг з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води, підключення до водопровідно-каналізаційних мереж МКП «ВУВКГ м. Херсона» у межах району обслуговування у м. Херсоні у період з 2014 року та по теперішній час не мало жодного конкурента.

Враховуючи наведене, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.03.2002 року № 317/6605 (надалі – Методика), МКП «ВУВКГ м. Херсона» протягом періоду з 2014 року та по теперішній час займає монопольне становище на ринку послуг з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води, підключення до водопровідно-каналізаційних мереж в територіальних (географічних) межах м. Херсона, де розташовані діючі водопровідні та каналізаційні мережі, які експлуатує МКП «ВУВКГ м. Херсона», з часткою 100 відсотків.

Взаємовідносини між споживачами та підприємствами, які надають послуги з централізованого водопостачання та водовідведення регулюються Законами України «Про житлово-комунальні послуги», «Про питну воду та питне водопостачання», Правилами надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 №630, зі змінами (надалі - Правила надання послуг), Правилами користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затвердженими наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 №190 (зі змінами) (надалі - Правила користування системами) та іншими чинними нормативно – правовими актами України..

Слід зазначити, що на теперішній час законодавством України передбачено видачу технічних умов лише для приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення.

Для додержання умов приєднання до систем замовник послуг з централізованого водопостачання та водовідведення подає до виробника таких послуг: заяву; опитувальний лист за формою; ситуаційний план з визначенням місця розташування земельної ділянки на відповідній території.

Технічні умови видані виробником мають містити графічний матеріал із нанесенням відповідних інженерних мереж та місць приєднання до них об'єкта будівництва.

Виробник послуг з централізованого водопостачання та водовідведення видає замовнику технічні умови згідно з поданою заявою протягом десяти робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви з урахуванням потужностей споруд та пропускної спроможності мереж систем централізованого водопостачання та водовідведення, із зазначенням умов для проектування вводу: місця приєднання, місця розташування водомірного вузла, умов для влаштування проміжного резервуара і насосів - підвищувачів тиску.

У цьому випадку технічні умови на приєднання передбачають виконавцем (виробником) проведення визначеного виду робіт до об'єкта будівництва з урахуванням земельної ділянки: розрахунки, креслення тощо.

В ході дослідження встановлено, що МКП «ВУВКГ м. Херсона» на підставі заяви споживача здійснює їм безкоштовну видачу документа «Вихідні дані (технічні умови) на проектування квартирної водомірного вузла комерційного обліку води» (надалі – Технічні умови). В даних Технічних умовах зазначено: «вихідні дані є підставою для проектування і без розробки проекту права на облаштування водомірного вузлу не дають. Приймання в експлуатацію вузла після розробки проекту і монтажу елементів водомірного вузлу у відповідності з проектом. Проект водомірного вузлу необхідно погодити з Водоканалом».

Тобто, обов'язковою вимогою встановлення приладу обліку води є розробка проектною документації, яка в свою чергу виконується проектними організаціями, що мають відповідні ліцензії, і здійснюється на платній основі.

Відповідна інформація розміщена на офіційному сайті МКП «ВУВКГ м. Херсона», яка розрахована для широкого кола споживачів, згідно якої для встановлення засобів обліку води споживачу необхідно отримати у Водоканалі технічні умови для встановлення засобів обліку води та замовити проект у проектній організації, що має відповідну ліцензію. Орієнтовна вартість проекту складає 40 - 70 грн в залежності від проєктантів.

Відділенням встановлено, що вихідні дані (технічні умови) на проєктування водомірного вузла для комерційного обліку, що видаються МКП «ВУВКГ м. Херсона», не потребують виконання робіт щодо проведення розрахунків потужностей споруд та пропускної спроможності мереж систем централізованого водопостачання та водовідведення, здійснення креслень з врахуванням особливостей об'єкта будівництва, земельної ділянки. Крім того, вони є типовими (однаковими) для всіх споживачів, не містять індивідуальної інформації, яка б мала цінність для окремого випадку.

