



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ПІВДЕННЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 29.12.2020р.

м. Одеса

№ 65/34-р/к

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Справа № 13-02/2019

Вчинення ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» та ФОП АФОНІНОЮ АНГЕЛІНОЮ ФЕДОРІВНОЮ порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 1 статті 50, що кваліфікуються за пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів) під час участі у процедурах закупівель, проведених Адміністрацією Інгульського району Миколаївської міської ради (ідентифікатор закупівлі: UA-2017-02-01-001916-b); комунальним підприємством «Житлово–комунальний сервіс «Фонтанський» (ідентифікатори закупівель: UA-2017-03-09-000586-с, UA-2018-01-11-000654-a), державним підприємством «Адміністрація морських портів України» (ідентифікатор закупівлі: UA-2017-03-29-000988-b); комунальним підприємством «Житлово–комунальний сервіс «Хмельницький» (ідентифікатор закупівлі: UA-2017-12-11-003098-с).

За результатами збирання та аналізу доказів у справі № 13-02/2019 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі — Справа)

ВСТАНОВЛЕНО:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

(1) Антиконкурентні узгоджені дії товариства з обмеженою відповідальністю «КОМУНАЛ СЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 40876310) та фізичної особи-підприємця АФОНІНОЇ АНГЕЛІНИ ФЕДОРІВНИ, (ідентифікаційний код фізичної особи – підприємця – 1899346565), які стосуються спотворення результатів торгів, проведених в системі електронних закупівель Prozorro на закупівлю:

1. Робіт по забезпеченню механізованого вакуумного та вологого прибирання доріг, проведених Адміністрацією Інгульського району Миколаївської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи - 05410582), [оголошення про проведення відкритих торгів з публікацією англійською мовою опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі - UA-2017-02-01-001916-b];

2. Послуг прокату автовишки з оператором, максимальний виліт стріли не менше 30 метрів, проведених Комунальним підприємством «Житлово–комунальний сервіс «Фонтанський» (ідентифікаційний код юридичної особи - 35302819), [оголошення про проведення відкритих торгів, опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі - UA-2017-03-09-000586-с];

3. Послуг прокату автовишки з оператором (Лот №1 – прокат автовишки з оператором, максимальний виліт стріли не менше 15 метрів та Лот 2 – прокат автовишки з оператором, максимальний виліт стріли не менше 30 метрів), проведених Комунальним підприємством «Житлово–комунальний сервіс «Фонтанський» (ідентифікаційний код юридичної особи - 35302819) [оголошення про проведення відкритих торгів опубліковано на веб-порталі

Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі - UA-2018-01-11-000654-a];

4. Послуг прокату техніки та обладнання з оператором для виконання будівельних робіт та цивільного будівництва (Прокат будівельної техніки Лот № 1 Послуги щодо роботи крану автомобільного, ковшових навантажувачів, екскаваторів колісних; Лот № 2 Послуги щодо роботи автомобільного підіймача (автовишки); Лот № 3 Послуги щодо роботи компресора пересувного, пересувного зварювального агрегату, трактора; Лот № 4 Послуги щодо роботи паливозаправника; Лот № 5 Послуги щодо роботи портового тягача), проведених Одеською філією Державного підприємства «Адміністрація морських портів України» (Адміністрація Одеського морського порту), ідентифікаційний код юридичної особи - 38728457), [оголошення про проведення відкритих торгів, опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі - UA-2017-03-29-000988-b];

5. Лісозаготівельних послуг (послуги з видалення дерев), проведених Комунальним підприємством «Житлово-комунальний сервіс «Хмельницький» (ідентифікаційний код юридичної особи – 32190579) [оголошення про проведення відкритих торгів, опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі - UA-2017-12-11-003098-c].

2. ВІДПОВІДАЧІ

(2) Відповідачами у Справі (далі – Відповідачі) є:

- Товариство з обмеженою відповідальністю «КОМУНАЛ СЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 40876310, місцезнаходження: вулиця Артилерійська, будинок 4 В, квартира 437, місто Одеса, 65039) (далі – ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС») основним видом діяльності є: будівництво доріг і автострад (код КВЕД 42.11);
- Фізична особа-підприємець АФОНІНА АНГЕЛІНА ФЕДОРІВНА (ідентифікаційний номер – 1899346565, місце проживання: вулиця Героїв Сталінграду, будинок 3, квартира 134, місто Іллічівськ (теперішня назва Чорноморськ), 68003 (далі – ФОП АФОНІНА А.Ф.), основним видом діяльності є: надання ландшафтних послуг (код КВЕД 81.30).

Таким чином, Відповідачі є суб'єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

(3) Розпорядженням адміністративної колегії Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 28.05.2019 № 65/16-рп/к розпочато розгляд справи № 13-02/2019 за ознаками вчинення ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» та ФОП АФОНІНОЮ А.Ф. порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом один статті 50, які кваліфікуються пунктом чотири частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, проведених: адміністрацією Інгульського району Миколаївської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи 05410582) [ідентифікатор доступу - UA-2017-02-01-001916-b]; комунальним підприємством «Житлово – комунальний сервіс «Фонтанський» (ідентифікаційний код юридичної особи - 35302819) [ідентифікатори доступу - UA-2017-03-09-000586-с, UA-2018-01-11-000654-a]; Одеською філією Державного підприємства «Адміністрація морських портів України» (Адміністрація Одеського морського порту) (ідентифікаційний код юридичної особи – 38728457) [ідентифікатор доступу - UA-2017-03-29-000988-b]; комунальним підприємством «Житлово-комунальний сервіс Хмельницький» (ідентифікаційний код юридичної особи – 32190579) [ідентифікатор доступу - UA-2017-12-11-003098-c].

Розпорядження від 28.05.2019 № 65/16-рп/к направлено Відповідачам:

- ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» - супровідний лист від 30.05.2019 № 65-02/1393 (поштове відправлення № 65012 1267080 5, повернуто з зазначенням причини "адресат вибув");
- ФОП АФОНІНІЙ А.Ф. - супровідний лист від 30.05.2019 № 65-02/1394 (поштове відправлення № 65012 1267079 1, вручено під особистий підпис 06.06.2019).

Попередні висновки адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 12.11.2020 № 65/24/пв/к направлено Відповідачам:

- ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» - супровідний лист від 12.11.2020 № 65-02/3120 (поштове відправлення № 65012 2828875 7, вручено під особистий підпис Примасюку В.В. 20.11.2020);
- ФОП АФОНІНІЙ А.Ф. - супровідний лист від 12.11.2020 № 65-02/3121 (поштове відправлення № 65012 2828874 9, вручено під особистий підпис АФОНІНІЙ А.Ф. 20.11.2020).

(4) На виконання розпорядження Антимонопольного комітету України від 28.11.2019 № 23-рп (із змінами) змінено найменування Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України на Південне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України.

4. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

(5) Адміністрація Інгульського району Миколаївської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи - 05410582) проводила тендер на закупівлю: 90600000-3 (забезпечення механізованого вакуумного та вологого прибирання доріг) [оголошення про проведення відкритих торгів з публікацією англійською мовою опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі - **UA-2017-02-01-001916-b]** (далі – **Торги 1**). Предмет закупівлі поділений на частини – лоти.

- Очікувана вартість - 4 544 331,00 грн.
- Вид та місце виконання робіт за Лотом №1 - вакуумне прибирання проїжджої частини доріг від бруду, сміття, піску з вивозом сміття на території Інгульського району міста Миколаєва Миколаївської області, 54003
- Очікувана вартість за Лотом №1 - 3 593 893,00 грн.
- Срок поставки: 31.03.2017 - 31.12.2017
- Адреса поставки: 54003, Україна, Миколаївська область, м. Миколаїв, територія Інгульського району м. Миколаєва
- Вид та місце виконання робіт за Лотом №2 - вологе прибирання проїжджої частини доріг механізованим способом на території Інгульського району міста Миколаєва Миколаївської області, 54003
- Очікувана вартість за Лотом №2 - 950 438,00 грн.
- Срок поставки: 31.03.2017 - 31.12.2017
- Адреса поставки: 54003, Україна, Миколаївська область, м. Миколаїв, територія Інгульського району м. Миколаєва
- Строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 04 березня 2017 до 15 год. 04 хв.

Тендерні пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:

Таблиця 1

№ Лоту	Учасник	Первинна пропозиція, грн.	Очікувана вартість, грн.
1	ТОВ «КАРС КЛІНІНГ»	-----	3 593 893,00
	ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС»	-----	
	ФОП АФОНІНА А.Ф.	-----	
2	ТОВ «КАРС КЛІНІНГ»	-----	950 438,00
	ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС»	-----	

Згідно з протоколом засідання тендерного комітету адміністрації Інгульського району Миколаївської міської ради від 29.03.2017 № 23 о 14:08 по Лоту №1:

• Тендерні пропозиції ТОВ «КАРС КЛІНІНГ», ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС», ФОП АФОНІНОЇ А.Ф. відхилено на підставі статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» та відмінено торги за Лотом №1 у зв'язку з відхиленням всіх тендерних пропозицій учасників на підставі частини 1 статті 31 Закону України «Про публічні закупівлі». Торги за Лотом №1 відмінено на підставі пункту 1 статті 31 Закону.

• Згідно з протоколом засідання тендерного комітету адміністрації Інгульського району Миколаївської міської ради від 29.03.2017 № 23 о 14:08 по Лоту №2:

допущено до аукціону тендерну пропозицію ТОВ «КАРС КЛІНІНГ», а тендерну пропозицію ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» відхилено на підставі статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі». Торги за Лотом №2 відмінено у зв'язку з допущенням до аукціону менше двох учасників на підставі частини п'ятої статті 28 Закону України «Про публічні закупівлі».

(6) Комунальне підприємство «Житлово–комунальний сервіс «Фонтанський» (ідентифікаційний код юридичної особи - 35302819) проводило тендер на закупівлю 45500000-2 (прокат автовишки з оператором, максимальний виліт стріли не менше 30 метрів) [оголошення про проведення відкритих торгів, опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі - **UA-2017-03-09-000586-с**], (далі – **Торги 2**).

