



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
ОДЕСЬКЕ ОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

РІШЕННЯ
АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

23.07.2019

м. Одеса

№ 65/16-р/к

Справа № 04-01/2018

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Відповідно до ч.1 ст. 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Державне підприємство «Адміністрація морських портів України» (місцезнаходження: 01135, м. Київ, проспект Перемоги, буд. 14, ідентифікаційний код 38727770) в особі його Білгород-Дністровської філії (надалі - Білгород-Дністровська філія ДП «АМПУ»), за результатами господарської діяльності за 2017 рік займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з надання у користування суб'єктам господарювання для здійснення господарської діяльності території п/п «Бугаз», в межах території Білгород-Дністровського порту, підпорядкованої ДП «АМПУ» в особі його Білгород-Дністровської філії, як таке що не має жодного конкурента на ринку.

Дії ДП «АМПУ» у вигляді примушення Приватного підприємства «Стивідорна компанія Сенат» до підписання додаткової угоди до договору про надання послуг № [інформація з обмеженим доступом], укладеного між підприємством та ДП «АМПУ» в особі його Білгород-Дністровської філії є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді встановлення таких умов придбання або реалізації товарів, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Дії ДП «АМПУ», які є порушенням, полягають у наступному.

Створення Білгород-Дністровською філією ДП «АМПУ» несприятливих умов для ведення господарської діяльності Приватним підприємством «Стивідорна компанія Сенат», що може призвести до неможливості виконання підприємством договірних зобов'язань перед своїми контрагентами.

За результатами розгляду справи № 04-01/2018 такі дії ДП «АМПУ» визнано зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку послуг з надання у користування суб'єктам господарювання для здійснення господарської діяльності території п/п «Бугаз», в межах території Білгород-Дністровського порту, підпорядкованої ДП «АМПУ» в особі його Білгород-Дністровської філії, шляхом дій ДП «АМПУ», що призвели до ущемлення інтересів Приватного підприємства «Стивідорна компанія Сенат», які були б неможливими за умов значної конкуренції на ринку за пунктом 1 частини 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На ДП «АМПУ» накладено штраф у розмірі 12900 (дванадцять тисяч дев'ятсот) грн. та зобов'язано у двомісячний строк з дня одержання рішення Адміністративної колегії територіального Відділення припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, що полягає в примушенні Приватного підприємства «Стивідорна компанія Сенат» до підписання додаткової угоди до договору про надання послуг № [інформація з обмеженим доступом], укладеного між Приватним підприємством «Стивідорна компанія Сенат» та ДП «АМПУ» в особі його Білгород-Дністровської філії про що повідомити Відділення у десятиденний строк з дня припинення порушення з наданням копій підтверджуючих документів.

Адміністративна колегія Одеського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення), розглянувши матеріали справи № 04-01/2018 про порушення Білгород-Дністровською філією ДП «АМПУ» законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та подання з попередніми висновками від 30.10.2018 № 41-ПД

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ.

Одеським обласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України в межах своєї компетенції розглядалась заява Приватного підприємства «Стивідорна компанія Сенат» щодо можливого порушення законодавства про захист економічної конкуренції в діях Білгород-Дністровської філії ДП «АМПУ» у вигляді створення несприятливих умов для ведення господарської діяльності Приватним підприємством «Стивідорна компанія Сенат», що може призвести до неможливості виконання підприємством договірних зобов'язань перед своїми контрагентами.

В своїй заяві Приватне підприємство «Стивідорна компанія Сенат» скаржилося на зловживання монопольним (домінуючим) становищем ДП «АМПУ» в особі його Білгород-Дністровської філії у вигляді примушення підприємства до підписання додаткової угоди до укладеного між Приватним підприємством «Стивідорна компанія Сенат» та ДП «АМПУ» в особі його Білгород-Дністровської філії Договору про надання послуг від [інформація з обмеженим доступом]. У вказаній додатковій угоді йшлося про розподіл складських площ на території п/п «Бугаз» між Приватним підприємством «Стивідорна компанія Сенат» та Державним підприємством «Білгород-Дністровський морський торговельний порт» для здійснення господарської діяльності відповідно до «Схеми розмежування п/п «Бугаз».

В ході розгляду заяви Відділенням проведено дослідження щодо наявності/відсутності ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції з боку ДП «АМПУ» в особі його Білгород-Дністровської філії при наданні послуг з надання у користування Приватному підприємству «Стивідорна компанія Сенат» території п/п «Бугаз» Білгород-Дністровського морського порту, що знаходиться у господарському віданні Білгород-Дністровської філії ДП «АМПУ».

З метою з'ясування обставин, викладених у вищевказаній заяві, на адресу ДП «АМПУ» були надіслані вимоги про надання інформації та копій документів та зроблено аналіз отриманої інформації.

2. ВІДПОВІДАЧ.

Відповідачем за цією справою є ДП «АМПУ».

Відповідно до виписки з Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців ДП «АМПУ» зареєстроване 27.05.2013р. за № 10741360000045716, ідентифікаційний код 38727770, місцезнаходження: 01135, м. Київ, проспект Перемоги, буд. 14.

ДП «АМПУ» діє на підставі статуту затвердженого наказом Міністерства інфраструктури України від 24.03.2014 № 149. Згідно статуту, ДП «АМПУ» є державним унітарним підприємством і діє, як державне комерційне підприємство. Підприємство утворено з метою забезпечення функціонування морських портів, організації та забезпечення безпеки мореплавства, утримання та ефективного користування державного майна, закріпленого за ним на праві господарського відання та отримання прибутку.

Таким чином, відповідно до ст.1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», ДП «АМПУ» є суб'єктом господарювання.

У своїй діяльності ДП «АМПУ» керується Конституцією України, законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, наказами Уповноваженого органу управління, іншими нормативно-правовими актами, статутом.

Пунктом 3 наказу Міністерства інфраструктури України від 19.03.2013 № 163 встановлено, що Адміністрація морських портів України є правонаступником державних підприємств морського транспорту, зазначених у п. 1 цього наказу, у частині майна, прав та обов'язків відповідно до розподільчих балансів.

В кожному морському порту України Підприємством утворюються філії (адміністрації морських портів).

Так, до складу ДП «АМПУ» входить 13 філій, що діють в морських портах України, серед яких 7 - на території Одеської області, а саме Одеська, Южненська, Іллічівська (порт Чорноморськ), Білгород-Дністровська, Ізмаїльська, Ренійська, Усть - Дунайська.

Філії державного підприємства «Адміністрація морських портів України» (адміністрації відповідних портів) є відокремленими підрозділами підприємства, які не мають статусу юридичної особи та здійснюють від імені підприємства частину господарської діяльності.

