



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ  
ХЕРСОНСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ  
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

29.03.2016

Херсон

№ 15-р/к  
Справа № 7/2-16

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції  
та накладення штрафу

Адміністративна колегія Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи від 22.01.2016 № 7/2-16 про порушення Комунальним підприємством «Основа» Новокаховської міської ради та Виконавчим комітетом Новокаховської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками Відділу досліджень і розслідувань від 10.02.2016 № 2-50/6,

ВСТАНОВИЛА:

Розпорядженням адміністративної колегії Херсонського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі-Відділення) від 22.01.2016 № 7-рп/к розпочато розгляд справи № 7/2-16 відносно:

- Комунального підприємства «Основа» Новокаховської міської ради (вул. 60 років Радянської влади, 7, м. Нова Каховка Херсонської області 74905, код ЄДРПОУ 35453152) (надалі – КП «Основа») за наявністю в його діяннях ознак порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених частиною першою та пунктом 2 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монополієм становищем на ринках послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, шляхом встановлення таких умов придбання товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

- Виконавчого комітету Новокаховської міської ради (пр. Дніпровський, 23, м. Нова Каховка, Херсонська область, 74900, код ЄДРПОУ 04059964) за наявністю в його діяннях ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17, пунктом 7 статті 50, Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції КП «Основа».

Розгляд справи розпочато за результатами розгляду колективного звернення жителів мікрорайону Центральна Основа м. Нова Каховка від 05.12.2015 (вх. № 2-28/149-Ко від 07.12.2015) щодо економічної обґрунтованості підвищення тарифів на водопостачання та водовідведення Комунальним підприємством «Основа» Новокаховської міської ради.

В ході розгляду звернення, а також проведення дослідження відповідних товарних ринків встановлено наступне.

КП «Основа» є юридичною особою, що діє на підставі Статуту, затвердженого рішенням Новокаховської міської ради 20.09.2007 за № 501, та дозвільних документів, зокрема:

- ліцензії від 06.12.2012 серії АВ № 617587 – на централізоване водопостачання та водовідведення, виданої Херсонською обласною державною адміністрацією;

- дозволу від 08.08.2014 № Укр 19.18 Хрс – на спеціальне водокористування, виданого Департаментом екології та природних ресурсів Херсонської обласної державної адміністрації.

Відповідно до Статуту, предметом діяльності КП «Основа», зокрема, є надання послуг з водопостачання та водовідведення.

КП «Основа» - єдине підприємство, яке надає послуги централізованого водопостачання та водовідведення на території Новокаховської міської ради мікрорайону Центральна Основа.

Відповідно до Закону України «Про житлово-комунальні послуги» централізоване водопостачання та водовідведення є комунальними послугами.

КП «Основа», надаючи платні послуги, здійснює господарську діяльність та у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» є суб'єктом господарювання.

Враховуючи наведене, відповідно до вимог Закону України «Про захист економічної конкуренції», Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 № 317/6605 (надалі – Методика), Відділенням проведено дослідження становища КП «Основа» на ринках централізованого водопостачання та водовідведення.

Відповідно до пункту 2.2 Методики при здійсненні цього дослідження використовуються ті етапи визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання, що відповідають фактичним обставинам, зокрема, особливостям товару, структурі ринку тощо.

Об'єктом аналізу щодо визначення монопольного (домінуючого) становища є:

КП «Основа», яке надає послуги з централізованого водопостачання та водовідведення.

Відповідно до Методики, товарними межами ринку є товар (товарна група), сукупність схожих, однорідних предметів господарського обороту, в межах якої споживач за звичайних умов може перейти від споживання певного виду предметів господарського обороту до споживання іншого. Товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів.

Відповідно до статті 1 Закону України «Про природні монополії» від 20.04.2000 № 1682-III, (зі змінами), природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції, внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).

Відповідно до Закону України «Про питну воду та питне водопостачання»:

централізоване питне водопостачання – господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільчих водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води;

централізоване водовідведення – господарська діяльність із збирання та оброблення стічних вод за допомогою комплексу об'єктів, споруд, колекторів, трубопроводів, пов'язаних єдиним технологічним процесом.

Функціональним призначенням послуги з централізованого водопостачання є забезпечення споживача водою, а послуги з централізованого водовідведення – збирання та оброблення стічних вод.

Споживачами є фізичні чи юридичні особи, які отримують або мають намір отримати послуги з централізованого водопостачання та водовідведення.

Враховуючи наведене, **товарними межами** ринків є послуги з централізованого водопостачання та водовідведення.

Відповідно до пункту 6.1 Методики, територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установлення мінімальної території, за

межами якої, з точки зору споживача, придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.

При визначенні територіальних меж ринків послуг з централізованого водопостачання та водовідведення було враховано мінімальну територію, за межами якої отримання споживачами послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, які б надавалися КП «Основа», є неможливим у зв'язку з відсутністю діючих водопостачальних та каналізаційних мереж.

Отже, враховуючи вищенаведене, **територіальними межами** ринків є територія мікрорайону Центральна Основа Новокаховської міської ради, де розташовані діючі водопровідні мережі, які експлуатує КП «Основа».

Часові межі ринку визначаються як проміжок часу, протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.

В територіальних межах мікрорайону Ц. Основа Новокаховської міської ради протягом 2014-2015 років та по цей час склад продавців (надавачів) даних послуг не змінювався, тобто структура цих ринків є сталою.

Отже, **часовими межами** ринків централізованого водопостачання та водовідведення в територіальних (географічних) межах мікрорайону Центральна Основа Новокаховської міської ради, де розташовані діючі мережі, які експлуатує КП «Основа», що досліджувалися, є період 2014-2015 років та по цей час.