• Очікувана вартість – 385 000, 00 грн.

• Вид та місце виконання робіт: прокат автовишки з оператором, максимальний виліт стріли не менше 30 метрів на прибудинкових територіях будинків, які обслуговуються КП «ЖКС «Фонтанський», розташованих в Приморському районі міста Одеса Одеської області, 65044

• Строк виконання робіт: квітень – грудень 2017 року

• Строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 26 березня 2017 року до 18 год. 07 хв.

• Дата розкриття тендерних пропозицій (дата і час) – 27 березня 2017 о 12 год. 09 хв.

Тендерні пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:

Таблиця 2

Учасник	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.
ФОП АФОНІНА А.Ф.	380 000,00	380 000,00
ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС»	384 000,00	384 000,00

За результатами оцінки тендерних пропозицій по Торгах 2, Замовником 29.03.2017 акцептовано тендерну пропозицію ФОП АФОНІНОЇ А.Ф. та укладено з нею договір від 18 квітня 2017 року про надання послуг на суму - 380 000,00 грн. (триста вісімдесят тисяч гривень 00 коп.).

(7) Комунальне підприємство «Житлово–комунальний сервіс «Фонтанський» (ідентифікаційний код юридичної особи - 35302819) проводило тендер на закупівлю ДК 021:2015: 45510000-5 Прокат автовишки з оператором. [оголошення про проведення відкритих торгів опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі - **UA-2018-01-11-000654-а**] (далі – **Торги 3**). Предмет закупівлі поділений на частини – лоти.

• Очікувана вартість - 960 000, грн.

• Лот №1 – 45510000-5 (прокат автовишки з оператором, максимальний виліт стріли не менше 15 метрів)

• Очікувана вартість - 550 000,00грн.

• Лот 2 – 45510000-5 (прокат автовишки з оператором, максимальний виліт стріли не менше 30 метрів)

• Очікувана вартість - 410 000, 00грн.

• Місце виконання робіт за лотами №1 - №2 прибудинкові території будинків, які обслуговуються КП «ЖКС «Фонтанський» за адресою: Приморський район м. Одеса Одеської обл., 65044, строк виконання робіт: до 31 грудня 2018

• Строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 26.01.2018 до 23 год. 59 хв.

- Дата розкриття тендерних пропозицій за лотом 1 (дата і час) – 29.01.2018 о 12 год. 14 хв.
- Дата розкриття тендерних пропозицій за лотом 2 (дата і час) – 29.01.2018 о 12 год. 40 хв.

Тендерні пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:

Таблиця 3

№ Лоту	Учасник	Первинна пропозиція , грн.	Остаточна пропозиція, грн
1	ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС»	548 000,00	548 000,00
	ФОП ГАЛКІН В. П.	545 000,00	545 000,00
2	ФОП АФОНІНА А. Ф.	400 000,00	400 000,00
	ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС»	408 000,00	408 000,00

За результатами оцінки тендерних пропозицій Торгів 3, зокрема за Лотом №2, 01.02.2018 акцептовано тендерну пропозицію ФОП АФОНІНОЇ А.Ф. Переможцем визнано ФОП АФОНІНУ А. Ф. та укладено договір про надання послуг від 16.02.2018 за № В-32 на суму: 400 000,00 грн. (чотириста тисяч гривень).

(8) Одеська філія Державного підприємства «Адміністрація морських портів України» (Адміністрація Одеського морського порту) (ідентифікаційний код юридичної особи –38728457) проводило тендер на закупівлю ДК 021:2015: 45500000-2 — Прокат техніки та обладнання з оператором для виконання будівельних робіт та цивільного будівництва (Прокат будівельної техніки Лот № 1 Послуги щодо роботи крану автомобільного, ковшових навантажувачів, екскаваторів колісних; Лот № 2 Послуги щодо роботи автомобільного підіймача (автовишка); Лот № 3 Послуги щодо роботи компресора пересувного, пересувного зварювального агрегату, трактора; Лот № 4 Послуги щодо роботи паливозаправника; Лот № 5 Послуги щодо роботи портового тягача) [оголошення про проведення відкритих торгів, опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі - **UA-2017-03-29-000988-b**] (далі – **Торги 4**).

- Очікувана вартість 1 898 976,00грн.

Предмет закупівлі поділений на частини – лоти:

Лот № 1 - Послуги щодо роботи крану автомобільного, ковшових навантажувачів, екскаваторів колісних

- Очікувана вартість по Лоту №1 - 999 970,64грн.

Лот № 2 - Прокат техніки та обладнання з оператором для виконання будівельних робіт та цивільного будівництва

- Очікувана вартість по Лоту №2 - 124 836,10грн.

Лот № 3 - Послуги щодо роботи компресора пересувного, пересувного зварювального агрегату, трактора

- Очікувана вартість по Лоту №3 - 729 969,56 грн.

Лот № 4 - Послуги щодо роботи паливозаправника

- Очікувана вартість по Лоту №4 - 32 597,86грн.

Лот № 5 - Послуги щодо роботи портового тягача

- Очікувана вартість по Лоту №5 - 11 604, 72 грн.
- Місце виконання робіт за лотами № 1 - № 5 за адресою: Митна площа, 1 місто Одеса Одеської області, 65026, строк виконання робіт: до 31 грудня 2017 року.
- Строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 19 квітня 2017 до 09 год. 30 хв.
- Дата розкриття тендерних пропозицій (дата і час) – 20.04.2017 о 15 год. 01 хв.

Тендерні пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:

Таблиця 4

№ Лоту	Учасник	Цінова пропозиція, грн.	Очікувана вартість, грн.
--------	---------	----------------------------	-----------------------------

1	Жоден учасник не подав тендерної пропозиції		999 970,64
2	ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС»	124 000,00	124 836,10
	ФОП АФОНІНА А.Ф	119 000,00	
3	Жоден учасник не подав тендерної пропозиції		729 969,56
4	Жоден учасник не подав тендерної пропозиції		32 594,86
5	Жоден учасник не подав тендерної пропозиції		11 604,72

Торги 4 19 квітня 2017 о 9 год. 30 хв. були відмінені частково, зокрема за лотами №№ 1,3-5 у зв'язку з поданням для участі в торгах менше двох тендерних пропозицій.

За даними Протоколу розкриття тендерних пропозицій від 20.04.2017 о 15:01 за Лотом № 2, Замовником пропозицію ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» відхилено, а термін розгляду тендерної пропозиції Учасника ФОП АФОНІНОЇ А.Ф. подовжено на 20 робочих днів.

Згідно з протоколом засідання тендерного комітету Одеської філії Державного підприємства «Адміністрація морських портів України» від 19.05.2017 тендерні пропозиції ФОП АФОНІНОЇ А.Ф. та ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» відхилено на підставі статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» та відмінено торги за Лотом № 2 у зв'язку з відхиленням всіх тендерних пропозицій учасників на підставі частини 1 статті 31 ЗУ «Про публічні закупівлі».

(9) Комунальне підприємство «Житлово-комунальний сервіс «Хмельницький» (далі - КП «ЖКС «Хмельницький») (ідентифікаційний код юридичної особи – 32190579) проводило тендер на закупівлю ДК 021:2015: 77210000-5 — Лісозаготівельні послуги (послуги з видалення дерев) [оголошення про проведення відкритих торгів, опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі - **UA-2017-12-11-003098-с**] (далі – **Торги 5**).

- Очікувана вартість - 616 666,65грн.
- Вид та місце виконання робіт: послуги з видалення дерев за адресою: Малиновський район міста Одеси Одеської області, 65091, згідно з дислокацією на території обслуговування КП «ЖКС «Хмельницький», строк виконання: 01 січня 2018 — 31 грудня 2018
- Строк подання тендерних пропозицій (дата і час) – 26 грудня 2017 до 23 год. 59 хв.
- Дата розкриття тендерних пропозицій (дата і час) – 27 грудня 2017 о 14 год 51 хв.

Тендерні пропозиції подали такі суб'єкти господарювання:

Таблиця 5

Учасник	Первинна пропозиція, грн.	Остаточна пропозиція, грн.
ТОВ "ГРОУС-ВЕЛС"	568 500,00	437 000,00
ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС»	612 672,00	440 000,00
ФОП АФОНІНА А.Ф	607 000,00	607 000,00

Згідно з протоколом засідання тендерного комітету КП «ЖКС «Хмельницький» від 28.12.2017 № 42-17 тендерну пропозицію ТОВ "ГРОУС-ВЕЛС" відхилено на підставі абзацу 1 пункту 1 статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» у зв'язку з невідповідністю кваліфікаційним критеріям, установленим тендерною документацією відповідно до статті 16 Закону України «Про публічні закупівлі».

Згідно з протоколом засідання тендерного комітету КП «ЖКС «Хмельницький» від 04.01.2018 № 01-18 тендерну пропозицію ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» відхилено на підставі абзацу 1 пункту 1 статті 30 та пункту 4 частини 1 статті 30 Закону України «Про публічні закупівлі» у зв'язку з невідповідністю кваліфікаційним критеріям, установленим тендерною документацією відповідно до статті 16 Закону України «Про публічні закупівлі».

За результатами оцінки тендерних пропозицій Торгів 5, згідно Протоколу розкриття тендерних пропозицій №04-18 від 09.01.2018 о 09:00 акцептовано тендерну пропозицію ФОП АФОНІНОЇ А.Ф, та укладено договір надання послуг № ВД2018 від 23.01.2018 на суму: 607 000,00 грн. (шістсот сім тисяч гривень).

5. ОЗНАКИ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

Спільне подання документів тендерних пропозицій та використання однакових ІР - адрес

(10) Відповідно до статті 25 Закону України «Про публічні закупівлі», чинного на момент проведення Торгів, тендерна пропозиція подається в електронному вигляді через електронну систему закупівель. Документ з тендерною пропозицією **подається в електронному вигляді** шляхом заповнення електронних форм з окремими полями, де зазначається інформація про ціну, інші критерії оцінки (у разі їх встановлення замовником), інформація від учасника про його відповідність кваліфікаційним (кваліфікаційному) критеріям, вимогам, визначеним у статті 17 цього Закону і в тендерній документації, та завантаження необхідних документів, що вимагаються замовником у тендерній документації.