Філії створюються відповідно до законодавства України та статуту підприємства, з метою забезпечення функціонування морських портів, організації та забезпечення безпеки мореплавства, утримання та ефективного користування державного майна, закріпленого за філією, отримання прибутку, справляння та цільового користування портових зборів тощо.

Філії мають окремі баланси, які входять до зведеного балансу Підприємства, круглу печатку зі своїм найменуванням, кутовий та інші штампи, бланки зі своїм найменуванням. Філії можуть відкривати поточні та інші рахунки в установах банків.

Дії, які вчиняються філією у встановленому законодавством України та Положенням порядку, вчиняються від імені підприємства. Підприємство несе відповідальність за всіма зобов'язаннями філій.

Філії, у межах своїх повноважень, зобов'язані:

- забезпечувати конкурентоспроможність морського порту та сприяти розвитку в морському порту підприємницької діяльності;
- стягувати в установленому порядку портові збори, збори та плату за послуги, що надаються у морському порту;
- виконувати фінансовий план Філій тощо.

Філії реалізують послуги за вільними цінами, що формуються відповідно до умов економічної діяльності, а у випадках, передбачених законодавством України, - за державними регульованими цінами і тарифами.

3. ВИЗНАЧЕННЯ РИНКІВ ТА СТАНОВИЩА СУБ'ЄКТА ГОСПОДАРЮВАННЯ НА ВІДПОВІДНОМУ РИНКУ.

Визначення монопольного становища ДП АМПУ на ринку послуг з надання у користування суб'єктам господарювання для здійснення господарської діяльності території п/п «Бугаз» Білгород-Дністровського порту, що знаходиться у господарському віданні Білгород-Дністровської філії ДП «АМПУ».

Становище ДП «АМПУ» на ринку послуг з надання у користування суб'єктам господарювання для здійснення господарської діяльності території п/п «Бугаз», що знаходиться у господарському віданні Білгород-Дністровської філії ДП «АМПУ» визначається відповідно статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та Методики визначення монопольного (домінуючого) становища суб'єктів господарювання на ринку, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 05.03.2002 №49-р та зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 01.04.2002 за № 317/6605 (надалі - Методика).

Згідно п.6.1 Методики територіальні (географічні) межі ринку певного товару (товарної групи) визначаються шляхом установа мінімальної території, за межами якої з точки зору споживача придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним. При цьому зокрема можуть враховуватися:

- фізичні і технічні характеристики товару (товарної групи);
- технологічні зв'язки між виробниками і споживачами;
- можливості щодо технічного, гарантійного, абонентського обслуговування;
- наявність торгових, складських приміщень, зручностей виконання вантажно-розвантажувальних робіт, можливостей виконання передпродажної підготовки;
- наявність на відповідній території та рівень бар'єрів на вивезення чи ввезення товару (товарної групи), а саме: адміністративних бар'єрів; економічних й організаційних обмежень; впливу вертикальної (горизонтальної) інтеграції; бар'єрів, що пов'язані з

ефектом масштабу виробництва; бар'єрів, що базуються на абсолютній перевазі рівнів витрат, бар'єрів, пов'язаних з розмірами капітальних витрат або обсягів інвестицій, що необхідні для вступу на певний товарний ринок, обмежень щодо попиту, тощо;

- місце розташування специфічних груп споживачів;

При остаточному визначенні територіальних (географічних) меж ринку визначальною є менша здатність до переміщення або попиту, або пропозиції.

Відповідно п.7.1 Методики часові межі ринку визначаються як проміжок часу (як правило – рік), протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою.

ДП «АМПУ» зареєстровано в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців 27.05.2013, номер запису: 1 074 136 0000 045716.

Підприємство діє на підставі Статуту (Нова редакція), затвердженого Наказом Міністерства інфраструктури України від 24.03.2014 №149.

Пунктом 2.1. Статуту зазначено, що Підприємство утворено з метою забезпечення функціонування морських портів, організації та забезпечення безпеки мореплавства, утримання та ефективного користування державного майна, закріпленого за ним на праві господарського відання та отримання прибутку.

Відповідно до пункту 2.2. Статуту предметом діяльності Підприємства є, зокрема:

- організація та забезпечення безпеки мореплавства в межах акваторії морського порту;

- надання послуг суднам на підходах і безпосередньо в акваторії морського порту, а також між морськими портами для їх безпечного судноплавства, маневрування та стоянки, в тому числі лоцманських послуг, послуг служб регулювання руху суден, послуг із забезпечення безпечного проходження каналами, акваторіями тощо, що оплачуються у складі портових зборів, та плати за послуги, що надаються у морському порту суб'єктами природних монополій;

- утримання та забезпечення ефективного користування державного майна, закріпленого за ним на праві господарського відання, у тому числі модернізація, ремонт, реконструкція та будівництво гідротехнічних споруд, інших об'єктів портової інфраструктури;

- справляння та цільове користування портових зборів та плати за послуги, що надаються суб'єктами природних монополій;

- забезпечення створення рівних і конкурентних умов ведення господарської діяльності та отримання послуг у морських портах;

- загальний контроль за дотриманням режиму перебування і переміщення в морських портах;

- організація оперативного контролю та обліку руху транспортних засобів, вантажів, багажу, пасажирів на акваторії морських портів та на власних об'єктах Підприємства;

- здійснення контролю за безпекою мореплавства.

Пунктом 9.1. Статуту визначено, що основним показником фінансових результатів господарської діяльності Підприємства є прибуток.

Згідно пункту 9.7. Статуту відносини Підприємства з іншими підприємствами, організаціями, громадянами в усіх сферах господарської діяльності здійснюються на основі договорів.

Майно ДП «АМПУ» є державною власністю і закріплюється за ним на праві господарського відання.

Серед джерел формування майна Підприємства визначено портові збори, плату за послуги, що надаються у морському порту суб'єктами природних монополій, доходи від реалізації продукції, робіт послуг та іншої господарської діяльності.

Згідно пункту 3.2. Статуту Підприємство утворене шляхом виділу з реорганізованих державних підприємств, у тому числі Державного підприємства «Білгород-Дністровський морський торговельний порт», стратегічних об'єктів портової інфраструктури, іншого майна, прав та обов'язків стосовно них відповідно до розподільчих балансів (роздільних

актів (балансів) та є правонаступником реорганізованих державних підприємств, у тому числі Державного підприємства «Білгород-Дністровський морський торговельний порт», у частині майна, прав та обов'язків відповідно до розподільчих балансів (роздільних актів (балансів) та актів приймання-передачі.