Зразки вихідних даних (технічних умов) на проєктування водомірного вузла для комерційного обліку в квартирах та житлових будинках приватного сектора самостійно розроблено МКП «ВУВКГ м. Херсона» та затверджено власним наказом від 20.03.2012 за №63 (зі змінами, внесеними наказом від 02.01.2014 №07).

Водоканал листом від 24.07.2015 №01/03-08/2223 пояснює, що видає споживачам вихідні дані (технічні умови) на встановлення засобів обліку на підставі Правил користування системами.

Пунктом 5 згаданих Правил користування системами передбачено, зокрема, що:

- обладнання вузла обліку здійснюється за рахунок споживачів (п. 5.3);
- проєктування, монтаж та експлуатація вузлів обліку виконуються відповідно до вимог державних будівельних норм. Приймання в експлуатацію вузла обліку та реєстрація засобів обліку здійснюються за участю представника виробника (п. 5.5);
- до початку розробки технічної документації вузла обліку споживач повинен отримати від виробника вихідні дані, а також рекомендації щодо типу засобів обліку. Вихідні дані видаються за заявкою споживача в 15-денний термін. Вибір засобів обліку здійснює споживач, виходячи з отриманих вихідних даних, одержаних від виробника (п. 5.6);
- установка засобів обліку здійснюється відповідно до проєкту, погодженого виробником (п. 5.7).

Проте, вказані Правила користування системами є обов'язковими тільки для юридичних осіб незалежно від форм власності та фізичних осіб-підприємців, що мають у власності, господарському віданні або оперативному управлінні об'єкти, системи водопостачання та водовідведення, які безпосередньо приєднані до систем централізованого комунального водопостачання та водовідведення, із якими виробником укладено договір на отримання питної води (п. 1.1).

Тобто, законодавством України передбачено видачу технічних умов лише на приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення.

З огляду на наведене, отримання споживачами (населенням) технічних умов, виготовлення індивідуальних проєктів на встановлення квартирних засобів обліку води чинними нормативно-правовими актами України не передбачено.

Зазначена позиція підтверджується судовою практикою.

Так, судовими органами розглядалась справа № 923/949/14 за позовом МКП «ВУВКГ м. Херсона» до Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України. Постановами Одеського апеляційного господарського суду від 25.11.2014 та Вищого господарського суду України, прийнятими у зазначеній судовій справі, визнано, зокрема, що «вихідні дані (технічні умови) на проєктування водомірного вузла для комерційного обліку в квартирах, що видавалися МКП «ВУВКГ м. Херсона», не потребують виконання робіт з проведення розрахунку потужностей споруд та пропускної спроможності мереж систем централізованого водопостачання та водовідведення, здійснення креслень з врахуванням особливостей об'єкта будівництва земельної ділянки, вони є типовими (однаковими) для всіх споживачів і не містять індивідуальної інформації, яка б

мала цінність для окремого випадку; чинним законодавством, зокрема, Законом України "Про житлово-комунальні послуги" та згаданими Правилами надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 № 630, передбачено лише видачу технічних умов для приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення, але отримання споживачами технічних умов на встановлення квартирних засобів обліку води не передбачено...».

Таким чином, МКП «ВУВКГ м. Херсона», використовуючи монопольне становище, створює для себе додаткові та не передбачені положеннями законів та підзаконних галузевих нормативно-правових актів у сфері питного водопостачання важелі впливу на споживача, зокрема видачу вихідних даних (технічних умов) на проектування квартирних водомірних вузлів комерційно обліку води, які в свою чергу передбачають додаткові витрати споживачів (населення) в середньому 50 грн за розробку на підставі вихідних даних (технічних умов) проектної документації у проектних організаціях, що призвело до ущемлення інтересів споживачів.

У період з 2015 року та січня-березня 2016 року МКП «ВУВКГ м. Херсона» споживачам (населенню) видано 1667 вихідних даних (технічних умов) на проектування квартирних водомірних вузлів для комерційного обліку води.