Послуги централізованого водопостачання та водовідведення полягають у необхідності застосування певних інженерних мереж, згідно зі статтею 5 Закону України «Про природні монополії», віднесені до сфери діяльності суб'єктів природної монополії. Відповідно до статті 1 цього Закону конкуренція на зазначеному ринку неможлива, що вказує на відсутність потенційних конкурентів. Зазначені ринки **характеризуються наявністю організаційних та адміністративних бар'єрів**, оскільки вхід на ринок нових суб'єктів господарювання можливий лише за умови:

визначення органом місцевого самоврядування на відповідній території іншого виконавця послуг;

передачі інфраструктури іншому суб'єкту господарювання та виходу з ринку діючого суб'єкта.

КП «Основа» є єдиним виробником та надавачом послуг з централізованого водопостачання та водовідведення в межах території мікрорайону Ц.Основа Новокаховської міської ради, а отже, не зазнає конкуренції на відповідних ринках.

Враховуючи наведене, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики, КП «Основа» протягом 2014-2015 років та по цей час займає монопольне становище на ринках послуг з централізованого водопостачання і водовідведення в територіальних (географічних) межах мікрорайону Центральна Основа Новокаховської міської ради, де розташовані діючі водопровідні та каналізаційні мережі, які експлуатує КП «Основа», з часткою 100 відсотків.

Відповідно до ЗУ «Про природні монополії» регулювання діяльності на ринку природної монополії за участю суб'єктів природних монополій здійснюється на одному із принципів щодо забезпечення захисту прав споживачів.

До обов'язків суб'єктів природної монополії віднесено дотримання умов та правил здійснення підприємницької діяльності.

Відділенням встановлено, що КП «Основа» в порушення вимог чинного законодавства вимагає зі споживачів оплату додаткових послуг при встановленні лічильників обліку води та виконанні робіт з їх опломбування.

Роботи з опломбування засобів обліку води безпосередньо пов'язані із основною діяльністю КП «Основа», зокрема з обліком наданих послуг з централізованого водопостачання, та можуть здійснюватися виключно працівниками підприємства.

Здійснення робіт з прийняття засобів обліку води (опломбування) визначено КП «Основа», як платна послуга для споживача, що надавалися за ціною 21,24 грн. у 2014 році

та 27,06 грн. у 2015 році, розрахунок вартості послуг з опломбування засобів обліку води затверджено директором КП «Основа» 02.11.2015.

Взаємовідносини між споживачами та підприємствами, які надають послуги з централізованого водопостачання та водовідведення регулюються Законами України «Про житлово-комунальні послуги», «Про питну воду та питне водопостачання», Правилами надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затвердженими постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 №630, зі змінами (надалі - Правила надання послуг), Правилами користування системами централізованого комунального водопостачання та водовідведення в населених пунктах України, затвердженими наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 27.06.2008 №190 (надалі - Правила користування системами) та іншими чинними нормативно – правовими документами.

Так, відповідно до п. 1.2 Правил надання послуг, вузол обліку - комплект засобів вимірювальної техніки, занесених до Державного реєстру вимірювальної техніки, що призначені до вимірювання і реєстрації результатів вимірювання та обладнання для влаштування вузла відповідно до вимог нормативних документів.

Пунктом 9 «Порядок обліку та оплати послуг» згаданих Правил надання послуг визначені роботи/послуги, пов'язані з порядком обліку, які виконуються за рахунок абонента, а також зазначено, що у квартирі (будинку садибного типу) роботи з установа засобів обліку води і теплової енергії (далі - квартирні засоби обліку) проводяться спеціалізованою організацією, виконавцем, виробником чи постачальником за рахунок коштів споживача. Квартирні засоби обліку беруться виконавцем на абонентський облік.

Згідно з п.9.32 Правил надання послуг, виконавець зобов'язаний забезпечувати за заявою споживача взяття на абонентський облік у тижневий строк квартирних засобів обліку.

Пунктом 5 Правил користування системами зокрема передбачено, що:

- обладнання вузла обліку здійснюється за рахунок споживачів (п. 5.3);
- приймання в експлуатацію вузла обліку та реєстрація засобів обліку здійснюються за участю представника виробника (п. 5.5);
- засоби обліку в місцях їх приєднання до трубопроводів повинні бути опломбовані представником виробника і захищені від несанкціонованого втручання в їх роботу, яке може порушити достовірний облік кількості отриманої води. Засувки на обвідних лініях повинні бути опломбовані виробником. Неопломбовані засоби обліку до експлуатації не допускаються (п.5.10).

Згідно з пунктом 5.4 Правил користування системами періодична перевірка, обслуговування та ремонт засобів обліку проводяться відповідно до Закону України «Про метрологію та метрологічну діяльність», а також інших нормативно-правових актів, які регулюють цю сферу діяльності.

Пунктом 5.15 Правил користування системами, встановлено, що перевірка, ремонт та обслуговування засобів обліку, що належать споживачам (крім квартирних), виконуються за їх рахунок. Тобто, даним пунктом не передбачено стягнення плати із споживачів за опломбування засобів обліку води.

