



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ОДЕСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

03.09.2019

м. Одеса

№65/25-р/к

Справа № 05-02/2019

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

За результатами збирання та аналізу доказів у справі № 05-02/2019 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі – Справа)

ВСТАНОВЛЕНО:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Про порушення Департаментом транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50, частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, що можуть призвести до недопущення конкуренції.
- (2) Бездіяльність, яка є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції полягає у наступному:
- (3) Бездіяльність Департаменту транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради у вигляді не проведення конкурсу з визначення операторів майданчиків для платного паркування протягом трьох років за адресами:
 - проспект Ак. Глушка, 14/4 (ринок «Київський»), м. Одеса;
 - проспект Ак. Глушка, 1-11, м. Одеса;
 - вул. Маршала Малиновського, 71, Малиновський ринок, м. Одеса;
 - вул. Корольова (ринок Южний) м. Одеса;
 - проспект Небесної сотні, 2а, м. Одеса (колишній проспект Маршала Жукова, 2а, м. Одеса) при існуванні потенційних суб'єктів господарювання, які мають намір здійснювати діяльність з організації та обслуговування місць для паркування може призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг утримання майданчиків для паркування та забезпечення зберігання на них транспортних засобів.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (4) Департамент транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради, відповідно до статті 140 Конституції України, статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» є органом місцевого самоврядування.
- (5) Департамент транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради (площа Думська, 1, м. Одеса, 65004, ідентифікаційний код юридичної особи – 23987115), дата державної реєстрації: 16.07.2009, дата запису: 16.07.2009, номер запису: 1 556 145 0000 036145, код КВЕД 84.11 Державне управління загального характеру.

- (6) В своїй діяльності Департамент транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради керується Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», та іншими законодавчими актами.

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (7) Одеське обласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (далі — Відділення) на підставі статей 7, 17 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», пунктів 3 та 8 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 23.02.2001 №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 30.03.2001 за №3291/5482, проводить дослідження регіонального ринку надання послуг утримання майданчиків для паркування та забезпечення зберігання на них транспортних засобів.
- (8) У процесі дослідження на підставі статей 7, 17, 22, 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» Відділенням були направлені вимоги про надання інформації Одеській міській раді, Департаменту транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради, КП «Одестранспарксервіс», суб'єктам господарювання, які здійснюють діяльність на ринку надання послуг утримання майданчиків для паркування та забезпечення зберігання на них транспортних засобів та отримано необхідні для розслідування документи та матеріали. За результатами яких, Департаменту транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради були надані обов'язкові до розгляду рекомендації № 58-р/к від 04.10.2018р. про припинення бездіяльності, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (9) Відділенням 04.10.2018 року листом № 65-02/2071 були надані Департаменту транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради рекомендації № 58-р/к про припинення бездіяльності, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції. Зазначеними рекомендаціями рекомендувалося Департаменту транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради (площа Думська, 1, м. Одеса, 65004, ідентифікаційний код юридичної особи – 23987115) впродовж **трьох місяців з дня отримання** цих рекомендацій припинити дії (бездіяльність), які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом проведення конкурсу з визначення операторів майданчиків для платного паркування за адресами: проспект Ак. Глушка, 14/4 (ринок «Київський»), м. Одеса; проспект Ак. Глушка, 1-11, м. Одеса; вул. Маршала Малиновського, 71, Малиновський ринок, м. Одеса; вул. Корольова (ринок Южний) м. Одеса; проспект Маршала Жукова, 2а, м. Одеса.
- (10) У зв'язку із невиконанням рекомендацій, розпорядженням Адміністративної колегії № 65/7-рп/к від 16.04.2019 було розпочато розгляд справи № 05-02/2019.
- (11) Відділення листом за вих № 65-02/1827 від 24.07.19 направило на адресу Департаменту транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради попередні висновки № 65/17-пв/к від 23.07.19 по справі № 05-02/2019.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (12) Відповідно до статті 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів міських рад належать власні (самоврядні) повноваження в галузі бюджету, фінансів і цін щодо:

- встановлення в порядку і в межах визначених законом, тарифів на побутові, комунальні (крім тарифів на теплову енергію, централізоване водопостачання та водовідведення, перероблення

та захоронення побутових відходів, послуги з централізованого опалення, послуги з централізованого постачання холодної води, послуги з централізованого постачання гарячої води, послуги з водовідведення (з використанням внутрішньобудинкових систем), які встановлюються національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг), транспортні та інші послуги;

- укладення з юридичними і фізичними особами договорів на справляння місцевих зборів, обов'язковість укладення яких встановлена законодавством;

- підготовка та затвердження переліку спеціально відведених місць для паркування транспортних засобів.