Таким чином, сукупні витрати споживачів на виготовлення проектної документації на встановлення засобів обліку води за зазначений період часу склали 83350 грн.

За наявності конкуренції споживач мав би можливість відмовитись від робіт (послуг) МКП «ВУВКГ м. Херсона», який допускає вище перелічені порушення законодавства про захист економічної конкуренції, та обрати іншого виконавця робіт (послуг), який діяв би в межах та на підставі чинного законодавства України. За таких обставин, виконавець робіт (послуг), щоб утримати споживача, не припускався би до вище перелічених діянь, а, навпаки, діяв би у відповідності з вимогами чинного законодавства України.

МКП «ВУВКГ м. Херсона», займаючи монопольне становище на ринках послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, на ринку послуг з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води, підключення до водопровідно-каналізаційних мереж має здійснювати свою господарську діяльність з дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції, які регламентують економічну поведінку монополістів на відповідному ринку.

Дії МКП «ВУВКГ м. Херсона», які полягають у видачі споживачам (населенню) вихідних даних (технічних умов) на проектування квартирних водомірних вузлів для комерційного обліку води з зобов'язанням споживача отримати відповідну проектну документацію, що не передбачено чинними законодавчими та галузевими нормативно-правовими актами України, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води, підключення до водопровідно-каналізаційних мереж, шляхом вчинення таких дій, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Частина друга статті 42 Конституції України наголошує, що Держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція.

Деталізація цих конституційних положень здійснюється в чинному законодавстві України, насамперед, в Законах України «Про захист економічної конкуренції», «Про захист від недобросовісної конкуренції» та Законі України «Про захист прав споживачів», які серед іншого визначають форми і способи правового захисту прав споживачів.

У світлі визначених у статті 42 Конституції України зобов'язань велике значення набуває питання захисту економічної конкуренції та прав і законних інтересів громадян як

споживачів. Роль держави у виконанні таких зобов'язань зводиться до здійснення необхідних заходів з нормативного регулювання та правозастосування, спрямованих на забезпечення дотримання усіма учасниками ринку економічного правопорядку і захисту їхніх економічних прав і свобод, а також інтересів суспільства та окремого споживача.

Саме тому, виходячи з основних принципів державної політики у сфері захисту споживачів, відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», державою заборонено зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку, тобто дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Згідно із статтею 21 Закону України «Про захист прав споживачів» права споживача вважаються в будь-якому разі порушеними, зокрема якщо:

при наданні послуги, від якої споживач не може відмовитись, а одержати може лише в одного виконавця, виконавець нав'язує такі умови одержання послуги, які ставлять споживача у нерівне становище порівняно з іншими споживачами та/або виконавцями, не надають споживачеві однакових гарантій відшкодування шкоди, завданої невиконанням (неналежним виконанням) сторонами умов договору (пункт 3);

порушується принцип рівності сторін договору, учасником якого є споживач (пункт 4).

Згідно з частиною першою статті 43 ГК України підприємці мають право без обмежень самостійно здійснювати будь-яку підприємницьку діяльність, яку не заборонено законом.

З урахуванням вищенаведених приписів чинного законодавства України суб'єкти господарювання мають усвідомлювати можливість певного обмеження діяльності з точки зору дотримання законодавства про захист економічної конкуренції, так і відповідальність за його порушення.

Відповідно до частини третьої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Відповідачу у справі, відповідно до пункту 26 Правил розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 15-р, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р), направлено подання з попередніми висновками для надання своїх міркувань, заперечень, пояснень та клопотань у справі (супровідний лист Відділення від 18.03.2016 № 8-2/478).

На подання з попередніми висновками у справі МКП «ВУВКГ м.Херсона» листом від 22.02.2016 № 15 (вх. від 23.02.2016 №2-01-09/252) повідомило Відділенню, що наказом МКП «ВУВКГ м. Херсона» від 21.03.2016 №117 припинено видачу вихідних даних (технічних умов) на встановлення засобів обліку води, на підставі яких споживач замовляв відповідну проекту документацію.

