



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**ОДЕСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ**

**РІШЕННЯ**  
**АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

25.07.2019

м. Одеса

№65/18-р/к

Справа №06-03/2019

Про порушення законодавства  
про захист економічної конкуренції

За результатами збирання та аналізу доказів у справі № 06-03/2019 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції (далі – Справа) Одеським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України

**ВСТАНОВЛЕНО:**

**1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ**

Вчинення Овідіопольською районною радою дій, що є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», яке кваліфікується за абзацом сьомим частини другої статті 15 цього ж Закону у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

Дії Овідіопольської районної ради, що є порушенням, полягали у прийнятті рішення від 24.04.2008 № 291-V «Про затвердження документів, які регулюють відносини оренди майна спільної власності територіальних громад сіл та селищ району, управління яким здійснює районна рада» (зі змінами, внесеними рішенням від 26.12.2011 № 207-VI), яким для комунальних підприємств, засновником яких є районна рада, юридичних та фізичних осіб, які надають послуги харчування учням загальноосвітніх шкіл району щодо майна, підпорядкованого відділу освіти райдержадміністрації створюються привілейовані умови отримання в оренду майна спільної власності територіальних громад сіл та селищ району, управління яким здійснює районна рада, без проведення конкурсу на право оренди такого майна.

**2. ВІДПОВІДАЧ**

Відповідачем є Овідіопольська районна рада (вул.Т.Шевченка, 169, смт.Овідіополь, Овідіопольський р-н, Одеська обл., 67801, ідентифікаційний код юридичної особи-24766994).

Овідіопольська районна рада є органом місцевого самоврядування.

Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» районні та обласні ради є органами місцевого самоврядування, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ, міст, у межах повноважень, визначених Конституцією України, цим та іншими законами, а також повноважень, переданих їм сільськими, селищними, міськими радами.

В своїй діяльності Овідіопольська районна рада керується Конституцією України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», та іншими законодавчими актами.

### 3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

На виконання доручення Антимонопольного комітету України від 22.12.2017 № 13-01/534 з метою адвокатування конкуренції Овідіопольській районній раді за статтею 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» були надані обов'язкові для розгляду рекомендації адміністративною колегією Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (далі – Відділення) від 04.01.2018 № 18-рк/к щодо вжиття заходів, спрямованих на розвиток конкуренції, а саме: уживати заходів щодо встановлення рівних умов здійснення господарської діяльності для всіх суб'єктів господарювання незалежно від форми власності, які є учасниками регіональних ринків роздрібною торгівлі лікарськими засобами та запровадити прозорий та недискримінаційний підхід до встановлення орендних ставок за використання нерухомого майна спільної власності територіальних громад району.

Районна рада листом від 27.07.2018 № 02-17/01-245/322 (вх. №05-03/1467 від 06.08.2018) надала завірених копій відповідних рішень із зазначеного питання:

- від 24.04.2008 № 291-V «Про затвердження документів, які регулюють відносини оренди майна спільної власності територіальних громад сіл та селищ району, управління яким здійснює районна рада» із змінами та доповненнями внесеними рішеннями Районної ради від 25.12.2008 № 394-V; від 31.01.2011 № 62-VI; від 26.12.2011 № 207-VI; від 03.09.2012 № 318-VI; від 26.05.2015 № 772-VI; від 29.01.2016 № 61-VII; від 25.10.2016 №141-VII.

За результатами аналізу зазначених нормативно-правових актів Овідіопольської районної ради та у зв'язку з виявленням в її діях, які полягають у прийнятті рішення від 24.04.2008 № 291-У «Про затвердження документів, які регулюють відносини оренди майна спільної власності територіальних громад сіл та селищ району, управління яким здійснює районна рада» із змінами та доповненнями, внесеними рішенням від 26.12.2011 № 207-УІ, яким передбачено надання в оренду комунального майна підприємствам комунальної форми власності, засновником яких є районна рада, юридичним та фізичним особам, які надають послуги харчування учням загальноосвітніх шкіл району щодо майна, підпорядкованого відділу освіти райдержадміністрації, без проведення конкурсу на право оренди, що ставить їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, які здійснюють господарську діяльність на регіональних ринках товарів і послуг в територіальних межах Овідіопольського району, ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», яке кваліфікується за абзацом сьомим частини другої статті 15 цього ж Закону у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції, адміністративною колегією Відділення Овідіопольській районній раді були надані обов'язкові для розгляду рекомендації від 04.09.2018 №52-рк/к, а саме: впродовж чотирьох місяців з дня отримання рекомендацій вжити заходів, спрямованих на припинення дій, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції шляхом встановлення рівних умов отримання в оренду комунального майна для всіх суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність на регіональних ринках товарів і послуг в територіальних межах Овідіопольського району.