З огляду на вказане, в Білгород-Дністровському морському порту було утворено Білгород-Дністровську філію державного підприємства «Адміністрація морських портів України», яка діє на підставі Положення про Білгород-Дністровську філію державного підприємства «Адміністрація морських портів України» (Адміністрацію Білгород-Дністровського морського порту), затвердженого наказом Міністерства Інфраструктури України від 18.04.14 р. № 184.

Об'єктом аналізу щодо визначення монопольного становища є:

ДП «АМПУ» в особі Білгород-Дністровської філії.

Послуги з надання у користування суб'єктам господарювання для здійснення господарської діяльності території п/п «Бугаз», що знаходиться у господарському віданні Білгород-Дністровської філії ДП «АМПУ».

- **Визначення переліку товарів та основних споживачів цих товарів, щодо яких визначається монопольне становище.**

Товаром, щодо якого визначається монопольне становище, є послуги з надання у користування суб'єктам господарювання для здійснення господарської діяльності території п/п «Бугаз», що знаходиться у господарському віданні Білгород-Дністровської філії ДП «АМПУ».

Основними споживачами послуг з надання у користування території п/п «Бугаз», що знаходиться у господарському віданні Білгород-Дністровської філії ДП «АМПУ», є суб'єкти господарювання, що здійснюють свою діяльність на території Білгород-Дністровського морського торговельного порту, зокрема вантажопереробку вантажів.

Визначення товарних меж ринку:

Товарні межі ринку визначаються шляхом формування групи взаємозамінних товарів (товарних груп), у межах яких споживач за звичайних умов може легко перейти від споживання одного товару до споживання іншого (п. 5.1. Методики).

Послуги з надання у користування суб'єктам господарювання території п/п «Бугаз», що знаходиться у господарському віданні Білгород-Дністровської філії ДП «АМПУ», надаються для здійснення господарської діяльності на підставі договорів, укладених з ДП «АМПУ» в особі Білгород-Дністровської філії ДП «АМПУ», на платній основі.

Споживачами цих послуг є суб'єкти господарювання, що здійснюють свою діяльність на території п/п «Бугаз», які користуються цією територією для забезпечення власних потреб. На території Білгород-Дністровського морського торговельного порту такі послуги не мають замінників.

Взаємозамінні товари (товарні групи) з огляду на умови отримання послуг з надання у користування суб'єктам господарювання для здійснення господарської діяльності території п/п «Бугаз» відсутні. Також, ці послуги не можуть бути замінені послугами з існуючих альтернативних джерел, а споживачі послуг, які їх отримують, не можуть відмовитись від послуг з надання у користування території п/п «Бугаз» Білгород-Дністровського морського торговельного порту.

Отже, ДП «АМПУ» є суб'єктом господарювання, який здійснює діяльність на ринку послуг з надання у користування суб'єктам господарювання для здійснення господарської діяльності території п/п «Бугаз», що знаходиться у господарському віданні Білгород-Дністровської філії ДП «АМПУ», та має ознаки такого, що згідно із статтею 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» займає монопольне становище на зазначеному ринку, оскільки не має жодного конкурента.

Враховуючи викладене, товарними межами ринку за показниками взаємозамінності, подібності призначення, споживчих властивостей та умов користування товару є послуги з надання у користування суб'єктам господарювання для здійснення господарської діяльності території п/п «Бугаз», що знаходиться у господарському віданні

Білгород-Дністровської філії ДП «АМПУ», що надається ДП «АМПУ» в межах території Білгород-Дністровського морського торговельного порту.

Визначення територіальних (географічних) меж ринку.

Відповідно до п. 1.3. Методики, **територіальні (географічні)** межі ринку - територія зі сферою взаємовідносин купівлі-продажу товару (групи товарів), в межах якої за звичайних умов споживач може легко задовольнити свій попит на певний товар і яка може бути, як правило, територією держави, області, району, міста тощо або їхніми частинами.

При цьому, регіональний ринок товару - ринок товару, територіальні (географічні) межі якого охоплюють територію окремого регіону або його частини.

Територіальні (географічні) межі досліджуваного ринку, з урахуванням вимог розділу 6 Методики, визначені шляхом установаження мінімальної території, за межами якої, з точки зору споживачів, придбання товарів (товарної групи), що належать до групи взаємозамінних товарів (товарної групи), є неможливим або недоцільним.

Відповідно до пункту 6 частини першої статті 1 Закону України «Про морські порти України» морський порт - визначені межами територія та акваторія, обладнані для обслуговування суден і пасажирів, проведення вантажних, транспортних та експедиційних робіт, а також інших пов'язаних з цим видів господарської діяльності.

Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 14.05.08 р. № 460 «Про межі акваторії морського порту Білгород-Дністровський» із змінами, внесеними згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 03.06.2013 N 406 від 03.06.2013, акваторія Білгород-Дністровського порту включає:

- внутрішню акваторію порту, обмежену береговою смугою із заходу, широким молотом з північного заходу, північним молотом із сходу і лінією, що з'єднує північний мол і відмітку 9 причалу на відстані 300 метрів від рогу причалів 8 і 9;
- підхідний Дністровсько-Лиманський канал завдовжки 15 кілометрів, завширшки 60 метрів;
- акваторію, обмежену залізничним мостом із сходу, лінією, що з'єднує точку з координатами 46 град. 04' 34,0" північної широти і 30 град. 27' 59,0" східної довготи з правою опорою мосту, з півдня і лінією, що з'єднує точку з координатами 46 град. 04' 42,0" північної широти і 30 град. 28' 00,0" східної довготи з лівою опорою мосту, з півночі;
- акваторію портового пункту Бугаз, обмежену кордоном причалу з півдня, залізничним мостом із заходу, береговою смугою з півночі і меридіаном 30 град. 28' 32,0" східної довготи;
- підхідний канал Дністровсько-Цареградського гирла завдовжки 1,5 милі, завширшки 80 метрів; зовнішній рейд (підконтрольні води), обмежений береговою лінією і дугою кола радіусом 4 милі, проведеного з точки, у якій розміщений передній знак підхідного каналу.

На підставі вказаної постанови та інших нормативних актів розроблено Обов'язкові постанови по Білгород-Дністровському порту, затверджені наказом ДП «Адміністрація морських портів України» від 19.07.16 р. № 257.

Крім того, Постановою Кабінету Міністрів України від 13.02.19 р. № 156-р визначені межі території морського порту Білгород-Дністровський.