Тобто, підприємство припинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції до прийняття рішення у справі.

Таким чином, матеріалами справи в повній мірі доведено, що дії МКП «ВУВКГ м. Херсона», які полягають у видачі споживачам (населенню) вихідних даних (технічних умов) на проектування квартирних водомірних вузлів для комерційного обліку води з зобов'язанням споживача отримати відповідну проектну документацію, що не передбачено чинними законодавчими та галузевими нормативно-правовими актами, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з видачі

технічних умов на встановлення засобів обліку води, підключення до водопровідно-каналізаційних мереж, шляхом вчинення таких дій, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Відповідно до частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення суб'єктами господарювання дій, визначених цим Законом як зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку, тягне за собою накладення штрафу у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) суб'єкта господарювання за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Сукупний дохід (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) МКП «ВУВКГ м. Херсона» за 2015 рік складає («Інформація з обмеженим доступом»)грн.

При визначенні базового розміру штрафу враховано сукупні витрати покупців на придбання товару, прямо пов'язані з порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, що складають 83350 грн, а також, припинення відповідачем порушення законодавства про захист економічної конкуренції до прийняття рішення у справі.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 12, 12¹ і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 № 291/5482, та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р), (із змінами), адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ВИРІШИЛА:

1. Визнати, що Міське комунальне підприємство «Виробниче управління водопровідно-каналізаційного господарства міста Херсона» (код ЄДРПОУ – 03355726) протягом періоду з 2014 та по теперішній час займає монополієне (домінуюче) становище на ринках послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в територіальних (географічних) межах м. Херсона, де розташовані діючі водопровідні та каналізаційні мережі, які експлуатує МКП «ВУВКГ м. Херсона», з часткою 100 відсотків.

2. Визнати, що Міське комунальне підприємство «Виробниче управління водопровідно-каналізаційного господарства міста Херсона» (код ЄДРПОУ – 03355726) протягом періоду з 2014 та по теперішній час займає монополієне (домінуюче) становище на ринку послуг з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води, підключення до водопровідно-каналізаційних мереж в територіальних (географічних) межах м. Херсона, де розташовані діючі водопровідні та каналізаційні мережі, які експлуатує МКП «ВУВКГ м. Херсона», з часткою 100 відсотків.

3. Визнати дії Міського комунального підприємства «Виробниче управління водопровідно-каналізаційного господарства міста Херсона» (код ЄДРПОУ – 03355726), які полягають у видачі споживачам (населенню) вихідних даних (технічних умов) на проектування квартирних водомірних вузлів для комерційного обліку води з зобов'язанням споживача отримати відповідну проектну документацію, що не передбачено чинними законодавчими та галузевими нормативно-правовими актами, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим частиною першою статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді зловживання монополієм (домінуючим) становищем на ринку послуг з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води, підключення до водопровідно-каналізаційних мереж,

шляхом вчинення таких дій, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

4. За порушення, вказане в пункті 3 резолютивної частини цього рішення, накласти на Міське комунальне підприємство «Виробниче управління водопровідно-каналізаційного господарства міста Херсона» (код ЄДРПОУ – 03355726) штраф у розмірі 12500 (дванадцять тисяч п'ятсот) гривень.

Відповідно до частин третьої, п'ятої та восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» особа, на яку накладено штраф за рішенням органу Антимонопольного комітету України, сплачує його у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

За кожен день прострочення сплати штрафу стягується пеня у розмірі півтора відсотка від суми штрафу.

Протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати відповідно до Антимонопольного комітету України або його територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» заявник, відповідач, третя особа мають право оскаржити рішення органів Антимонопольного комітету України повністю або частково до господарського суду у двомісячний строк з дня одержання рішення. Цей строк не може бути відновлено.

В.о. голови територіального відділення
В.о. голови адміністративної колегії

Н.М. Бережанська