(13) Відповідно до статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить власні (самоврядні) повноваження в галузі житлово-комунального господарства, побутового, торговельного обслуговування, громадського харчування, транспорту і зв'язку щодо:

- прийняття рішень про організацію громадських вбиралень, стоянок та майданчиків для паркування автомобільного транспорту, здійснення контролю за їх діяльністю відповідно до закону;

- прийняття рішень про розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування транспортних засобів та стоянок таксі на вулицях і дорогах населених пунктів, здійснення контролю за дотриманням визначених правилами паркування транспортних засобів вимог щодо розміщення, обладнання та функціонування майданчиків для паркування;

- впровадження в межах відповідного населеного пункту автоматизованої системи контролю оплати вартості послуг з паркування, затвердження технічних вимог та завдання до цієї системи.

(14) Для організації місць паркування місцевими радами відводяться земельні ділянки, розташовані в межах проїжджої частини вулиці, дороги, тротуару або поза межами проїжджої частини вулиці, дороги.

(15) Частиною п'ятою статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду.

(16) Законом України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що благоустрій населених пунктів - це комплекс робіт з інженерного захисту, розчищення, осушення та озеленення території, а також соціально-економічних, організаційно-правових та екологічних заходів з покращання мікроклімату, санітарного очищення, зниження рівня шуму та інше, що здійснюються на території населеного пункту з метою її раціонального використання, належного утримання та охорони, створення умов щодо захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля.

(17) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить, у тому числі:

- здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою та утриманням територій населених пунктів, інженерних споруд та об'єктів, підприємств, установ та організацій, майданчиків для паркування транспортних засобів (у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів), озелененням таких територій, охороною зелених насаджень, водних об'єктів тощо;

- визначення місць стоянок транспортних засобів та майданчиків для паркування на об'єктах благоустрою.

(18) Відповідно до підпункту 14.1.104, пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України, майданчики для платного паркування – площа території (землі), що належить на правах власності територіальній громаді або державі, на якій відповідно до рішення органу місцевого самоврядування здійснюється платне паркування транспортних засобів.

(19) Правила паркування транспортних засобів, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 № 1342 (із змінами) (дала – Правила паркування транспортних засобів), регламентують організацію та порядок паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах населених пунктів. Дія цих Правил поширюється на осіб, які розміщують транспортні засоби на майданчиках для паркування, а також на суб'єктів господарювання, які утримують такі майданчики. Суб'єкти господарювання - балансоутримувачі майданчиків для паркування транспортних засобів державної та комунальної форми власності визначаються відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

(20) Відповідно до Правил паркування транспортних засобів, майданчики для паркування транспортних засобів є об'єктами благоустрою і повинні відповідати нормам, нормативам, стандартам у сфері благоустрою населених пунктів.

(21) Згідно з Правилами паркування транспортних засобів:

паркуванням є розміщення транспортного засобу на майданчику для паркування;

відведені майданчики для паркування - майданчики для паркування, розміщені в межах проїзної частини вулиці, дороги або тротуару та обладнані відповідно до вимог цих Правил і Правил дорожнього руху, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 10 жовтня 2001 р. № 1306;

місце для паркування - місце стоянки одного транспортного засобу на майданчику для паркування, позначене дорожньою розміткою відповідно до Правил дорожнього руху.

(22) Вартість послуг з користування майданчиками для платного паркування представляє собою економічно обгрунтовані витрати оператора, пов'язані з утриманням таких майданчиків.

(23) Відповідно до статті 52² Закону України «Про дорожній рух» при розміщенні транспортних засобів на майданчику для платного паркування особи, які розміщують транспортні засоби на такому майданчику, оплачують вартість послуг з користування майданчиком для платного паркування транспортного засобу згідно з тарифом, встановленим органом місцевого самоврядування відповідно до порядку формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, затвердженого Кабінетом Міністрів України. Інспекторам з паркування забороняється приймати грошові кошти у готівковій формі в рахунок оплати вартості таких послуг та/або в рахунок оплати штрафів, накладених на місці вчинення правопорушення.

- (24) Відповідно до частини третьої статті 28¹ Закону України «Про благоустрій населених пунктів» тарифи на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів встановлюються органами місцевого самоврядування відповідно до порядку формування цих тарифів, затвердженого Кабінетом Міністрів України.
- (25) Порядок формування тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 2 березня 2010 р. № 258.
- (26) Відповідно до цього Порядку вартість послуг, якими є господарська діяльність, спрямована на використання майданчиків для паркування за їх призначенням, а також санітарного очищення, збереження та облаштування майданчиків відповідно до законодавства, нормативів, норм, стандартів, порядків і правил з урахуванням вимог безпеки дорожнього руху, визначається виходячи з розміру повної планової собівартості послуг, планового прибутку, розміру податків та зборів (обов'язкових платежів).

Тарифи на послуги - вартість надання послуг з розрахунку на одне місце для платного паркування за одну годину.