З огляду на викладене, неопломбовані засоби обліку до експлуатації не допускаються, виконавець за заявою споживача має в тижневий строк взяти на абонентський облік квартирний засіб обліку. З метою взяття на абонентський облік засобів обліку споживачі звертаються до виконавця послуг із заявою для прийняття на облік та опломбування лічильників води. Споживач зобов'язаний обладнати вузол обліку за власний рахунок та надати можливість виконавцю послуг здійснити його опломбування з метою захисту від несанкціонованого втручання в роботу засобу обліку, яке може порушити достовірний облік кількості отриманої води. Тільки після цього засіб обліку вважається прийнятим в експлуатацію. Дата введення в експлуатацію фіксується контролером в абонентській книжці споживача, що надає можливість споживачеві сплачувати отримані послуги з водопостачання за показниками засобу обліку.

Фактично підприємством вживаються заходи, метою яких є запобігання несанкціонованого підключення до мереж водопостачання, безоблікового та відповідно безоплатного водокористування (крадіжок води). Таким чином, прийняття засобу обліку води в експлуатацію та його опломбування є однією дією і проводиться одночасно.

Тобто, пломбування засобів обліку не є послугою, що надається Водоканалом для споживача і необхідною споживачеві при отриманні послуги централізованого водопостачання. Опломбування необхідно Водоканалу з метою дотримання вимог Правил користування системами та достовірного обліку кількості отриманої води. Споживач, у свою чергу, з метою отримання послуги централізованого водопостачання здійснює обладнання вузла обліку води та сплачує за отримані послуги з централізованого водопостачання та водовідведення згідно із затвердженими в установленому порядку тарифами.

Опломбування засобів обліку води є функцією контролю за належним місцезростаюванням засобу обліку води на мережі водопостачання, гарантією не втручання споживача в роботу приладу обліку води, достовірним обліком водоспоживання, в чому має бути зацікавленим саме підприємство, що надає послуги.

Враховуючи вищезазначене, оплата робіт з опломбування засобів обліку споживачами послуг – населенням чинними нормативно-правовими актами не передбачена.

Таким чином, стягнення КП «Основа» зі споживачів плати за опломбування засобів обліку води суперечить вимогам чинного законодавства України.

Як повідомлено КП «Основа» (лист від 13.01.2016 № 01-35/1), загальна кількість споживачів, які встановили та опломбували прилади обліку води у 2014 році, становить 60 осіб на суму 1688,58 грн., у 2015 році – 56 осіб на суму 1348,74 грн.

За умов існування конкуренції на ринках централізованого водопостачання та водовідведення споживач мав би змогу відмовитись від оплати робіт з опломбування засобів обліку води і звернутись до іншого суб'єкта господарювання з метою отримання послуг за умови дотримання вимог нормативних документів у сфері водопостачання та водовідведення. В цьому випадку конкуренція на зазначених ринках відсутня і КП «Основа» має можливість встановлювати умови придбання споживачами послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, зловживаючи монопольним становищем шляхом зобов'язання споживача сплачувати грошові кошти за опломбування засобу обліку води, що не передбачено чинним законодавством України.

Частиною першою та пунктом 2 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» встановлено, що зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Враховуючи викладене, діяння КП «Основа» у вигляді стягнення зі споживачів (населення) послуг з централізованого водопостачання та водовідведення плати за опломбування засобів обліку води, що не передбачено чинними нормативно-правовими актами України, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, визначеним пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринках послуг з централізованого водопостачання і водовідведення, шляхом встановлення таких умов придбання товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Як встановило Відділення, крім основної діяльності, КП «Основа» надає споживачам додаткові платні послуги, зокрема з оформлення та видачі технічних умов на встановлення водоміра, підключення до водопровідно-каналізаційних мереж. Зазначені послуги безпосередньо пов'язані із основною діяльністю КП «Основа», зокрема з наданням послуг з централізованого водопостачання та водовідведення.

ЗУ «Про питну воду та питне водопостачання» визначає правові, економічні та організаційні засади функціонування системи питного водопостачання, спрямовані на гарантоване забезпечення населення якісною та безпечною для здоров'я людини питною водою.

До прав та обов'язків підприємств питного водопостачання відповідно до статті 23 ЗУ «Про питну воду та питне водопостачання» віднесено видачу дозволів і технічних умов на підключення споживачів до систем централізованого питного водопостачання.

Згідно статті 29 цього Закону одним із нормативів у сфері питної води та питного водопостачання є технічні умови.

Статтею 1 цього Закону визначено, що технічні умови - це комплекс умов і вимог до інженерного забезпечення систем питного водопостачання, які мають відповідати його розрахунковим параметрам;

Таким чином, згідно із законодавством України, КП «Основа» має виключну можливість видачі даної технічної документації.

**Товарні межі ринку** визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів, у межах якої споживач, за звичайних умов, може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого.

Технічні умови (надалі – ТУ) – документ, що встановлює технічні вимоги, яким повинні відповідати продукція, процеси чи послуги.

ТУ встановлюють вимоги до продукції, призначеної до самостійного постачання (виконання, надавання) та регулюють відносини між виробником (постачальником) та споживачем (користувачем).

ТУ можуть бути невід'ємною частиною комплексу конструкторської, технологічної або іншої технічної документації на продукцію або окремим документом. В ТУ, які є окремим документом, має бути повний комплекс вимог до продукції, її виготовлення, контролювання, приймання та постачання.

Технічні умови – це комплекс умов та вимог щодо інженерного забезпечення об'єкта з визначенням джерел енергоносіїв, приймальних систем водовідведення, спеціальних умов експлуатації, місць приєднання до відповідних зовнішніх інженерних мереж, розрахункових інженерних навантажень, умов здійснення будівництва.

Послуги з видачі технічних умов на встановлення приладів обліку по водопостачанню, підключення до водопровідної та каналізаційної мереж не мають товарів – замінників, оскільки споживачі цих послуг не можуть обрати інших послуг на заміну.