Листом від 24.10.2018 № 02-17/01-308/447 Овідіопольська районна рада повідомила Відділення, що надані рекомендації будуть розглядатися на засіданні постійної комісії районної ради з питань майнових відносин, транспорту, зв'язку, житлово-комунального господарства, будівництва.

Листом від 08.01.2019 №02-17/01-07 Овідіопольська районна рада повідомила Відділення, що протокольним рішенням засідання постійної комісії районної ради з питань майнових відносин, транспорту, зв'язку, житлово-комунального господарства, будівництва надані рекомендації направлені до Овідіопольської районної державної адміністрації з метою організації проведення спільного засідання із залученням представників районної ради,

управління освіти, культури та спорту районної державної адміністрації та організації, що надає послуги харчування учням загальноосвітніх шкіл.

Листом від 19.03.2019 № 02-17/01-308/90 Овідіопольська районна рада повідомила Відділення, що ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції відсутні, оскільки послуги їдалень надаються підприємством, яке визнано переможцем процедури закупівель відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».

Станом на 02.04.2019 Рекомендації від 04.09.2018 №52-р/к Овідіопольською районною радою не виконані, тобто дії, які містять ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції не припинені.

На підставі вищенаведеного, розпорядженням адміністративної колегії Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 16.04.2019 № 65/8-рп/к розпочато розгляд справи № 06-03/2019 за ознаками вчинення Овідіопольською районною радою порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 та абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до спотворення конкуренції.

Листом Відділення від 05.06.2019 ;65-02/1470 Овідіопольській районній раді було направлено попередні висновки від 04.06.2019 №65/10-пв/к у справі №06-03/2019.

Листом від 21.06.2019 № 02-13/01-137/173 (вх.№65-01/1577 від 01.07.2019) Овідіопольська районна рада надала Відділенню відповідь на попередні висновки.

#### **4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

Статтею 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 140 Конституції України місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи. Органами місцевого самоврядування, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст, є районні та обласні ради.

Статтею 143 Конституції України встановлено, зокрема, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування управляють майном, що є в комунальній власності; утворюють, реорганізують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.

Відповідно до абзацу сьомому статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» районні та обласні ради - органи місцевого самоврядування, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст.

Статтею 43 цього Закону встановлено перелік питань, які вирішуються районними і обласними радами виключно на їх пленарних засіданнях. Зокрема, у пункті 19 частини першої цієї статті визначено, що на пленарних засіданнях вирішуються за дорученням відповідних рад питань про продаж, передачу в оренду, концесію або під заставу об'єктів комунальної власності, які забезпечують спільні потреби територіальних громад і перебувають в управлінні районних, обласних рад, а також придбання таких об'єктів в установленому законом порядку.

Частиною п'ятою статті 60 цього Закону встановлено, що органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права

комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду.

Статтею 73 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що акти ради, сільського, селищного, міського голови, голови районної в місті ради, виконавчого комітету сільської, селищної, міської, районної у місті (у разі її створення) ради, прийняті в межах наданих їм повноважень, є обов'язковими для виконання всіма розташованими на відповідній території органами виконавчої влади, об'єднаннями громадян, підприємствами, установами та організаціями, посадовими особами, а також громадянами, які постійно або тимчасово проживають на відповідній території.

Правовідносини щодо умов надання в оренду комунального майна регулюються органами місцевого самоврядування у порядку, визначеному законодавством та актами органів місцевого самоврядування.

Організаційні відносини, пов'язані з передачею нерухомого майна, що перебуває у комунальній власності, майнові відносини між орендодавцями та орендарями щодо господарського використання такого майна регулюються, зокрема, Законом України «Про оренду державного та комунального майна».

Відповідно до частини першої статті 2 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» орендою є засноване на договорі строкове платне користування майном, необхідним орендареві для здійснення підприємницької та іншої діяльності.

Державну політику у сфері оренди здійснюють, у тому числі органи місцевого самоврядування - щодо майна, яке перебуває в комунальній власності.

Відповідно до абзацу сьомого частини першої статті 4 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» об'єктами оренди є нерухоме майно органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, Збройних Сил України, Служби безпеки України, Державної прикордонної служби України, Державної кримінально-виконавчої служби України, Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України, правоохоронних органів і органів доходів і зборів, що не використовується зазначеними органами для здійснення своїх функцій, може бути передано в оренду без права викупу орендарем та передачі в суборенду.