- (27) Відповідно до підпункту 268-1.1.1 пункту 268-1.1 статті 268-1 Податкового кодексу України платниками збору за місця для паркування транспортних засобів є юридичні особи, їх філії (відділення, представництва), фізичні особи - підприємці, які згідно з рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, організовують та провадять діяльність із забезпечення паркування транспортних засобів на майданчиках для платного паркування та спеціально відведених автостоянках.
- (28) Відповідно до абзацу першого підпункту 268-1.1.2 пункту 268-1.1 статті 268-1 Податкового кодексу України, перелік спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, в якому зазначаються їх місцезнаходження, загальна площа, технічне облаштування, кількість місць для паркування транспортних засобів, затверджується рішенням сільської, селищної, міської ради або ради об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, про встановлення збору.
- (29) Відповідно до пункту 5 Правил паркування транспортних засобів паркування може бути платним або безоплатним відповідно до рішення органу місцевого самоврядування або оператора.
- (30) **Отже, органи місцевого самоврядування є уповноваженими на встановлення тарифів на послуги з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів або на прийняття рішення про безоплатність паркування. У разі платності користування майданчиків для паркування транспортних засобів відповідні тарифи мають бути економічно обґрунтованими.**
- (31) Положення про порядок конкурсного відбору підприємств з утримання об'єктів благоустрою населених пунктів, затверджене наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 11.11.2005 № 160, зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.12.2005 за № 1460/11740 визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з утримання та ремонту об'єктів благоустрою населених пунктів державної та комунальної власності, а також умови залучення на конкурсних засадах підприємств, установ, організацій, зокрема операторів, яким надається право обладнання, утримання і використання майданчиків для паркування транспортних засобів.

- (32) **Отже, органи місцевого самоврядування є уповноваженими суб'єктами, які в установленому порядку приймають рішення про організацію майданчиків для паркування, визначення місць їх розташування за окремими адресами та здійснюють інші необхідні дії, у тому числі пов'язані з переданням земельних ділянок у користування.**
- (33) Відповідно до пункту 6 Правил паркування транспортних засобів контроль за виконанням цих Правил здійснюють, зокрема, посадові особи виконавчого органу сільської, селищної, міської ради у частині контролю за станом благоустрою та утримання майданчиків для паркування (у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиками для платного паркування).
- (34) **Отже, органи місцевого самоврядування наділені контрольними функціями у сфері здійснення господарської діяльності з утримання майданчиків для паркування.**
- Такий контроль має здійснюватись як за комунальним підприємством, у разі його створення, так і за іншими балансоутримувачами майданчиків для паркування, відібраними в установленому порядку.**
- (35) Відповідно до пункту 4 частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» передбачено, що до повноважень міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належить визначення на конкурсних засадах підприємств, установ, організацій (балансоутримувачів), відповідальних за утримання об'єктів благоустрою.
- (36) **Виходячи з наведеного, міські ради зобов'язані визначати суб'єктів господарювання для виконання організації та обслуговування майданчиків для паркування транспортних засобів з проведенням процедури відбору таких суб'єктів господарювання на конкурсних засадах з дотриманням принципів змагальності.**
- (37) Відповідно до пункту 5.6. Положення про порядок конкурсного відбору підприємств з переможцем **конкурсу протягом п'яти календарних днів після прийняття конкурсною комісією відповідного рішення** укладається договір про виконання робіт з утримання та/або ремонту об'єкта/об'єктів благоустрою, за якими проходив конкурсний відбір.
- (38) Метою проведення конкурсу з утримання та ремонту об'єктів благоустрою населених пунктів державної та комунальної власності, в тому числі на право забезпечення організації та провадження діяльності з паркування транспортних засобів, є обмеження монополізму, розвиток конкуренції та вибір на конкурсних засадах таких суб'єктів господарювання, які спроможні впровадити сучасні технології та забезпечити споживачам належну якість обслуговування.
- (39) Правилами паркування транспортних засобів передбачено, що суб'єкти господарювання – балансоутримувачі майданчиків для паркування транспортних засобів державної та комунальної форми власності визначаються відповідно до Закону України «Про благоустрій населених пунктів».
- (40) Рішення Одеської міської ради № 1251-VI від 20.09.2011р. «Про затвердження Положення про організацію та порядок паркування транспортних засобів у місті Одесі» (із змінами) (далі — Положення) регламентує організацію та порядок паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах м. Одеси.
- (41) Відповідно до Положення, організація та розміщення майданчиків для платного паркування та спеціально відведених автостоянок здійснюється на підставі Переліку спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів на території м. Одеси, затвердженого рішенням Одеської міської ради № 5286-VI від 27.08.2014, і схеми розміщення майданчиків для платного паркування транспортних

засобів та спеціально відведених автостоянок (далі - Схема), узгодженої та затвердженої в установленому порядку.