Відтак, товарними межами ринку є послуги з видачі технічних умов на встановлення приладів обліку по водопостачанню, підключення до водопровідної та каналізаційної мереж.

**Територіальні (географічні) межі ринку** певного товару визначаються шляхом встановлення мінімальної території, за межами якої, з точки зору споживача, придбання товарів, що належать до групи взаємозамінних товарів, є неможливим або недоцільним.

Враховуючи зазначене, територіальні межі ринку послуг з видачі технічних умов на встановлення приладів обліку води, підключення до водопровідної та каналізаційної мереж визначаються в територіальних (географічних) межах мікрорайону Центральна Основа Новокаховської міської ради, де розташовані діючі мережі, які експлуатує КП «Основа».

**Часовими межами ринку** визначено період 2014-2015 років та по цей час.

**Бар'єром вступу на ринок** послуг з видачі технічних умов на встановлення приладів обліку води, підключення до водопровідної та каналізаційної мереж є наявність ліцензії Міністерства з питань житлово-комунального господарства України на централізоване водопостачання та водовідведення.

За результатами дослідження з'ясовано, що на ринку послуг з видачі технічних умов на встановлення приладів обліку води, підключення до водопровідно-каналізаційних мереж КП «Основа» у межах району обслуговування у період 2014-2015 років та по цей час не мало жодного конкурента.

Отже, враховуючи наведене, відповідно до статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики, КП «Основа» протягом 2014-2015 років та по цей час займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з видачі технічних умов на

встановлення приладів обліку води, підключення до водопровідно-каналізаційних мереж в територіальних (географічних) межах мікрорайону Центральна Основа Новокаховської міської ради, де розташовані діючі мережі, які експлуатує КП «Основа» з часткою 100 відсотків.

Слід зазначити, що на теперішній час законодавством України передбачено лише видачу технічних умов для приєднання до систем централізованого водопостачання та водовідведення.

Для додержання умов приєднання до систем замовник послуг з централізованого водопостачання та водовідведення подає до виробника таких послуг: заяву; опитувальний лист за формою; ситуаційний план з визначенням місця розташування земельної ділянки на відповідній території.

Технічні умови видані виробником мають містити графічний матеріал із нанесенням відповідних інженерних мереж та місць приєднання до них об'єкта будівництва.

Виробник послуг з централізованого водопостачання та водовідведення видає замовнику технічні умови згідно з поданою заявою протягом десяти робочих днів з дня реєстрації відповідної заяви з урахуванням потужностей споруд та пропускної спроможності мереж систем централізованого водопостачання та водовідведення, із зазначенням умов для проектування вводу: місця приєднання, місця розташування водомірного вузла, умов для влаштування проміжного резервуара і насосів - підвищувачів тиску.

У цьому випадку технічні умови на приєднання передбачають виконавцем (виробником) проведення визначеного виду робіт до об'єкта будівництва з урахуванням земельної ділянки: розрахунки, креслення тощо.

В ході дослідження встановлено, що технічні умови на встановлення водоміра, що видаються КП «Основа», не потребують виконання робіт щодо проведення розрахунків потужностей споруд та пропускної спроможності мереж систем централізованого водопостачання та водовідведення, здійснення креслень з врахуванням особливостей об'єкта будівництва, земельної ділянки. Крім того, вони є типовими (однаковими) для всіх споживачів, не містять індивідуальної інформації, яка б мала цінність для окремого випадку.

Зразки технічних умов на встановлення водоміра самостійно розроблено КП «Основа».

Пунктом 5 згаданих Правил користування системами зокрема передбачено, що:

- обладнання вузла обліку здійснюється за рахунок споживачів (п. 5.3);
- проектування, монтаж та експлуатація вузлів обліку виконуються відповідно до вимог державних будівельних норм. Приймання в експлуатацію вузла обліку та реєстрація засобів обліку здійснюються за участю представника виробника (п. 5.5);
- до початку розробки технічної документації вузла обліку споживач повинен отримати від виробника вихідні дані, а також рекомендації щодо типу засобів обліку. Вихідні дані видаються за заявкою споживача в 15-денний термін. Вибір засобів обліку здійснює споживач, виходячи з отриманих вихідних даних, одержаних від виробника (п. 5.6);
- установка засобів обліку здійснюється відповідно до проекту, погодженого виробником (п. 5.7).

Проте, вказані Правила користування системами є обов'язковими для всіх юридичних осіб незалежно від форм власності та фізичних осіб-підприємців, що мають у власності, господарському віданні або оперативному управлінні об'єкти, системи водопостачання та водовідведення, які безпосередньо приєднані до систем централізованого комунального водопостачання та водовідведення, із якими виробником укладено договір на отримання питної води (п. 1.1).

З огляду на зазначене, чинними нормативно – правовими актами у сфері водопостачання не передбачено обов'язку власника квартири чи будинку садибного типу отримувати технічні умови та індивідуальний проект на встановлення засобів обліку води. Обов'язкове отримання технічних умов та індивідуального проекту на встановлення вузла обліку води передбачено тільки для суб'єктів господарювання (юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців), що мають у власності, господарському віданні або оперативному

управлінні об'єкти, системи водопостачання та водовідведення, які безпосередньо приєднані до систем централізованого комунального водопостачання та водовідведення.

