



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ОДЕСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

від 19.05.2020 р.

м. Одеса

№ 65/ 6 -р/к

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Справа № 01-01/2020

Адміністративна колегія Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, розглянувши подання з попередніми висновками першого відділу досліджень і розслідувань Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 19.03.2020 № 65-03/09п у справі № 01-01/2020, розпочатої розпорядженням адміністративної колегії Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 09.01.2020 № 65/01-рп/к за ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції виконавчим комітетом Южненської міської ради, передбаченими пунктом 3 статті 50 та частиною 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, що призвело до недопущення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів.

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

Одеським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) розглядалося звернення Управління Служби безпеки України в Одеській області (від 13.02.2017 вх. № 09-01/309) стосовно правомірності дій органів місцевого самоврядування м. Южне Одеської області при організації надання послуг з вивезення твердих побутових відходів.

В процесі розгляду звернення, Відділення листом від 14.02.2017 за вих. № 01-05/306 направило вимогу про надання інформації на адресу Южненської міської ради Одеської області, листом від 14.02.2017 за вих. № 01-05/307 направило вимогу про надання інформації на адресу Южненського міського комунального підприємства «Южтранс» (далі - ЮМКП «Южтранс»). Та у відповідь отримало необхідні для подальшого розгляду звернення Управління служби безпеки України документи та матеріали від Южненської міської ради Одеської області листом від 27.03.2017 за вх. № 05-01/670; від ЮМКП «Южтранс» листом від 10.03.2017 вх. № 08-01/492.

Відділення листом від 31.03.2017 за вих. № 01-05/703 надало виконавчому комітету Южненської міської ради Одеської області обов'язкові до розгляду рекомендації адміністративної колегії Відділення від 30.03.2017 № 35-рп/к.

Відділення надсидало вимоги на адресу виконавчого комітету Южненської міської ради Одеської області відносно розгляду рекомендацій адміністративної колегії Відділення від 30.03.2017 № 35-рп/к листами від 05.02.2018 № 01-05/206; від 26.09.2018 № 65-02/1990; від 31.01.2019 № 65-02/301; від 20.06.2019 № 65-02/1581; від 05.11.2019 № 65-02/2640. У відповідь на вимоги Відділення виконавчий комітет Южненської міської

ради Одеської області своїми листами від 23.02.2018 № 05-01/399 (вих. № 198/19-20 від 22.02.2018); від 30.10.2018 № 65-01/2260 (вих. № 889/19-20 від 16.10.2018); від 20.02.2019 № 65-01/425 (вих. № 115/19-20 від 13.02.2019); від 04.07.2019 № 65-01/1630 (вих. № 527/19-20 від 02.07.2019); від 14.11.2019 № 65-01/2554 (вих. № 987/19-20 від 12.11.2019) повідомляв Відділення про результати розгляду рекомендацій. На теперішній час конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території м. Южне Одеської області не проведено.

Отже дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної з боку виконавчого комітету Южненської міської ради Одеської області не припинено.

На підставі вищенаведеного, розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 09.01.2020 № 65/01-рп/к розпочато розгляд справи № 01-01/2020 за ознаками вчинення виконавчим комітетом Южненської міської ради Одеської області порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами.

Листом вих. № 65-02/623 від 19.03.2020 Відділенням було направлено попередні висновки адміністративної колегії № 65/5-пв/к від 19.03.2020 у справі № 01-01/2020.

У відповідь на попередні висновки адміністративної колегії, виконавчий комітет надав відповідь до Відділення листом від 03.04.2020 № 236/19-20 (вх. № 65-01/738 від 03.04.2020).

2. ВІДПОВІДАЧ

Відповідачем у справі є виконавчий комітет Южненської міської ради Одеської області, місцезнаходження: проспект Григорівського десанту, 18, м. Южне, Одеська область, ідентифікаційний код юридичної особи 04527336.