- (42) Перелік спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, затверджується рішенням Одеської міської ради, в якому зазначаються їх місцезнаходження, загальна площа, технічне облаштування, кількість місць для паркування транспортних засобів.
- (43) Відповідно до п. 5.5. Положення, оператори майданчиків для платного паркування в місті Одесі визначаються на конкурсних засадах, визначених наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 11 листопада 2005 року № 160 «Про затвердження Положення про порядок конкурсного відбору підприємств з утримання об'єктів благоустрою населених пунктів».
- (44) *Відповідно до п. 5.6. Положення конкурс з визначення операторів організується та проводиться департаментом транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради (далі - Департамент) у встановленому порядку. Умови проведення конкурсу та визначення переможця встановлюються наказом Департаменту.*

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА, ЯК АНТИКОНКУРЕНТНІ ДІЇ

- (45) Перелік спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів, затверджується рішенням Одеської міської ради, в якому зазначаються їх місцезнаходження, загальна площа, технічне облаштування, кількість місць для паркування транспортних засобів.
- (46) Рішенням Одеської міської ради № 5286-VI від 27.08.2014 «Про затвердження переліку спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів на території м. Одеси, у новій редакції» затверджений перелік спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів на території м. Одеси, додатком № 1 наведені земельні ділянки, зокрема за адресами:
- проспект Ак. Глушка, 14/4 (ринок «Київський»), м. Одеса;
 - проспект Ак. Глушка, 1-11, м. Одеса;
 - вул. Маршала Малиновського, 71, Малиновський ринок, м. Одеса;
 - вул. Корольова (ринок Южний) м. Одеса;
 - проспект Небесної сотні, 2а, м. Одеса (колишній проспект Маршала Жукова, 2а, м. Одеса).
- (47) Положенням про організацію та порядок паркування транспортних засобів у місті Одесі, затвердженим рішенням Одеської міської ради 20.09.2011 року № 1251-VI, пунктом 5.7 була передбачена можливість у випадку наявності майданчика для платного паркування або спеціально відведеної автостоянки, що не обслуговується оператором, уповноважений орган самостійно визначає тимчасового оператора на строк до проведення конкурсу, але не більш ніж на три місяці.
- (48) Відповідно до п. 5.7 вищезазначеного Положення, КП «Одестранспарксервіс» були укладені договори балансоутримання місць для паркування з тимчасовим оператором [інформація з обмеженим доступом] у 2013 році та 2015 році:
1. проспект Ак. Глушка, 14/4(ринок «Київський»),
 2. проспект Ак. Глушка, 1-11, м. Одеса;
 3. вул. Маршала Малиновського, 71 (ринок Малиновський), м. Одеса;
 4. проспект Маршала Жукова, 2а.

- (49) На виконання умов вищевказаних договорів тимчасовим оператором було забезпечено облаштування майданчиків для платного паркування паркувальними автоматами.
- (50) Постановою Приморського районного суду м. Одеси 13.05.2015 року у справі № 522/28051/13, яка набрала законної сили 11.08.2015 року, було скасовано п. 5.7 Положення з підстав його протиправності (щодо укладання договорів балансоутримання місць с тимчасовими операторами).
- (51) На виконання постанови суду, починаючи з дати отримання копії постанови, КП «Одестранспарксервіс» не укладає договори балансоутримання місць для паркування транспортних засобів з тимчасовими операторами.
- (52) Дію договорів балансоутримання місць для паркування з тимчасовим оператором [інформація з обмеженим доступом] припинено, у зв'язку із закінченням строку дії таких договорів, зокрема за адресами:
- проспект Ак. Глушка, 14/4(ринок «Київський») - 05.11.2015;
 - проспект Ак. Глушка, 1-11, м. Одеса – 05.11.2015;
 - вул. Маршала Малиновського, 71 (ринок Малиновський), м. Одеса – 11.02.2016;
 - проспект Маршала Жукова, 2а – 17.12.2015.
- (53) Згідно отриманої інформації (вх. № 08-02/504 від 15.03.2018) від КП «Одестранспарксервіс» **«...протягом 2017 року та січня 2018 року КП «Одестранспарксервіс» не укладено жодного договору балансоутримання місць для паркування транспортних засобів з тимчасовими операторами...».**
- (54) Співробітниками Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України було здійснено виїзд за нижченаведеними адресами та отримано паркувальні талони.
- (55) Так, згідно паркувальних талонів від 26 лютого 2018 року, які видали паркомати на вул. Корольова (ринок Южний) м. Одеса, термінал № 7117 та термінал № 7574, зазначено, що оператором майданчика для паркування транспортних засобів є ТОВ «РОАД».
- (56) Згідно паркувальних талонів від 26 лютого 2018 року, які видали паркомати на вул. Маршала Малиновського, 71 (ринок Малиновський) м. Одеса, квитанція № 57351200 та проспект Ак. Глушка, 14/4, м. Одеса, квитанція № 3818, зазначено, що оператором майданчика для паркування транспортних засобів є ТОВ «ВГК».
- (57) Згідно паркувального талону від 16 березня 2018 року, який видав паркомат на проспект Маршала Жукова, 2а, м. Одеса, квитанція № 641179612, зазначено, що оператором майданчика для паркування є ТОВ «ВГК».
- (58) Згідно отриманої інформації (вх. № 05-01/1352 від 10.07.2017 року), Департаментом транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху конкурс з визначення операторів майданчиків для платного паркування проводився один раз 17 лютого 2017 року на два об'єкти конкурсу.
- (59) **Майданчики для платного паркування за адресами (вул. Корольова (ринок Южний) м. Одеса, вул. Маршала Малиновського, 71 (ринок Малиновський) м. Одеса, проспект Ак. Глушка, 14/4, м. Одеса), проспект Небесної Сотні, 2а, м. Одеса (колишній проспект Маршала Жукова, 2а, м. Одеса) не входили до об'єктів зазначеного конкурсу.**
- (60) Також КП «Одестранспарксервіс» було надано інформацію щодо суб'єктів господарювання (операторів), які здійснюють діяльність (надають послуги) із забезпечення паркування транспортних засобів на зазначених у рішенні Одеської міської ради № 5286-VI від 27.08.2014