Відповідно до вимог тендерної документації, електронний документ – документ, інформація в якому зафіксована у вигляді електронних даних (текстові та графічні частини). Електронний документ може бути створений, переданий, збережений і перетворений електронними засобами у візуальну форму. Візуальною формою подання електронного документа є відображення даних, які він містить, електронними засобами або на папері у формі, придатній для приймання його змісту людиною. Також тендерною документацією визначено формат електронного документу - Portable Document Format (**PDF**) – міжплатформний формат електронних документів призначений для подання в оліграфічній продукції в електронному вигляді. **PDF-файл** – документ, який має можливість багатосторінкового документу в одному файлі, і який легко конвертується наприклад програмою Adobe Acrobat в Word (DOC, DOCX).

(11) Листом від 04.12.2018 № 206/3618/03 (вх. № 65-01/2590 від 10.12.2018) ДП «ПРОЗОРРО» повідомило, що:

- ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» початкові тендерні пропозиції для участі в Торгах 3, 5, 1 подавало з авторизованого електронного майданчика Держзакупівлі.Онлайн (ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн»), в Торгах 2, 4 – з авторизованого електронного майданчика Про Закупівлі (ТОВ «Про Закупівлі»);
- ФОП АФОНІНА АНГЕЛІНА ФЕДОРІВНА початкові тендерні пропозиції для участі в Торгах 1, 3, 4, 5 подавала з авторизованого електронного майданчика Держзакупівлі.Онлайн (ТОВ «Держзакупівлі.Онлайн»), а для участі в Торгах 2 – з авторизованого електронного майданчика Про Закупівлі (ТОВ «Про Закупівлі»).

(12) Згідно з інформацією, наданою оператором авторизованого електронного майданчику ТОВ Держзакупівлі.онлайн листом від 15.01.2019 № 150119-2 (вх. № 65-01/8кі від 23.01.2019), ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» та ФОП АФОНІНА А.Ф. свої тендерні пропозиції для участі в Торгах 1, 3 завантажували на електронний майданчик з однакових унікальних мережевих адрес вузлів в комп'ютерній мережі, побудованих за протоколом ІР (Internet Protocol address).

Перелік ІР-адрес, з яких Відповідачі здійснювали вхід до кабінету учасника та інші дії, пов'язані з подачею тендерних пропозицій на участь у торгах (згідно з інформацією ТОВ «Держзакупівлі.онлайн») відображено у Таблиці 7.

Таблиця 7

Торги	Відповідачі	ІР адреси	Дата та час подання пропозицій
UA-2017-02-01-001916-b Торги 1	ТОВ "КОМУНАЛ - СЕРВІС"	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]

	ФОП АФОНІНА А.Ф.	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]
UA-2017-03-29-000988-b Торги 4	ФОП АФОНІНА А.Ф.	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]
UA-2017-12-11-003098-c Торги 5	ТОВ "КОМУНАЛ - СЕРВІС"	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]
	ФОП АФОНІНА А.Ф.	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]
UA-2018-01-11-000654-a Торги 3	ТОВ "КОМУНАЛ - СЕРВІС"	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]
	ФОП АФОНІНА А.Ф.	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]

(13) Як видно з даних, відображених у Таблиці 7, IP адреси з яких ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» та ФОП АФОНІНА А.Ф. здійснювали завантаження тендерних пропозицій для участі в Торгах 1, 3 та Торги 5 з використанням IP - адрес, що належать до однієї мережі, а саме: У Торгах 1, Учасники використовували IP - адресу: [інформація з обмеженим доступом], у Торгах 3 - [інформація з обмеженим доступом], а також слід зазначити, що у Торгах 5, ТОВ "КОМУНАЛ - СЕРВІС" використовувала IP - адресу: [інформація з обмеженим доступом], яка використовувалась ним та ФОП АФОНІНОЮ А.Ф. у Торгах 3.

(14) Листом від 24.01.2019 № 1043/01-19 (вх. № 65-01/229 від 31.01.19), ТОВ «Про закупівлі» повідомило, що надати реєстраційні дані учасників торгів, а також перелік IP-адрес, з яких здійснювалася реєстрація, завантаження файлів, вхід до кабінету учасника та інші дії, пов'язані з подачею тендерних пропозицій для участі у Торгах 2 Учасниками: ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» та ФОП АФОНІНА А.Ф. та у Торгах 2, 4 - ТОВ "КОМУНАЛ - СЕРВІС" - не є можливим, оскільки дана інформація не збереглась.

Оператор авторизованого електронного майданчику ТОВ «Держзакупівлі.онлайн» від 15.01.2019 № 150119-2 (вх. № 65-01/8кі від 23.01.2019) у своєму листі надав інформацію про реєстраційні дані учасників (ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» та ФОП АФОНІНА А.Ф.) Торгів, серед яких були вказані однакові дані контактних (відповідальних) осіб. Зведені дані наведено у Таблиці 8.

Таблиця 8

Учасник	Телефон, контактна особа	Логін, пошта
ТОВ «Комунал Сервіс»	[інформація з обмеженим доступом] Примасюк Валерій Володимирович	[інформація з обмеженим доступом]
ФОП Афоніна Ангеліна Федорівна	[інформація з обмеженим доступом] Примасюк Валерій Володимирович	[інформація з обмеженим доступом]

Таким чином, ФОП АФОНІНА А.Ф. та ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» при реєстрації даних використовували один номер телефону [інформація з обмеженим доступом] та зазначили дані однієї і тієї ж контактної особи: [інформація з обмеженим доступом].

(15) Згідно з даними сайту <https://2ip.ua/ru/services/information-service/whois>, IP - адреси обслуговуються наступними провайдерами:

- [інформація з обмеженим доступом] - ТОВ НВП «ТЕНЕТ»;
- [інформація з обмеженим доступом] - ПрАТ «ДАТАГРУП».

(16) Згідно з інформацією суб'єкта господарювання, який надає послуги доступу до мережі Інтернет, ТОВ НВП «ТЕНЕТ», наданою листом від 19.03.2019 № 347 (вх. №65-01/675 від 22.03.2019), IP-адреса: [інформація з обмеженим доступом] є динамічною, відомості щодо присвоєння динамічних IP-адрес абонентам за 2017 рік відсутні в базі. Разом з тим у вказаному

листі зазначено, що ФОП АФОНІНА А.Ф. не є абонентом послуг з доступу до мережі Інтернет, що надаються ТОВ НВП «ТЕНЕТ». Окрім цього, ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» є абонентом послуг з доступу до мережі Інтернет, які надаються ТОВ НВП «ТЕНЕТ». Вищевказане підтверджується копією договору про надання телекомунікаційних послуг **[інформація з обмеженим доступом]**

(17) Провайдер телекомунікацій ПрАТ «ДАТАГРУП», листом від 15.03.2019 № 41710 (вх. № 65-01/671 від 21.03.2019) надало інформацію про те, що абонентом, якому за IP-адресою: **[інформація з обмеженим доступом]** надавались послуги з доступу до мережі Інтернет є ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС», що підтверджується копією договору **[інформація з обмеженим доступом]**. Адреса, за якою надавались послуги з доступу до мережі інтернет ПрАТ «ДАТАГРУП»: м. Одеса, **[інформація з обмеженим доступом]**

(18) Таким чином, враховуючи вищевикладене, IP - з яких ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» та ФОП АФОНІНА А. Ф. здійснювали завантаження тендерних пропозицій для участі в Торгах 1, 3 та Торгах 5 з використанням IP - адрес, що належать до однієї мережі, а саме: у Торгах 1, Учасники використовували IP - адресу: **[інформація з обмеженим доступом]**, у Торгах 3 - **[інформація з обмеженим доступом]**, а також слід зазначити, що у Торгах 5, ТОВ "КОМУНАЛ - СЕРВІС" використовувала IP - адресу: **[інформація з обмеженим доступом]**, яка використовувалась ним та ФОП АФОНІНОЮ А.Ф. у Торгах 3, що свідчить про обмін інформацією між учасниками під час проведення Торгів 1, 3, 5.

(19) Згідно з інформацією, наданою АТ «Укрсиббанк» листом від 18.03.2019 № 13-2-03/434«БТ» (вх. № 65-01/33Кі від 19.03.2019), ФОП АФОНІНА А.Ф. та ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» здійснювали вхід до системи дистанційного обслуговування рахунків «StarAccess» задля проведення операцій щодо внесення грошових коштів для забезпечення пропозицій, згідно з платіжними дорученнями по оплаті послуг з розміщення тендерних пропозицій з електронних майданчиків. Інформація стосовно переліку IP адрес, з яких Відповідачі здійснювали вхід в зазначену систему наведено в Таблиці 9.

Таблиця 9

№ з/п	ФОП АФОНІНА А.Ф.			ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС»		
	IP-адреси	Дата та час входу	Оператор майданчика	IP-адреси	Дата та час входу	Назва майданчика
1	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]
2	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]
3	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]
4	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]
5	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]
6	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]
7				[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]

(20) Вищевказане свідчить про використання обома Відповідачами IP адрес: **[інформація з обмеженим доступом]** для оплати послуг розміщення тендерних пропозицій, а саме: IP адреса:

- **[інформація з обмеженим доступом]** використовувалась ФОП АФОНІНОЮ А.Ф. - **[інформація з обмеженим доступом]** та ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» - **[інформація з обмеженим доступом]**
- **[інформація з обмеженим доступом]** використовувалась ФОП АФОНІНОЮ А.Ф. - **[інформація з обмеженим доступом]**, ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» **[інформація з обмеженим доступом]**.