Відповідно до статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчий комітет Южненської міської ради Одеської області (далі – виконавчий комітет) є виконавчим органом Южненської міської ради Одеської області.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

Одним із завдань Антимонопольного комітету України є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, в частині контролю за прийняттям органами місцевого самоврядування рішень, які мають вплив на конкуренцію.

Заохочення конкуренції, як вирішального фактора розвитку ринкової економіки є завданням державної конкурентної політики загалом. Однак, окремі державні органи та адміністративні інституції, у даному випадку виконавчий комітет може встановлювати правила господарської поведінки з метою забезпечення галузевих чи регіональних інтересів не враховуючи при цьому завдань конкурентної політики та вимог законодавства, які спрямовані на загальнодержавні інтереси країни.

Також, слід зазначити, що:

- Конкурс, по своїй суті – це конкурентний спосіб надання права на вивезення побутових відходів. Очевидно, що основною метою проведення таких конкурсів, є розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах виконавців відповідних послуг, які спроможні забезпечувати належну якість обслуговування споживачів;
- Зміст економічної конкуренції (стаття 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції») полягає у змаганні між суб'єктами господарювання з метою здобуття, завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого, зокрема, споживачі мають вибирати між кількома продавцями;

- Надання права здійснювати вивезення твердих побутових відходів без участі у конкурсі звільняє суб'єктів господарювання від потреби пропонувати для здобуття права на надання такої послуги, кращі умови її надання, тобто використовувати власні досягнення для отримання переваг порівняно з іншими суб'єктами.

Застосування принципів конкуренції, як вирішального фактора розвитку ринкової економіки для органів виконавчої влади і місцевого самоврядування полягає у встановленні прозорих процедур проведення конкурсів, тендерів із залученням якомога більшого кола учасників.

Органи місцевого самоврядування повинні здійснюватися заходи щодо створення та розвитку конкурентного середовища на ринку житлово-комунальних послуг, визначаючи у порядку, встановленому законодавством на конкурсних засадах, виконавців житлово-комунальних послуг.

Відповідно до Конституції України та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчі органи створюються сільськими, селищними, міськими, районними (в містах) радами для здійснення виконавчих функцій і повноважень місцевого самоврядування.

Статтею 19 Конституції України передбачається, що органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Статтею 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України та Кабінету Міністрів України.

Згідно із статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до віддання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить управління об'єктами житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, транспорту і зв'язку, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, забезпечення їх належного утримання та ефективної експлуатації, необхідного рівня та якості послуг населенню.

Поводження з відходами – це дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, сортування, зберігання оброблення, перероблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включаючи контроль за цими операціями та нагляд за місцями видалення (Закон України «Про відходи»).

Відповідно до частини третьої статті 35¹ Закону України «Про відходи» збирання та вивезення побутових відходів у межах певної території здійснюється юридичною особою, яка уповноважена на це органом місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Відповідно до пункту 55 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад відноситься, зокрема, визначення на конкурсних засадах юридичних осіб, які здійснюють у межах певної території збирання та перевезення побутових відходів спеціально обладнаними для цього транспортними засобами.

Постановою Кабінету Міністрів України від 16.11.2011 № 1173 «Питання надання послуг з вивезення побутових відходів» (із змінами внесеними згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 27.03.2019 №318) затверджено «Порядок проведення конкурсу з надання послуг з вивезення побутових відходів» (надалі - Порядок).

Цей Порядок визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту.

- Підготовка та проведення конкурсу забезпечується виконавчим органом сільської, селищної, міської ради;

- Організатор конкурсу вводить у дію відповідним актом рішення конкурсної комісії щодо визначення переможця конкурсу на певній території населеного пункту, межі якої були визначені умовами конкурсу, та зазначає строк, протягом якого виконавець має право надавати такі послуги;
- З переможцем конкурсу укладається договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту відповідно до типового договору, наведеного у додатку 2 до цього Порядку;
- У разі, якщо у конкурсі приймав участь лише один учасник, договір на надання послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту, укладається строком на 12 місяців, після цього проводиться новий конкурс.