року земельних ділянках (місцях для паркування) у розрізі укладених договорів балансоутримання місць для паркування транспортних засобів.

- (61) **Майданчики для платного паркування за зазначеними вище адресами та зазначені суб'єкти господарювання (оператори ТОВ «РОАД» та ТОВ «ВГК») не були зазначені в даному переліку, КП «Одестранспарксервіс» не були укладені договори балансоутримання місць для паркування транспортних засобів за зазначеними адресами з таким суб'єктами господарювання.**
- (62) На підставі вищенаведеного, Одеським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України на адресу КП «Одестранспарксервіс» та ТОВ «ВГК» були направлені вимоги за вих. № 02-05/481 від 19.03.2018 та вих. № 02-07/387 від 03.03.2018р. про надання інформації.
- (63) Згідно інформації (вих. № 08-02/677 від 02.04.2018), *«...відповідно до п. 5.5. Положення про організацію та порядок паркування транспортних засобів у м. Одесі, затвердженого рішенням Одеської міської ради від 20.09.2011 року № 1251-VII, оператори майданчиків для платного паркування в м. Одесі визначаються на конкурсних засадах, визначеним наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 11 листопада 2005 року № 160 «Про затвердження Положення про порядок конкурсного відбору підприємств з утримання об'єктів благоустрою населених пунктів».*
За інформацією КП «Одестранспарксервіс», конкурс з визначення операторів майданчиків для платного паркування за вищезазначеними адресами департаментом транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради не проводився.
Тому, протягом 2017 року та березня 2018 року КП «Одестранспарксервіс» не укладено жодного договору балансоутримання місць для паркування з операторами за вищезазначеними адресами.
В КП «Одестранспарксервіс» відсутня інформація про те, яким чином та з яких підстав ТОВ «ВГК» та ТОВ «РОАД» організовують та провадять діяльність із забезпечення платного паркування транспортних засобів на місцях для паркування за вищезазначеними адресами без проведення відповідного конкурсу...».
- (64) Згідно інформації (вих. № 08-02/521 від 19.03.2018р.), *«..На даний момент дія договорів за цими адресами призупинена, так як за Вимогою прокуратури Приморського району м. Одеси рішенням Приморського суду м. Одеси було відмінено п. 5.7. «Положення про організацію та порядок паркування транспортних засобів на території м. Одеси» № 1251-VI від 20.09.2011р., яким КП «Одестранспарксервіс» надавало право укладати тимчасові договори балансоутримання місць для паркування. У зв'язку з чим ТОВ «ВГК» очікує проведення слідуєчого Конкурсу по майданчикам, які ще не виносились на Конкурс, у тому числі за вищенаведеними адресами..».*
- (65) Отже, станом на сьогоднішній день є суб'єкти господарювання, які готові прийняти участь у Конкурсі з визначення операторів майданчиків для платного паркування за адресами вул. Корольова (ринок Южний) м. Одеса, вул. Маршала Малиновського, 71 (ринок Малиновський) м. Одеса, проспект Ак. Глушка, 14/4, м. Одеса), проспект Небесної Сотні, 2а, м. Одеса (колишній проспект Маршала Жукова, 2а, м. Одеса та укласти договори балансоутримання місць паркування.
- (66) Положення про порядок конкурсного відбору підприємств з утримання об'єктів благоустрою населених пунктів, затверджене наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 11.11.2005 № 160, зареєстроване у Міністерстві юстиції України 06.12.2005 за № 1460/11740 визначає процедуру підготовки та проведення конкурсу з утримання та ремонту об'єктів благоустрою населених пунктів державної та комунальної власності, а також умови залучення на конкурсних засадах підприємств, установ, організацій, зокрема операторів,

яким надається право обладнання, утримання і використання майданчиків для паркування транспортних засобів.