У листі Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (надалі - Міністерство) від 13.04.2012 №8/10-964-12, зокрема зазначено, що на сьогодні відносини між виконавцем послуг з постачання холодної води і споживачем-фізичною особою регулюються законом України «Про житлово-комунальні послуги» та Правилами надання послуг. Згідно з пунктом 9 Правил надання послуг, у квартирі або будинку садибного типу споживача роботи з встановлення засобів обліку води проводяться спеціалізованою організацією, виконавцем, виробником чи постачальником за рахунок коштів споживача. Чинними нормативно – правовими актами у сфері водопостачання не передбачено обов'язку власника квартири отримувати технічні умови та індивідуальний проект на встановлення квартирних засобів обліку води. Обов'язкове отримання технічних умов та індивідуального проекту на встановлення вузлу обліку води передбачено тільки для фізичних осіб – власників будівель або суб'єктів підприємницької діяльності та юридичних осіб.

КП «Основа», займаючи монопольне становище на ринках послуг з централізованого водопостачання та водовідведення, на ринку послуг з видачі технічних умов на встановлення приладів обліку води, підключення до водопровідно-каналізаційних мереж має здійснювати свою господарську діяльність з дотриманням вимог законодавства про захист економічної конкуренції, які регламентують економічну поведінку монополістів на відповідному ринку.

Оскільки отримання населенням технічних умов на встановлення квартирних засобів обліку води чинними нормативно-правовими актами не передбачено, стягнення КП «Основа» зі споживачів плати за такі роботи суперечить чинному законодавству України.

За інформацією КП «Основа» (лист від 13.01.2016 № 01-35/1), загальна кількість споживачів, які отримали від КП «Основа» технічні умови на встановлення приладів обліку води у 2014 році становить 60 осіб на загальну суму 1703,40 грн., у 2015 році – 56 осіб на загальну суму 1476,28 грн.

Розрахунок вартості робіт на видачу технічних умов на встановлення водолічильника затверджено директором КП «Основа» 02.11.2015.

За умов існування конкуренції на ринках централізованого водопостачання та водовідведення споживач мав би змогу відмовитись від платної послуги з виготовлення технічних умов на встановлення квартирних засобів обліку води і звернутись до іншого суб'єкта господарювання з метою отримання послуг за умови дотримання вимог нормативних документів у сфері водопостачання та водовідведення.

Таким чином, діяння КП «Основа» у вигляді нав'язування споживачам (населенню) послуг з централізованого водопостачання та водовідведення платних послуг з виготовлення технічних умов на встановлення квартирних засобів обліку води, що не передбачено нормативно-правовими актами України, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, визначеним частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг з видачі технічних умов на встановлення приладів обліку води, підключення до водопровідної та каналізаційної мереж, шляхом вчинення таких дій, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Статтею 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» визначено, що житлово-комунальні послуги є результатом господарської діяльності, спрямованої на забезпечення умов проживання та перебування осіб у жилих і нежилых приміщеннях, будинках і спорудах, комплексах будинків і споруд відповідно до нормативів, норм, стандартів, порядків і правил. Цією ж статтею визначено, що комунальні послуги є результатом господарської діяльності, спрямованої на задоволення потреби фізичної чи юридичної особи у забезпеченні холодною та гарячою водою, водовідведенням, газо- та електропостачанням, опаленням, а також вивезення побутових відходів у порядку, встановленому законодавством.



Відповідно до статті 1 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» виконавцем є суб'єкт господарювання, предметом діяльності якого є надання житлово-комунальної послуги споживачу відповідно до умов договору, а споживачем - фізична чи юридична особа, яка отримує або має намір отримати житлово-комунальну послугу.

Згідно зі статтями 20 та 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», договори про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення між споживачами та підприємством тепло-, водопостачання повинні укладатися на основі типового договору.

У відповідності до пункту 8 Правил, послуги надаються споживачеві згідно з договором, що оформляється на основі типового договору про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення.

Типовий договір про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 21.07. 2005 № 630 (зі змінами), (надалі – Типовий договір).

Системний аналіз правових норм низки нормативно-правових актів свідчить про те, що надання споживачам послуг з централізованого водопостачання має здійснюватися на підставі договору про централізоване водопостачання холодної води, укладеного на основі Типового договору.

Відповідно до пункту 3 частини другої статті 21 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», виконавець зобов'язаний підготувати та укласти із споживачем договір на надання житлово-комунальних послуг з визначенням відповідальності за дотримання умов його виконання згідно з Типовим договором.

Натомість, в порушення вищезазначених норм чинного законодавства України, КП «Основа» протягом 2014-2015 років уклало зі споживачами категорії «населення» «Договір про надання послуг з водопостачання та водовідведення» за єдиною формою (надалі – Договір), умови якого звужують обов'язки виконавця послуг, права та гарантії захисту прав споживача порівняно із положеннями Типового договору, про що свідчить аналіз договорів, укладених зі споживачами, зокрема:

- від 14.12.2015 з гр. Заїкіною Л.Г.;
- від 14.12.2015 з гр. Макаренко І.Ю.;
- від 02.04.2014 з гр. Ракеда А.О.;
- від 27.06.2014 з гр. Сонніковою М.В.;
- від 05.08.2015 з гр. Гаєвським Д.А.

Так, при визначенні прав споживачів КП «Три Кринички» виключило, зокрема, із Договору умови, які передбачені підпунктами 4, 8, 13 пункту 16 Типового договору, а саме:

- зменшення розміру плати в разі ненадання послуг, надання їх не в повному обсязі, зниження якості, зокрема відхилення їх кількісних та/або якісних показників від затверджених нормативів (норм) споживання;
- перевірку кількісних та/або якісних показників надання послуг (якість і тиск води, температура гарячої води, температура повітря у приміщеннях тощо) у порядку, встановленому Правилами, іншими актами законодавства України та цим договором. Витрати, пов'язані з перевіркою кількісних і якісних показників надання послуг, відшкодовуються виконавцем у разі обґрунтованості звернення споживача та споживачем - у разі необґрунтованості такого звернення;
- звільнення від плати за послуги у разі їх ненадання та отримання компенсації за перевищення строків проведення аварійно-відбудовних робіт.