Відповідно до пункту 3 Порядку, учасниками конкурсу можуть бути суб'єкти господарювання, установчими документами яких передбачено провадження діяльності у сфері поводження з побутовими відходами. При цьому, будь-яких інших обмежень щодо участі у такому конкурсі, вказаний Порядок не містить, а отже, конкурс є відкритим для усіх претендентів.

Таким чином, непроведення, всупереч вимогам чинного законодавства, конкурсу з надання послуг із вивезення побутових відходів обмежує або може обмежувати право певних осіб, які мали (мають) намір взяти участь у конкурсі, змагатися за право здійснення відповідної господарської діяльності на ринку надання послуг з вивезення побутових відходів.

Виконавець послуг з вивезення побутових відходів на певній території населеного пункту визначається на конкурсних засадах органом місцевого самоврядування.

Окрім того, Законом України від 24.06.2004 № 1875-IV "Про житлово-комунальні послуги" (далі — Закон № 1875-IV) передбачено наступне:

Пунктом 4 статті 7 Закону № 1875-IV до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері житлово-комунальних послуг віднесено:

- визначення виконавця житлово-комунальних послуг (крім послуг з централізованого опалення, послуг з централізованого постачання холодної води, послуг з централізованого постачання гарячої води, послуг з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем) відповідно до цього Закону в порядку, затвердженому центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства.

Законом України від 09.11.2017 № 2189-VIII "Про житлово-комунальні послуги" (далі-Закон), який введено в дію 01.05.2019, та яким скасовано Закон № 1875-IV, визначено наступне:

Відповідно до статті 5 Закону, до житлово-комунальних послуг належать, комунальні послуги, зокрема послуги з поводження з побутовими відходами.

Відповідно до пункту 1 статті 25 цього Закону, споживачі зобов'язані укласти договір про поводження з побутовими відходами з особою, визначеною у встановленому законодавством порядку.

Споживачами (покупцями) послуг у сфері поводження з побутовими відходами є фізичні та юридичні особи, які отримують або мають намір отримувати послуги з вивезення побутових відходів.

Отже, за звичайних умов, споживачі (покупці) послуг у сфері поводження з побутовими відходами самостійно не обирають надавача послуг, а відповідно до Закону України «Про відходи» укладають договори на надання послуг з переможцем конкурсу.

4. ОБСТАВИНИ, ЯКІ СВІДЧАТЬ ПРО НАЯВНІСТЬ ОЗНАК ПОРУШЕННЯ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ.

Відділенням розглядалося звернення Управління Служби безпеки України в Одеській області (від 13.02.2017 вх. № 09-01/309) стосовно правомірності дій органів

місцевого самоврядування м. Южне Одеської області при організації надання послуг з вивезення твердих побутових відходів.

Для з'ясування питань, викладених у зверненні, на адресу ЮМКП «Южтранс» та Юженської міської ради були направлені вимоги про надання інформації.

За результатами дослідження отриманої інформації та документів встановлено наступне:

Виконавчий комітет має бути організатором конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Южне Одеської області.

Конкурс щодо визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Южне Одеської області, виконавчим комітетом не проводився.

Бездіяльність виконавчого комітету, яка полягає у непроведенні конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Южне Одеської області може призвести до усунення конкуренції на ринку надання послуг із збирання та вивезення побутових відходів.

Відповідно до статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Вчинення антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

На території м. Южне Одеської області послугу зі збору та вивезення твердих побутових відходів надає ЮМКП «Южтранс». Виконавця послуги визначено за рішенням виконавчого комітету від 15.11.2005 № 1896 (із змінами).

Отже, органи місцевого самоврядування м. Южне Одеської області визначили ЮМКП «Южтранс» виконавцем послуг із збирання та вивезення твердих побутових відходів без проведення конкурсу.

З наданої ЮМКП «Южтранс» інформації з'ясовано.