- (67) Відповідно до пункту вищенаведеного Положення, Конкурс проводиться, зокрема, за умови закінчення строку дії або розірвання договору з попереднім виконавцем робіт з утримання та/або ремонтом об'єктів благоустрою населених пунктів.
- (68) При цьому слід зазначити, що відповідно до пункту 1.6. вищенаведеного Положення, **за умови закінчення строку дії або розірвання договору з попереднім виконавцем робіт з утримання та/або ремонтом об'єктів благоустрою населених пунктів конкурс має проводитись не пізніше ніж за один місяць до настання такого строку.**
- (69) Департамент транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради починаючи з моменту припинення дії договорів балансоутримання місць паркування, а саме з 2015 року, вже понад три роки, жодного разу не проводив конкурс з визначення операторів майданчиків для платного паркування за адресами:
- проспект Ак. Глушка, 14/4 (ринок «Київський»), м. Одеса;
 - проспект Ак. Глушка, 1-11, м. Одеса;
 - вул. Маршала Малиновського, 71, Малиновський ринок, м. Одеса;
 - вул. Корольова (ринок Южний) м. Одеса;
 - проспект Небесної Сотні, 2а, м. Одеса (колишній проспект Маршала Жукова, 2а, м. Одеса).
- (70) Рішенням Одеської міської ради №1073-VII від 20.07.2016р. «Про внесення змін до рішення Одеської міської ради від 30 червня 2016 року № 766-VII «Про зміну розміру ставки збору за місця для паркування транспортних засобів на території м. Одеси на 2016 рік» встановлений розмір ставок збору за місця для паркування транспортних засобів згідно територіальних зон знаходження земельних ділянок та по вищезазначеним адресам становить 0,15 відсотка мінімальної заробітної плати, установленої на 1 січня податкового (звітного) року.
- (71) Отже, не проведення Департаментом транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради конкурсу з визначення операторів майданчиків для паркування та не укладення договорів балансоутримання місць для паркування по адресам проспект Ак. Глушка, 14/4 (ринок «Київський»), м. Одеса; проспект Ак. Глушка, 1-11, м. Одеса; вул. Маршала Малиновського, 71, Малиновський ринок, м. Одеса; вул. Корольова (ринок Южний) м. Одеса; проспект Небесної Сотні, 2а, м. Одеса (колишній проспект Маршала Жукова, 2а, м. Одеса) та по усім адресам, які раніше мали договори балансоутримання місць для паркування приводить до того, що суб'єкти господарювання не можуть приймати участь у такому конкурсу, не можуть укласти договори балансоутримання місць для паркування та як наслідок, м. Одеса не отримує до бюджету місту збору за місця для паркування.
- (72) Враховуючи вищенаведене, бездіяльність Департаменту транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради у вигляді не проведення конкурсу з визначення операторів майданчиків для платного паркування протягом трьох років за адресами: проспект Ак. Глушка, 14/4 (ринок «Київський»), м. Одеса; проспект Ак. Глушка, 1-11, м. Одеса; вул. Маршала Малиновського, 71, Малиновський ринок, м. Одеса; вул. Корольова (ринок Южний) м. Одеса; проспект Небесної Сотні, 2а, м. Одеса (колишній проспект Маршала Жукова, 2а, м. Одеса), як це передбачено діючим законодавством України, може призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг утримання майданчиків для паркування та забезпечення зберігання на них транспортних засобів.
- (73) На підставі вищенаведеного Одеським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України 04.10.2018 року листом № 65-02/2071 були надані Департаменту транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради рекомендації № 58-рк/к про припинення бездіяльності, яка містить ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції. Зазначеними рекомендаціями

рекомендувалося Департаменту транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради (площа Думська, 1, м. Одеса, 65004, ідентифікаційний код юридичної особи – 23987115) впродовж **трьох місяців з дня отримання** цих рекомендацій припинити дії (бездіяльність), які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом проведення конкурсу з визначення операторів майданчиків для платного паркування за адресами:

- проспект Ак. Глушка, 14/4 (ринок «Київський»), м. Одеса;
- проспект Ак. Глушка, 1-11, м. Одеса;
- вул. Маршала Малиновського, 71, Малиновський ринок, м. Одеса;
- вул. Корольова (ринок Южний) м. Одеса;
- проспект Небесної Сотні, 2а, м. Одеса (колишній проспект Маршала Жукова, 2а, м. Одеса).

(74) Згідно поштового повідомлення № 6502612666099 лист № 65-02/2071 про направлення рекомендацій № 58-рк/к від 04.10.2018 року був вручений Департаменту транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради під розпис 11.10.2018 року. Тобто, строк розгляду рекомендацій та припинення дій (бездіяльності), які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції припадав на 11.01.2019 року.