Відповідно до абзацу третього частини четвертої статті 9 Закону України «Про оренду державного та комунального майна» протягом трьох робочих днів після закінчення строку приймання заяв орендодавців своїм наказом ухвалює рішення за результатами вивчення попиту на об'єкт оренди. У разі якщо подано лише одну заяву, конкурс на право оренди не проводиться і договір оренди укладається із заявником. У разі надходження двох і більше заяв орендодавців оголошує конкурс на право оренди.

Відповідно до абзацу четвертого частини четвертої статті 9 цього ж Закону у разі надходження заяви про оренду майна на короткий строк (не більше п'яти днів та без права продовження строку дії договору оренди) або заяви від бюджетної установи, музею, підприємства чи громадської організації у сфері культури і мистецтв (у тому числі національної творчої спілки або її члена під творчі майстерні), релігійної організації для забезпечення проведення релігійних обрядів та церемоній, громадської організації ветеранів або інвалідів, реабілітаційних установ для інвалідів та дітей-інвалідів, державних та комунальних спеціалізованих підприємств, установ та закладів соціального обслуговування, що надають соціальні послуги відповідно до Закону України «Про соціальні послуги», Пенсійного фонду України та його органів, державних видавництв і підприємств книгорозповсюдження, вітчизняних видавництв та підприємств книгорозповсюдження, що забезпечують підготовку, випуск та (чи) розповсюдження не менш як 50 відсотків книжкової продукції державною мовою (за винятком видань рекламного та еротичного характеру), оголошення про намір передати майно в оренду не розміщується і договір оренди укладається з таким заявником без проведення конкурсу.

Отже Законом України «Про оренду державного та комунального майна» передбачені вичерпні випадки передачі державного та комунального майна в оренду без проведення конкурсу.

## 5. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

Овідіопольська районна рада прийняла рішення від 24.04.2008 № 291-V «Про затвердження документів, які регулюють відносини оренди майна спільної власності територіальних громад сіл та селищ району, управління яким здійснює районна рада», яке на стадії проекту не було надіслано Відділенню на погодження. Зазначеним рішенням Овідіопольська районна рада затвердила:

- Положення про порядок проведення конкурсу на право оренди майна спільної власності територіальних громад сіл та селищ району, управління яким здійснює районна рада;
- Положення про порядок надання орендарю згоди орендодавця майна спільної власності територіальних громад сіл та селищ району, управління яким здійснює районна рада на здійснення невід'ємних поліпшень орендованого комунального майна;
- Перелік документів, які надаються орендарем орендодавцеві для укладання договору оренди майна спільної власності територіальних громад сіл та селищ району, управління яким здійснює районна рада;
- Методику розрахунку і порядок використання плати за оренду майна спільної власності територіальних громад сіл та селищ району, управління яким здійснює районна рада та додаток до Методики;
- Типовий договір оренди індивідуально визначеного майна спільної власності територіальних громад сіл та селищ району, управління яким здійснює районна рада;
- Примірний договір про відшкодування витрат балансоутримувача на утримання орендованого нерухомого майна та надання комунальних послуг орендарю.

Овідіопольська районна рада прийняла низку рішень, якими внесені зміни та доповнення до вищезазначеного рішення ради від 24.04.2008 № 291-V, у тому числі:

- рішення від 31.01.2011 № 62-VI «Про внесення змін до рішення районної ради від 24.04.2008 № 291-V «Про затвердження документів, які регулюють відносини оренди майна спільної власності територіальних громад сіл та селищ району, управління яким здійснює районна рада» яким вирішено внести наступні зміни:

«1.1. У додатку 1 «Положення про порядок проведення конкурсу на право оренди майна спільної власності територіальних громад сіл та селищ району, управління яким здійснює районна рада» пункт 1 розділу 1 доповнити двома абзацами такого змісту:

*«Передача в оренду майна спільної власності територіальних громад сіл та селищ району, управління яким здійснює районна рада, здійснюється виключно на конкурсних засадах, крім випадків передачі в оренду цього майна бюджетним установам, громадським організаціям ветеранів війни та праці, комунальним підприємствам, засновником яких є районна рада.»...»;*

- рішення від 26.12.2011 № 207-VI «Про внесення змін до рішення районної ради від 24.04.2008 № 291-V «Про затвердження документів, які регулюють відносини оренди майна спільної власності територіальних громад сіл та селищ району, управління яким здійснює районна рада» яким вирішено внести наступні зміни:

«1.1. У додатку 1 «Положення про порядок проведення конкурсу на право оренди майна спільної власності територіальних громад сіл та селищ району, управління яким здійснює районна рада» другий абзац пункт 1 викласти в наступній редакції:

*«Передача в оренду майна спільної власності територіальних громад сіл та селищ району, управління яким здійснює районна рада, проводиться виключно на конкурсній основі, крім випадків передачі цього майна в оренду бюджетним установам, комунальним підприємствам, засновником яких є районна рада, юридичним та фізичним особам, які надають послуги харчування учням загальноосвітніх шкіл району щодо майна,*

*підпорядкованого відділу освіти райдержадміністрації, а також громадським організаціям, яким надана пільга щодо орендної плати в сумі 1 грн. на рік згідно рішення районної ради.».*

Проте, підприємства комунальної форми власності, а також суб'єкти господарювання, які надають послуги харчування учням загальноосвітніх шкіл району щодо майна, підпорядкованого відділу освіти райдержадміністрації, не входять до переліку підприємств, установ та організацій визначених абзацом четвертим частини четвертої статті 9 Закону України «Про оренду державного та комунального майна», у разі надходження заяв від яких оголошення про намір передати майно в оренду не розміщується і договір оренди укладається з таким заявником без проведення конкурсу.

Укладання договорів оренди комунального майна з комунальними підприємствами, засновником яких є районна рада, а також суб'єктами господарювання, які надають послуги харчування учням загальноосвітніх шкіл району щодо майна, підпорядкованого відділу освіти райдержадміністрації, без проведення конкурсу може призвести до надання таким суб'єктам переваг, які ставитимуть їх у привілейоване становище стосовно конкурентів.

Зокрема, комунальні підприємства, засновником яких є районна рада, а також суб'єкти господарювання, які надають послуги харчування учням загальноосвітніх шкіл району щодо майна, підпорядкованого відділу освіти райдержадміністрації, можуть здобувати переваги над іншими суб'єктами господарювання не завдяки власним досягненням, а внаслідок дії Положення про порядок проведення конкурсу на право оренди майна спільної власності територіальних громад сіл та селищ району, управління яким здійснює районна рада, затвердженого рішенням Овідіопольської районної ради від 24.04.2008 № 291-V із змінами та доповненнями, що може призвести до спотворення конкуренції на регіональних ринках товарів і послуг, суб'єкти яких здійснюють господарську діяльність в територіальних межах Овідіопольського району.

Овідіопольська районна рада створила підприємствам комунальної форми власності територіальних громад сіл та селищ Овідіопольського району, а також суб'єктам господарювання, які надають послуги харчування учням загальноосвітніх шкіл району привілейовані умови отримання в оренду комунального майна порівняно з іншими суб'єктам господарювання, які виборюють право оренди на конкурсних засадах.

Дії Овідіопольської районної ради можуть призвести до того, що суб'єкти господарювання, які здійснюють господарську діяльність на тих же регіональних ринках товарів і послуг в межах Овідіопольського району, що й комунальні підприємства, засновником яких є районна рада, знаходяться у нерівних умовах при здійсненні ними своєї господарської діяльності.

Таким чином, суб'єкти господарювання комунальної форми власності та суб'єкти, що надають послуги харчування учням загальноосвітніх шкіл району можуть отримувати переваги не завдяки власним досягненням, а за рахунок зовнішніх чинників, якими в цьому випадку є дії Овідіопольської районної ради у вигляді прийняття рішення від 24.04.2008 № 291-V «Про затвердження документів, які регулюють відносини оренди майна спільної власності територіальних громад сіл та селищ району, управління яким здійснює районна рада» (зі змінами, внесеними рішенням від 26.12.2011 № 207-VI), яким для комунальних підприємств, засновником яких є районна рада, юридичних та фізичних осіб, які надають послуги харчування учням загальноосвітніх шкіл району щодо майна, підпорядкованого відділу освіти райдержадміністрації встановлено отримання в оренду майна спільної власності територіальних громад сіл та селищ району, управління яким здійснює районна рада, без проведення конкурсу на право оренди такого майна.

Відповідно до статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними діями органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю є прийняття будь-яких актів (рішень, наказів, розпоряджень, постанов тощо), надання письмових чи усних вказівок, укладення угод або будь-які інші дії чи бездіяльність органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю (колегіального органу чи посадової особи), які призвели або можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Вчинення антиконкурентних дій органів місцевого самоврядування, забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

## **6. ВІДПОВІДЬ ВІДПОВІДАЧА НА ПОПЕРЕДНІ ВИСНОВКИ У СПРАВІ**

На попередні висновки у справі Овідіопольська районна рада листом від 21.06.2019 № 02-13/01-138/173 надала свої пояснення. Як свідчить надана відповідь, Овідіопольська районна рада з попередніми висновками адміністративної колегії Відділення від 04.06.2019 № 65/10-пв/к згодна.

