



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХЕРСОНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

29.03.2016

Херсон

№ 19-р/к
Справа № 17/2-16

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи від 24.02.2016 № 17/2-16 про порушення Новокаховською міською радою Херсонської області законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками Відділу досліджень і розслідувань від 10.03.2016 № 2-50/13,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі-Відділення) від 24.02.2016 № 17-рп/к розпочато розгляд справи № 17/2-16 відносно Новокаховської міської ради Херсонської області (пр. Дніпровський, 23, м. Нова Каховка, Херсонська область, 74900, код ЄДРПОУ 04059964) (надалі – Новокаховська міська рада) за наявності в її діяннях ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17, пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції Комунальним підприємством «Основа» Новокаховської міської ради (надалі – КП «Основа»).

Розгляд справи розпочато за результатами розгляду колективного звернення жителів мікрорайону Центральна Основа м. Нова Каховка від 05.12.2015 (вх. № 2-28/149-Ко від 07.12.2015) щодо економічної обґрунтованості підвищення тарифів на водопостачання та водовідведення Комунальним підприємством «Основа» Новокаховської міської ради.

В ході розгляду звернення, а також проведення дослідження відповідних товарних ринків встановлено наступне.

КП «Основа» займає монопольне (домінуюче) становище на ринках централізованого водопостачання та водовідведення з 2014 року та по цей час в територіальних (географічних) межах мікрорайону Ц. Основа м. Нова Каховка Херсонської області, де розташовані діючі водопровідні мережі, які експлуатує КП «Основа», з часткою 100%.

Рішенням адміністративної колегії Відділення від 29.03.2016 № 15-р/к дії КП «Основа» у вигляді:

- стягненні зі споживачів (населення) послуг з централізованого водопостачання та водовідведення плати за опломбування засобів обліку води, що не передбачено чинними нормативно-правовими актами України, визнані порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, визначеним пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринках послуг з централізованого водопостачання і водовідведення шляхом встановлення таких умов придбання товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

- нав'язування споживачам (населенню) послуг з централізованого водопостачання платні послуги з виготовлення технічних умов на встановлення квартирних засобів обліку води, що не передбачено нормативно-правовими актами України, визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, визначеним частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг з видачі технічних умов на встановлення приладів обліку води, шляхом вчинення таких дій, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Відповідно до частини 1 статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Відповідно до абзацу 11 статті 1 цього Закону, виконавчі органи рад - органи, які відповідно до Конституції України та цього Закону створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.

На території м. Нова Каховка Херсонської області повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Новокаховською міською радою та її виконавчим комітетом.

Стаття 17 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачає, що відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, які перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.

Отже, на виконання приписів чинного законодавства України, зокрема, Закону України «Про житлово-комунальні послуги», Новокаховська міська рада зобов'язана здійснювати контроль за дотриманням стандартів, нормативів, норм, порядків і правил КП «Основа» при наданні ним житлово-комунальних послуг населенню, та дотриманням законодавства щодо захисту прав споживачів у цій сфері.

Натомість, Новокаховська міська рада, не дотримуючись вищенаведених положень чинного законодавства України та не виконуючи належним чином своїх обов'язків в межах наданих їй повноважень, ухилилася від здійснення контролю за діяльністю КП «Основа», в частині дотримання вимог чинного законодавства, зокрема при стягненні зі споживачів плати за виконані роботи (послуги) під час встановлення ними засобів обліку води, взяті їх на облік та опломбуванні, а також нав'язуванні платних послуг з видачі технічних умов на встановлення засобів обліку води.

Відсутність належного контролю за діяльністю КП «Основа» з боку Новокаховської міської ради, створила згаданому суб'єкту господарювання умови для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до статті 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно – господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.

Пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що вчинення дій, заборонених згідно зі статтею 17 цього Закону, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

З огляду на зазначене, бездіяльність Новокаховської міської ради у вигляді ухилення від здійснення належного контролю за діяльністю КП «Основа» внаслідок не дотримання нею положень чинного законодавства України та не виконання належним чином своїх обов'язків в межах наданих їй повноважень, є порушенням законодавства про захист

економічної конкуренції, передбаченим статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції КП «Основа».

Наявність порушення законодавства про захист економічної конкуренції Новокаховською міською радою підтверджують матеріали справи та приписи чинних законів та галузевих нормативно-правових актів України.

Відповідачу у справі, відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 15-р, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України 29.06.1998 №169-р), направлено подання з попередніми висновками у справі для надання своїх заперечень, пояснень чи клопотань (супровідний лист Відділення від 11.03.2016 № 5-2/430).

На подання з попередніми висновками у справі Новокаховська міська рада листом від 28.03.2016 б/н (вх. від 29.03.2016 № 2-01-09/442) надала Відділенню заперечення, у яких, зазначено, зокрема, що Новокаховська міська рада виконує в повній мірі обов'язки, визначені законами України «Про житлово-комунальні послуги» та «Про місцеве самоврядування в Україні». Однак зазначені заперечення не спростовують факту вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Таким чином, матеріалами справи в повній мірі доведено, що діяння Новокаховської міської ради, у вигляді ухилення від здійснення належного контролю за діяльністю КП «Основа» внаслідок не дотримання нею положень чинного законодавства України та не виконання належним чином своїх обов'язків в межах наданих їй повноважень, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції КП «Основа».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 12 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 № 291/5482, та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р), (із змінами), адміністративна колегія Херсонського територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ВИРШИЛА:

1. Визнати, що діяння Новокаховської міської ради (код ЄДРПОУ 04059964) у вигляді ухилення від здійснення належного контролю за діяльністю КП «Основа» внаслідок не дотримання нею положень чинного законодавства України та не виконання належним чином своїх обов'язків в межах наданих їй повноважень, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції КП «Основа».

2. Zobov'язati Новокаховську міську раду Херсонської області (код ЄДРПОУ 04059964) припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, вказане в пункті 1 резолютивної частини рішення, шляхом посилення контролю за діяльністю КП «Основа».

Про виконання пункту 2 резолютивної частини цього рішення повідомити Відділенню в десятиденний строк з дня отримання цього рішення з наданням копій підтверджуючих документів.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання. Цей строк не може бути поновлено.

Во. голови територіального відділення -
в.о. голови колегії:

Н.М. Бережанська