Діючі тарифи на послуги зі збору та вивезення твердих побутових відходів для ЮМКП «Южтранс» затверджені рішенням виконавчого комітету від 21.07.2015 № 1962, у 2018 році проводилося коригування тарифів на вивезення твердих побутових відходів за двома статтями витрат (заробітна плата та паливо), які встановлені з 01.01.2019 та затверджені рішенням виконавчого комітету від 15.11.2018 № 1555 «Про встановлення відкоригованих тарифів на послуги з вивезення та захоронення твердих та великогабаритних побутових відходів ЮМКП «ЮЖТРАНС».

Згідно з діючим законодавством, виконавчий комітет має бути організатором конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Южне Одеської області.

ЮМКП «Южтранс» є продавцем послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Южне Одеської області у 2015-2018 рр. в межах міста Южне Одеської області.

Споживачами (покупцями) зазначених послуг у 2015-2018 роках в межах міста Южне Одеської області є населення, бюджетні установи та інші споживачі.

Відповідно до розділу 9 Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженої розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 № 49-р, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України від 01.04.2002 № 317/6605 потенційними конкурентами можуть вважатися такі суб'єкти господарювання:

- Які мають відповідну матеріально-технічну базу, технології, але з різних причин не реалізують ці можливості;

- Які мають відповідні документи дозвільного характеру (ліцензії, декларації тощо);
- Нові суб'єкти господарювання, які можуть вступити на ринок з метою надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами.

У ході дослідження виявлено, що потенційними конкурентами ЮМКП «Южтранс» є, зокрема виконавці послуг з міст та районів розташованих поруч один з одним.

За інформацією, отриманою у ході проведення дослідження у справі № 01-01/2020 від суб'єктів господарювання, які надають аналогічні послуги на території інших районів Одеської області було встановлено наступне:

В межах Лиманського району Одеської області та Суворівського району м. Одеси є суб'єкти господарювання, які здійснюють свою діяльність на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів, які у 2018-2019 роках в межах Лиманського району Одеської області та Суворівському районі м. Одеси здійснювали/здійснюють діяльність у сфері поводження з побутовими відходами, мають відповідну матеріально-технічну базу та у разі проведення конкурсу виконавчим комітетом приймали б участь у конкурсі на надання послуг у даній сфері, у тому числі:

1. Комунальне підприємство «Одескомунтранс» (далі — КП «Одескомунтранс») розпорядженням Малиновської районної адміністрації Одеської міської ради від 07.03.2019 № 97/01-06 було визначено виконавцем послуг з вивезення побутових відходів на території Малиновського району м. Одеси.
2. Комунальне підприємство «Визирське джерело» (далі – КП «Визирське джерело») Визирської сільської ради Лиманського району Одеської області;
3. Товариство з обмеженою відповідальністю «Еко-Ренесанс» (далі — ТОВ «Еко-Ренесанс») здійснює діяльність на ринку послуг в межах Суворівського району м. Одеси та прилеглих до Суворівського району м. Одеси сіл.

Своїм листом від 21.12.2019 вих. № 475 (вх. № 65-01/8 від 08.01.2020) КП «Одескомунтранс» повідомило Відділення, що у разі, якщо виконавчим комітетом буде оголошено конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території м. Южне Одеської області, КП «Одескомунтранс» приймало б участь у зазначеному конкурсі.

Своїм листом від 20.12.2019 вих. № 94 (вх. № 65-01/2957 від 28.12.2019) КП «Визирське джерело» повідомило Відділення, що у разі, якщо виконавчим комітетом буде оголошено конкурс на визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території м. Южне Одеської області, КП «Визирське джерело» приймало б участь у зазначеному конкурсі.