(21) Згідно з даними сайту <https://2ip.ua/ru/services/information-service/whois>, IP адреси обслуговуються наступними провайдерами:

- **[інформація з обмеженим доступом]** - ТОВ НВП «ТЕНЕТ»;
- **[інформація з обмеженим доступом]** - ПрАТ «ДАТАГРУП».

(22) Згідно з інформацією ТОВ НВП «ТЕНЕТ», наданою листом від 30.05.2019 № 589 (вх. № 65-01/1408), послуги з доступу до мережі Інтернет з IP-адреси **[інформація з обмеженим доступом]**, надавалися за договором **[інформація з обмеженим доступом]** абоненту з наступними даними:

- назва організації – ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» (ідентифікаційний код юридичної особи – 40876310);
- **[інформація з обмеженим доступом]**

Разом з тим у листі зазначено, що оскільки IP-адреса **[інформація з обмеженим доступом]** є статична, її не могли використовувати інші абоненти окрім ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС». Послуги з доступу до мережі інтернет із зазначеної IP-адреси надавалися за адресою: **[інформація з обмеженим доступом]**.

(23) Як вже зазначалось раніше, провайдер телекомунікацій ПрАТ «ДАТАГРУП», листом від 15.03.2019 № 41710 (вх. № 65-01/671 від 21.03.2019) надало інформацію про те, що абонентом, якому за IP-адресою: **[інформація з обмеженим доступом]** надавались послуги з доступу до мережі Інтернет є ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС», що підтверджується копією договору **[інформація з обмеженим доступом]**. Адреса, за якою надавалися послуги з доступу до мережі інтернет ПрАТ «ДАТАГРУП»: **[інформація з обмеженим доступом]**.

(24) Таким чином, IP адреси з яких ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» та ФОП АФОНІНА А.Ф. здійснювали вхід до системи дистанційного обслуговування рахунків «StarAccess» задля проведення операцій щодо внесення авансу згідно з платіжними дорученнями по оплаті послуг з розміщення тендерних пропозицій у Торгах 1-5, належать до однієї мережі IP адрес, а саме: IP - адреса: **[інформація з обмеженим доступом]**, та які надані у користування ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» відповідно до договорів.

(25) Разом з тим провайдер телекомунікацій ПрАТ «ДАТАГРУП» в своєму листі від 15.03.2019 № 41710 (вх. № 65-01/671 від 21.03.2019) зазначив, що ФОП АФОНІНА А.Ф. не є та не була зареєстрована як абонент ПрАТ «ДАТАГРУП».

(26) Слід зазначити, що номер телефону **[інформація з обмеженим доступом]** використовувався згідно з інформацією, наданою оператором авторизованого електронного майданчику ТОВ «Держзакупівлі.онлайн», листом від 15.01.2019 № 150119-2 (вх. № 65-01/8кі від 23.01.2019), ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» та ФОП АФОНІНА А. Ф. під час реєстрації на майданчику та для участі в Торгах 1, 3, 4 та 5 (дані Табл.8).

(27) Оператор авторизованого електронного майданчику ТОВ Держзакупівлі.онлайн у своєму листі надав інформацію про реєстраційні дані учасників торгів, серед яких були вказані однакові дані контактних (відповідальних) осіб (Зведені дані наведено у Таблиці 8), ФОП АФОНІНА А.Ф. та ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» при реєстрації даних використовували один номер телефону: **[інформація з обмеженим доступом]** та зазначили дані однієї і тієї ж контактної особи: **Примасюка Валерія Володимировича**.

(28) Крім того, АТ «Укрсиббанк» у листі від 18.03.2019 № 13-2-03/434«БТ» (вх. № 65-01/33Кі від 19.03.2019) надано інформацію стосовно реєстраційних даних, які ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» зазначало при відкритті банківського рахунку, серед яких вказано телефонний номер **[інформація з обмеженим доступом]**.

(29) Відповідно до листа від 13.03.2019 за № 02/КМ-Б/26 (вх. № 65-02/29Кі від 18.03.2019), приватного акціонерного товариства «ВФ України», встановлено належність телефонного номеру **[інформація з обмеженим доступом]** **Примасюку Валерію Володимировичу**, відповідно до договору про надання послуг мобільного зв'язку **[інформація з обмеженим доступом]**, який згідно з відомостями, які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (<https://usr.minjust.gov.ua>) станом на час проведення торгів, є директором ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС».

(30) **Таким чином**, спільне використання ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» та ФОП АФОНІНОЮ А. Ф. однієї ІР-адрес під час здійснення дій, пов'язаних з подачею тендерних пропозицій, а також зазначення однакових даних контактної (відповідальної) особи - **Примасюка Валерія Володимировича** та номеру телефону **[інформація з обмеженим доступом]**, **свідчить про те, що під час підготовки тендерних пропозицій та участі у Торгах, Учасники діяли спільно, узгоджуючи свої дії та були обізнані щодо цінкових пропозицій один одного**, що обумовлено завантаженням тендерних пропозицій з комп'ютера з унікальною ІР-адресою, яка не може бути присвоєна іншому пристрою.

Синхронність дій

(31) ТОВ «Про закупівлі» листом від 24.01.2019 № 1048/01-19 (вх. № 65-01/229 від 31.01.2019) надало інформацію щодо: назв та реквізитів банків, сум платежів, час зарахування грошових коштів, номерів рахунків, з яких здійснювалось перерахування грошових коштів Відповідачами для участі в процедурах закупівель. В ході проведеного розслідування, Відділенням **встановлено**, що банківські рахунки, з яких Відповідачі здійснювали переказ коштів за послуги з розміщення тендерних пропозицій в Торгах 1 на електронному майданчику, **[інформація з обмеженим доступом]**. Окрім цього, певні перекази грошових коштів проводилися в один день та в один час, а саме: 01.03.2017 о 14:52, що підтверджується копіями платіжних доручень, що додаються до листа від 24.01.2019 № 1048/01-19 (вх. № 65-01/229 від 31.01.2019):

- **[інформація з обмеженим доступом]**

(32) Таким чином, вищевикладене свідчить, що Відповідачі діяли умисно та спільно, а також були обізнаними щодо участі один одного в торгах.

Використання однакових ІР – адрес при наданні податкової звітності органам державної податкової служби України

(33) Головне управління ДФС України в Одеській області листом від 04.12.2018 № 21771/9/15-32-08-04-09 (вх.№ 65-01/2575 від 07.12.2018) надало інформацію стосовно ІР-адрес, з яких Відповідачі здійснювали вхід в електронний кабінет платника податків для подачі податкової звітності та інших документів. Серед ІР-адрес виявлено такі, з яких обидва Відповідачі здійснювали вхід в електронний кабінет, в тому числі в один період часу (Деталізована інформація наведена в Таблиці 10).

Таблиця 10

ІР-адреса	Дата входу ФОП АФОНІНА А.Ф.	Дата входу ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС»
[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]

[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]
[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]
[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]
[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]	[інформація з обмеженим доступом]

(34) Слід зазначити, ФОП АФОНІНА А.Ф. та ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» здійснювали надання податкової звітності та інших документів в тому числі з IP-адрес, з яких Відповідачі подавали тендерні пропозиції на Торги, а також здійснювали операції щодо внесення авансу згідно з платіжними дорученнями по оплаті послуг з розміщення тендерних пропозицій з електронних майданчиків через систему дистанційного обслуговування рахунків, зокрема: **[інформація з обмеженим доступом]**, інформація про які (операторів, що надають послуги з доступу до мережі Інтернет, абонентів, адреси тощо) наведена в цьому рішенні вище, зокрема в абзацах 17 - 22.

(35) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «ДЖІ ЕМ ХОСТ» листом від 07.10.2019 № 16 (вх. № 65-01/2248 від 15.10.2019) у відповідь на вимогу від 26.09.2019 за № 65/02/2288, IP-адреса **[інформація з обмеженим доступом]** з 2018 по теперішній час закріплена за віртуальним сервером, який замовив клієнт, що вказав при реєстрації наступні дані:

- **[інформація з обмеженим доступом]**

(36) Стосовно IP-адреси, з якої обидва Відповідачі подавали податкову звітність до органів ДПС України - **[інформація з обмеженим доступом]**, ТОВ «КОМФО» листом від 05.11.2019 № 30 (вх. 65-01/2483 від 07.11.2019) надано інформацію про те, що телекомунікаційні послуги з доступу до мережі Інтернет за вказаною IP-адресою протягом 2018 року надавалися **[інформація з обмеженим доступом]** При цьому зазначено, що ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» та ФОП АФОНІНА А.Ф. не є абонентами ТОВ «КОМФО».

(37) Вказані обставини свідчать про постійний обмін інформацією між Відповідачами, в тому числі щодо фінансових показників підприємств на стадії підготовки тендерних пропозицій для участі у Торгах 1-5, що є сприятливою умовою для погодження поведінки на торгах.

Використання спільних засобів зв'язку

(38) В ході аналізу інформації та документів, отриманих під час дослідження було встановлено, що Відповідачі при підготовці та участі у Торгах 1, 3 – 5, а також в господарській діяльності в цілому, використовували однакові засоби зв'язку.

(39) Як вже зазначалося, ТОВ "Держзакупівлі.онлайн" у листі від 15.01.2019 № 150119-2 (вх. № 65-01/8кі від 23.01.2019) зазначено, що ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» та ФОП АФОНІНА А.Ф. серед реєстраційних даних надавали однаковий номер телефону - **[інформація з обмеженим доступом]**.

(40) У листі АТ «Укрсиббанк» від 18.03.2019 № 13-2-03/434«БТ» (вх. № 65-01/33Кі від 19.03.2019) надана інформація про реєстраційні дані, які використовувалися при відкритті рахунків ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС», серед яких зазначено також номер телефону - **[інформація з обмеженим доступом]**.

