



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ХЕРСОНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

29.03.2016

Херсон

№ 18-р/к
Справа № 18/2-16

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи від 24.02.2016 № 18/2-16 про порушення Новакам'янською сільською ради Великоолександрівського району Херсонської області законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками Відділу досліджень і розслідувань від 10.03.2016 № 2-50/12,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі-Відділення) від 24.02.2016 № 18-рп/к розпочато розгляд справи № 18/2-16 відносно Новакам'янської сільської ради Великоолександрівського району Херсонської області (вул. Херсонська, 1, с. Нова Кам'янка, Великоолександрівський район, Херсонська область, 74151, код ЄДРПОУ 26283515) за наявністю в її діяннях ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17, пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції Комунальним підприємством «Прогрес-АС» Новакам'янської сільської ради (надалі – КП «Прогрес-АС»).

Розгляд справи розпочато за результатами розгляду звернення гр. Москаленко К.Я. від 10.12.2015 (вх. № 2-28/152-М від 16.12.2015) щодо незаконного припинення Комунальним підприємством «Прогрес-АС» надання послуги з централізованого водопостачання у вересні 2015 року.

В ході розгляду звернення, а також проведення дослідження відповідних товарних ринків встановлено наступне.

КП «Прогрес-АС» займає монопольне (домінуюче) становище на ринку централізованого водопостачання з 2014 року та по цей час в територіальних (географічних) межах с. Нова Кам'янка Великоолександрівського району Херсонської області, де розташовані діючі водопровідні мережі, які експлуатує КП «Прогрес-АС», з часткою 100%.

Рішенням адміністративної колегії Відділення від 24.02.2016 № 7-р/к дії Комунального підприємства «Прогрес-АС» у вигляді припинення надання послуги з централізованого водопостачання за наявності у споживача заборгованості за надані послуги та недотримання умов договору, що не передбачено чинними нормативно-правовими актами України, визнані порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку, що призвело до ущемлення інтересів споживача, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Відповідно до частини 1 статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах

функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

Відповідно до абзацу 11 статті 1 цього Закону, виконавчі органи рад - органи, які відповідно до Конституції України та цього Закону створюються сільськими, селищними, міськими, районними в містах (у разі їх створення) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування у межах, визначених цим та іншими законами.

На території с. Нова Кам'янка Великоолександрівського району Херсонської області повноваження органів місцевого самоврядування здійснюються Новокам'янською сільською радою та її виконавчим комітетом.

Стаття 17 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачає, що відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, які перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.

Отже, на виконання приписів чинного законодавства України, зокрема, Закону України «Про житлово-комунальні послуги», Новокам'янська сільська рада зобов'язана здійснювати контроль за дотриманням стандартів, нормативів, норм, порядків і правил КП «Прогрес - АС» при наданні ним житлово-комунальних послуг населенню, та дотриманням законодавства щодо захисту прав споживачів у цій сфері.

Натомість, Новокам'янська сільська рада, не дотримуючись вищенаведених положень чинного законодавства України та не виконуючи належним чином своїх обов'язків в межах наданих їй повноважень, ухилилася від здійснення контролю за діяльністю КП «Прогрес - АС», в частині дотримання вимог чинного законодавства, зокрема щодо припинення надання послуги з централізованого водопостачання за наявності у споживача заборгованості за надані послуги та недотримання умов договору.

Відсутність належного контролю за діяльністю КП «Прогрес - АС» з боку Новокам'янської сільської ради, створила згаданому суб'єкту господарювання умови для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Відповідно до статті 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» забороняються дії чи бездіяльність органів місцевого самоврядування, що полягають у схиленні суб'єктів господарювання, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно – господарського управління та контролю до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створенні умов для вчинення таких порушень чи їх легітимації.

Пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» визначено, що вчинення дій, заборонених згідно зі статтею 17 цього Закону, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

З огляду на зазначене, бездіяльність Новокам'янської сільської ради у вигляді ухилення від здійснення належного контролю за діяльністю КП «Прогрес - АС» внаслідок не дотримання нею положень чинного законодавства України та не виконання належним чином своїх обов'язків в межах наданих їй повноважень, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції КП «Прогрес - АС».

Наявність порушення законодавства про захист економічної конкуренції Новокам'янською сільською радою підтверджують матеріали справи та приписи чинних законів та галузевих нормативно-правових актів України.

Відповідачу у справі, відповідно до пункту 26 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 15-р, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження

Антимонопольного комітету України 29.06.1998 №169-р), направлено подання з попередніми висновками у справі для надання своїх заперечень, пояснень чи клопотань (супровідний лист Відділення від 11.03.2016 № 5-2/429).

На подання з попередніми висновками у справі Новокам'янська сільська рада листом від 29.03.2016 (вх. від 29.03.2016 № 2-01-09/438) надала Відділенню копію рішення Новокам'янської сільської ради від 23.02.2016 № 6, відповідно до якого сільською радою посилено контроль за діяльністю «Прогрес - АС».

Отже, Новокам'янська сільська рада під час розгляду справи припинила порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Таким чином, матеріалами справи в повній мірі доведено, що діяння Новокам'янської сільської ради, у вигляді ухилення від здійснення належного контролю за діяльністю КП «Прогрес – АС», внаслідок не дотримання нею положень чинного законодавства України та не виконання належним чином своїх обов'язків в межах наданих їй повноважень, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції КП «Прогрес – АС».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 12 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 № 291/5482, та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р), (із змінами), адміністративна колегія Херсонського територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ВИРШИЛА:

1. Визнати, що діяння Новокам'янської сільської ради Великоолександрівського району Херсонської області (код ЄДРПОУ 26283515) у вигляді ухилення від здійснення належного контролю за діяльністю КП «Прогрес - АС» внаслідок не дотримання нею положень чинного законодавства України та не виконання належним чином своїх обов'язків в межах наданих їй повноважень, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим статтею 17 та пунктом 7 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції КП «Прогрес - АС».

Рішення може бути оскаржене до господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання. Цей строк не може бути поновлено.

Во. голови територіального відділення -
в.о. голови колегії:

Н.М. Бережанська