Діючі тарифи на послуги зі збору та вивезення твердих побутових відходів для ЮМКП «Южтранс» та КП «Одескомунтранс» затверджені рішенням виконавчого комітету від 21.07.2015 № 1962, в 2018 році проводилося коригування тарифів на вивезення твердих побутових відходів за двома статтями витрат (заробітна плата та паливо), які встановлені з 01.01.2019 та затверджені рішенням виконавчого комітету від 15.11.2018 № 1555 «Про встановлення відкоригованих тарифів на послуги з вивезення та захоронення твердих та великогабаритних побутових відходів ЮМКП «ЮЖТРАНС», а саме:

для бюджетних організацій та бюджетних установ м. Южне Одеської області — 86,68 грн./м³ з ПДВ;

комунальних підприємств, комунальних організацій та комунальних установ м. Южне Одеської області — 95,34 грн./м³ з ПДВ;

інших споживачів у розмірі 104,01 грн./м³ з ПДВ.

Таким чином, виконавчий комітет, рішенням від 15.11.2005 № 1896 (із змінами) визначив виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів без проведення конкурсу на надання цих послуг, і як наслідок в межах м. Южне Одеської області обмежено доступ на ринок інших суб'єктів господарювання – потенційних конкурентів, зокрема суб'єктів господарювання, які працюють на даному ринку в Лиманському районі

та Суворівському районі м. Одеса, що може впливати на можливості вибору споживачами продавців і може призвести до обмеження конкуренції.

Обмеження конкуренції – дії чи їх наслідки, що зменшують існуючий конкурентний тиск на учасників ринку в цілому, але при цьому не знищують існування певного обсягу реальної та/або потенційної конкуренції. Такі обмеження можуть бути за своєю природою обмеженнями кількісних або якісних характеристик товару або обмеженнями території товарообміну. Ступінь обмеження також може бути дуже різною: вона може бути незначною, суттєвою або настільки суттєвою, що практично дорівнюватимуть усуненню конкуренції.

Завдяки такій бездіяльності органу місцевого самоврядування щодо не проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території м. Южне Одеської області, окремий суб'єкт господарювання здобуває переваги над іншими не завдяки власним досягненням, а в наслідок дії зовнішніх факторів одним з яких є вплив органів, наділеними владними повноваженнями.

Така бездіяльність виконавчого комітету, яка полягає у не проведенні конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території м. Южне Одеської області призводить до недопущення конкуренції на ринку надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами.

Відповідно до статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Вчинення антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Відповідно до статті 46 Закону України “Про захист економічної конкуренції”, у зв'язку з наявністю в діях виконавчого комітету ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частини 1 статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до спотворення конкуренції на ринку надання послуг з вивезення твердих побутових відходів в місті Южне Одеської області, Відділення листом вих. № 01-05/703 від 31.03.2017 надало виконавчому комітету обов'язкові до розгляду рекомендації адміністративної колегії Відділення від 30.03.2017 № 35-рк/к впродовж двох місяців з дня одержання рекомендацій здійснити заходи щодо усунення ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначених у рекомендаціях шляхом проведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів у територіальних межах м. Южне Одеської області.

Відповідача було також повідомлено, що відповідно до частини третьої статті 46 Закону України «Про захист економічної конкуренції», за умови виконання положень цих рекомендацій, у разі, якщо порушення не призвело до суттєвого обмеження чи спотворення конкуренції, не завдало значних збитків окремим особам чи суспільству та вжито відповідних заходів для усунення наслідків порушень, не розпочинається провадження у справі за наведеними ознаками порушення законодавства про захист економічної конкуренції.

Листом від 09.06.2017 вх. № 05-01/1115 (вих. № 618/19-20 від 02.06.2017) виконавчий комітет повідомив Відділення, про наступне: *“На підставі рекомендацій адміністративної колегії Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, виконавчий комітет Южненської міської ради Одеської області розпочав підготовку до конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення побутових відходів на території м. Южне Одеської області, але виконавчий*

комітет зіштовхнувся з проблемою неможливості коректного складання конкурсної документації через невизначеність кількості споживачів. Враховуючи викладене, виконавчий комітет Южненської міської ради проведе конкурс після закінчення переходу жилого фонду від комунальної власності до об'єднань співвласників багатоквартирного будинку або керуючих компаній”.