(75) Департамент транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради листом за вих № 01-41/2933 від 08.11.2018 року (вх. № 65-01/2446 від 15.11.2018 року) повідомив, «...*На сьогоднішній день, на вимогу до пункту 5.6 Положення про організацію та порядок паркування транспортних засобів у місті Одесі, затвердженого рішенням Одеської міської ради від 20.09.2011р. № 1251-VI (зі змінами та доповненнями), Департаментом транспорту планується проведення конкурсу з визначення операторів майданчиків для платного паркування біля ринків та ринків-ярмарків у м. Одеса, за наступними адресами:*

- *проспект Ак. Глушка, 14/4 (ринок «Київський»);*
- *проспект Ак. Глушка, 1-11;*
- *вул. Маршала Малиновського, 71, (ринок «Малиновський»;*
- *вул. Корольова, 43а/1-52 (ринок «Южний»).*

Щодо майданчика для паркування за адресою: проспект Небесної Сотні, 2а, інформуємо.

Управлінням патрульної поліції в Одеській області та департаментом транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради погоджено схему розташування дорожніх знаків 3.34 «Зупинку заборонено» за адресою: проспект Небесної Сотні від вул. Інглезі до ТРЦ «Сіті Центр».

У зв'язку із чим, Департаментом надано доручення КП «Одестранспарксервіс» на проведення заходів із виключення зазначеної адреси із Переліку спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів на території м. Одеси, затвердженого Одеської міської ради від 27.08.2014 року № 5286-VI (зі змінами та доповненнями).

(76) Листом за вих. № 3/05-10 від 04.02.2019 року (вх. № 65-01/374 від 14.02.2019), як відповідь на вимогу Відділення, КП «Одестранспарксервіс» повідомило, «...1. Відповідно до пункту 5.6 Положення про організацію та порядок паркування транспортних засобів у місті Одесі, КП «Одестранспарксервіс», на сьогоднішній день готується проект рішення міської ради щодо внесення змін до рішення міської ради від 27.08.2014р. № 5286-VI з метою подальшого надання його на розгляд та затвердження Одеської міської ради. Вказаним проектом рішення вносяться зміни до Переліку, в тому числі щодо виключення земельної ділянки за адресою: пр-т Небесної Сотні від вул. Інглезі до ТРЦ «Сіті Центр».

2. Дійсно, відповідно до листа за вих № 02-41/3247 від 13.12.2018р. Департаментом транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради було доручено КП «Одестранспарксервіс» розробити актуалізовані схеми місць для паркування за адресами: проспект Ак. Глушка, 14/4 (ринок «Київський»);- проспект Ак. Глушка, 1-11 (ринок «Київський»);- вул. Маршала Малиновського, 71, (ринок «Малиновський»); вул. Корольова, 92 (ринок «Південний»).

Разом з тим, у 2015 році КП «Одестранспарксервіс» за заявою операторів були розроблені схеми розміщення майданчиків для платного паркування за вищевказаними адресами. Вказані схеми були погоджені та затверджені у встановленому порядку.

За наявною в КП «Одестранспарксервіс» інформацією, конфігурація зазначених майданчиків для платного паркування не змінювалась.

Таким чином, на сьогоднішній день, схеми розміщення майданчиків для платного паркування за вищевказаними адресами є актуальними...».

(77) 19.03.2019 року до Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України надійшов лист від КП «Одестранспарксервіс» (вх. № 65-01/636 від 19.03.2019р.), яким зазначено «...У відповідь на Вашу вимогу № 65-02/134 від 18.01.2019р., щодо проведення конкурсу з визначення операторів майданчиків для платного паркування біля ринків у м. Одеса, повідомляємо, що у зв'язку з тим, що з 2015 року в конфігурації схем розміщення транспортних засобів, раніше виготовлених фахівцями КП «Одестранспарксервіс», погоджених та затверджених у встановленому порядку, зазначених у Вашому листі майданчиків для платного паркування, відбулися деякі зміни пов'язані з будівництвом, реконструкцією об'єктів, внесенням корективів в міську інфраструктуру, тому вони не відповідають реальному стану справ та не є актуальними на сьогоднішній день.

На даний час, фахівцями КП «Одестранспарксервіс» проводяться роботи з розробки та виготовленню нових схем розміщення транспортних засобів з урахуванням всіх наявних змін з подальшим прийняттям відповідних заходів з узгодження і затвердження їх в установленому порядку.

Просимо вважати лист КП «Одестранспарксервіс» за № 3/05-10 від 04.02.2019 року недійсним. До співробітника, відповідального за підготовку даного листа застосовано дисциплінарне стягнення...».

(78) Рішенням Одеської міської ради №1251-VI від 20.09.2011р. затверджено Положення «Про організацію та порядок паркування транспортних засобів у місті Одесі». Відповідно до пункту 2.1. цього Положення, організація та розміщення майданчиків для платного паркування та спеціально відведених автостоянок здійснюється на підставі Переліку спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів на території м. Одеси, затвердженого рішенням Одеської міської ради від 08.04.2011р. №520-VI, **і схеми розміщення майданчиків для платного паркування транспортних засобів та спеціально відведених автостоянок** (далі - Схема), узгодженої та затвердженої в установленому порядку.