Вказане суперечить вимогам статей 20 (частина 1, пункти 5,7-8), підпунктам 1, 4,9 пункту 29 Правил.

Крім того, визначаючи в Договорі зобов'язання виконавця, КП «Основа» виключило, зокрема, із Договору умови, які стосуються зобов'язань, які передбачені підпунктами 11 та 15 пункту 19 Типового договору.

Також, Підприємство умовами Договору зменшило власну відповідальність в частині інформування споживача про причини та очікувану тривалість зупинення надання послуг або обмеження їх кількості, а також про причини порушення якісних показників надання

послуг, що передбачено підпунктом 11 пункту 19 Типового договору та в частині виплати компенсації за перевищення строків проведення аварійно-відбудовних робіт, що передбачено підпунктом 15 пункту 19 Типового договору.

Відділенням також встановлено, що у Договорах, розділ «Порядок встановлення факту неналежного надання або ненадання послуг та розв'язання спорів», який передбачено пунктами 23-29 Типового договору складається лише з двох пунктів та викладений у наступній редакції:

«У разі порушення Виконавцем умов договору Споживач викликає представника Виконавця для складання та підписання акта-претензії споживача, в якому зазначаються строки, види порушень кількісних і якісних показників послуг.

Спори між сторонами розв'язуються шляхом переговорів або в судовому порядку.»

Скорочення у Договорах обов'язків виконавця послуг, прав та гарантій захисту прав споживачів та розділу «Порядок встановлення факту неналежного надання або ненадання послуг та розв'язання спорів» порівняно із положеннями Типового договору може призвести до ущемлення інтересів споживачів, оскільки обізнаність споживача із зазначених питань необхідна для захисту ним своїх прав та законних інтересів, у тому числі, в судовому порядку.

Зазначене було б неможливим за умов існування конкуренції на ринку. За наявності конкуренції споживач мав би можливість відмовитись від послуг КП «Основа», який не укладає договір у відповідності з вимогами чинного законодавства України на основі положень Типового договору та суттєво звужує права споживача, а укладає договір, умови якого не відповідають Типовому договору, та обрати іншого виконавця послуг, який діяв би в межах та на підставі чинного законодавства України. За таких обставин, виконавець послуг, щоб утримати споживача, не припускався би до вище перелічених діянь, а, навпаки, укладав би зі споживачами договори, які б передбачали весь комплекс прав споживачів, обов'язки та відповідальність виконавця послуг у відповідності з вимогами чинного законодавства України та Типового договору.

З огляду на зазначене, діяння КП «Основа» у вигляді укладення протягом 2014-2015 років зі споживачами «Договору про надання послуг з водопостачання та водовідведення», положення якого суттєво звужують права споживачів, що може призвести до ущемлення їх інтересів, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринках послуг з централізованого водопостачання, шляхом встановлення таких умов придбання товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Порядок формування тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 №869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги» (надалі - Порядок №869).

З огляду на зазначене, на виконання зазначених норм чинного законодавства України КП «Основа» зобов'язане здійснити розрахунок економічно обґрунтованих витрат на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення та подати його на затвердження органу місцевого самоврядування.

Враховуючи вимоги вищезазначених нормативно-правових актів, КП «Основа» у жовтні 2015 року здійснило розрахунок базових тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення та листом від 06.10.2015 №282/01-35 звернулось до виконавчого комітету Новокаховської міської ради з клопотанням щодо їх встановлення, КП «Основа» запропоновано встановити тарифи для всіх категорій споживачів на послуги водопостачання – 4,04 грн. за 1 м<sup>3</sup> (без ПДВ), на послуги водовідведення – 6,04 м<sup>3</sup> (без ПДВ).

Відділенням встановлено, що в структуру собівартості послуг з централізованого водопостачання та водовідведення для всіх категорій споживачів, крім інших складових, КП «Основа» включило зокрема, вищі, порівняно з державними мінімальними, гарантії оплати

праці, обґрунтувавши таке рішення положеннями Галузевої угоди, зареєстрованої Мінсоцполітики України 04.10.2013 за № 26.

Однак відповідно до роз'яснень Мінрегіону та Мінсоцполітики (листи від 31.07.2014 № 7/20-9172 та від 22.12.2013 №2/22-12-329), гарантії оплати праці, передбачені даною Галузевою угодою, є обов'язковими виключно для підприємств, які добровільно взяли на себе обов'язок дотримання положень Галузевої угоди шляхом делегування повноважень її підписантам з боку органів профспілок та з боку роботодавця. Посилання на положення Галузевої угоди підприємствами, які не перебувають в сфері її дії, є наданням завідомо недостовірних відомостей, а забезпечення її гарантій в тарифах призводить до їх завищення та надання таким підприємствам необґрунтованих конкурентних переваг.

Тобто, КП «Основа», в порушення вимог чинного законодавства, надало на затвердження виконавчому комітету Новокаховської міської ради розрахунки тарифів на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, без належного економічного обґрунтування розрахунків витрат, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів.