При цьому, своїм листом від 23.01.2020 № 15 (від 29.01.2010 вх. № 65-01/179) ЮМКП “Южтранс”повідомило Відділення з наданням підтверджуючих документів стосовно того, що для визначення обсягів вивезення твердих побутових відходів підприємством у 2015 році складені протоколи стосовно результатів вимірювання кількості твердих побутових відходів з житлових будинків м. Южне Одеської області.

Після проведення таких розрахунків ЮМКП “Южтранс” розрахувало тариф на послуги з вивезення побутових відходів, а виконавчий комітет своїм рішенням від 27.07.2015 № 1962 затвердив норми надання послуг з вивезення побутових відходів у м. Южне Одеської області.

Тобто, при затвердженні діючих тарифів на послуги зі збору та вивезення твердих побутових відходів ЮМКП «Южтранс» у виконавчого комітету проблем через невизначеність кількості споживачів для розрахунку обсягів вивезення твердих побутових відходів не було.

На теперішній час конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території м. Южне Одеської області виконавчим комітетом не проведено.

Отже дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної з боку виконавчого комітету не припинено. Таким чином, рекомендації від 30.03.2017 № 35-р/к виконавчим комітетом не виконані.

На підставі вищенаведеного, розпорядженням адміністративної колегії Відділення від 09.01.2020 № 65/01-рп/к розпочато розгляд справи № 01-01/2020 за ознаками вчинення виконавчим комітетом Южненської міської ради Одеської області порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами.

Листом вих. № 65-02/623 від 19.03.2020 Відділенням було направлено попередні висновки адміністративної колегії № 65/5-пв/к від 19.03.2020 у справі № 01-01/2020.

Своїм листом від 03.04.2020 № 236/19-20 (вх. № 65-01/738 від 03.04.2020) виконавчий комітет Южненської міської ради Одеської області повідомив Відділення, що попередні висновки адміністративної колегії прийняті до уваги.

Виконавчим комітетом були затверджені рішення:

- “Про затвердження Схеми санітарного очищення міста Южного Одеської області” від 26.03.2020 № 2291;
- “Про затвердження норм надання послуг з поводження з побутовими відходами м. Южного” від 26.03.2020 № 2292.

Також, виконавчий комітет Южненської міської ради Одеської області, повідомив Відділення, що найближчим часом буде проведено конкурс з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території м. Южне Одеської області.

Отже, бездіяльність виконавчого комітету Южненської міської ради Одеської області щодо непроведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів, призвела до обмеження в межах м. Южне Одеської області доступу на ринок інших суб'єктів господарювання – потенційних конкурентів, зокрема суб'єктів господарювання, які працюють на даному ринку в Лиманському районі та близько розташованих районах (Суворівський район м. Одеси) Одеської області, що впливає на можливість вибору споживачами продавців і призводить до недопущення конкуренції.

5. ВИСНОВКИ

Відповідно до статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Вчинення антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Бездіяльність виконавчого комітету Южненської міської ради Одеської області, яка полягає у непроведенні конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території м. Южне Одеської області, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які призводять до недопущення конкуренції на ринку надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами.

Враховуючи зазначене та керуючись статтями 7,12,14,17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 21.02.2001р. № 32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції 30.03.2001р. за № 291/5482, пунктом 5, 32, 33 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994р. № 5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994р. за № 90/299 (зі змінами та доповненнями), адміністративна колегія Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

ВИРШИЛА:

1. Визнати бездіяльність виконавчого комітету Южненської міської ради Одеської області (проспект Григорівського десанту, 18, м. Южне, Одеська область, ідентифікаційний код юридичної особи 04527336) у вигляді непроведення конкурсу з визначення виконавця послуг з вивезення твердих побутових відходів на території м. Южне Одеської області, порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та частиною першою статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, які призводять до недопущення конкуренції на ринку надання послуг у сфері поводження з побутовими відходами.

2. Zobov'язati виконавчий комітет Южненської міської ради Одеської області у тримісячний строк з дня одержання рішення, припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене у пункті 1 цього рішення.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржено до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

Д. КОРЧАК