Розробку Схем за окремими адресами здійснює уповноважений орган - комунальне підприємство, визначене Одеською міською радою для здійснення організації та експлуатації місць для паркування у м. Одесі, яке може залучати інших суб'єктів господарювання (операторів), яким є КП «Одестранспарксервіс».

Строк видачі розробленої Схеми становить десять робочих днів, починаючи з дня наступного за днем звернення із заявою про її виготовлення.

(79) Станом на теперішній час Схеми не розроблені, Департаментом транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради конкурс з визначення операторів майданчиків для платного паркування за адресами:

- проспект Ак. Глушка, 14/4 (ринок «Київський»), м. Одеса;
- проспект Ак. Глушка, 1-11, м. Одеса;
- вул. Маршала Малиновського, 71, Малиновський ринок, м. Одеса;
- вул. Корольова (ринок Южний) м. Одеса

не проведений, земельна ділянка за адресою проспект Небесної Сотні, 2а, м. Одеса (колишній проспект Маршала Жукова, 2а, м. Одеса) від вул. Інглезі до ТРЦ «Сіті Центр» не виключена із Переліку спеціальних земельних ділянок, відведених для організації та провадження діяльності із забезпечення паркування транспортних засобів на території м. Одеси, затвердженого Одеської міської ради від 27.08.2014 року № 5286-VI (зі змінами та доповненнями).

- (80) Згідно зі статтею 2 Закону України «Про захист економічної конкуренції» цим Законом регулюються відносини органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю із суб'єктами господарювання; суб'єктів господарювання з іншими суб'єктами господарювання, із споживачами, іншими юридичними та фізичними особами у зв'язку з економічною конкуренцією. Цей Закон застосовується до відносин, які впливають чи можуть вплинути на економічну конкуренцію на території України.
- (81) Відповідно до вимог статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкти господарювання, органи влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (82) Згідно зі статтею 42 Конституції України держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускається зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції, недобросовісна конкуренція.
- (83) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю є прийняття будь - яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь - які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.
- (84) Згідно з частиною третьою статті 15 Закону вчинення антиконкурентних дій органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно - господарського управління та контролю забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.
- (85) За результатами збирання та аналізу доказів у справі № 05-02/2019 на адресу Департаменту транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради листом за вих. № 65-02/1827 від 24.07.19 були надіслані попередні висновки № 65/17-пв/к від 23.07.2019 по справі, якими було запропоновано у десятиденний термін з дня отримання цього листа надати до Відділення інформацію щодо визнання порушення або наявності зауважень до попередніх висновків.
- (86) Згідно рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 6500705976915 лист за вих. № 65-02/1827 від 24.07.19 був вручений Департаменту транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради 01.08.19.
- (87) Департаментом транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради не було надано зауваження та заперечення на попередні висновки.
- (88) Таким чином, бездіяльність Департаменту транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради у вигляді не проведення конкурсу з визначення операторів майданчиків для платного паркування протягом трьох років за адресами: проспект Ак. Глушка, 14/4 (ринок «Київський»), м. Одеса; проспект Ак. Глушка, 1-11, м. Одеса; вул. Маршала Малиновського, 71, Малиновський ринок, м. Одеса; вул. Корольова (ринок Южний) м. Одеса; проспект Небесної Сотні, 2а, м. Одеса (колишній проспект Маршала Жукова, 2а, м. Одеса), як це передбачено діючим законодавством України є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної

конкуренції», яке кваліфікується за частиною першою статті 15 цього ж Закону у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, що можуть призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг утримання майданчиків для паркування та забезпечення зберігання на них транспортних засобів.

Враховуючи вищевикладене та керуючись статтями 12 і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48, 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29.06.1998 №169-р) (із змінами), Адміністративна колегія Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України.

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати бездіяльність Департаменту транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради у вигляді не проведення конкурсу з визначення операторів майданчиків для платного паркування протягом трьох років за адресами: проспект Ак. Глушка, 14/4 (ринок «Київський»), м. Одеса; проспект Ак. Глушка, 1-11, м. Одеса; вул. Маршала Малиновського, 71, Малиновський ринок, м. Одеса; вул. Корольова (ринок Южний) м. Одеса; проспект Небесної Сотні, 2а, м. Одеса (колишній проспект Маршала Жукова, 2а, м. Одеса), як це передбачено діючим законодавством України порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», яке кваліфікується за частиною першою статті 15 цього ж Закону у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, що може призвести до недопущення конкуренції на ринку надання послуг утримання майданчиків для паркування та забезпечення зберігання на них транспортних засобів.
2. Зобов'язати Департамент транспорту, зв'язку та організації дорожнього руху Одеської міської ради (площа Думська, 1, м. Одеса, 65004, ідентифікаційний код юридичної особи – 23987115) впродовж **трьох місяців з дня отримання** цього рішення припинити бездіяльність, зазначену у пункті 1 цього рішення, яка є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції. Згідно з ч.1 ст. 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії

Д.В. Корчак