ПП «Стивідорна компанія Сенат» укладено з Регіональним відділенням Фонду Державного майна України по Одеській області договір оренди державного нерухомого майна, що перебуває на балансі ДП «БД МТП», та розташоване на території п/п «Бугаз» Білгород-Дністровського морського торговельного порту, відповідно до якого ПП «Стивідорна компанія Сенат» здійснює експлуатацію будівлі адміністративно-побутового призначення № 1, № 2 п/п «Бугаз», майданчика прикордонного причалу п/п «Бугаз», складу критого № 1 п\п «Бугаз» (рампового).

Крім того, ПП «Стивідорна компанія Сенат» укладено договір з ДП «Адміністрація морських портів України» в особі Білгород-Дністровської філії про забезпечення доступу портового оператора до причалів ДП «БД МТП».

Також, між ПП «Стивідорна компанія Сенат» та Білгород-Дністровською філією ДП «Адміністрація морських портів України» укладено договір про надання послуг №[інформація з обмеженим доступом] відповідно до якого ПП «Стивідорна компанія Сенат» використовує територію п/п «Бугаз» (складські площі), що знаходяться у господарському віданні Білгород-Дністровської філії ДП «АМПУ», для господарської діяльності.

За наявною інформацією Білгород-Дністровська філія ДП «АМПУ» надає послуги з надання у користування суб'єктам господарювання (портовим операторам) для здійснення відповідної діяльності в межах території Білгород-Дністровського морського порту, що знаходиться у господарському віданні Білгород-Дністровської філії ДП «АМПУ».

Враховуючи зазначене, територіальними (географічними) межами ринку послуг з надання у користування суб'єктам господарювання (портовим операторам) для здійснення господарської діяльності території п/п «Бугаз», є територія порту, що знаходиться у господарському віданні Білгород-Дністровської філії ДП «АМПУ».

Визначення часових меж ринку.

Часові межі ринку визначаються як проміжок часу, протягом якого відповідна сукупність товарно-грошових відносин між продавцями (постачальниками, виробниками) і споживачами утворює ринок товару із сталою структурою (пункт 7.1. Методики).

У зв'язку з тим, що договір про надання послуг № [інформація з обмеженим доступом], укладений між ПП «Стивідорна компанія Сенат» та Білгород-Дністровською філією ДП «Адміністрація морських портів України» набуває чинності з моменту його підписання сторонами та скріплення печатками і діє до 31 грудня 2017 р. включно, часовими межами ринку визначено період: 2017 рік, протягом якого залишалися сталими структура ринку (сталій склад учасників ринку), співвідношення попиту та пропозиції на ньому.

Бар'єрами вступу на вищезазначений ринок є адміністративні, економічні та організаційні обмеження, пов'язані із необхідністю отримання дозвільних документів, проектною документацією, побудови (модернізації) відповідної інфраструктури, що потребує значних капіталовкладень та тривалого часу.

Відповідно до частини 1 ст. 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції», монопольним (домінуючим) вважається становище суб'єкта господарювання на ринку товару, якщо на цьому ринку у нього не має жодного конкурента.

На території, підпорядкованій ДП «АМПУ» в особі його Білгород-Дністровської філії, неотримання у користування суб'єктами господарювання (портовими операторами) для здійснення господарської діяльності території порту унеможливить здійснення відповідної діяльності суб'єктами господарювання у межах території Білгород-Дністровського морського торговельного порту.

Отже відповідно до ч.1 п. 1 ст. 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» ДП «АМПУ» в особі його Білгород-Дністровської філії за результатами господарської діяльності за 2017 рік займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з надання у користування суб'єктам господарювання для здійснення господарської діяльності території п/п «Бугаз», в межах території порту, що знаходиться у господарському віданні ДП «АМПУ» в особі його Білгород-Дністровської філії, як такий, що не має жодного конкурента на ринку.

4. ЗЛОВЖИВАННЯ МОНОПОЛЬНИМ (ДОМІНУЮЧИМ) СТАНОВИЩЕМ НА РИНКУ

4.1 Обставини справи

Закон України «Про морські порти України» (надалі – Закон) визначає правові, економічні та організаційні основи діяльності в морських портах України.

Частина перша статті 1 Закону містить визначення термінів, які вживаються у такому значенні:

адміністрація морських портів України - державне підприємство, утворене відповідно до законодавства, що забезпечує функціонування морських портів, утримання та користування об'єктів портової інфраструктури державної форми власності, виконання

інших покладених на нього завдань безпосередньо і через свої філії, що утворюються в кожному морському порту (адміністрація морського порту);

морський порт - визначені межами територія та акваторія, обладнані для обслуговування суден і пасажирів, проведення вантажних, транспортних та експедиційних робіт, а також інших пов'язаних з цим видів господарської діяльності;

акваторія морського порту (портова акваторія) - визначена межами частина водного об'єкта (об'єктів), крім судового ходу, призначена для безпечного підходу, маневрування, стоянки і відходу суден;

територія морського порту - частина сухопутної території України з визначеними межами, у тому числі штучно створені земельні ділянки.

причал - гідротехнічна споруда, яка має швартовні та відбійні пристрої і призначена для стоянки та обслуговування суден, обслуговування пасажирів, у тому числі для їх посадки на судна і висадки з суден, проведення вантажно-розвантажувальних робіт;

Відповідно до частини першої статті 4 Закону функціонування та розвиток морських портів здійснюються за принципами:

1) об'єднання інтересів та діяльності держави в особі служби капітана морського порту, адміністрації морських портів України, інших державних підприємств, що забезпечують функціонування морського порту, та суб'єктів господарювання, що провадять свою діяльність у морському порту;

2) збереження та утворення, зокрема на основі об'єднання майна приватної, державної та комунальної форм власності, єдиних майнових комплексів, розташованих у межах території та акваторії морського порту;

3) забезпечення конкуренції серед суб'єктів господарювання, що виробляють однакову продукцію (товари, роботи, послуги) у морському порту;

4) розмежування адміністративних функцій щодо забезпечення безпеки мореплавства та нагляду (контролю) за безпекою мореплавства і господарської (комерційної) діяльності;

5) розмежування функцій забезпечення безпеки мореплавства та нагляду (контролю) за безпекою мореплавства;

6) забезпечення безпеки мореплавства та господарської діяльності, що провадиться у морському порту;

7) цільового користування портових зборів;

8) збереження у державній власності стратегічних об'єктів портової інфраструктури морського порту;

9) рівності прав усіх суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у морському порту, недопущення дискримінації у доступі до об'єктів портової інфраструктури загального користування.

Частина четверта статті 10 Закону регламентує, що загальний контроль за дотриманням режиму перебування і переміщення в морському порту здійснює адміністрація морських портів України.