Таким чином, діяння КП «Основа», які полягали у розрахунку та поданні на затвердження органу місцевого самоврядування витрат на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення без належного економічного обґрунтування, що суперечить чинному законодавству України, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 2 статті 50, визначеного частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринках послуг з централізованого водопостачання і водовідведення, що може призвести до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

В ході дослідження матеріалів справи Відділення звернулось до Антимонопольного комітету України (надалі – Комітет) щодо надання розяснень з приводу застосування положень Галузевої угоди між Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Всеукраїнським об'єднанням обласних організацій роботодавців підприємств житлово-комунальної галузі «Федерація роботодавців ЖКГ України» та Профспілкою працівників житлово-комунального господарства, місцевої промисловості, побутового обслуговування населення України на 2013 –2015 роки.

Антимонопольний комітет України від листом від 12.03.2016 № 128-29/06-2458 повідомив Відділенню, що Комітет та його територіальні відділення не наділені повноваженнями щодо здійснення контролю за дотриманням положень інших галузей законодавства, крім законодавства про захист економічної конкуренції, а питання щодо врахування регуляторами в тарифах на комунальні послуги галузевих гарантій з оплати праці, виходять за межі повноважень органів Комітету, визначених статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», оскільки знаходяться у сфері державного регулювання та контролю відповідних органів влади, якими є Міністерство соціальної політики України, Міністерство економічного розвитку і торгівлі України, а також Державна служба України з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів.

Відповідно до статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції», розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо справа не підлягає розгляду в Антимонопольному комітеті України, його територіальному відділенні.

З урахуванням зазначеного, відповідно до приписів статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розгляд справи щодо дій КП «Основа» у частині розрахунку та поданні на затвердження органу місцевого самоврядування витрат на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення без належного економічного обґрунтування підлягає закриттю, оскільки справа не підлягає розгляду в територіальному відділенні Антимонопольного комітету України.

Повноваження органів, які здійснюють регулювання цін (тарифів) на послуги централізованого водопостачання і водовідведення визначені статтями 6, 7 Закону України

«Про житлово – комунальні послуги», а саме: повноваження щодо встановлення цін (тарифів) надані органам місцевого самоврядування (стаття 7 Закону України «Про житлово–комунальні послуги»).

Виконавчий комітет Новокаховської міської ради рішенням від 24.11.2015 № 506 «Про встановлення Комунальному підприємству «Основа» тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення» встановив запропоновані КП «Основа» тарифи для всіх категорій споживачів на послуги водопостачання – 4,04 грн. за 1 м<sup>3</sup> (без ПДВ), на послуги водовідведення – 6,04 м<sup>3</sup> (без ПДВ).

Таким чином, діяння виконавчого комітету Новокаховської міської ради у вигляді прийняття рішення від 24.11.2015 № 506 «Про встановлення Комунальному підприємству «Основа» тарифів на централізоване водопостачання та водовідведення», яким встановлено економічно необґрунтовані тарифи на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, що суперечить вимогам чинних законодавчих та нормативно-правових актів України, містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим статтею 17, пунктом 7 статті 50, Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді створення умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції КП «Основа».

Оскільки, Антимонопольний комітет України листом від 12.03.2016 № 128-29/06-2458 повідомив, що Комітет та його територіальні відділення не наділені повноваженнями щодо здійснення контролю за дотриманням положень інших галузей законодавства, крім законодавства про захист економічної конкуренції, а питання щодо врахування регуляторами в тарифах на комунальні послуги галузевих гарантій з оплати праці, виходять за межі повноважень органів Комітету то, відповідно до приписів статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розгляд справи щодо дій виконавчого комітету Новокаховської міської ради підлягає закриттю.

Відповідачам у справі, відповідно до пункту 26 Правил розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 15-р, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України 29.06.1998 №169-р), направлено подання з попередніми висновками у справі для надання своїх заперечень, пояснень чи клопотань (супровідні листи Відділення від 12.02.2016 № № 8-2/266, 5-2/267).

На подання з попередніми висновками у справі КП «Основа» листом від 22.02.2016 № 01-35/22 повідомило Відділенню про припинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, зокрема КП «Основа» надало Відділенню копію наказу від 15.02.2016 №255-В, відповідно до якого, з 16.02.2016 КП «Основа» припинило стягнення зі споживачів (населення) плати за опломбування засобів обліку води та за виготовлення технічних умов на встановлення квартирних засобів обліку води. Крім того, КП «Основа» розроблено проект договору «Про надання послуг з водопостачання та водовідведення», положення якого в повній мірі відповідають чинному законодавству України та Типовому договору про надання послуг з централізованого опалення, постачання холодної та гарячої води і водовідведення, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України від 21.07.2005 №630 (зі змінами).

Отже, КП «Основа» під час розгляду справи припинило порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені частиною першою та пунктом 1 частини другої статті 13, пунктом 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Таким чином, матеріалами справи в повній мірі доведено, що:

- діяння КП «Основа» у вигляді стягнення зі споживачів (населення) послуг з централізованого водопостачання та водовідведення плати за опломбування засобів обліку води, що не передбачено чинними нормативно-правовими актами України, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, визначеним пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринках послуг з централізованого водопостачання і водовідведення, шляхом встановлення таких умов

придбання товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

- діяння КП «Основа» у вигляді нав'язування споживачам (населенню) послуг з централізованого водопостачання та водовідведення платних послуг з виготовлення технічних умов на встановлення квартирних засобів обліку води, що не передбачено нормативно-правовими актами України, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, визначеним частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг з видачі технічних умов на встановлення приладів обліку води, підключення до водопровідної та каналізаційної мереж, шляхом вчинення таких дій, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

- діяння КП «Основа» у вигляді укладення протягом 2014-2015 років зі споживачами «Договору про надання послуг з водопостачання та водовідведення», положення якого суттєво звужують права споживачів, що може призвести до ущемлення їх інтересів, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринках послуг з централізованого водопостачання, шляхом встановлення таких умов придбання товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Відповідно до частини третьої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

З урахуванням вищенаведених приписів чинного законодавства України суб'єкти господарювання мають усвідомлювати можливість певного обмеження діяльності з точки зору дотримання законодавства про захист економічної конкуренції, так і відповідальність за його порушення.

Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», вчинення суб'єктами господарювання дій, визначених цим Законом як зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку, тягне за собою накладення штрафу у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) суб'єкта господарювання за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Листом від 17.02.2016 № 35-1/17 (вх. № 2-47/127 від 17.02.2016) КП «Основа» повідомило, що сума доходу (виручки) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) суб'єкта господарювання за 2015 рік складає «(інформація з обмеженим доступом)» грн.

При визначенні базового розміру штрафу для КП «Основа» враховано:

- розміри доходів (виручки) продавця від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг), прямо пов'язаних з порушеннями;
- припинення відповідачем порушень законодавства про захист економічної конкуренції до прийняття адміністративною колегією Відділення рішення у справі;
- співпраця під час розгляду справи з Відділенням, що сприяла з'ясуванню обставин справи.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 12 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 49 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 № 291/5482, та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р), (із змінами), адміністративна колегія Херсонського територіального відділення Антимонопольного комітету України,

## ВИРШИЛА:

1. Визнати, що Комунальне підприємство «Основа» Новокаховської міської ради (код ЄДРПОУ 35453152) протягом 2014-2015 років та по цей час займає монопольне (домінуюче) становище на ринках послуг з централізованого водопостачання і водовідведення в територіальних (географічних) межах мікрорайону Центральна Основа Новокаховської міської ради, де розташовані діючі водопровідні та каналізаційні мережі, які експлуатує КП «Основа», з часткою 100 відсотків.

2. Визнати, що Комунальне підприємство «Основа» Новокаховської міської ради (код ЄДРПОУ 35453152) протягом 2014-2015 років та по цей час займає монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з видачі технічних умов на встановлення приладів обліку води, підключення до водопровідно-каналізаційних мереж в територіальних (географічних) межах мікрорайону Центральна Основа Новокаховської міської ради, де розташовані діючі мережі, які експлуатує КП «Основа», з часткою 100 відсотків.

3. Визнати, що діяння Комунального підприємства «Основа» Новокаховської міської ради (код ЄДРПОУ 35453152) у вигляді стягнення зі споживачів (населення) послуг з централізованого водопостачання та водовідведення плати за опломбування засобів обліку води, що не передбачено чинними нормативно-правовими актами України, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, визначеним пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринках послуг з централізованого водопостачання і водовідведення, шляхом встановлення таких умов придбання товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

4. За порушення, вказане в пункті 3 резолютивної частини рішення, накласти на Комунальне підприємство «Основа» Новокаховської міської ради (код ЄДРПОУ 35453152) штраф у розмірі 450,00 (чотириста п'ятдесят) гривень.

5. Визнати, що діяння Комунального підприємства «Основа» Новокаховської міської ради (код ЄДРПОУ 35453152) у вигляді нав'язування споживачам (населенню) послуг з централізованого водопостачання та водовідведення платних послуг з виготовлення технічних умов на встановлення квартирних засобів обліку води, що не передбачено нормативно-правовими актами України, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, визначеним частиною першою статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринку послуг з видачі технічних умов на встановлення приладів обліку води, підключення до водопровідної та каналізаційної мереж, шляхом вчинення таких дій, що призвели до ущемлення інтересів споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

6. За порушення, вказане в пункті 5 резолютивної частини рішення, накласти на Комунальне підприємство «Основа» Новокаховської міської ради (код ЄДРПОУ 35453152) штраф у розмірі 480,00 (чотириста вісімдесят) гривень.

7. Визнати, що діяння Комунального підприємства «Основа» Новокаховської міської ради (код ЄДРПОУ 35453152) у вигляді укладення протягом 2014-2015 років зі споживачами «Договору про надання послуг з водопостачання та водовідведення», положення якого суттєво звужують права споживачів, що може призвести до ущемлення їх інтересів, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 2 статті 50, пунктом 1 частини другої статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді зловживання монопольним становищем на ринках послуг з централізованого водопостачання, шляхом встановлення таких умов придбання товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

8. За порушення, вказане в пункті 7 резолютивної частини рішення, накласти на Комунальне підприємство «Основа» Новокаховської міської ради (код ЄДРПОУ 35453152) штраф у розмірі 3000,00 (три тисячі) гривень.

9. Закрити розгляд справи про порушення Комунальним підприємством «Основа» Новокаховської міської ради (код ЄДРПОУ 35453152) законодавства про захист економічної конкуренції в частині розрахунку та поданні на затвердження органу місцевого самоврядування витрат на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення без належного економічного обґрунтування, на підставі статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

10. Закрити розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції виконавчим комітетом Новокаховської міської ради (код ЄДРПОУ 04059964) відповідно до приписів статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Загальний розмір штрафу, накладений на Комунальне підприємство «Основа» Новокаховської міської ради (код ЄДРПОУ 35453152) складає 3 930,00 (три тисячі дев'ятсот тридцять) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції», протягом п'яти днів з дня сплати штрафу надіслати до територіального відділення документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду в двомісячний строк з дня його одержання. Цей строк не може бути відновлено.

Во. голови територіального відділення -  
в.о. голови колегії:

Н.М. Бережанська