Овідіопольська районна рада у своїй відповіді на попередні висновки повідомила, що *“...До порядку денного наступної сесії районної ради буде внесено питання про приведення окремих положень рішення Овідіопольської районної ради від 24.04.2008 року № 291-V “Про затвердження документів, які регулюють відносини оренди майна спільної власності територіальних громад сіл та селищ району, управління яким здійснює районна рада” до вимог діючого законодавства, зокрема усунення привілейованості отримання в оренду комунальними підприємствами Овідіопольської районної ради майна спільної власності територіальних громад сіл та селищ району, управління яким здійснює районна рада, та відповідного уточнення щодо передачі в оренду майна, підпорядкованого управлінню освіти, культури та спорту районної державної адміністрації, управління яким здійснює Овідіопольська районна рада, суб'єктам господарювання, які надають послуги харчування учням загальноосвітніх шкіл району, визнаним переможцем процедури закупівель відповідно до Закону України “Про публічні закупівлі”, без проведення конкурсу.”*

## **7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ ВІДДІЛЕННЯ**

Доказами, зібраними у справі, доводиться, що дії Овідіопольської районної ради, які полягали у прийнятті рішення від 24.04.2008 № 291-V «Про затвердження документів, які регулюють відносини оренди майна спільної власності територіальних громад сіл та селищ району, управління яким здійснює районна рада» (зі змінами, внесеними рішенням від 26.12.2011 № 207-VI), яким для комунальних підприємств, засновником яких є районна рада, юридичних та фізичних осіб, які надають послуги харчування учням загальноосвітніх шкіл району щодо майна, підпорядкованого відділу освіти райдержадміністрації створюються привілейовані умови отримання в оренду майна спільної власності територіальних громад сіл та селищ району, управління яким здійснює районна рада, без проведення конкурсу на право оренди такого майна, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», яке кваліфікується за абзацом сьомим частини другої статті 15 цього ж Закону у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, які здійснюють господарську діяльність на регіональних ринках товарів і послуг в територіальних межах Овідіопольського району, що може призвести до спотворення конкуренції.

Ураховуючи викладене, керуючись статтями 12, 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктами 3 і 11 Положення про територіальне відділення Антимонопольного комітету України, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 21.02.2001 за №32-р, зареєстрованого в Міністерстві юстиції 30.03.01р. за №291/5482 (із змінами і доповненнями), пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), адміністративна колегія Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України

**ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати дії Овідіопольської районної ради, які полягають у прийнятті рішення від 24.04.2008 № 291-V «Про затвердження документів, які регулюють відносини оренди майна спільної власності територіальних громад сіл та селищ району, управління яким здійснює районна рада» (зі змінами, внесеними рішенням від 26.12.2011 № 207-VI), яким для комунальних підприємств, засновником яких є районна рада, юридичних та фізичних осіб, які надають послуги харчування учням загальноосвітніх шкіл району щодо майна, підпорядкованого відділу освіти райдержадміністрації створюються привілейовані умови отримання в оренду майна спільної власності територіальних громад сіл та селищ району, управління яким здійснює районна рада, без проведення конкурсу на право оренди такого майна, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», яке кваліфікується за абзацом сьомим частини другої статті 15 цього ж Закону у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування в частині надання окремим суб'єктам господарювання переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, які здійснюють господарську діяльність на регіональних ринках товарів і послуг в територіальних межах Овідіопольського району, що може призвести до спотворення конкуренції.
2. Зобов'язати Овідіопольську районну раду впродовж 4-х місяців з дня отримання цього рішення припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, визначеного у пункті 1 його резолютивної частини, шляхом приведення до вимог діючого законодавства окремих положень рішення Овідіопольської районної ради від 24.04.2008 № 291-V «Про затвердження документів, які регулюють відносини оренди майна спільної власності територіальних громад сіл та селищ району, управління яким здійснює районна рада» (зі змінами, внесеними рішенням від 26.12.2011 № 207-VI), зокрема усунення привілейованості отримання в оренду комунальними підприємствами Овідіопольської районної ради майна спільної власності територіальних громад сіл та селищ району, управління яким здійснює районна рада та відповідного уточнення щодо передачі в оренду майна, підпорядкованого відділу освіти райдержадміністрації, управління яким здійснює Овідіопольська районна рада, суб'єктам господарювання, які надають послуги харчування учням загальноосвітніх шкіл району, визнаним переможцем процедури закупівель відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», без проведення конкурсу, про що повідомити Відділення у десятиденний строк з дня припинення порушення з наданням копій підтверджуючих документів.

Згідно з частиною першою статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції», рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії

Д.В.Корчак