Статтю 15 Закону передбачено зокрема, що Адміністрація морських портів України утворюється з метою забезпечення створення рівних і конкурентних умов ведення господарської діяльності та отримання послуг у морському порту.

Відповідно до пункту 5 статті 18 Закону Адміністрація морських портів України не має права перешкоджати або втручатися в діяльність суб'єктів господарювання, крім випадків, передбачених законом, а також встановлювати для них умови діяльності, що погіршують їх становище порівняно з іншими суб'єктами господарювання або порушують їхні права та законні інтереси.

Приватне підприємство «Стивідорна компанія Сенат» здійснює діяльність з транспортного оброблення вантажів на території п/п «Бугаз» Білгород-Дністровського морського торговельного порту, зокрема вантажопереробку вантажів на причалі № 1 порту.

Листом від 06.03.18 р. за вих. № 1555 (вх. № 08-01/474 від 07.03.18 р.) ДП «АМПУ» повідомило, що до грудня 2016 р. територію п/п «Бугаз» використовувало ТОВ

«Південний сенат», а з грудня 2016 р. по листопад 2017 р. - Приватне підприємство «Стивідорна компанія Сенат».

Тобто до листопаду 2017 р. підприємство користувалося всією територією п/п «Бугаз» без обмежень.

Між Приватним підприємством «Стивідорна компанія Сенат» та ДП «АМПУ» в особі його Білгород-Дністровської філії [інформація з обмеженим доступом] укладено договір про надання послуг №[інформація з обмеженим доступом], відповідно до якого ДП «АМПУ» надає підприємству послуги, за переліком та кількістю, встановленому Додатком №1 до вказаного договору, який є невід'ємною частиною договору, а підприємство приймає і оплачує послуги на умовах договору.

Пунктом 9 додатку № 1 до Договору про надання послуг № [інформація з обмеженим доступом]. передбачено надання ДП «АМПУ» в особі його Білгород-Дністровської філії послуг з використання території п/п «Бугаз» Білгород-Дністровської філії ДП «АМПУ» для господарської діяльності. Вартість цієї послуги складає [інформація з обмеженим доступом] грн. за добу на протязі дії цього договору.

Даний договір набуває чинності з моменту його підписання сторонами та скріплення печатками і діє до 31 грудня 2017 р. включно.

Використовуючи всю територію п/п «Бугаз», Приватне підприємство «Стивідорна компанія Сенат» сплачувало на користь ДП «АМПУ» за використання території п/п «Бугаз» для господарської діяльності та зберігання вантажів на відкритих вантажних складах п/п «Бугаз».

У зв'язку із введенням схеми розмежування території п/п «Бугаз», 27.10.17 р. на адресу Приватного підприємства «Стивідорна компанія Сенат» надійшов лист від ДП «АМПУ» в особі його Білгород-Дністровської філії з вимогою підписання додаткової угоди до вищевказаного договору щодо розподілу складських площ на території п/п «Бугаз» між Приватним підприємством «Стивідорна компанія Сенат» та Державним підприємством «Білгород-Дністровський морський торговельний порт» для здійснення господарської діяльності відповідно до «Схеми розмежування п/п «Бугаз».

Крім того, у вказаному листі повідомляється, що Державним підприємством «Білгород-Дністровський морський торговельний порт» вже підписано аналогічну додаткову угоду та висловлюється прохання у строк до 01.12.17 р. звільнити складські площі на території п/п «Бугаз», які відповідно до «Схеми розмежування п/п «Бугаз» для здійснення господарської діяльності» виділені не для Приватного підприємства «Стивідорна компанія Сенат».

У разі непідписання вказаної додаткової угоди ДП «АМПУ» в особі його Білгород-Дністровської філії вважає Договір № 22-П-БДФ-17 таким, що припинив свою дію з першого числа наступного місяця за місяцем відправлення письмового повідомлення.

При цьому ДП «АМПУ» посилається на пункт 1.3 вищевказаного Договору, в якому визначено:

«У разі зміни тарифів за цим Договором, Адміністрація не пізніше ніж за 10 календарних днів до дати зміни направляє письмове повідомлення на адресу Підприємства, із зазначенням запланованої дати зміни тарифів з відповідною додатковою угодою до цього Договору. У разі не підписання Підприємством такої додаткової угоди, у якій зафіксовано нова вартість тарифу та/або не отримання підписаної додаткової угоди Адміністрацією відповідно до вимог ст.188 Господарського кодексу України, цей Договір вважається таким, який припинив свою дію з першого числа наступного місяця за місяцем відправлення письмового повідомлення.

ДП «АМПУ» вважає, що нова додаткова угода лише фіксує нову вартість використання Приватним підприємством «Стивідорна компанія Сенат» території п/п «Бугаз».

Насправді така додаткова угода суттєво змінює предмет та суть зобов'язань щодо яких досягнуто згоди при укладанні Договору про надання послуг від [інформація з обмеженим доступом], а саме: поділ складських площ на території п/п «Бугаз» відповідно до «Схеми розмежування п/п «Бугаз» для здійснення господарської діяльності» між Приватним підприємством «Стивідорна компанія Сенат» та ДП «Білгород-Дністровський

морський торговельний порт». Тариф за використання території не змінюється, а ділиться пропорційно до меж території між Приватним підприємством «Стивідорна компанія Сенат» та ДП «Білгород-Дністровський морський торговельний порт».

Приватне підприємство «Стивідорна компанія Сенат» так само як і Державне підприємство «Білгород-Дністровський морський торговельний порт» є портовим оператором (стивідорною компанією), що здійснює господарську діяльність з оброблення вантажів в морському порту Білгород-Дністровський.

ДП «Білгород-Дністровський морський торговельний порт» має можливість здійснювати в Білгород-Дністровському морському порту навантажувально-розвантажувальні роботи з використанням 9-ти причалів, що перебувають у господарському віданні ДП «Адміністрація морських портів України». У свою чергу Приватне підприємство «Стивідорна компанія Сенат» згідно договору має таку можливість лише на причалі №1 п/п «Бугаз» Білгород-Дністровського порту.

За інформацією, отриманою від ДП «АМПУ» (лист від 12.12.17 р. за вих. № 8337) «Схема розмежування п/п «Бугаз» була введена для упорядкування можливості одночасного розміщення вантажу та здійснення господарської діяльності Приватним підприємством «Стивідорна компанія Сенат» та Державним підприємством «Білгород-Дністровський морський торговельний порт» на території п/п «Бугаз».