(41) Згідно з листом АТ КБ «ПРИВАТБАНК» від 01.04.2019 №Е.30.0.0.0/4-72734 БТ (вх.65-02/44Кі від 08.04.2019), клієнт банку – Примасюк Валерій Володимирович зазначає номер телефону - **[інформація з обмеженим доступом]** як контактний при реєстрації в дистанційній системі **[інформація з обмеженим доступом]**

(42) У листі від 11.11.2019 № 84 (вх. № 65-01/2545), наданого ФОП АФОНІНОЮ А.Ф., у складі тендерної пропозиції, наведено перелік всіх номерів телефонів та адрес електронних поштових скриньок, які вона використовувала при завантаженні тендерних пропозицій для участі в Торгах. Серед них вона зазначила, в тому числі номери телефонів: **[інформація з обмеженим доступом]** та адресу електронної поштової скриньки – **[інформація з обмеженим доступом]** (яка належить ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС», відповідно до інформації, наведеної ТОВ «ДЖІ ЕМ ХОСТ» у листі від 07.10.2019 № 16 (вх. № 65-01/2248 від 15.10.2019).

(43) Крім того, ФОП АФОНІНА А.Ф. у листі зазначила, що жоден з використаних нею при завантаженні тендерних пропозицій для участі в Торгах телефонних номерів та адрес електронної поштової скриньки не належить їй безпосередньо.

(44) Відповідно до листів ПрАТ «ВФ Україна» від 13.03.2019 № 02/КН-Б/26 (вх.№ 65-02/29Кі від 18.03.2019), від 25.03.2019 № 02/КН-Б/43 (вх.№ 65-01/47Кі від 09.04.2019) надання послуг за абонентським номером **[інформація з обмеженим доступом]**(в тому числі протягом періоду 2017-2018 років) здійснюється на умовах договору, укладеного у письмовій формі з **Примасюком Валерієм Володимировичем** (який є відповідальною (посадовою) особою – директором ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС»). Зазначене підтверджується копією договору **[інформація з обмеженим доступом]**.

(45) Крім того, згідно проведеного аналізу інформації, наданої листом **[інформація з обмеженим доступом]**

(46) Проведеним порівняльним аналізом отриманої інформації, наданою:

- ТОВ «ДЖІ ЕМ ХОСТ» листом від 07.10.2019 № 16 (вх. № 65-01/2248 від 15.10.2019;
- ТОВ «Держзакупівлі.онлайн», листом від 15.01.2019 № 150119-2 (вх. № 65-01/8Кі від 23.01.2019;
- ТОВ «ДІДЖІТАЛ ВЕНЧЄЗ» листом від 24.05.2019 №50 (вх .№ 65-01/1356 від 04.06.2029), та ддокументів, наданих учасниками в складі тендерної пропозиції, встановлено, що в листі-згоді на збір та обробку персональних даних учасника, який ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» подавало у складі своєї тендерної пропозиції для участі в Торгах 1, а ФОП АФОНІНА А.Ф. - в довідці з відомостями про учасника, яку вона подавала в складі своєї тендерної пропозиції для участі в Торгах 3 зазначено контактні дані, а саме:**[інформація з обмеженим доступом]**

(47) Отже, ФОП АФОНІНА А.Ф. використовує у господарській діяльності для зв'язку номер телефону:**[інформація з обмеженим доступом]**, який належить засновнику та керівнику ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» **[інформація з обмеженим доступом]**, на підставі договору**[інформація з обмеженим доступом]**. Також Відповідачі спільно використовують номер телефону**[інформація з обмеженим доступом]**, що свідчить про використання Відповідачами для ведення своєї господарської діяльності **спільних засобів зв'язку**.

(48) Згідно з інформацією ТОВ «Держзакупівлі.онлайн», наданою листом 15.01.2019 № 150119-2 (вх. № 65-01/8кі від 23.01.2019), серед реєстраційних даних ФОП АФОНІНА А.Ф. вказано адреса електронної пошти: **[інформація з обмеженим доступом]**.

(49) Електронна адреса**[інформація з обмеженим доступом]** визначена при відкритті рахунків ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» в АТ «Укрсиббанк», що підтверджено листом від 18.03.2019 № 13-2-03/434«БТ» (вх. № 65-01/33Кі від 19.03.2019).

(50) Згідно з інформацією, наданою листом АТ КБ «ПРИВАТБАНК» від 01.04.2019 №Е.30.0.0.0/4-72734 БТ (вх.№ 65-02/44Кі від 08.04.2019), клієнт банку – **[інформація з обмеженим доступом]**

(51) Згідно листа «ДІДЖІТАЛ ВЕНЧЄЗ» від 24.05.2019 № 50 (вх.№ 65-01/1356 від 04.06.2019) встановлено належність поштової скриньки **[інформація з обмеженим доступом]**. Скриньку

zareestrovano [інформація з обмеженим доступом] та надано дані щодо контактному номеру телефону при реєстрації: [інформація з обмеженим доступом].

(52) Отже, використання ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» та ФОП АФОНІНА А.Ф. під час здійснення дій, в тому числі пов'язаних з подачею тендерної пропозиції для участі у Торгах 1-5, спільних засобів зв'язку свідчить: про встановлення дружніх (не конкурентних) зв'язків між Відповідачами, про доступ та обмін інформацією на стадії підготовки та при поданні тендерних пропозицій, а також про пов'язаність Учасників та ведення ними узгодженої господарської діяльності. Зазначені обставини створюють певні умови для узгодженої поведінки Відповідачів та, як наслідок, усувають конкуренцію між ними під час участі у Торгах.

Пов'язаність Відповідачів через третіх осіб

(53) Згідно з інформацією, що міститься у листі від 04.01.2019 за № 296/05 (вх.№ 65-01/61 від 10.01.2019) Головного управління пенсійного фонду України в Одеській області, згідно переліку працюючих осіб у період 2017 – 2018 року, в обох Відповідачів встановлено повний збіг по працюючому - Примасюку Валерію Володимировичу. У зазначеній інформації наявні відомості про нарахування Примасюку В.В. заробітної плати:

- [інформація з обмеженим доступом]

(54) Листом [інформація з обмеженим доступом] повідомлено про надання АФОНІНОЮ А.Ф. нотаріально засвідченої довіреності [інформація з обмеженим доступом] на представлення інтересів [інформація з обмеженим доступом]. Довіреність видана терміном на три роки та посвідчена приватним нотаріусом [інформація з обмеженим доступом]. Отже, в період проведення Торгів 1 - 5 [інформація з обмеженим доступом] був довіреною особою [інформація з обмеженим доступом]

(55) [інформація з обмеженим доступом].

(56) [інформація з обмеженим доступом]

(57) 10.02.2017 була здійснена державна реєстрація змін до установчих документів юридичної особи, а саме: «зміна складу або інформації про засновників», внаслідок чого було змінено засновників – засновниками були Кальман Олександр Олександрович та Лаптеакру Ліліана Володимирівна, єдиним засновником (учасником) став – Примасюк Валерій Володимирович. Також 10.02.2017 було винесено зміни до відомостей про юридичну особу, що не пов'язані зі змінами в установчих документах, а саме - змінено керівника юридичної особи (з 05.10.2016 керівником був Кальман Олександр Олександрович - 09.02.2017, став Примасюк Валерій Володимирович). Історія змін компанії ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» наведена у Таблиці 11.

Таблиця 11

Дата	Було	Останні дані
22.05.2018 змінився вид діяльності	38.12 Збирання небезпечних відходів	42.11 Будівництво доріг і автострад
10.02.2017 змінився керівник	Кальман Олександр Олександрович	Примасюк Валерій Володимирович
24.10.2016 змінилась назва	ТОВ "КОМУНАЛ СЕРВІС"	ТОВ "КОМУНАЛ СЕРВІС"

(58) Згідно з відомостями відкритого Інтернет - ресурсу "Єдиний державний реєстр юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань" (<https://usr.minjust.gov.ua/content/free-search/person-result>), засновником та керівником ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» є Примасюк Валерій Володимирович.

(59) Як вже раніше зазначалося, Примасюк Валерій Володимирович був контактною особою при реєстрації на авторизованому електронному майданчику ТОВ «Держзакупівлі.онлайн» та подачі

через нього тендерних пропозицій для участі в торгах як ФОП АФОНІНОЇ А.Ф. так і ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС».

(60) [інформація з обмеженим доступом].

(61) [інформація з обмеженим доступом].

(62) Таким чином, на підставі вищевикладеного встановлено пов'язаність ФОП АФОНІНА А.Ф. та ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» через: суб'єкта господарської діяльності [інформація з обмеженим доступом] та фізичних осіб [інформація з обмеженим доступом], котрі в силу своїх повноважень, якими були наділені як засновники (керівники) ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС», так і уповноважені особи [інформація з обмеженим доступом] – на подачу тендерних пропозицій на торги 1,3-5, [інформація з обмеженим доступом]– як керівник при укладенні договорів від імені [інформація з обмеженим доступом] мали доступ до кабінету учасника інформаційно-телекомунікаційної системи, внаслідок чого були обізнані щодо участі в торгах Відповідачів, що в свою чергу свідчить про наявність зв'язків між ними та здійснення обміну інформацією стосовно участі в торгах.

Схоже оформлення документів Відповідачів

(63) Ініціатори (Замовники) Торгів у тендерній документації, в тому числі в додатках до неї, зазначили, **які саме документи** вимагаються ними для підтвердження відповідності учасника вимогам. Також для деяких документів задано форму викладення інформації, для більшості довідок визначено довільну форму та визначено лише інформацію, яку необхідно зазначити учасникам в цих документах, відтак учасники процедури закупівлі повинні були самостійно, на власний розсуд та власні вподобання викласти відомості у довідках, листах та інших документах, що виключає наявність спільних помилок та спільних особливостей в оформленні.