Листом від 18.12.2017 року №12/09-23-2560/17 керівництво Білгород-Дністровської філії ДП «Адміністрація морських портів України» зобов'язало Приватне підприємство «Стивідорна компанія Сенат» звільнити частину прикордонної площадки причалу № 1 п/п «Бугаз» від вантажу, який зберігається на прикордонній площадці та в подальшому розміщати його на прикордонній площадці лише в межах орендованої складської площі, всупереч укладеного договору між Приватним підприємством «Стивідорна компанія Сенат» та Білгород-Дністровською філією ДП «Адміністрація морських портів України» про надання послуг №[інформація з обмеженим доступом], відповідно до якого Приватне підприємство «Стивідорна компанія Сенат» використовує територію, що знаходиться у господарському віданні Білгород-Дністровської філії ДП «АМПУ», для господарської діяльності, в т.ч. зберігання вантажів.

В той же час ДП «АМПУ» листом від 12.12.17 р. № 8337 (вх.№ 08-01/2539 від 14.12.17 р.) повідомило наступне:

- Відповідно до паспорту гідротехнічної споруди причалу № 1 п/п «Бугаз» розвантаження/навантаження вантажів на п/п «Бугаз» можливе лише для одного судна.
- Користування причалу № 1 п/п «Бугаз» двома різними операторами одночасно неможливо.

Розмежування території до вимоги ДП «АМПУ» про підписання додаткової угоди не існувало, про що свідчить договір, укладений ДП «АМПУ» з Приватним підприємством «Стивідорна компанія Сенат».

На території п/п «Бугаз» ДП «БД МТП» не здійснювало діяльність портового оператора, а надавало послуги з перевантаження вантажів порталними кранами «Ганц» згідно договору № 24-ПД/16 від 02.06.16 р., укладеного з ПП «Стивідорна компанія Сенат».

ПП «Стивідорна компанія Сенат» було єдиним портовим оператором, що здійснювало свою діяльність на території п/п «Бугаз» Білгород-Дністровського морського торговельного порту.

При цьому до липня місяця 2017 р. речі не йшло про те, що ДП «БД МТП» має намір здійснювати вантажопереробку на причалі № 1 п/п «Бугаз».

4.2 Антиконтурентні наслідки дій Відповідача.

Після підписання договору з ДП «АМПУ» Приватне підприємство «Стивідорна компанія Сенат» брало на себе зобов'язання перед контрагентами и підтверджувало приймання вантажу з розрахунку, що складське зберігання вантажу можливо здійснювати на усіх відкритих складських площах п/п «Бугаз».

Вказана додаткова угода передбачає розподіл складських площ на території п/п «Бугаз» Білгород-Дністровського морського торговельного порту між Приватним

підприємством «Стивідорна компанія Сенат» та Державним підприємством «Білгород-Дністровський морський торговельний порт», що фактично зменшує вдвічі площу відкритих складів для зберігання вантажів, якими користувалось Приватне підприємство «Стивідорна компанія Сенат».

Крім того звільнення частини території п/п «Бугаз» від вантажу несе за собою додаткові витрати для Приватного підприємства «Стивідорна компанія Сенат».

Залишки вантажу (пиломатеріали) на складах п/п «Бугаз» станом:

- на 27.10.2017г. – [інформація з обмеженим доступом];
- на 31.12.2017г. – [інформація з обмеженим доступом].

Залишки вантажу необхідно перевезти на іншу територію, яка залишається в користуванні Приватного підприємства «Стивідорна компанія Сенат», при цьому витратити додаткові кошти на додаткові роботи технічних та трудових ресурсів, паливно-мастильні матеріали та інше, що призводить до ущемлення інтересів Приватного підприємства «Стивідорна компанія Сенат».

Відповідно договору № [інформація з обмеженим доступом], укладеного ПП «Стивідорна компанія Сенат» з ДП «БД МТП» навантаження суден здійснювало ДП «БД МТП». ПП «Стивідорна компанія Сенат» тільки підвозило вантаж до порталних кранів.

[інформація з обмеженим доступом]. ДП «АМПУ» уклало з ДП «БД МТП» договір № [інформація з обмеженим доступом] з новою «Схемою розмежування п/п «Бугаз», згідно якої всі складські площі на території п/п «Бугаз», передано для здійснення господарської діяльності ДП «БД МТП».

Такі дії ДП «АМПУ» в особі його Білгород-Дністровської філії призвели до тяжких наслідків, а саме:

- понесення Приватним підприємством «Стивідорна компанія Сенат» фінансових та репутаційних втрат на ринку транспортного оброблення вантажів;
- приватне підприємство «Стивідорна компанія Сенат» не має можливості у повному обсязі виконувати договірні зобов'язання перед контрагентами та, як наслідок, втрачає клієнтів;
- Приватне підприємство «Стивідорна компанія Сенат» зазнає збитків у зв'язку з простоюванням перевантажувальної техніки, необхідністю виплачувати орендну плату за нерухоме майно, надане в оренду Фондом Державного майна України, необхідністю виплачувати заробітну плату робітникам.
- наказом по підприємству з 01.11.17р. строком на 3 місяці запроваджено неповний робочий день;
- з 01.02.18 р. звільнено [інформація з обмеженим доступом] працівників Приватного підприємства «Стивідорна компанія Сенат».

4.3 Неможливість вчинення Відповідачем таких дій за умов існування значної конкуренції на ринку

За ч. 1 ст. 19 ЗУ «Про морські порти України», у морських портах надаються послуги з обслуговування суден, здійснення операцій з вантажами, у тому числі проведення вантажно-розвантажувальних робіт, послуги з обслуговування пасажирів та інші послуги, передбачені законодавством.

Відповідно до ч. 5 ст. 18 Закону, Адміністрація морських портів України не має права встановлювати для суб'єктів господарювання умови діяльності, що порушують їхні права та законні інтереси.

Через відсутність альтернативних джерел отримання вказаних послуг, ДП «АМПУ» стає для суб'єктів господарювання, що здійснюють відповідну діяльність на території портів України єдиним партнером, стосунків з яким неможливо уникнути.

Таким чином, примушення Приватного підприємства «Стивідорна компанія Сенат» до підписання додаткової угоди до договору про надання послуг № [інформація з обмеженим доступом], укладеного між підприємством та ДП «АМПУ» в особі його Білгород-Дністровської філії було б неможливим за умов існування значної конкуренції на ринку послуг з надання у користування суб'єктам господарювання для здійснення господарської діяльності території п/п «Бугаз», в межах території Білгород-Дністровського порту, що знаходиться у господарському віданні Білгород-Дністровської філії ДП «АМПУ».

Приватне підприємство «Стивідорна компанія Сенат» не зверталось до суду для вирішення питання, порушеного в вищевказаній заяві, що була спрямована до Відділення.

4.4 Загальні висновки щодо зловживання Відповідачем монопольним становищем

Відповідно до частини 1 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку є дії чи бездіяльність суб'єкта господарювання, який займає монопольне (домінуюче) становище на ринку, що призвели або можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, або ущемлення інтересів інших суб'єктів господарювання чи споживачів, які були б неможливими за умов існування значної конкуренції на ринку.

Згідно з пунктом 1 частини 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» зловживанням монопольним (домінуючим) становищем на ринку, зокрема визнається встановлення таких умов придбання або реалізації товару, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

Відповідно до частини 3 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зловживання монопольним (домінуючим) становищем на ринку забороняється і тягне за собою відповідальність згідно з законом.

Відповідно до пункту 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», зловживання монопольним (домінуючим) становищем є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.

Дії ДП «АМПУ», у вигляді примушення Приватного підприємства «Стивідорна компанія Сенат» до підписання додаткової угоди до договору про надання послуг №[інформація з обмеженим доступом], укладеного між Приватним підприємством «Стивідорна компанія Сенат» та ДП «АМПУ» в особі його Білгород-Дністровської філії є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді встановлення таких умов придбання або реалізації товарів, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

5. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ.

За результатами розгляду справи № 04-01/2018 Відділенням листом від 02.11.18 р. № 65-02/2305 на адресу ДП «АМПУ» було направлено попередні висновки № 15-ПВ від 30.10.18 р., які згідно рекомендованого повідомлення про вручення поштового відправлення № 0500016613773 були отримані підприємством 06.11.2018 р.

У відповідь на вищезазначені попередні висновки (лист від 15.11.18 р. № 7757/33399/10-01-01/вих, вх. № 65-01/2463 від 16.11.18 р.) ДП «АМПУ» повідомило наступне:

Розмежування території п/п «Бугаз» до листопада 2017 р. не існувало у зв'язку з тим, що до Білгород-Дністровської філії ДП «АМПУ» не надходило пропозицій від інших портових операторів щодо укладання договору про надання послуг з використання території на п/п «Бугаз».

Між ПП «Стивідорна компанія Сенат» та Регіональним відділенням Фонду державного майна в Одеській області укладено договір оренди нерухомого майна, що належить до державної власності від 30.10.15 р. № 20840911243/1.

Дане майно знаходиться на п/п «Бугаз» та перебуває на балансі ДП «БД МТП», що є стивідорною компанією державної форми власності.

На момент укладення договору оренди Білгород-Дністровська філія ДП «АМПУ» не брала на себе жодних зобов'язань та гарантій щодо надання додаткових територій для ведення господарської діяльності ПП «Стивідорна компанія Сенат».

Це твердження ДП «АМПУ» спростовується наступним:

Листом від 06.03.18 р. за вих. № 1555 (вх. № 08-01/474 від 07.03.18 р.) ДП «АМПУ» повідомило, що до грудня 2016 р. територію п/п «Бугаз» використовувало ТОВ «Південний сенат», а з грудня 2016 р. по листопад 2017 р. - Приватне підприємство «Стивідорна компанія Сенат».

Тобто до листопаду 2017 р. підприємство користувалось всією територією п/п «Бугаз» без обмежень.

До укладання Договору про надання послуг № [інформація з обмеженим доступом] діяв Договір про надання послуг № [інформація з обмеженим доступом] (умови договору застосовувались з 01.02.16 р.), відповідно до якого ПП «Стивідорна компанія Сенат» сплачувало за послуги по зберіганню вантажів на відкритих вантажних складах Білгород-Дністровської філії ДП «АМПУ» на п/п «Бугаз». Термін дії договору – до 31.12.17 р.

Саме Білгород-Дністровською філією ДП «АМПУ» в квітні 2017 р. було ініційовано зміни, відповідно до яких Договір про надання послуг № [інформація з обмеженим доступом]. втрачає чинність 30.04.17 р. та з 01.05.17 р. було укладено Договір про надання послуг [інформація з обмеженим доступом]. відповідно до якого ПП «Стивідорна компанія Сенат» могло використовувати територію п/п «Бугаз», що знаходиться у господарському віданні Білгород-Дністровської філії ДП «АМПУ»

Крім того, відповідно п. 9 додатку № 1 до Договору про надання послуг № [інформація з обмеженим доступом]. «Стивідорна компанія Сенат» сплачувало за послуги з використання території п/п «Бугаз» Білгород-Дністровської філії ДП «АМПУ» [інформація з обмеженим доступом]. грн. за добу на протязі дії цього договору.

Згідно інформації, отриманої від ДП «АМПУ» (лист від 01.03.18 р. № 1422, вх. № 08-01/469 від 06.03.18 р.), плата за послуги з надання у використанні території п/п «Бугаз» Білгород-Дністровського морського порту суб'єктам господарювання для здійснення господарської діяльності за 2017 рік стягувалась лише з ПП «Стивідорна компанія Сенат». (акти наданих послуг за період з січня по грудень 2017 р., оборотно-сальдові відомості по рахунках [інформація з обмеженим доступом] за 2017 р.).

Тобто іншим суб'єктам господарювання вказана послуга не надавалась або вони за неї не сплачували.

Відповідно до запропонованої до підписання додаткової угоди до вищевказаного договору вартість послуги з використання території п/п «Бугаз» Білгород-Дністровської філії ДП «АМПУ» складала [інформація з обмеженим доступом] грн. за добу.

Відсутність в договорі про надання послуг № [інформація з обмеженим доступом] розмежування території та визначення конкретної суми плати за використання території п/п «Бугаз» свідчить про те, що ПП «Стивідорна компанія Сенат» мало право використовувати всю територію п/п «Бугаз», яка перебувала у господарському віданні ДП «АМПУ».

Таким чином, можна дійти висновку, що Білгород-Дністровська філія ДП «АМПУ» під час дії договорів № [інформація з обмеженим доступом] взяла на себе зобов'язання та гарантії щодо надання додаткових територій для зберігання вантажів.

В свою чергу ПП «Стивідорна компанія Сенат» розраховувало та брало на себе зобов'язання перед контрагентами та планувало господарську діяльність на поточний рік.

Крім того, у своїй відповіді на вищезазначені попередні висновки (лист від 15.11.18 р. № 7757/33399/10-01-01/вих, вх. № 65-01/2463 від 16.11.18 р.) ДП «АМПУ» повідомило, що на території п/п «Бугаз» розміщені об'єкти нерухомого майна, що перебувають на окремому балансі ДП «БД МТП», та не перебувають на праві оренди у ПП «Стивідорна компанія Сенат».