(64) За результатами аналізу документів, проведеного у ході розслідування, наданих у складі тендерних пропозицій ФОП АФОНІНОЇ А.Ф. та ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС», які подавались ними для участі у Торгах, встановлено, що, не зважаючи на довільну форму та відсутність шаблону, **вони містять низку спільних помилок та особливостей в оформленні, що не може пояснюватися випадковим збігом.**

(65) Проведеним аналізом документів, наданих ФОП АФОНІНОЇ А.Ф. та ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» у складі тендерних пропозицій учасників, Відділенням встановлено такі **спільні особливості:**

Торги 1

- листи-згоди з проектом договору та його умовами: 1) однаковий зміст, не зважаючи на відсутність форми; 2) до тексту з інформацією про замовника (адресата листа) використано вирівнювання по правому краю; 3) обома Відповідачами допущено однакову пунктуаційну помилку – пропущений розділовий знак «крапка» в кінці тексту по змісту довідки;
- у довідках щодо підтвердження повноваження посадової особи учасника на підписання документів учасника та правомочність на укладення договору про закупівлю: 1) містяться однакові елементи оформлення, зокрема список документів, які надаються чи не надаються в підтвердження повноважень посадової особи однаково промаркірований; 2) текст з інформацією про замовника розміщений в правому полі документа з вирівнюванням по правому краю.

Торги 2

- у довідках щодо підтвердження повноваження посадової особи учасника на підписання документів учасника та правомочність на укладення договору про закупівлю: 1) містяться однакові елементи оформлення, зокрема список документів, які надаються чи не надаються в підтвердження повноважень посадової особи однаково промаркірований;
- у довідках з інформацією про відсутність/наявність підстав для відмови в участі у процедурі закупівлі відповідно до ст. 17 Закону України «Про публічні закупівлі»: 1) однакове розміщення тексту в табличній формі; 2) застосування параметрів «вирівнювання тексту по лівому краю».

Варто зазначити, що в Тендерній документації Замовник надав зразок такої довідки, де застосовано параметри розміщення тексту «вирівнювання по ширині».

Торги 4

- інформація про наявність працівників відповідної кваліфікації: 1) інформація наведена однаково у формі таблиці; 2) текст виконано із застосуванням однакових параметрів, а саме: до тексту інформації стосовно прізвища імені та по-батькові, посади та освіти працівників застосовано вирівнювання по лівому краю, а стосовно загального стажу та досвіду роботи – вирівнювання по центру. Також слід врахувати, що замовник не надав зразку та форми викладення такої інформації.

(66) При дотриманні принципу конкурентної боротьби між Відповідачами зазначені довідки та листи мали свою ідентичність, відмінну від конкурента, тобто - відрізнялися б, у тому числі і за змістом, не містили б в собі спільних об'єднуючих особливостей, оскільки кожен документ, готувався окремо без обміну інформацією. При цьому слід врахувати, при не наданні замовником шаблонів, мав би відображати їх індивідуальні, творчі та суб'єктивні підходи до його підготовки.

(67) Також варто звернути увагу на те, що для участі в Торгах 3 ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» надав скановані аркуші паперу, на яких не містилося жодної інформації. Зокрема на таких копіях містилася нехарактерна чорна крапка (пляма) (в полі документу – посередині справа), що свідчить про певний дефект пристрою сканування. Така ж пляма міститься і на сканованих копіях документів, наданих ФОП АФОНІНОЮ А.Ф. ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» та для участі у Торгах 2-5.

(68) Документи у складі своїх тендерних пропозицій учасники подавали з використанням мережі Інтернет в електронному форматі, в який вони переводилися з використанням певних програм відповідних версій.

(69) Слід звернути увагу, що більшість файлів з необхідними документами (пропозицією, довідками з інформацією про відповідність вимогам тендерної документації, тощо) для участі в Торгах 1-5 Відповідачами створювалися з використанням однакових версій програм. Деталізована інформація наведена в Таблиці 12 (Додаток 1 до Подання).

(70) Як видно з інформації, наведеної в таблиці 12, Учасниками використовувалась у Торгах 1 (Лот №1), Торги 2, Торги 4 (Лот №2) - версія PDF 1.3 (Acrobat 4.x), а в Торгах 3 (Лот №2) - версія PDF 1.7 (Acrobat 8.x).

(71) Крім того, необхідно зазначити, що в Торгах 5 окрім Відповідачів брав участь ще один учасник - ТОВ "ГРОУС-ВЕЛС", який, як було встановлено Відділенням, створював файли з необхідними документами за допомогою іншої версії програми, відмінної від тієї, якими користувалися Відповідачі, а саме: версія програми PDF - 1.4 (Acrobat 5.x).

(72) При цьому слід зазначити, що такі дані, як дата створення файлу, створеного ФОП АФОНІНА А.Ф. та ТОВ "КОМУНАЛ СЕРВІС" з допомогою версія PDF 1.3 (Acrobat 4.x) та версії PDF (1.7 (Acrobat 8.x) та дата зміни файлу, відсутні.

(73) Слід зазначити, що будь-який електронний файл сприймається операційною системою будь – якого електронного пристрою (комп'ютера, планшета, телефону і т.д.) як нулі та одиниці (двійкова система). Двійкова система числення — це позиційна система числення, база якої дорівнює двом та використовує для запису чисел тільки два символи: зазвичай 0 (нуль) та 1 (одиницю). Числа, представлені в цій системі часто називають двійковими або бінарними числами. Для запису числа у двійковій системі числення використовується представлення цього числа за допомогою степенів числа 2. Завдяки тому, що таку систему доволі просто використовувати в електричних схемах, двійкова система отримала широке розповсюдження у світі обчислювальних пристроїв. В першу чергу система розрізняє, у якому секторі знаходиться файл на носії та де перебувають його межі. Тобто, обчислює його розмір. При створенні файлів за допомогою будь-якого програмного забезпечення вносяться відповідні метадані. **Метадані** - це

набір допустимих структурованих описів, які доступні в явному вигляді і призначення яких допомогти знайти об'єкт, які є своєрідним відбитком: формату, часу створення, часу внесення змін. Крім цієї інформації в метаданих може бути і інша, більш розширена інформація, в залежності від формату, можливого ступеня сжаття та інших критеріїв. Метадані, мають велику цінність, оскільки це гарантує свідомість. Для будь-якої програми, яка є невід'ємною частиною операційної системи ці параметри є **обов'язковими і вносяться у файл в автоматичному режимі без втручання користувача (оператора).**

(74) Таким чином, відсутність тих чи інших показників свідчить про **умисне** втручання у роботу системи з метою повного або часткового знищення відбитків метаданих конкретного електронного файлу.

(75) Отже, вказані обставини у сукупності свідчать про те, що Відповідачі не конкурували, а співпрацювали між собою, та про їх незацікавленість у забезпеченні об'єктивності (прозорості) процедури обрання Замовником переможця у зв'язку з попередньою обізнаністю щодо результатів торгів. Тобто, цінові пропозиції були результатом домовленостей між Відповідачами, а не результатом їх змаганням на аукціоні. Такі дії, в умовах конкурсу не були б можливими в умовах самостійної поведінки кожного з Відповідачів. Таким чином, виявлені спільні особливості при оформленні документів свідчать про узгоджені дії ФОП АФОНІНОЇ А.Ф. та ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» при їх підготовці та поданні.

Аналіз цінових пропозицій

(76) Відповідно до частини першої статті 29 Закону критерієм оцінки є – ціна (включаючи податок на додану вартість (ПДВ)). Оцінка тендерних пропозицій проводиться електронною системою закупівель автоматично на основі критеріїв і методики оцінки, зазначених замовником у тендерній документації та шляхом застосування електронного аукціону; тендерна пропозиція, подана учасником, оцінюється замовником за приведеною ціною, яка розраховується автоматично системою електронних закупівель на момент подання пропозиції учасником за математичною формулою: $PP = P / (1 + (F1 + F2 + \dots + Fn) / PV)$, де: PP – приведена ціна; P – ціна; F1...Fn – питома вага інших критеріїв оцінки, запропонованих учасником; PV – питома вага критерію “ціна”.

Зведені дані цінових пропозицій наведено у Таблиці 13.

Таблиця 13

№п/п	Торги 1- 5 (ідентифікатор закупівлі)	Назва учасника	Початкова цінова пропозиція, грн.	Кінцева цінова пропозиція, грн.	різниця цінової пропозиції, %
1	Торги 1, UA-2017-02-01-001916-b	Торги не відбулись			
2	Торги 2, UA-2017-03-09-000586-c	ФОП АФОНІНА А.Ф.	380 000	380 000	1.01
		ТОВ "КОМУНАЛ СЕРВІС"	384 000	384 000	
3	Торги 3 (Лот №2) UA-2018-01-11-000654-a	ФОП АФОНІНА А.Ф.	400 000	400 000	1.96
		ТОВ "КОМУНАЛ СЕРВІС"	408 000	408 000	
4	Торги 4, UA-2017-03-29-000988-b	Торги не відбулись			
5	Торги 5, UA-2017-12-11-003098-c	ФОП АФОНІНА А.Ф.	607 000	607 000	0
		ТОВ "КОМУНАЛ СЕРВІС"	612 672	440 000	28,10

(77) Розглянувши цінові пропозиції учасників Торгів 2, 3, 5, показники яких відображено у Таблиці 13, встановлено, що Відповідачі у Торгах 2, 3 не змінювали свої цінові пропозиції, а у Торгах 5 ТОВ "КОМУНАЛ СЕРВІС" здійснив крок пониження цінової пропозиції. При цьому похибка між первинною ціною пропозицією та кінцевою ціною пропозицією складає 28,1%. Однак переможцем у Торгах 5 визнано ФОП АФОНІНУ А.Ф. (пропозицію ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» відхилено з причини невідповідності кваліфікаційним критеріям, встановленим тендерною документацією).

(78) Таким чином, ФОП АФОНІНА А. Ф. не знижувала цінову пропозицію, бо була впевнена в своїй перемозі, що дає підстави вважати, що між учасниками існувала домовленість стосовно участі в даних торгах. Враховуючи встановлені розслідуванням факти обміну інформацією, спільну підготовку та подання документів на аукціон, наявність спільних працівників, обізнаних в господарській діяльності, цінова поведінка Відповідачів свідчить про попередню домовленість щодо переможця у Торгах 5 та не зацікавленістю ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» у кінцевому результаті.