Отже, ДП «БД МТП» має право розраховувати на безперешкодний доступ до такого майна та використовувати його з метою отримання прибутку, адже ПП «Стивідорна компанія Сенат» не забажало його орендувати.

Втім, за інформацією заявника, в 2015 році Регіональним відділенням Фонду Державного майна України згідно договору від [інформація з обмеженим доступом] було передано в оренду ПП «Стивідорна компанія Сенат» все нерухоме майно на п/п Бугаз, яке могло використовуватись у господарській діяльності та обліковувалось на балансі ДП «БД МТП», окрім будівлі механізації (лише тому, що її не було включено до переліку об'єктів, які не використовуються та можуть надаватись в оренду Мініфраструктури). Крім того, ПП «Стивідорна компанія Сенат» зверталось із заявами до Регіональним відділенням Фонду Державного майна України про передачу в оренду будівлі механізації та отримало відмову.

У зв'язку з закінченням 31.12.2017 року строку дії договорів, листом від 01.12.2017 року №253 ПП «Стивідорна компанія Сенат» звернулось до керівництва Білгород-Дністровської філії ДП «АМПУ» з проханням продовжити термін дії договорів на 2018 рік.

29.12.2017 року Білгород-Дністровська філія ДП «АМПУ» надала ПП «Стивідорна компанія Сенат» договори на 2018 рік, проте умовами договорів не передбачено ні послуги із зберігання вантажів, ні використання території п/п «Бугаз», що належить Білгород-Дністровській філії ДП «АМПУ» для господарської діяльності.

Білгород-Дністровська філія ДП «АМПУ» уклала договір на використання всієї території складських площ у 2018 р. лише з ДП «БД МТП» (договір № [інформація з обмеженим доступом]). Звернення ПП «Стивідорна компанія Сенат» на укладання договору було проігноровано.

Отже Білгород-Дністровська філія ДП «Адміністрація морських портів України» в односторонньому порядку змінила умови укладеного договору з ПП «Стивідорна компанія Сенат», чим порушила норми Цивільного кодексу України (ст.901, 905, 907) та ст. 188 Господарського кодексу та погіршило становище ПП «Стивідорна компанія Сенат».

Таким чином ДП «АМПУ» не надало достатніх доказів, які б спростовували обставини, які було встановлено Відділенням в ході розгляду справи.

6. ВИСНОВКИ У СПРАВІ

Таким чином доказами, зібраними у справі, доведено, а зауваженнями і запереченнями Відповідача не спростовано висновок Відділення про те, що дії ДП «АМПУ» в особі його Білгород-Дністровської філії, що полягають у примушенні Приватного підприємства «Стивідорна компанія Сенат» до підписання додаткової угоди до договору про надання послуг № [інформація з обмеженим доступом], укладеного між ПП «Стивідорна компанія Сенат» та ДП «АМПУ» в особі його Білгород-Дністровської філії, створює несприятливі умови для ведення господарської діяльності Приватним підприємством «Стивідорна компанія Сенат» на території п/п «Бугаз» Білгород-Дністровського порту, є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 1 частини 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді встановлення таких умов придбання або реалізації товарів, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку послуг, які надаються в межах території Білгород-Дністровського морського порту, що знаходиться у господарському віданні ДП «АМПУ» в особі його Білгород-Дністровської філії, що призводить до ущемлення інтересів споживача, які були б неможливі за умов існування значної конкуренції на ринку.

7. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

Зловживання монопольним (домінуючим) становищем є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції (пункт 2 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції»).

Відповідно до абзацу 2 частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, визначене пунктом 2 статті 50 цього Закону, накладається штраф у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

Відповідно до копії форми 2 «Звіт про фінансові результати за 2018 рік», надісланої листом ДП «АМПУ» (лист від 12.04.19 р. № 1394/10-04-01/Вих, вх. № 65-01/922 від 16.04.19 р.) чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) у 2018 році становив [інформація з обмеженим доступом] тис. грн.

Дохід (виручка) ДП «АМПУ» в особі його Білгород-Дністровської філії від надання у використання території п/п «Бугаз» Білгород-Дністровського морського порту суб'єктам господарювання для здійснення господарської діяльності за 2018 рік склав [інформація з обмеженим доступом] тис.грн.

Листом від 23.07.2019 № 29/02 (вх. № 65-01/1778 від 23.07.2019) Приватне підприємство «Стивідорна компанія Сенат» повідомило, що проблемні питання, які стали причиною звернення Приватного підприємства «Стивідорна компанія Сенат» до

Відділення, узгоджено між сторонами та налагоджено повну взаємодію та співпрацю. Будь яких претензій з боку Приватного підприємства «Стивідорна компанія Сенат» до ДП «АМПУ» на час прийняття рішення по справі не існує.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 12¹ і 14 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених Розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19.04.1994 №5, зареєстрованих в Міністерстві юстиції України 06.05.1994 за № 90/299 (зі змінами та доповненнями), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що відповідно до частини 1 статті 12 Закону України «Про захист економічної конкуренції» Державне підприємство «Адміністрація морських портів України» (місцезнаходження: 01135, м. Київ, проспект Перемоги, буд. 14, ідентифікаційний код 38727770) в особі його Білгород-Дністровської філії за результатами господарської діяльності за 2017 рік займало монопольне (домінуюче) становище на ринку послуг з надання у користування суб'єктам господарювання для здійснення господарської діяльності території п/п «Бугаз», в межах території Білгород-Дністровського порту, що знаходиться у господарському віданні ДП «АМПУ» в особі його Білгород-Дністровської філії, як таке, що не має жодного конкурента на ринку.

2. Визнати дії Державного підприємства «Адміністрація морських портів України» в особі його Білгород-Дністровської філії у вигляді примушення Приватного підприємства «Стивідорна компанія Сенат» до підписання додаткової угоди до договору про надання послуг № [інформація з обмеженим доступом] укладеного між підприємством та ДП «АМПУ» в особі його Білгород-Дністровської філії порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 1 частини 2 статті 13 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді встановлення таких умов придбання або реалізації товарів, які неможливо було б встановити за умов існування значної конкуренції на ринку.

3. За вчинення порушення, накласти на Державне підприємство «Адміністрація морських портів України» (місцезнаходження: 01135, м. Київ, проспект Перемоги, буд. 14, ідентифікаційний код 38727770) штраф у розмірі 12900 (дванадцять тисяч дев'ятсот) грн.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документ, що підтверджує сплату штрафу. Згідно частини першої статті 60 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення може бути оскаржене до господарського суду у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова колегії

Д.В.Корчак