(79) Отже, порівнянням цінових пропозицій ФОП АФОНІНОЇ А. Ф. та ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС», поданих для участі в Торгах 2, 3, 5, встановлено, що різниця між ними була не значною, та завжди становила суму кратну тисячі (без значень в розрядах: сотні, десятки, одиниці), а це, в свою чергу, свідчить про те, що Відповідачі встановлювали різницю між ціновими пропозиціями формально, не конкурували, а співпрацювали між собою. Звідси, розміри цінових пропозицій стали результатом домовленостей між Відповідачами, що виключає змагання між ними за перемогу в торгах. Також з аналізу цінових пропозицій випливає, що ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» брало участь як технічний учасник для забезпечення ФОП АФОНІНОЇ А.Ф. перемоги у Торгах 3 та Торгах 5. **Такі дії в умовах конкурсу (здійснення процедури закупівлі за державні кошти) є неправомірними та не були б можливими в умовах не узгодженої, самостійної поведінки кожного з Відповідачів.**

Обставини, що свідчать про технічну участь одного з Відповідачів

(80) На Торги 3 (Лот №2) Замовник згідно з тендерною документацією вимагав певні документи: що підтверджують відповідність учасника кваліфікаційним критеріям; з інформацією про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі; що підтверджують повноваження посадової особи або представника учасника процедури закупівлі щодо підпису документів тендерної пропозиції; що підтверджують надання учасником забезпечення тендерної пропозиції; що підтверджують відповідність вимогам замовника щодо необхідності застосування заходів із захисту довкілля; копія установчих документів учасника - юридичної особи, тощо.

(81) Відповідач ФОП АФОНІНА А.Ф. у складі своєї тендерної пропозиції надала всі документи, які вимагалися замовником. Незважаючи на це, її тендерна пропозиція була відхилена у зв'язку з невідповідністю умовам тендерної документації, а саме: не було виконано вимоги щодо забезпечення тендерної пропозиції, оскільки Замовником вимагалася банківська гарантія, а учасник надав гарантію видану не банківською установою, а ТОВ «Фінансова компанія «ТендерФінСервіс».

(82) ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» не надано банківської гарантії, довідки про відсутність бюджетної заборгованості, установчих документів, тощо, що вказує на його незацікавленість в перемозі на Торгах 3.

(83) Слід звернути увагу, що на Торги 4,5 учасник ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» у складі своїх тендерних пропозицій не надав жодних документів, що вимагалися Замовником, окрім цього на Торги 5 Відповідач під виглядом сканованих копій документів тендерної пропозиції завантажив скановані копії чистих аркушів паперу.

(84) З огляду на вищезазначене, можна дійти висновку, що ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» не було зацікавлене у перемозі на Торгах 3 (Лот №2), 4, 5, що дає підстави вважати, що його участь у цих торгах була технічною.

Використання одного номеру банківського рахунку

(85) Згідно проведеного аналізу інформації, наданої листом від [інформація з обмеженим доступом] щодо руху коштів основної банківської картки [інформація з обмеженим доступом] встановлено перерахування [інформація з обмеженим доступом] Призначення платежу, здійсненого [інформація з обмеженим доступом] (мова оригіналу): [інформація з обмеженим доступом]

(86) Крім того, як вже зазначалось вище у цьому Рішенні, згідно проведеного аналізу інформації, наданої листом [інформація з обмеженим доступом]

- [інформація з обмеженим доступом]

(87) Вищезазначені обставини дають підстави вважати про наявність сприятливих умов для обміну інформацією та погодження поведінки між Відповідачами під час участі в аукціонах засобом єдиного фінансового джерела, у даному випадку - банківського рахунку.

6. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

(88) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.

(89) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.

(90) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, прийняття об'єднаннями рішень у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.

(91) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції.

(92) Згідно з частиною другою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», антиконкурентними узгодженими діями, зокрема, визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів. Отже, **дії, спрямовані на спотворення результатів торгів, заборонені законом, незалежно від наслідків настання таких дій у вигляді спотворення результатів торгів.**

(93) Під час розгляду справи Відділенням було встановлено обставини, що свідчать про вчинення Відповідачами антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів (тендерів), а саме:

- спільне подання тендерних документів ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» та ФОП АФОНІНА А.Ф. на Торги 1-5 (з використанням одних ІР адрес);
- спільні особливості електронних файлів;
- синхронність дій у часі під час завантаження файлів в електронну систему закупівель;
- пов'язаність Відповідачів через третіх осіб;
- спільне подання фінансової, статистичної та податкової звітності (з використанням одних ІР адрес);

- постійний обмін інформацією між Відповідачами, зокрема, шляхом використання спільних засобів зв'язку;
- погодження між Відповідачами своїх цінових пропозицій;
- схоже оформлення документів Відповідачів та синхронність їх формування;
- попередня домовленість щодо участі Відповідачів в одних і тих же Торгах та технічна участь одного з Відповідачів.

(94) Таким чином, аналіз документації тендерних пропозицій, що була надана ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» та ФОП АФОНІНА А.Ф. при проведенні відкритих торгів в системі електронних закупівель Prozorro на закупівлю:

- Робіт по забезпеченню механізованого вакуумного та вологого прибирання доріг, проведених Адміністрація Інгульського району Миколаївської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи 05410582), [оголошення про проведення відкритих торгів з публікацією англійською мовою опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ДК 021:2015: 90600000-3 — Послуги з прибирання й асенізації для міських і сільських громад та супутні послуги, ідентифікатор закупівлі - UA-2017-02-01-001916-b];
- Послуг прокату автовишки з оператором, максимальний виліт стріли не менше 30 метрів, проведених Комунальним підприємством «Житлово-комунальний сервіс «Фонтанський» (ідентифікаційний код юридичної особи - 35302819), [оголошення про проведення відкритих торгів, опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ДК 021:2015: 45500000-2 — Прокат техніки та обладнання з оператором для виконання будівельних робіт та цивільного будівництва ідентифікатор закупівлі - UA-2017-03-09-000586-c];
- Послуг прокату автовишки з оператором (Лот №1 – прокат автовишки з оператором, максимальний виліт стріли не менше 15 метрів та Лот 2 – прокат автовишки з оператором, максимальний виліт стріли не менше 30 метрів), проведених Комунальним підприємством «Житлово-комунальний сервіс «Фонтанський» (ідентифікаційний код юридичної особи 35302819) [оголошення про проведення відкритих торгів опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ДК 021:2015: 45510000-5 — Прокат підймальних кранів із оператором, ідентифікатор закупівлі - UA-2018-01-11-000654-a];
- Послуг прокату техніки та обладнання з оператором для виконання будівельних робіт та цивільного будівництва (Прокат будівельної техніки Лот № 1 - Послуги щодо роботи крану автомобільного, ковшових навантажувачів, екскаваторів колісних; Лот № 2 Послуги щодо роботи автомобільного підймача (автовишки); Лот № 3 - Послуги щодо роботи компресора пересувного, пересувного зварювального агрегату, трактора; Лот № 4 - Послуги щодо роботи паливозаправника; Лот № 5 - Послуги щодо роботи портового тягача), проведених Одеською філією Державного підприємства «Адміністрація морських портів України» (Адміністрація Одеського морського порту) [оголошення про проведення відкритих торгів, опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ДК 021:2015: 45500000-2 — Прокат техніки та обладнання з оператором для виконання будівельних робіт та цивільного будівництва, ідентифікатор закупівлі - UA-2017-03-29-000988-b];
- Лісозаготівельних послуг (послуги з видалення дерев), проведених Комунальним підприємством «Житлово-комунальний сервіс «Хмельницький» (ідентифікаційний код юридичної особи – 32190579) [оголошення про проведення відкритих торгів, опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ДК 021:2015: 77210000-5 — Лісозаготівельні послуги, ідентифікатор закупівлі - UA-2017-12-11-003098-c] свідчить про те, що Відповідачі погодили свою поведінку під час участі у відкритих торгах.

(95) Попередні висновки адміністративної колегії Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 12.11.2020 № 65/24/пв/к направлено Відповідачам:

- ТОВ «КОМУНАЛ СЕРВІС» - супровідний лист від 12.11.2020 № 65-02/3120 (поштове відправлення № 65012 2828875 7, вручено під особистий підпис Примасюку В.В. 20.11.2020);

- ФОП АФОНІНІЙ А.Ф. - супровідний лист від 12.11.2020 № 65-02/3121 (поштове відправлення № 65012 2828874 9, вручено під особистий підпис АФОНІНІЙ А.Ф. 20.11.2020).

(96) Від ТОВ “КОМУНАЛ СЕРВІС” жодних міркувань, пропозицій, заперечень щодо висновків та пропозицій, викладених у попередніх висновках від 12.11.2020 № 65/24-пв/к не надходило.

(97) Однак жодних міркувань, зауважень, заперечень на Попередні висновки від ФОП АФОНІНОЇ А.Ф. станом на 29.12.2020 не надходило.

(98) Враховуючи вищенаведене, Відповідачами не спростовано зібрані Відділенням докази, викладені у попередніх висновках у справі.

(99) Правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг за державні кошти врегульовано Законом України «Про публічні закупівлі», яким, зокрема, користувались Замовники при проведенні торгів.

7. ВИСНОВКИ У СПРАВІ

(100) Метою вказаного Закону є забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері, розвиток добросовісної конкуренції.

Досягти цього можна тільки завдяки створенню конкурентного середовища при виборі замовником кращої пропозиції, яка можлива лише тоді, коли вона запропонована у справжніх умовах змагальності. Погоджена поведінка між учасниками торгів усуває між ними змагальність, конкуренцію, і спотворюючи її об'єктивний результат - кращу пропозицію, порушує тим самим право замовника на отримання цієї пропозиції, на очікуваний замовником найбільший ефективний для нього результат.

(101) Отже, наведене в сукупності свідчить про вчинення ТОВ “КОМУНАЛ СЕРВІС” та ФОП АФОНІНА А.Ф. порушень законодавства про захист економічної конкуренції, передбачених пунктом 1 статті 50, що кваліфікуються за пунктом 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів) під час участі у процедурах закупівель, проведених Адміністрацією Інгульського району Миколаївської міської ради (ідентифікатор закупівлі: UA-2017-02-01-001916-b); комунальним підприємством «Житлово–комунальний сервіс «Фонтанський» (ідентифікатори закупівель: UA-2017-03-09-000586-с, UA-2018-01-11-000654-а), державним підприємством «Адміністрація морських портів України» (ідентифікатор закупівлі: UA-2017-03-29-000988-b); комунальним підприємством «Житлово–комунальний сервіс «Хмельницький» (ідентифікатор закупівлі: UA-2017-12-11-003098-с).

8. ДОХІД (ВИРУЧКА) СУБ'ЄКТІВ ГОСПОДАРЮВАННЯ ВІД РЕАЛІЗАЦІЇ ПРОДУКЦІЇ (ТОВАРІВ, РОБІТ, ПОСЛУГ) ЗА ОСТАННІЙ ЗВІТНИЙ РІК, ЩО ПЕРЕДУВАВ РОКУ, В ЯКОМУ НАКЛАДАЄТЬСЯ ШТРАФ

(102) Відповідно до абзацу другого частини другої статті 52 Закону України “Про захист економічної конкуренції” за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, накладаються штрафи у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

(103) На адресу Відповідачів Відділенням направлено вимоги про надання інформації щодо доходу (виручки), отриманої від реалізації товарів (робіт, послуг, тощо) за 2019 рік:

- ФОП АФОНІНІЙ А.Ф. - від 17.09.2020 № 65-02/2281 (поштове відправлення № 65012 2804482 3, вручено 24.09.2020 під особистий підпис Афоніній);

- ТОВ "КОМУНАЛ СЕРВІС" - від 17.09.2020 № 65-02/2280 (поштове відправлення № 65012 2804483 1, вручено 29.09.2020 під особистий підпис).

(104) ТОВ "КОМУНАЛ СЕРВІС" та ФОП АФОНІНОЮ А.Ф. інформацію щодо доходу (виручки), отриманої від реалізації товарів (робіт, послуг, тощо) за 2019 рік не надано.

(105) Згідно з інформацією, наданою Головним управлінням ДПС в Одеській області листом від 22.09.2020 № 19216//9/15-32-51-04-04 (вх. № 65-01/2162 від 12.10.2020), за даними фінансового звіту суб'єкта малого підприємництва за 2019 рік, наданого як додаток до податкової декларації з податку на прибуток підприємства чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) (Форма № 2, код рядка 2000) ТОВ "КОМУНАЛ СЕРВІС" (код ЄДРПОУ - 40876310) складає [інформація з обмеженим доступом]; в декларації платника єдиного податку - фізичної особи - підприємця ФОП АФОНІНОЇ А.Ф. [інформація з обмеженим доступом] за 2019 складає - [інформація з обмеженим доступом]

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7, 12, 14, Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтю 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23 лютого 2001 року № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30 березня 2001 року за № 291/5482, із змінами та доповненнями, пунктами 5, 31, 32, 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (Правила розгляду справ), затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстровані у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 № 169-р) (зі змінами), адміністративна колегія Південного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю "КОМУНАЛ СЕРВІС" (ідентифікаційний код юридичної особи – 40876310) та фізична особа-підприємець АФОНІНА АНГЕЛІНА ФЕДОРІВНА (ідентифікаційний номер – 1899346565) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, що кваліфікується за пунктом 4 частини 2 статті 6 Закону України “Про захист економічної конкуренції” у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів), проведених адміністрацією Інгульського району Миколаївської міської ради (ідентифікаційний код юридичної особи 05410582) на закупівлю робіт по забезпеченню механізованого вакуумного та вологого прибирання доріг, ДК 021:2015: 90600000-3 — Послуги з прибирання й асенізації для міських і сільських громад та супутні послуги, [оголошення про проведення відкритих торгів з публікацією англійською мовою опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ідентифікатор закупівлі - UA-2017-02-01-001916-b].

2. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції зазначеного у пункті 1 резолютивної частини рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю "КОМУНАЛ СЕРВІС" (ідентифікаційний код юридичної особи – 40876310) штраф у розмірі **68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.**

3. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції зазначеного у пункті 1 резолютивної частини рішення, накласти на фізичну особу-підприємця АФОНІНУ АНГЕЛІНУ ФЕДОРІВНУ (ідентифікаційний номер – 1899346565) штраф у розмірі **68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.**

4. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю "КОМУНАЛ СЕРВІС" (ідентифікаційний код юридичної особи – 40876310) та фізична особа-підприємець АФОНІНА АНГЕЛІНА ФЕДОРІВНА (ідентифікаційний номер – 1899346565) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, що кваліфікується за пунктом 4 частини 2 статті 6 Закону

України “Про захист економічної конкуренції” у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів), проведених Комунальним підприємством «Житлово–комунальний сервіс «Фонтанський» (ідентифікаційний код юридичної особи - 35302819), [оголошення про проведення відкритих торгів, опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ДК 021:2015: 45500000-2 — Прокат техніки та обладнання з оператором для виконання будівельних робіт та цивільного будівництва ідентифікатор закупівлі - **UA-2017-03-09-000586-c**].

5. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції зазначеного у пункті 4 резолютивної частини рішення, накладати на товариство з обмеженою відповідальністю "КОМУНАЛ СЕРВІС" (ідентифікаційний код юридичної особи – 40876310) штраф у розмірі **57 600 (п'ятдесят сім тисяч шістсот) грн.**

6. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції зазначеного у пункті 4 резолютивної частини рішення, накладати на фізичну особу-підприємця АФОНІНУ АНГЕЛІНУ ФЕДОРІВНУ (ідентифікаційний номер – 1899346565) штраф у розмірі **57 600 (п'ятдесят сім тисяч шістсот) грн.**

7. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю "КОМУНАЛ СЕРВІС" (ідентифікаційний код юридичної особи – 40876310) та фізична особа-підприємець АФОНІНА АНГЕЛІНА ФЕДОРІВНА (ідентифікаційний номер – 1899346565) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, що кваліфікується за пунктом 4 частини 2 статті 6 Закону України “Про захист економічної конкуренції” у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів), проведених Комунальним підприємством «Житлово–комунальний сервіс «Фонтанський» (ідентифікаційний код юридичної особи 35302819) [оголошення про проведення відкритих торгів опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ДК 021:2015: 45510000-5 — Прокат підймальних кранів із оператором, ідентифікатор закупівлі - **UA-2018-01-11-000654-a**].

8. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції зазначеного у пункті 7 резолютивної частини рішення, накладати на товариство з обмеженою відповідальністю "КОМУНАЛ СЕРВІС" (ідентифікаційний код юридичної особи – 40876310) штраф у розмірі **68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.**

9. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції зазначеного у пункті 7 резолютивної частини рішення, накладати на фізичну особу-підприємця АФОНІНУ АНГЕЛІНУ ФЕДОРІВНУ (ідентифікаційний номер – 1899346565) штраф у розмірі **68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.**

10. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю "КОМУНАЛ СЕРВІС" (ідентифікаційний код юридичної особи – 40876310) та фізична особа-підприємець АФОНІНА АНГЕЛІНА ФЕДОРІВНА (ідентифікаційний номер – 1899346565) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, що кваліфікується за пунктом 4 частини 2 статті 6 Закону України “Про захист економічної конкуренції” у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів), проведених проведених Одеською філією Державного підприємства «Адміністрація морських портів України» (Адміністрація Одеського морського порту) [оголошення про проведення відкритих торгів, опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ДК 021:2015: 45500000-2 — Прокат техніки та обладнання з оператором для виконання будівельних робіт та цивільного будівництва, ідентифікатор закупівлі - **UA-2017-03-29-000988-b**].

11. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції зазначеного у пункті 10 резолютивної частини рішення, накладати на товариство з обмеженою відповідальністю "КОМУНАЛ СЕРВІС" (ідентифікаційний код юридичної особи – 40876310) штраф у розмірі **68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.**

12. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції зазначеного у пункті 10 резолютивної частини рішення, накласти на фізичну особу-підприємця АФОНІНУ АНГЕЛІНУ ФЕДОРІВНУ (ідентифікаційний номер – 1899346565) штраф у розмірі **68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.**

13. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю "КОМУНАЛ СЕРВІС" (ідентифікаційний код юридичної особи – 40876310) та фізична особа-підприємець АФОНІНА АНГЕЛІНА ФЕДОРІВНА (ідентифікаційний номер – 1899346565) вчинили порушення, передбачене пунктом 1 статті 50, що кваліфікується за пунктом 4 частини 2 статті 6 Закону України “Про захист економічної конкуренції” у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів (тендерів), проведених Комунальним підприємством «Житлово–комунальний сервіс «Хмельницький» (ідентифікаційний код юридичної особи – 32190579) [оголошення про проведення відкритих торгів, опубліковано на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель <https://prozorro.gov.ua/>, ДК 021:2015: 77210000-5 — Лісозаготівельні послуги, ідентифікатор закупівлі - **UA-2017-12-11-003098-с.**

14. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції зазначеного у пункті 13 резолютивної частини рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю "КОМУНАЛ СЕРВІС" (ідентифікаційний код юридичної особи – 40876310) штраф у розмірі **68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.**

15. За вчинене порушення законодавства про захист економічної конкуренції зазначеного у пункті 13 резолютивної частини рішення, накласти на фізичну особу-підприємця АФОНІНУ АНГЕЛІНУ ФЕДОРІВНУ (ідентифікаційний номер – 1899346565) штраф у розмірі **68 000 (шістдесят вісім тисяч) грн.**

Згідно з частиною третьою статті 56 Закону України “Про захист економічної конкуренції” штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Згідно з частиною восьмою статті 56 Закону України “Про захист економічної конкуренції” протягом п’яти днів з дня сплати штрафу документи, що підтверджують сплату штрафу, необхідно надіслати до Антимонопольного комітету України.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України “Про захист економічної конкуренції” рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

В.МАСІН